

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА**

**Ханты-Мансийский автономный округ – Югра**

**Стратегия развития**

**Контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска на 2022-2027 годы**

Утверждена

решением Коллегии Счетной палаты

города Нижневартовска

от «20» декабря 2021 №6\_\_

Нижневартовск, 2021 год

1. **Основы деятельности**

Стратегия развития контрольно-счетного органа муниципального образования-счетной палаты города Нижневартовска на 2022-2027 годы (далее также – Стратегия развития Счетной палаты, Стратегия) определяет приоритетные направления деятельности для реализации новых задач в целях развития города Нижневартовска и улучшения жизни граждан.

Контрольно-счетный орган муниципального образования - счетная палата города Нижневартовска (далее – Счетная палата города) как независимый орган внешнего муниципального финансового контроля содействует развитию системы муниципального управления для реализации национальных целей, национальных и региональных проектов, муниципальных программ и задач стратегического развития.

Счетная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, Устава города Нижневартовска, Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования-счетной палате города Нижневартовска и иных муниципальных правовых актов города Нижневартовска.

Счетная палата осуществляет контроль за управлением и распоряжением публичными ресурсами города Нижневартовска (далее – муниципальные ресурсы), включающими в себя совокупность финансовых и материальных активов муниципального образования: бюджет города и муниципальный имущественный комплекс. Деятельность Счетной палаты направлена на повышение эффективности использования бюджетных средств и имущества города Нижневартовска, а также мобилизацию доходных источников пополнения городского бюджета. Счетная палата стимулирует развитие внешнего муниципального финансового контроля органов местного самоуправления, а также способствует повышению ориентации органов местного самоуправления на реализацию общественных интересов.

Управление муниципальными ресурсами выражается в планировании, организации и контроле системы экономических отношений города Нижневартовска для достижения заданных целевых результатов.

От эффективности управления муниципальными ресурсами во многом зависит уровень благосостояния жителей Нижневартовска.

Конечным результатом деятельности органов местного самоуправления является оказание качественных муниципальных услуг, удовлетворяющих потребностям жителей муниципального образования. Именно на их своевременное и качественное осуществление должны направляться и перераспределяться средства, поступающие в бюджеты муниципальных образований, в том числе в виде налоговых и неналоговых доходов.

Стратегия развития Счетной палаты учитывает основные направления Стратегии деятельности Счетной палаты Российской Федерации на среднесрочную перспективу и определяет миссию Счетной палаты, стратегическую цель, задачи и приоритетные направления развития Счетной палаты на пятилетний период действия полномочий председателя Счетной палаты, отражает общесистемные направления развития для достижения установленной цели и решения поставленных задач.

В рамках своих полномочий Счетная палата тесно взаимодействует с Думой города, Главой города, администрацией города Нижневартовска, надзорными и правоохранительными органами, со структурами гражданского общества.

**2. Миссия Счетной палаты**

Счетная палата, основываясь на международных принципах и практике деятельности высших органов аудита, законодательно установленных полномочиях и двадцатилетнем опыте работы, определяет в качестве основной цели деятельности муниципального органа и смысла ее существования нижеследующую миссию.

***Миссия Счетной палаты города Нижневартовска – содействие повышению качества муниципального управления публичными ресурсами города Нижневартовска в интересах жителей города*.**

Для выполнения Миссии Счетная палата города Нижневартовска строит свою деятельность в единстве следующих ключевых функций:

*контролер* – осуществляя контроль, выявлять системные проблемы и предлагать меры по повышению качества управления и распоряжения муниципальными ресурсами в целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие населения Нижневартовска;

*партнер* – строго соблюдая принцип независимости, работать на благо города Нижневартовска во взаимодействии с проверяемыми органами и организациями при соблюдении гарантий их прав на основе профессиональной ответственности, гласности и открытости. Выявляя нарушения, недостатки и ущерб (риски их допущения), формировать предложения по предотвращению и устранению;

*профессионал* – исполняя полномочия, постоянно совершенствовать профессиональные компетенции, основываясь на системном использовании стандартов и методик, лучших практик и технологий муниципального управления, аудита и контроля.

**3. Стратегическая цель и задачи**

Стратегической целью Счетной палаты является содействие устойчивому социально-экономическому развитию Нижневартовска.

