



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628602  
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26, факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

26.03.2020 №27-Исх-704  
На № 34-Исх-990 от 23.03.2019

**Исполняющему обязанности  
директора департамента образования  
 администрации города  
Д.А. Котову**

### **Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта**

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в постановление администрации города от 05.05.2017 №674 "Об утверждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования" (с изменениями от 27.12.2017 №1940, 24.09.2018 №1238, 31.07.2019 №614)", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом образования администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовск, а также на портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 04.03.2020.

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=21574>

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 04.03.2020 по 18.03.2020.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: Обособленному подразделению Общества с ограниченной ответственностью "Планета", Обществу с ограниченной ответственностью "Кроха.Ру", Индивидуальному предпринимателю Мустафиной Олесе Вадимовне, Индивидуальному предпринимателю Куприенко Наталье Владимировне, Индивидуальному предпринимателю Карпенко Светлане Владимировне.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры получены отзывы от ОП ООО "Планета", ООО "Кроха.Ру", ИП Мустафина О.В., ИП Куприенко Н.В., ИП Карпенко С.В. об отсутствии предложений и замечаний.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях создания благоприятных условий для предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, а также для увеличения негосударственного сектора предоставления образовательных услуг.

Проектом акта предлагается внести изменения в целях приведения Порядка в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг".

Кроме того, уточняются условия и порядок заключения соглашения согласно типовой форме, утвержденной департаментом финансов администрации города, а также возврата средств субсидии при не достижении показателей результативности, установленных в соглашении.

Альтернативными решениями предлагаемому разработчиком регулированию могут являться:

- разработка проекта постановления администрации города о внесении изменений в действующую редакцию муниципальной программы "Развитие

образования города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года", утвержденную постановлением администрации города от 17.09.2014 №1858 в части ее дополнения Порядком предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, отмена действующего Порядка;

- разработка и принятие в новой редакции Порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, и признание действующего Порядка утратившим силу.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, т.е. частных учреждений и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования. По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске действуют 5 частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, согласно информации регулирующего органа, в связи с принятием проекта акта от частных образовательных организаций дополнительных действий не требуется, следовательно, дополнительные затраты отсутствуют.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление Администрации города Сургута от 02.06.2015 №3706 (ред. от 18.02.2020) "Об утверждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного	Постановлением утвержден порядок предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования. В соответствии с пунктом 2.7 в случае необходимости заключения дополнительного соглашения к соглашению, в том числе дополнительного соглашения о расторжении соглашения, заключение таких дополнительных соглашений осуществляется по типовой форме, установленной департаментом финансов Администрации города Сургута.	Проектом постановления предлагается внести изменения в порядок предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, а именно: - Порядок приводится в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887;

	<p>образования, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и оказанием коммунальных услуг)"</p>	<p>Порядком не предусмотрено положение о том, какие требования предусматриваются в соглашении.</p> <p>В соответствии с пунктом 4.4. в случае не достижения частной организацией показателей результативности, установленных соглашением, средства субсидии подлежат возврату на лицевой счет уполномоченного органа до 20 декабря текущего года</p>	<p>- уточняются условия и порядок заключения соглашения согласно типовой форме, утвержденной департаментом финансов администрации города:</p> <p>исключается ряд требований, ранее предусмотренных соглашением,</p> <p>соглашение дополняется условием, предусматривающим согласие на проведение проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии, которое должно быть включено в договор между частной образовательной организацией и лицами, являющимися поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям);</p> <p>- уточняются условия возврата средств субсидии при не достижении показателей результативности, установленных в соглашении (средства субсидии подлежат возврату на лицевой счет уполномоченного органа до 30 декабря текущего года)</p>
2.	<p>Постановление Администрации города Мегиона от 11.05.2017 №878 (ред. от 21.11.2019) "Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат частным дошкольным образовательным организациям на территории городского округа город Мегион и рассмотрения документов о предоставлении субсидии"</p>	<p>Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидии частным дошкольным образовательным организациям, осуществляющим деятельность на территории городского округа город Мегион.</p> <p>Соглашение заключается в соответствии с типовой формой, установленной приказом департамента финансов администрации города Мегиона.</p> <p>При предоставлении субсидий обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям), является согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий.</p> <p>Порядком не предусмотрено положение о возврате средств в уполномоченный орган в случае не достижения частной организацией</p>	

		показателей результативности, установленных соглашением	
3.	Постановление администрации города Ханты-Мансийска от 28.04.2017 №389 (ред. от 10.01.2020) "Об утверждении Порядков предоставления субсидий частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, расположенным на территории города Ханты-Мансийска"	<p>Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидий частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, расположенным на территории города Ханты-Мансийска, на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей.</p> <p>В соответствии с пунктом 2.6 Порядка субсидия предоставляется на основании договора о предоставлении субсидии, заключенного между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и частной образовательной организацией (далее - договор) в соответствии с типовой формой, установленной финансовым органом города Ханты-Мансийска.</p> <p>Соглашение предусматривает наличие согласия частной образовательной организации и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договору, на осуществление главным распорядителем как получателем бюджетных средств и уполномоченным органом муниципального финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидии.</p> <p>Порядком не предусмотрено положение о возврате средств в уполномоченный орган в случае не достижения частной организацией показателей результативности, установленных соглашением</p>	

Мониторинг нормативных правовых актов городов Сургут, Ханты-Мансийск, Мегион и проекта акта показал, что в них применяется различное правовое регулирование в части условий, предусмотренных в соглашении, а также в необходимости возврата субсидии при недостижении показателей результативности.

Согласно проекту акта и Порядкам городов Мегион и Ханты-Мансийск в соглашении закрепляется условие, предусматривающее согласие на проведение проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии, которое должно быть включено в договор между частной образовательной

организацией и лицами, являющимися поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям). В Порядке города Сургут не установлено положение о том, какие требования указываются в соглашении.

Проектом акта и Порядком города Сургут предусмотрен возврат средств субсидии при недостижении показателей результативности, установленных в соглашении, на лицевой счет уполномоченного органа. Порядками городов Мегиона и Ханты-Мансийска такое требование не установлено.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;
- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Заместитель директора  
департамента, начальник  
управления экспертизы и  
труда департамента  
экономического развития

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат  
72DEDA57DE2E0154F40C2DBE7A9477B23B129F5F  
Владелец Брыль Наталья Петровна  
Действителен 25.09.2019 с по 25.12.2020

Н.П. Брыль

Исполнитель:  
начальник экспертно-аналитической службы  
управления экспертизы и труда  
департамента экономического развития администрации города  
Шебуняева Ксения Олеговна  
тел: (3466) 41-52-59