**г.Ханты-Мансийск 19.12.2018**

**Доклад**

**«Проведение оценки регулирующего воздействия в администрации города Нижневартовска. Опыт и перспективы»**

Добрый день, уважаемые участники семинара!

*Преимущества ОРВ.*

Высокий уровень развития муниципального образования и региона невозможен без совместной работы бизнеса и власти, поэтому так важен их конструктивный диалог. Одним из направлений такого делового общения является оценка регулирующего воздействия (ОРВ).

ОРВ является одним из важнейших этапов нормотворчества, это тот механизм, который играет существенную роль в формировании благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата.

Развитие института ОРВ способствует повышению качества разрабатываемых проектов нормативных правовых актов. Ведь именно представители бизнеса знают с какими проблемами и трудностями им приходится сталкиваться при выполнении нормативных актов и как они влияют на их деятельность.

Активное участие бизнес-сообщества способствует исключению избыточных обязанностей, запретов и ограничений в деятельности предпринимателей, а также необоснованных расходов как для бизнеса, так и для бюджетов всех уровней.

Правовую основу для проведения ОРВ проектов муниципальных НПА составляют нормативные правовые акты федерального, регионального и муниципального уровней.

*Информационная открытость проведения ОРВ. Взаимодействие с бизнес-сообществом и экспертами.*

Для обеспечения информационной открытости ОРВ создан специализированный раздел на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска. Документы по ОРВ размещаются в сети Интернет: на официальном сайте города Нижневартовска и Портале проектов НПА ХМАО-Югры.

В администрации города Нижневартовска ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертиза действующих муниципальных НПА проводятся с 2015 года.

В целях развития ОРВ заключено 7 соглашений о взаимодействии:

5 с организациями, представляющими интересы бизнес-сообщества на территории города Нижневартовска;

2 с Южно-Уральским государственным университетом и Тюменским государственным университетом для получения экспертных мнений независимого научного сообщества.

Участвовать в ОРВ, вносить свои замечания и предложения по муниципальным НПА города Нижневартовска могут все представители бизнеса и их объединения.

На этапе таргетинга форматами коммуникаций служат:

- электронная почта (рассылка документов целевой аудитории);

- подписка на новости рубрик по ОРВ официального сайта органов местного самоуправления города Нижневартовска и Портала проектов НПА ХМАО-Югры;

- группа «ВКонтакте» «ОРВ в Югре»;

- информирование субъектов бизнеса при проведении семинаров, совещаний, в деловой переписке, на личном приеме.

К обсуждению проектов НПА привлекается максимально широкий круг предпринимателей, не ограниченый заключенными соглашениями.

В Порядке о проведении ОРВ закреплены положения о взаимодействии при проведении публичных консультаций не менее чем с 5-тью субъектами бизнеса. Это способствовало, с одной стороны, заинтересованности разработчиков НПА в качественном проведении публичных консультаций, и повышению активности бизнеса – с другой.

При разработке новых НПА соблюдается принцип «onе in - one оut» – отмена соразмерных требований в действующих НПА.

*Урегулирование разногласий.*

Результативными являются публичные консультации путем проведения совместных совещаний с представителями бизнеса. На таких совещаниях обсуждаются все возникающие вопросы, урегулируются разногласия, решение оформляется протоколом.

Неурегулированные разногласия:

по НПА, затрагивающим вопросы предпринимательской деятельности, рассматриваются на заседаниях Экспертно-консультативного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в городе Нижневартовске;

по НПА, затрагивающим вопросы инвестиционной деятельности, рассматриваются на заседаниях Совета по вопросам развития инвестиционной деятельности в городе Нижневартовске.

Информация об ОРВ также рассматривается на заседаниях Комиссии администрации города по противодействию коррупции, так как проведение ОРВ способствует снижению рисков возникновения коррупции.

*ОРВ в цифрах.*

Последующий мониторинг эффективности реализации НПА осуществляется при проведении оценки фактического воздействия (ОФВ) в отношении муниципальных НПА, при разработке проектов которых проводилась ОРВ, и после вступления в силу которых прошло не менее 2-х лет. В администрации города Нижневартовска ОФВ проводится с 2017 года.

За период 2015 год – 11 месяцев 2018 года удалось достичь следующих результатов:

* проведено **237** процедур ОРВ проектов муниципальных НПА, **40** экспертиз и **25** ОФВ действующих НПА.
* выдано **302** заключения, из них **253** положительных (**84%**), **49** отрицательных (**16%**)*.*

При проведении публичных консультаций получено **574** отзыва от представителей научного и бизнес-сообщества, в том числе **64** с предложениями и замечаниями, из которых **41** учтен*.*

Снижение количества отрицательных заключений и замечаний от бизнес-сообщества свидетельствует о том, что проведение ОРВ (экспертизы, ОФВ) способствует повышению качества принимаемых муниципальных НПА.

