



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

22.03.2021 №27-Исх-699
На № 31-Исх-305 от 17.03.2021

**Заместителю директора департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города
Е.В. Филипенко**

Заключение
**об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта**

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935 "Об организации оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в администрации города Нижневартовска", рассмотрев проект постановления администрации города "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат по дезинфекции мест общего пользования в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нижневартовска", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта высокая: проект постановления содержит положения устанавливающие ранее не

предусмотренные муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта разработан в условиях режима повышенной готовности без проведения публичных консультаций (проведение ОРВ в специальном порядке).

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.8, 3.10 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях реализации постановления Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 09.04.2020 №29 "О мерах по предотвращению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре".

Предлагаемое правовое регулирование направлено на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, проживающего в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нижневартовска.

Проектом акта определяется Порядок предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат по дезинфекции мест общего пользования в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нижневартовска, проводимой в целях профилактики и устранения последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Актуальность проблемы обусловлена отсутствием на муниципальном уровне правового регулирования предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат по дезинфекции мест общего пользования в многоквартирных домах, расположенных на территории города. Выполнение данного вида работ не входит в перечень работ по содержанию общего имущества многоквартирного дома, выполняемых управляющими организациями за счет платы за содержание и обслуживание общего имущества в рамках договора управления многоквартирным домом.

Предлагаемое регулирование позволит возмещать часть затрат, понесенных управляющими организациями в связи с выполнением дезинфекции мест общего пользования в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нижневартовска, проводимой в целях профилактики и устранения последствий распространения новой коронавирусной инфекции (далее – субсидия).

Альтернативным решением предлагаемому разработчиком регулированию может являться дополнение муниципальной программы "Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года" Порядком предоставления субсидии.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными жилыми домами, расположенными на

территории города Нижневартовска. По данным регулирующего органа на 01.03.2021 в городе Нижневартовске насчитывается 28 управляющих организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, в том числе: 14 управляющих компаний, 13 товариществ собственников жилья, 1 жилищный кооператив.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает следующие обязанности для заявителя:

1) предоставление в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города установленного пакета документов в целях получения субсидии (ежемесячно);

2) подписание и предоставление проекта соглашения о предоставлении субсидии в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города нарочно с отметкой о получении (ежемесячно);

3) предоставление в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города отчета о достижении показателей результативности предоставления субсидии (ежемесячно).

Для подготовки и предоставления в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя субсидии составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, рублей			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакетов документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	11 246,41	596,14	3 444,73	54,00
2)	11 246,41	596,14	3 444,73	54,00
3)	11 246,41	596,14	3 444,73	54,00
Итого	33 739,23	1 788,42	10 334,19	162,00

Ежегодные информационные издержки одного потенциального получателя субсидии составят 33 739,23 руб. из них:

- периодические расходы на предоставление в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города установленного пакета документов в целях получения субсидии 11 246,41 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 596,14 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера, бумага формата А4) – 3 444,73 руб.;

транспортные расходы – 54,00 руб.

- периодические расходы на подписание и представление проекта соглашения о предоставлении субсидии в департамент жилищно-коммунального хозяйства 11 246,41 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 596,14 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера, бумага формата А4) – 3 444,73 руб.;

транспортные расходы – 54,00 руб.

- периодические расходы на предоставление в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города отчета о достижении показателей результативности 11 246,41 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 596,14 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера, бумага формата А4) – 3 444,73 руб.;

транспортные расходы – 54,00 руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Пыть-Яха от 15.09.2020 №370-па "О порядке предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), осуществляющим управление многоквартирными домами, расположенными на территории города Пыть-Яха, на финансовое возмещение затрат, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.	Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), осуществляющим управление многоквартирными домами, расположенными на территории города Пыть-Яха, на финансовое возмещение затрат, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции. Получателями субсидии являются юридические лица (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), осуществляющие свою деятельность по управлению многоквартирными домами на территории муниципального образования	Проектом постановления утверждается Порядок предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат по дезинфекции мест общего пользования в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нижневартовска. Получателями субсидии являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие управление многоквартирными жилыми домами, расположенными на территории города Нижневартовска.

