



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ**

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602  
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-22-56, 24-21-26, факс: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

*02.02.18 № 72/27-01*  
На № 65/31-01 от 24.01.2018

**Заместителю главы города,  
директору департамента  
жилищно-коммунального хозяйства  
администрации города  
М.А. Коротаеву**

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального  
нормативного правового акта**

Департамент экономики администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат на капитальный ремонт инженерных сетей и объектов коммунального назначения», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта высокая: проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовск 18.12.2017.

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

[http://www.n-vartovsk.ru/inf/orv/pk\\_orv/perechen\\_pmnpa\\_ekspertiza/259967.html](http://www.n-vartovsk.ru/inf/orv/pk_orv/perechen_pmnpa_ekspertiza/259967.html)

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 19.12.2017 по 19.01.2018.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности и научного сообщества регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Муниципальное унитарное предприятие города Нижневартовска «Теплоснабжение», Муниципальное унитарное предприятие города Нижневартовска «Горводоканал», Общество с ограниченной ответственностью «Нижневартовскгаз», Акционерное общество «Городские электрические сети», ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет».

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы об отсутствии предложений и замечаний МУП г. Нижневартовска «Теплоснабжение», МУП г. Нижневартовска «Горводоканал», ООО «Нижневартовскгаз», АО «Горэлектросеть», ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет».

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях создания условий для обеспечения жилищного фонда и социальных объектов города коммунальными ресурсами и подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства города к работе в осенне-зимний период. Данным проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат на капитальный ремонт инженерных сетей и объектов коммунального назначения в соответствии со статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства РФ №887).

Альтернативными решениями предлагаемому разработчиком регулированию могут являться:

- разработка проекта постановления администрации города о внесении изменений в отдельные положения действующей редакции Порядка предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат на капитальный ре-

монта инженерных сетей и объектов коммунального назначения, утвержденного постановлением администрации города от 18.11.2015 №2054;

- разработка проекта постановления администрации города о внесении изменений в постановление администрации города от 18.11.2015 №2054, утверждающих Порядок предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат на капитальный ремонт инженерных сетей и объектов коммунального назначения в новой редакции, в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ №887.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц любой организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющих капитальный ремонт коммунальных объектов и являющихся:

- для объектов теплоснабжения – единой теплоснабжающей организацией в установленной зоне ее деятельности муниципальных котельных в границах муниципального образования город Нижневартовск;

- для объектов водоснабжения и водоотведения – гарантирующей организацией для централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения в границах муниципального образования город Нижневартовск.

По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске капитальный ремонт инженерных сетей и объектов коммунального назначения осуществляют два предприятия МУП г. Нижневартовска «Теплоснабжение», МУП г. Нижневартовска «Горводоканал», интересы которых затрагиваются проектом акта.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием «Калькулятора издержек», размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием. Так, проект акта устанавливает следующие обязанности получателя субсидий:

1) предоставление лицами, претендующими на получение субсидии, в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города установленного перечня документов с целью подачи заявки на получение муниципальной поддержки;

2) предоставление отчета по субсидии в сроки, установленные проектом акта.

Для подготовки и представления в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя субсидии составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, рублей			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой заявок и пакетов документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	6 300,13	2 475,00	3 770,13	55,00
2)	46 351,22	39 599,92	6 201,30	550,00
Итого	52 651,35	42 074,92	9 971,43	605,00

Ежегодные информационные издержки одного потенциального получателя субсидии составят 52 651,35 рубля, из них:

- единовременные расходы 6 300,13 рубля, в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой заявок и пакетов документов – 2 475,00 рублей;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 3 770,13 рубля;

транспортные расходы – 55,00 рублей.