Вместе с тем, существуют вопросы, требующие совместного принятия решений, я озвучу некоторые из них.

*Предложения по повышению качества проведения ОРВ (экспертизы, ОФВ*).

Вовлеченность бизнеса в процесс публичных обсуждений при проведении ОРВ – сложный процесс. Бизнес в первую очередь занимается бизнесом, у него нет возможности перерабатывать большой массив документов.

В качестве положительной практики решения данного вопроса можно отметить работу Нижневартовской Торгово-промышленной палаты, когда проекты НПА сначала рассматривают профильные комитеты, а уже затем направляют предпринимателям по отраслям бизнеса. Консолидированное мнение направляется разработчику НПА.

Разработчики НПА отражают суть предлагаемого правового регулирования в пояснительной записке. Если в НПА вносятся изменения, то готовится краткая сравнительная таблица действующих и новых положений НПА.

Упрощению процедуры оповещения бизнеса и получения «обратной связи» в процессе проведения публичных консультаций, на наш взгляд, может способствовать применение IT- технологий, разработка приложения по ОРВ для смартфона (краткие и детализированные вопросы, удобный и простой в пользовании интерфейс, с возможностью получения уведомлений и актуальных новостей по вопросам ОРВ, создание форума для обсуждения и обмена мнениями между предпринимателями и т.д.).

Результат: сокращение бумажного документооборота между разработчиками НПА и бизнесом, минимизация временных затрат предпринимателей на изучение проекта документа и прохождение опроса.

Одной из проблем является увеличение сроков принятия НПА в связи с проведением процедуры ОРВ.

Решением проблемы в рамках внедрения «бережливого производства» может стать исключение внутреннего бумажного документооборота между разработчиком НПА и другими структурными подразделениями при согласовании НПА.

В целях исключения формального подхода к проведению ОРВ (экспертизы, ОФВ) при принятии НПА с высокой степенью регулирующего воздействия необходимо предусматривать вступление их в силу в конкретные даты (*например, с 1 января или с 1 июля*), а также закреплять сроки переходных периодов для вступления таких НПА в силу.

Кроме того, считаем важным повышение правового статуса заключения по результатам проведения ОРВ (экспертизы, ОФВ).

При проведении ОРВ НПА с низкой степенью регулирующего воздействия считаем целесообразным заполнение сокращенной формы отчета об ОРВ. Это сократит временные трудозатраты разработчиков проектов НПА.

Предлагаем проекты планов проведения экспертизы и ОФВ до их утверждения направлять на рассмотрение бизнес- и экспертного сообщества.

Процедуру ОФВ предлагаем проводить в три этапа:

- на первом этапе разработчиками НПА проводится анализ реальных эффектов от действия нормативного акта;

- на втором этапе к оценке НПА привлекаются экспертное и деловое сообщества, которые представят собственную позицию;

- третий этап - подготовка заключения об [оценке фактического воздействия](http://orv.gov.ru/Education?cat=39) по итогам работы, в котором могут содержаться рекомендации о внесении поправок в НПА. Итоговое решение о необходимости внесения изменений в нормативный правовой акт или его отмене принимать на заседаниях советов по развитию предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На перспективу предлагаем рассмотреть вопрос о проведении ОРВ (экспертизы, ОФВ) по НПА, затрагивающим и другие социально-экономические вопросы.

Так, в странах Евросоюза оценке регулирующего воздействия подлежат законодательные инициативы, имеющие для общества значимый экономический, социальный или экологический эффект и долгосрочные последствия.

В Канаде оценке подлежат потенциальные последствия регулирования в 10 ключевых областях: экономика, социальная сфера, здравоохранение, национальная безопасность, экология, государственные расходы и доходы, конкурентоспособность на мировом рынке, воздействие на государственные органы, интересы третьих сторон и граждан.

Но для этого требуется принятие решения на федеральном уровне.

В целях социально-экономического развития города и региона в целом в перспективе администрацией города Нижневартовска планируется:

- дальнейшее развитие и непрерывное совершенствование института ОРВ;

- постоянный диалог и повышение активности научного и бизнес-сообщества при проведении ОРВ;

- создание благоприятных условий на территории города Нижневартовска для создания и развития предпринимательства, привлечения новых инвесторов;

- обмен опытом и активное взаимодействие с органами власти и бизнес-сообществом.

Наша задача – постоянно повышать качество и открытость проведения ОРВ, поддерживать и расширять взаимодействие с бизнесом.

От этого зависит доверие предпринимателей к органам власти всех уровней, создание благоприятных условий для развития бизнеса, удовлетворенность жителей округа качеством жизни в Югре.

Благодарю за внимание!