**4. Задачи Счетной палаты**

Для достижения поставленной цели в рамках обозначенных функций Счетной палатой определены следующие задачи:

1) формирование плана работы палаты с применением современных видов аудита и влияния результатов проведенных мероприятий на повышение эффективности управления муниципальными ресурсами с учетом потребностей и ожиданий общественности;

2) применение современных видов аудита, направленных на выявление системных проблем и оценку качества управления муниципальными ресурсами, анализ результатов достижения национальных целей, реализация национальных и региональных проектов и муниципальных программ;

3) формирование требований и рекомендаций по результатам проведенных мероприятий с учетом их выполнимости и направленности на устранение выявленных проблем. Увеличение эффективности их реализации во взаимодействии с проверяемыми органами и организациями при соблюдении гарантий их прав на основе профессиональной ответственности, гласности и открытости;

4) укрепление культуры публичности в деятельности Счетной палаты, предоставление в открытых источниках информации о работе на доступном для всех целевых аудиторий языке;

5) содействие развитию системы внешнего муниципального финансового контроля;

6) развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции, а также законодательных и институциональных условий, препятствующих злоупотреблениям.

**5. Приоритетные направления развития Счетной палаты**

Для решения основных задач определяются следующие приоритетные направления развития Счетной палаты.

***Задача 1. Формирование плана работы палаты с применением современных видов аудита и влияния результатов проведенных мероприятий на повышение эффективности управления муниципальными ресурсами с учетом потребностей и ожиданий общественности***

1.1. Формирование плана работы Счетной палаты с применением современных видов аудита, направленных на оценку эффективности управления муниципальными ресурсами, анализ реализуемости рисков и результатов достижения целей развития города Нижневартовска.

1.2. Определение направлений, объектов, методов, продолжительности аудитов с учетом показателей потенциально высокого уровня нарушений и неэффективного управления муниципальными ресурсами, а также возникновения рисков недостижения результатов национальных и региональных проектов и муниципальных программ ожиданиям общества.

1.3. Планирование аудита муниципальных программ, включающих:

оценку сбалансированности целей, задач, целевых показателей, мероприятий и финансовых ресурсов этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития города Нижневартовска;

вопросы межведомственного взаимодействия с целью оценки целостной картины функционирования органов исполнительной власти и влияния этого взаимодействия на конечный результат исполнения муниципальных программ.

***Задача 2. Применение современных видов аудита, направленных на выявление системных проблем и оценку качества управления муниципальными ресурсами, анализ результатов достижения национальных целей, реализации национальных и региональных проектов и муниципальных программ***

2.1. Увеличение доли осуществления аудита в деятельности Счетной палаты, позволяющего определять эффективность использования муниципальных ресурсов для достижения запланированных целей, решения поставленных задач социально-экономического развития города Нижневартовска.

2.2. Внедрение стратегического аудита в деятельность Счетной палаты, позволяющего оценивать реализуемость, риски и результаты достижения стратегических целей развития города Нижневартовска, национальных и региональных проектов и муниципальных программ. Методологическое развитие стратегического аудита с опорой на аналитическую функцию, а также развитие собственных аналитических компетенций и инструментария.

2.3. Выявление системных проблем, влияющих на эффективность муниципального управления, и выработка предложений по повышению эффективности управления муниципальными ресурсами при решении вопросов местного значения.

2.4. Осуществление независимого мониторинга показателей национальных целей, национальных и региональных проектов, муниципальных программ.

2.5. Содействие в развитии системы внешнего муниципального аудита для получения возможности использования его результатов при проведении внешнего муниципального финансового контроля.

***Задача 3. Формирование требований и рекомендаций по результатам проведенных мероприятий с учетом их выполнимости и направленности на устранение выявленных проблем. Увеличение эффективности их реализации во взаимодействии с проверяемыми органами и организациями при соблюдении гарантий их прав на основе профессиональной ответственности, гласности и открытости***

3.1. Укрепление контроля качества требований и рекомендаций, формулируемых по результатам проведения мероприятий, начиная со стадии рассмотрения разногласий, на основе профессиональной ответственности, гласности и открытости, обеспечивая соблюдение прав объектов контроля.

3.2. Расширение практики обсуждения результатов мероприятий со всеми заинтересованными сторонами, в том числе с руководителями объектов контроля, органами местного самоуправления города Нижневартовска, экспертным сообществом.

3.3. Использование всех законодательно установленных инструментов для устранения и предупреждения выявленных нарушений: развитие практики направления предписаний, составление протоколов об административных правонарушениях, применение бюджетных мер принуждения, усиление взаимодействия с правоохранительными органами, прокуратурой города Нижневартовска, управлением Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре.

