



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Тасжняя, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-22-56, 24-21-26, факс: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

17.01.2018 № 29/29-01
На № 29/29-01 от 12.01.2018

Начальнику управления
по потребительскому рынку
администрации города
И.А. Багишевой

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономики администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города «О внесении изменений в постановление администрации города от 20.05.2016 №693 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска» (с изменениями от 12.01.2017 №18), пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по потребительскому рынку администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта высокая: проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска 25.12.2017.

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

http://www.n-vartovsk.ru/inf/orv/pk_orv/perechen_pmnpa_ekspertiza/260950.html

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 23.12.2017 по 08.01.2018.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: Нижневартовской Торгово-промышленной палате, Ханты-Мансийскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов, ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)», ФГАОУ «Тюменский государственный университет».

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы об отсутствии предложений и замечаний от Нижневартовской Торгово-промышленной палаты, Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов, ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)», ФГАОУ «Тюменский государственный университет».

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта направлен на регулирование отношений, возникающих в связи с размещением нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска, оказание поддержки сектора малого и среднего предпринимательства и разработан в целях дополнения требований по размещению нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории города Нижневартовска.

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление администрации города от 20.05.2016 №693 «Об утверждении положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска» (далее – Положение) в части наделения:

- управления по потребительскому рынку администрации города обязанностью по информированию хозяйствующего субъекта об отказе от исполнения договора на размещения НТО;

- управления муниципального контроля администрации города функциями контроля за соблюдением требований к размещению НТО, размещенного согласно схеме размещения;

- департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города обязанностью по информированию уполномоченного органа о прекращении договорных отношений;

- управление бухгалтерского учета и отчетности администрации города обязанностью по направлению в уполномоченный орган информации о поступивших платежах по договору на размещение НТО;

- хозяйствующих субъектов обязанностями:

- по предоставлению совместно с заявкой на участие в аукционе на право заключения договора на размещение НТО изображения внешнего вида НТО с привязкой к предполагаемому месту размещения;

- по информированию уполномоченного органа о передаче НТО третьему лицу путем направления в уполномоченный орган копии документа, заключенного с третьим лицом.

Кроме того, проектом акта предусматривается:

- исключить запрет на передачу права размещения НТО третьему лицу;

- определить ответственность хозяйствующего субъекта в случае передачи НТО третьему лицу;

- обеспечить хозяйствующие субъекты правом на заключение договора на размещение НТО без проведения аукциона в течение 6 месяцев с даты расторжения договора аренды земельного участка, а также в случае получения информации в рамках межведомственного взаимодействия об имеющейся задолженности - правом предоставления справки из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Альтернативными решениями предлагаемому разработчиком регулированию могут являться:

- разработка проекта постановления администрации города о внесении изменений в постановление администрации города от 20.05.2016 №693 в части изложения в новой редакции Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска;

- разработка и принятие нового муниципального нормативного правового акта, регулирующего порядок и условия размещения нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска в рамках реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2016 - 2020 годы», утвержденной постановлением администрации города от 03.11.2015 №1953, с учетом изменений и дополнений, предусмотренных проектом акта.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих или намеревающихся осуществлять розничную торговлю на территории города.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с исполь-

зованием «Калькулятора издержек», размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием, ранее не предусмотренных постановлением администрации города от 20.05.2016 №693 «Об утверждении положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска». Так, проект акта устанавливает новую обязанность лица, претендующего на заключение договора на размещение НТО, по предоставлению совместно с заявкой на участие в аукционе изображения внешнего вида НТО с привязкой к предполагаемому месту размещения. Для исполнения указанного информационного требования стандартные единовременные издержки одного получателя субсидий составят 5 379,9 рубля в год, в том числе:

- расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой заявок и пакетов документов – 3 084,9 рубля;
- расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 2 240,0 рублей;
- транспортные расходы – 55,0 рублей.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Когалыма от 06.06.2012 №1357 «Об организации работы нестационарных торговых объектов на территории города Когалыма» (с изменениями от 14.05.2013 №1321, от 27.05.2014 №1218, от 27.04.2015 №1249, от 29.04.2016 №1199, от 26.08.2016 №2194, от 27.04.2017 №894)	<p>Постановлением утверждены Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города Когалыма и Порядок размещения, открытия и эксплуатации нестационарных торговых объектов на территории города Когалыма.</p> <p>Право на размещение и организацию мелкорозничной торговли, летних кафе принадлежит победителям торгов в форме аукциона на право аренды земельных участков.</p> <p>Механизм и условия участия хозяйствующих субъектов в аукционе порядком не предусмотрены.</p>	<p>Проектом постановления предлагается дополнить действующее Положение положениями, предусматривающими:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) установление обязанности управления по потребительскому рынку администрации города по информированию хозяйствующего субъекта об отказе от исполнения договора на размещения НТО; 2) наделение управления муниципального контроля администрации города функциями контроля за соблюдением требований к размещению НТО, размещенного согласно схеме размещения; 3) предоставление хозяйствующим субъектам права представления справки из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, в случае информации в
2.	Постановление администрации города Пыть-Яха от 24.07.2017 №190-па «Об утверждении	Постановлением установлены правила организации и проведения аукционов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Пыть-Яха, расположенных на земельных участках,	

	<p>Порядков размещения нестационарных торговых объектов на территории города Пыть-Яха» (с изменениями от 17.08.2017 №217-па)</p>	<p>находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности города Пыть-Яха, в том числе без формирования земельных участков на территориях общего пользования, а также на земельных участках, расположенных на территории города Пыть-Яха, государственная собственность на которые не разграничена.</p> <p>Заявка на участие в аукционе на право заключения договоров на размещение НТО должна содержать:</p> <p>паспорт НТО, разработанный в соответствии с требованиями аукционной документации и содержащий ситуационную схему, выполненную в соответствии со схемой размещения НТО, план благоустройства НТО, схему подключения к инженерным сетям (при необходимости), тип, площадь, этажность предназначенного для размещения НТО и период его размещения;</p> <p>Договор на размещение НТО расторгается уполномоченным органом в односторонне порядке, при этом условия информирования хозяйствующего субъекта в случае расторжения договора постановлением не предусмотрены.</p>	<p>рамках межведомственного взаимодействия об имеющейся у него задолженности;</p> <p>4) закрепляющим за претендентами на заключение договоров на размещение НТО права заключение договора на размещение НТО без проведения аукциона в течение 6 месяцев с даты расторжения договора аренды земельного участка;</p> <p>5) дополнения перечня документов, предоставляемых совместно с заявкой на участие в аукционе на право заключения договора на размещение НТО, изображением внешнего вида НТО с привязкой к предлагаемому месту размещения;</p> <p>6) дополнение Положения обязанностью по информированию хозяйствующим субъектом уполномоченного органа о передаче НТО третьему лицу путем направления в уполномоченный орган копии документа, заключенного с третьим лицом;</p> <p>7) исключение запрета на передачу права размещения НТО третьему лицу;</p> <p>8) установление ответственности хозяйствующего субъекта в случае передачи НТО третьему лицу.</p>
3.	<p>Постановление администрации города Сургута от 09.11.2017 №9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута»</p>	<p>Постановлением утверждены Положение о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута и порядок организации и проведения открытого аукциона на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Сургута.</p> <p>Размещение НТО на территории города осуществляется на основании схемы размещения НТО на территории муниципального образования городской округ город Сургут, утвержденной муниципальным правовым актом, с заключением договоров на размещение нестационарных торговых объектов.</p> <p>Для участия в аукционе на право заключения договоров на размещение НТО заявители представляют организатору аукциона в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:</p> <p>1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме, учредительные документы юридического лица;</p> <p>2) копия документа, удостоверяющего личность заявителя - индивидуального предпринимателя или его представителя, представителя юридического лица;</p>	