	с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).	<p>городской округ город Пыть-Ях.</p> <p>Субсидия предоставляется за счет средств дотации, выделенной муниципальному образованию городской округ город Пыть-Ях из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.</p> <p>Направлением затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, является: приобретение оборудования для проведения дезинфекции, средств индивидуальной защиты, оплата услуг третьих лиц, оказывающих услуги дезинфекционной обработки.</p>	<p>Предоставление субсидии осуществляется за счет средств бюджета города в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.</p> <p>Направлением затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, является:</p> <p>1) в случае привлечения для оказания услуг по дезинфекции третьих лиц: - оплата договоров (контрактов) на оказание услуг по дезинфекции.</p> <p>2) в случае выполнения дезинфекции работниками управляющей организации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - приобретение дезинфицирующих средств; - приобретение средств индивидуальной защиты (одноразовые маски, одноразовые перчатки в количестве не более 1 штуки ежедневно на одного работника, привлекаемого для выполнения дезинфекции); - оплата труда персонала, привлекаемого для выполнения дезинфекции.
2	<p>Постановление Администрации города Нефтеюганска от 05.08.2020 N 116-нп "О порядке предоставления в 2020 году субсидии юридическим лицам в связи с предоставлением гражданам услуг по надлежащему содержанию общего имущества, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции"</p>	<p>Постановлением утвержден Порядок предоставления в 2020 году субсидии юридическим лицам в связи с предоставлением гражданам услуг по надлежащему содержанию общего имущества, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.</p> <p>Получателями субсидии являются юридические лица (за исключением муниципальных учреждений) в связи с предоставлением гражданам услуг по надлежащему содержанию общего имущества, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.</p> <p>Субсидия предоставляется за счет средств бюджета города Нефтеюганска.</p> <p>Направление затрат, на обеспечение которых предоставляется субсидия, должно соответствовать цели надлежащего содержания общего имущества, связанного с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.</p>	

Мониторинг нормативных правовых актов городов Пыть-Ях, Нефтеюганска и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат по дезинфекции мест общего пользования в многоквартирных домах.

Однако, отличие правового регулирования вышеуказанных правовых актов и проекта акта заключается в требованиях к получателям субсидии,

направлениями затрат, на обеспечение которых предоставляется субсидия, уровнях бюджетов, из которых предоставляются субсидии.

Необходимо отметить актуальность проекта акта по возмещению части затрат, понесенных управляющими организациями в связи с выполнением дезинфекции мест общего пользования в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нижневартовска, проводимой в целях профилактики и устранения последствий распространения новой коронавирусной инфекции, в условиях режима повышенной готовности.

На основе проведенной ОРВ проекта акта в специальном порядке, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ и пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- о наличии в проекте акта положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению:

подпунктом 4 пункта 2.5 проекта акта предусмотрена обязанность предоставления управляющими организациями, претендующими на получение субсидии, копии устава. Указанная обязанность является избыточной для субъектов предпринимательской деятельности, поскольку данные документы находятся в распоряжении Федеральной налоговой службы (сведения ЕГРЮЛ) и подлежат получению регулирующим органом в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Поскольку указанное требование является условием предоставления субсидии, а его невыполнение является основанием для отказа в предоставлении субсидии, такая избыточная обязанность является ограничением для осуществления предпринимательской деятельности;

пунктом 3.2 проекта акта установлено, что Департамент ЖКХ имеет право устанавливать в соглашении о предоставлении субсидии сроки и формы представления управляющей организацией дополнительной отчетности. При этом, требования к срокам и формам такой отчетности в проекте акта отсутствуют.

Широта дискреционных полномочий влечет неопределенность условий предоставления отчетности о результативности предоставления субсидии и затрудняет ведение предпринимательской деятельности;

пунктом 4.1 проекта акта предусмотрено, что Департамент ЖКХ и орган муниципального финансового контроля осуществляют обязательную проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии управляющей организацией. Однако, сроки и порядок осуществления указанного контроля либо ссылка на их утверждение муниципальным правовым актом, либо соглашением отсутствуют.

Непрозрачность административных процедур и действий способствует введению ограничений для субъектов предпринимательской деятельности;

пунктом 4.2 проекта акта установлено, что управляющая организация несет ответственность, предусмотренную действующим законодательством Российской Федерации. Вместе с тем, не указано за какие действия (бездействие) наступает ответственность.

Возникающая неопределенность затрудняет ведение предпринимательской деятельности;

пунктом 4.3 проекта акта предусмотрено, что субсидия подлежит возврату в бюджет города в случаях невыполнения условий, предусмотренных при ее предоставлении. При этом ссылка на пункт проекта акта, утверждающий такие условия, отсутствует.

Возникающая неопределенность затрудняет ведение предпринимательской деятельности.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем:

1. Доработать проект акта с учетом замечаний уполномоченного органа и предоставить для выдачи заключения.

2. Провести в 2021 году экспертизу утвержденного муниципального нормативного правового акта в порядке, предусмотренном разделом IV Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935 "Об организации оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в администрации города Нижневартовска".

Заместитель директора
департамента, начальник
управления экспертизы и
труда департамента
экономического развития
администрации города

Н.П. Брыль

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
4F40A2C12523B69568DE9684F4D9468598CA7FE9
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен 17.12.2020 с по 17.03.2022

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Тунгускова Мария Игоревна
тел: (3466) 24-42-82