



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

12.04.2021 №27-Исх-918

На № 11-Исх-825 от 06.04.2021

**Начальнику управления
по природопользованию и экологии
администрации города
О.А. Попенко**

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта**

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935 "Об организации оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в администрации города Нижневартовска", рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в постановление администрации города от 24.06.2015 №1184 "Об утверждении Порядка организации сбора отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Нижневартовска" (с изменениями от 02.03.2017 №282, 26.03.2018 №411)", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по природопользованию и экологии администрации города (далее – регулирующим органом), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом повторно, после устранения замечаний уполномоченного органа (заключение от 29.03.2021 №27-Исх-766).

Степень регулирующего воздействия проекта акта низкая: проект акта не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовск, а также на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 20.02.2021 (ID проекта 01/16/02-21/00028838).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=28838>

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 20.02.2021 по 16.03.2021.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Нижневартовская Торгово-промышленная палата, ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", АО "Жилищный трест №1", АО "Управляющая компания №1", АО "Управляющая компания №2", МУП "ПРЭТ-3", ООО "Коммунальник", ООО "Научно-производственный центр "Проектно-экологическая компания", ООО "Управляющая компания - Квартал", ООО "Управляющая компания", ООО "Управляющая компания - Пирс".

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы от АО "Жилищный трест №1", АО "Управляющая компания №2" об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения ООО "Коммунальник", ООО "Научно-производственный центр "Проектно-экологическая компания", Нижневартовской Торгово-промышленной палатой, ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)" о концептуальном одобрении редакции проекта акта.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях снижения неблагоприятного воздействия на здоровье населения и обеспечение экологической безопасности при обращении с отработанными ртутьсодержащими лампами.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на исполнение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 №2314 "Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда

животным, растениям и окружающей среде" и устанавливает порядок организации создания мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Нижневартовска в целях соблюдения хозяйствующими субъектами, физическими лицами требований природоохранного законодательства.

Проектом акта вносятся изменения в постановление администрации города от 24.06.2015 №1184 "Об утверждении Порядка организации сбора отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Нижневартовска" в части:

- уточнения направления правового регулирования по организации создания мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Нижневартовска;
- дополнения терминами и определениями, используемыми в Порядке;
- регламентирования действий по организации создания мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп для организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами;
- дополнения требованием о направлении уведомления о создании нового места накопления отработанных ртутьсодержащих ламп в управление по природопользованию и экологии администрации города.

Актуальность проблемы отсутствия на муниципальном уровне правового регулирования по организации создания мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города заключается в риске причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде от ненадлежащего сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп.

Альтернативным решением предлагаемому разработчиком регулированию может являться признание утратившим силу постановления администрации города от 24.06.2015 №1184 "Об утверждении Порядка организации сбора отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Нижневартовска" и утверждение Порядка организации создания мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп в новой редакции.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (независимо от организационно-правовой формы), в том числе осуществляющих управление многоквартирными домами на основании заключенного договора управления многоквартирным домом или договора на оказание услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в таком доме с собственниками помещений многоквартирного дома, операторов по обращению с отходами I и II классов опасности, а также для индивидуальных предпринимателей, физических лиц.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО - Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, согласно информации регулирующего органа, в связи с принятием проекта акта от

потенциальных адресатов правового регулирования дополнительных действий не требуется, следовательно, дополнительные затраты отсутствуют.

При этом согласно расчетам, представленным регулирующим органом, расходы юридических лиц (независимо от организационно-правовой формы), в том числе осуществляющих управление многоквартирными домами на основании заключенного договора управления многоквартирным домом или договора на оказание услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в таком доме с собственниками помещений многоквартирного дома) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на территории города Нижневартовска и эксплуатирующих ртутьсодержащие лампы, в 2021 году ориентировочно составят от 6 521,20 до 45 941,12 руб., из них:

- единовременные расходы на создание мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп - от 2 580 до 42 000 руб. (в зависимости от стоимости специализированных контейнеров);

- периодические расходы на сбор и транспортирование отработанных ртутьсодержащих ламп (за 1 рейс по г. Нижневартовску) - 3 905,12 руб. (без учета НДС);

- периодические расходы на обезвреживание и (или) утилизацию ртутьсодержащих ламп (цена за штуку) - 36,08 руб. (без учета НДС).

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и других субъектов Российской Федерации.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	<p>Постановление администрации города Радужный от 03.12.2015 № 2352 "Об утверждении Порядка организации сбора отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Радужный"</p>	<p>Постановление утверждает Порядок организации сбора отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Радужный.</p> <p>Порядком регламентированы обязанности для организаций всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обращение с отработанными ртутьсодержащими лампами, за исключением организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами</p> <p>Однако, постановление не соответствует пункту 5 постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 №2314.</p>	<p>Проект акта вносит изменения в Порядок организации сбора отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Нижневартовска в целях исполнение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 №2314 "Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может</p>

2.	<p>Постановление администрации города Кургана от 28.06.2018 № 4037 "Об утверждении Порядка организации накопления, сбора, хранения, транспортировки, обезвреживания отработанных ртутьсодержащих (люминесцентных) ламп на территории муниципального образования город Курган (с изменениями 28.08.2018)</p>	<p>Постановлением утвержден Порядок организации сбора, хранения, транспортировки и обезвреживания отработанных ртутьсодержащих (люминесцентных) ламп на территории города Кургана.</p> <p>Порядок регламентирует сбор отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Кургана и обязателен для юридических лиц (независимо от организационно-правовой формы) и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV класса опасности.</p> <p>Порядок устанавливает предельный срок накопления отработанных ртутьсодержащих ламп (11 месяцев), запреты, установленные при обращении с отработанными ртутьсодержащими лампами, осуществление учета и контроля за обращением с отработанными ртутьсодержащими лампами.</p> <p>Однако, постановление не соответствует пункту 5 постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 №2314</p>	<p>повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде" и устанавливает порядок организации создания мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Нижневартовска.</p> <p>Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (независимо от организационно-правовой формы), в том числе осуществляющих управление многоквартирными домами на основании заключенного договора управления многоквартирным домом или договора на оказание услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в таком доме с собственниками помещений многоквартирного дома, операторов по обращению с отходами I и II классов опасности, а также для индивидуальных предпринимателей, физических лиц.</p> <p>Проект акта регламентирует действия по организации создания мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп</p>
----	---	--	---

Мониторинг нормативных правовых актов городов Радужный, Курган и проекта акта показал, что в них применяется сходное правовое регулирование.

Однако, выявлены отличия в части организации создания мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп, осуществления учета и контроля за обращением с отработанными ртутьсодержащими лампами. Кроме того, требуется приведение нормативных правовых актов городов Радужный и Курган в соответствие с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 №2314 "Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь

причинение вреда жизни, здоровью граждан вреда животным, растениям и окружающей среде".

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Замечание уполномоченного органа, отраженное в отрицательном заключении от 29.03.2021 №27-Исх-766 об ОРВ проекта акта, регулирующим органом учтено в полном объеме, пункт 2.8 проекта акта изложен в новой редакции с указанием срока и порядка направления регулирующему органу юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями уведомления о создании нового места накопления отработанных ртутьсодержащих ламп.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение доработанных документов по результатам проведения оценки регулирующего воздействия и настоящего заключения.

Заместитель директора
департамента, начальник
управления экспертизы и
труда департамента
экономического развития
администрации города

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**
Сертификат
4F40A2C12523B69568DE9684F4D9468598CA7FE9
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен 17.12.2020 с по 17.03.2022

Н.П. Брыль

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Тунгусова Мария Игоревна
тел: (3466) 24-42-82