- периодические расходы 46 351,22 рубля, в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой заявок и пакетов документов – 39 599,92 рубля;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 6 201,30 рубля;

транспортные расходы – 550,00 рублей.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Российской Федерации.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Сургута от 12.05.2014 №3062 «О Порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по капитальному ремонту систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения для подготовки к осенне-зимнему периоду» (с изменениями от 03.10.2014 №6752,	Постановлением утверждены условия и механизм предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по капитальному ремонту систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения для подготовки к осенне-зимнему периоду (далее - порядок), направленному на уменьшение количества ветхих инженерных сетей и объектов, снижение аварийности на данных объектах, обеспечение надежности поставки коммунальных ресурсов потребителям (далее – Порядок). Финансирование осуществляется за счет средств автономного округа (95%) средств местного бюджета (5%). В целях получения субсидии в очередном финансовом году получатели суб-	Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидии из бюджета города на финансовое обеспечение затрат на капитальный ремонт инженерных сетей и объектов коммунального назначения (далее – Порядок). Лица, претендующие на получение субсидии представляют в департамент ЖКХ не позднее 1 июня текущего финансового года Заявление на предоставление субсидии, копии дефектных ведомостей и сметной документации на проведение капи-

	<p>25.02.2015 №1256, 24.06.2015 №4293, 18.02.2016 №1180, 11.04.2016 №2701, 16.06.2016 №4489, 16.08.2016 №6158, 27.04.2017 №3416, 01.08.2017 №6850, 02.10.2017 №8535, 27.11.2017 №10271)</p>	<p>сидии, имеющие право на получение субсидии, направляют в департамент заявку на предоставление субсидии</p> <p>Субсидия предоставляется на основании распоряжения Администрации города о перечне получателей субсидии и объеме предоставляемой субсидии и заключенных соглашений.</p> <p>Единовременный авансовый платеж предусматривается в следующих размерах:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- до 30% от плановой суммы субсидии, предусмотренной за счет средств местного бюджета в размере 100%;</li> <li>- до 5% от плановой суммы субсидии, предусмотренной планом мероприятий, выполняемых в рамках реализации государственной программы.</li> </ul> <p>Зачет аванса производится после представления документов, подтверждающих фактические затраты по объекту. Авансовый платеж предоставляется на основании счета получателя субсидии на предоставление авансового платежа.</p> <p>В соответствии с соглашением о предоставлении субсидии получатель субсидии по окончании работ представляет отчет об использовании субсидии.</p>	<p>тального ремонта коммунальных объектов и др.</p> <p>Департамент ЖКХ в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения от получателя субсидии документов, осуществляет проверку представленных документов и принимает решение о предоставлении субсидии или отказе в предоставлении субсидии.</p> <p>Департамент ЖКХ в течение 10 (десяти) рабочих дней заключает договор с получателем субсидии.</p> <p>Субсидия предоставляется получателю субсидии за фактически выполненные работы на основании отчета по субсидии и документов, предусмотренных Порядком.</p>
2.	<p>Постановление администрации города Мегиона от 16.03.2017 №504 «О порядке предоставления субсидий на возмещение затрат или недополученных доходов на жилищно-коммунальные услуги и капитальный ремонт инженерных сетей и объектов коммунального назначения на территории городского округа город Мегион» (с изменениями от 03.08.2017 №1461, 14.12.2017 №2551)</p>	<p>Постановлением определены цели, условия и основные правила предоставления субсидий из средств бюджета городского округа город Мегион на жилищно-коммунальные услуги на территории городского округа город Мегион, а именно:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) на возмещение затрат или недополученных доходов предприятиям и организациям, предоставляющим населению услуги по откачке и вывозу жидких бытовых отходов неблагоустроенного жилищного фонда города Мегиона по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек;</li> <li>2) на возмещение затрат по капитальному ремонту инженерных сетей, объектов коммунального назначения в период подготовки к эксплуатации в осенне-зимний период.</li> </ol> <p>Заказчик при наличии в местном бюджете денежных средств и соответствии получателя условиям настоящего порядка, в течение 30 рабочих дней с момента подачи претендентом документов принимает решение о предоставлении субсидии, либо направляет получателю субсидии мотивированный от-</p>	