3.4. Организация непрерывного мониторинга исполнения требований и рекомендаций Счетной палаты, принятие своевременных мер при их невыполнении.

***Задача 4. Укрепление культуры публичности в деятельности Счетной палаты, предоставление в открытых источниках информации о работе на доступном для всех целевых аудиторий языке***

4.1. Повышение качества размещаемой информации, обеспечение ее объективности, информативности и доступности для восприятия.

4.2. Расширение способов доведения информации о деятельности палаты до всех заинтересованных сторон, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4.3. Повышение прозрачности и увеличение информативности плановых документов Счетной палаты, документов, регламентирующих проведение контроля (аудита), в том числе стандартов внешнего муниципального финансового контроля, их размещение в открытом доступе.

4.4. Совершенствование процессов получения обратной связи от граждан по различным вопросам организации и деятельности Счетной палаты.

4.5. Содействие развитию механизмов общественного контроля.

***Задача 5. Содействие развитию системы муниципального финансового контроля***

5.1. Участие в мероприятиях, направленных на повышение качества внешнего муниципального финансового контроля, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, Советом Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов.

5.2. Расширение практики участия в проведении совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе для обеспечения сквозного контроля реализации национальных и региональных проектов и муниципальных программ.

5.3. Внедрение современных подходов к организации и проведению мероприятий на муниципальном уровне на основе «лучших практик» государственного и муниципального внешнего финансового контроля.

5.4. Внедрение в практику контрольной деятельности информационных технологий с целью расширения пространства контроля (аудита) и сокращения сроков пребывания инспекторского состава на проверяемых объектах.

***Задача 6. Развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции.***

6.1. Совершенствование системы профилактики коррупционных правонарушений.

6.2. Внедрение внутренних механизмов контроля.

**6. Общесистемные направления развития Счетной палаты**

***Развитие методологии внешнего муниципального финансового контроля (аудита)***

1. Создание иерархичной и актуальной системы стандартов внешнего муниципального финансового контроля Счетной палаты, а также других нормативных и методических документов, регламентирующих проведение контроля (аудита).

2. Развитие имеющихся наработок и методов для обеспечения внешнего муниципального финансового контроля, в том числе с учетом передового опыта Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

3. Внедрение системы непрерывной актуализации внутренних нормативных и методических документов.

***Развитие внутренней системы управления, кадрового обеспечения и организационной культуры***

1. Активное использование современных форм и методов повышения уровня профессиональной квалификации сотрудников, таких как видеоконференцсвязь, вебинары, семинары, изучение опыта работы и стажировки в других контрольно-счетных органах (как региональных, так и муниципальных образований).

2. Создание внутренней системы управления знаниями для выявления и распространения лучших практик и наработок по вопросам внешнего муниципального финансового контроля.

3. Внедрение практики непрерывного обучения и профессионального развития сотрудников.

4. Внедрение системы аттестации, основанной на модели компетенций, с использованием объективных данных об эффективности работы.

***Внедрение и развитие цифровых технологий муниципального контроля (аудита)***

1. Содействие цифровой трансформации системы муниципального управления путем проведения аудита эффективности, стратегического аудита муниципальных информационных систем и системы обработки муниципальных данных.

2. Развитие дистанционных методов контроля (аудита). Организация подключения Счетной палаты к информационным системам муниципального управления, способствующего сокращению количества и объемов запрашиваемых документов и сведений, увеличению пространства контроля (аудита) и рациональному использованию трудовых, финансовых и материальных ресурсов.

3. Разработка рекомендаций по цифровизации муниципального управления, развитию муниципальных информационных систем.

4. Развитие внутренних информационных технологий Счетной палаты для организации и учета результатов внешнего муниципального финансового контроля и аналитической деятельности.

5. Совершенствование процедур и механизмов обратной связи от граждан и потребителей информации на базе цифровой инфраструктуры.

***Развитие сотрудничества и взаимодействия***

1. Совершенствование взаимодействия Счетной палаты с органами местного самоуправления города Нижневартовска. Взаимное участие сторон в мероприятиях, проведение рабочих встреч, совещаний, обмен информацией, в том числе с целью определения наиболее актуальных проблем развития города Нижневартовска, повышения степени реализуемости рекомендаций и требований Счетной палаты.

2. Развитие взаимодействия с правоохранительными, контрольными и надзорными органами города Нижневартовска, в том числе для повышения качества реализации результатов деятельности Счетной палаты.

3. Разработка и внедрение механизмов взаимодействия Счетной палаты с другими контролирующими органами города Нижневартовска и Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.