		3) документ, удостоверяющий полномочия представителя заявителя в случае подачи заявления представителем заявителя (в случае если от имени юридического лица действует лицо, имеющее право действовать без доверенности, предоставление указанного документа не требуется).	
4.	Постановление администрации города Урай от 31.03.2011 №872 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Урай» (с изменениями от 17.04.2012 №1150, от 16.12.2015 №4194, от 09.11.2017 №3240)	<p>Постановлением установлены механизм и условия размещения нестационарных торговых объектов на территории города Урай.</p> <p>Индивидуальные предприниматели, юридические лица, заинтересованные в размещении нестационарных объектов на территории города Урай, подают в Уполномоченный орган заявление на имя главы города Урай.</p> <p>Уполномоченный орган осуществляет прием, регистрацию заявлений и передает их на рассмотрение Комиссии по рассмотрению заявлений о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Урай.</p> <p>По результатам рассмотрения заявлений Комиссия принимает решения, носящие рекомендательный характер, о согласовании размещения нестационарных торговых объектов либо об отказе в согласовании их размещения. Решения Комиссии оформляются протоколом заседания Комиссии.</p>	
5.	Постановление администрации города Ханты-Мансийска от 15.03.2017 №187 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Ханты-Мансийска»	<p>Приложением 4 к постановлению утвержден порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ханты-Мансийска.</p> <p>Рассмотрение заявлений (уведомлений) субъектов предпринимательства о размещении нестационарных торговых объектов проводит комиссия.</p> <p>Юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, желающим разместить нестационарный торговый объект в местах, определенных Схемой, подается заявление в Уполномоченный орган на имя Главы города Ханты-Мансийска. Уполномоченный орган осуществляет прием, регистрацию заявлений и передает их на рассмотрение комиссии.</p>	

Мониторинг муниципальных нормативных правовых актов городов Когалым, Пыть-Ях, Сургут, Урай, Ханты-Мансийск и проекта акта выявил различия правового регулирования в части установления механизма и условий размещения НТО на территории муниципалитетов. По результатам мониторинга можно выделить следующее:

во-первых, среди всех рассмотренных муниципальных нормативных правовых актов условия предоставления заявки на участие в аукционе на право заключения договора на размещение НТО установлены лишь порядками городов Пыть-Ях, Сургут и проектом акта. Причем, в соответствии с Порядком, действующим на территории города Пыть-Ях, заявка на участие в аукционе должна содержать паспорт НТО, разработанный в соответствии с требованиями аукционной документации и содержащий ситуационную схему, выполненную в соответствии со схемой размещения НТО, план благоустройства НТО, схему подключения к инженерным сетям (при необходимости), тип, площадь, этажность предназначенного для размещения НТО и период его размещения. Проектом акта предлагается исключить требование о предоставлении совместно с заявкой паспорта НТО, содержащего ситуационную схему, выполненную в соответствии со схемой размещения, план благоустройства объекта, схему подключения к инженерным сетям (при необходимости), изображение внешнего вида, дополнив перечень документов, предоставляемых совместно с заявкой на участие в аукционе на право заключения договора на размещение НТО, изображением внешнего вида НТО с привязкой к предполагаемому месту размещения;

во-вторых, анализ правоприменительной практики муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры показал, что в рассмотренных муниципальных нормативных правовых актах отсутствует правовое регулирование, связанное с информированием хозяйствующих субъектов о расторжении договора на размещение НТО, с передачей права размещения НТО третьим лицам.

Таким образом, отличие предлагаемого правового регулирования от имеющихся практических примеров состоит в том, что проектом акта, в целях приведения муниципального нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством и обеспечения условий для поддержки сектора малого и среднего предпринимательства, предлагается:

- предоставить хозяйствующим субъектам право предоставления справки из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, в случае информации в рамках межведомственного взаимодействия об имеющейся у него задолженности, в течение 7 дней с даты получения информации от уполномоченного органа;

- закрепить за претендентами на заключение договоров на размещение НТО возможность заключения договора на размещение НТО без проведения аукциона в течение 6 месяцев с даты расторжения договора аренды земельного участка;

- дополнить перечень обязанностей хозяйствующих субъектов, осуществляющих размещение НТО, необходимостью информирования уполномоченного органа о передаче НТО третьему лицу путем направления в уполномоченный орган копии документа, заключенного с третьим лицом;

- исключить запрет на передачу права размещения НТО третьему лицу;

- установить ответственность хозяйствующего субъекта в случае передачи НТО третьему лицу;

- возложить на управление по потребительскому рынку администрации города обязанность по информированию хозяйствующего субъекта об отказе от исполнения договора на размещения НТО;

- наделить управление муниципального контроля администрации города функциями контроля за соблюдением требований к размещению НТО, размещенного согласно схеме размещения НТО.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Директор департамента



Е.Н. Швец