		<p>каз.</p> <p>При наличии решения о предоставлении субсидии, заказчик в течение семи рабочих дней обеспечивает подписание соглашения о предоставлении субсидий</p> <p>Для получения субсидии на возмещение затрат по капитальному ремонту инженерных сетей, объектов коммунального назначения в период подготовки к эксплуатации в осенне-зимний период получатели субсидии представляют в МКУ «Капитальное строительство» установленный постановлением перечень документов, в том числе расчет фактических затрат, произведенных по капитальному ремонту инженерных сетей и объектов коммунального назначения в период подготовки к эксплуатации в осенне-зимний период и фотоотчет проведенных ремонтных работ объектов городского округа город Мегион.</p>	
3.	<p>Постановление администрации города Лангепаса от 22.05.2017 №726 «О Порядке предоставления субсидии из бюджета муниципального образования городской округ город Лангепас организациям жилищно-коммунального комплекса на возмещение расходов, связанных с реконструкцией, модернизацией и капитальным ремонтом (с заменой) газопроводов, систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения для подготовки к осенне-зимнему периоду, в том числе с применением композитных материалов» (с изменениями от 26.07.2017 №1131)</p>	<p>Постановлением утвержден Порядок, определяющий цели, условия и механизм предоставления субсидии в целях организации и проведения работ, связанных с реконструкцией, модернизацией и капитальным ремонтом систем газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (далее по тексту - инженерные коммуникации) для подготовки к осенне-зимнему периоду, в том числе с применением композитных материалов, формы контроля за соблюдением цели, условий и порядка предоставления субсидии, а также порядок возврата субсидии.</p> <p>Для получения субсидий на проведение работ, связанных с реконструкцией, модернизацией и капитальным ремонтом инженерных коммуникаций для подготовки к осенне-зимнему периоду, в том числе с применением композитных материалов получателям субсидий необходимо предоставить в уполномоченный орган установленный постановлением перечень документов, в том числе документы, подтверждающие объемы выполненных работ, унифицированные формы КС-2 и КС-3, утвержденные Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 11.11.1999 №100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной до-</p>	

		<p>кументации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ» (далее - форма КС-2 и КС-3).</p> <p>Размер предоставления субсидии определяется в соответствии с предоставленными формами КС-2 и КС-3, согласованными с Лангепасским городским муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства», актом приемки выполненных работ, согласованным с общественными организациями, участвующими в приемке работ (в соответствии с требованиями, указанными в соглашении о предоставлении Субсидии).</p> <p>Получатель субсидии в течение срока действия Соглашения о предоставлении субсидии предоставляет главному распорядителю отчет об использовании субсидии в сроки и по форме, определенные Соглашением о предоставлении субсидии, а также иные отчеты, определенные Соглашением о предоставлении субсидии.</p>	
--	--	--	--

Мониторинг муниципальных нормативных правовых актов городов Мегион, Лангепас показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части установления механизма оказания муниципальной финансовой поддержки в сфере обеспечения капитального ремонта инженерных сетей и объектов коммунального назначения, которое предусматривает предоставление субсидий на возмещение затрат на капитальный ремонт инженерных сетей и объектов коммунального назначения на основании предоставленных получателями субсидий отчетов, в соответствии со сроками, установленными заключенными Соглашениями между получателями субсидии и администрацией муниципального образования. Однако указанные Порядки отличаются от проекта акта, предусматривающего финансовое обеспечение затрат на капитальный ремонт инженерных сетей и объектов коммунального назначения.

Иное регулирование применяется в Порядке, действующем на территории города Сургута. Так, указанным Порядком, установлено, что субсидия на финансовое обеспечение затрат по капитальному ремонту систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения предоставляется в виде единовременного авансового платежа. Зачет аванса производится после представления документов, подтверждающих фактические затраты по объекту. Авансовый платеж предоставляется на основании счета получателя субсидии на предоставление авансового платежа.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложе-

ний, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Директор департамента



Е.Н. Швец