



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628602
Телефон: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

12.12.2025 №27-Исх-4376
На № 6/н от 05.12.2025

**Заместителю директора департамента,
начальнику управления
по развитию промышленности
и предпринимательства
департамента экономического
развития администрации города
Е.А. Вдовиченко**

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в приложения 1, 2, 3, 5, 6 к постановлению администрации города от 20.05.2016 №693 "Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска" (с изменениями от 12.01.2017 №18, 13.07.2018 №1009, 04.12.2018 №1410, 16.12.2019 №999, 20.02.2021 №139, 25.07.2022 №503, 25.01.2023 №46, 28.04.2023 №322, 21.08.2023 №724, 15.11.2023 №977)", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и сводку предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по развитию промышленности и предпринимательства департамента экономического развития администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом повторно после возвращения уполномоченным органом представленных материалов без выдачи заключения ОРВ в связи с несоблюдением требований Порядка при проведении регулирующим органом процедур ОРВ (представлен неполный пакет документов до окончания срока публичных консультаций).

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными актами города Нижневартовска обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 05.11.2025 (ID проекта 01/16/11-25/00074966).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=74966>.

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 05.11.2025 по 25.11.2025.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Союзу "Нижневартовская Территориальная палата предпринимателей", Ханты-Мансийскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России", обществу с ограниченной ответственностью "Европа", Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "Нижневартовский государственный университет", Ханты-Мансийскому региональному отделению общероссийской общественной организации "Деловая Россия".

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы с замечаниями и предложениями от:

➤ Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре:

1. В пункте 5.2. приложения 1 к постановлению дополнить нормой, в какой срок проводится повторный осмотр НТО на предмет проверки устранения хозяйствующим субъектом ранее выявленных нарушений.

Регулирующим органом замечание учтено, положения, предлагаемые проектом акта, дополнены и конкретизированы.

2. *Проект дополнить нормой, определяющей минимальное количество календарных дней, в течение которых хозяйствующему субъекту надлежит устраниить выявленное нарушение.*

Регулирующим органом замечание учтено, положения, предлагаемые проектом акта, дополнены и конкретизированы.

3. *Прописать правила действия вновь вводимого ограничения на передачу (уступку) хозяйствующими субъектами прав и обязанностей по договору третьим лицам.*

Регулирующим органом предложение учтено, положения, предлагаемые проектом акта, дополнены и конкретизированы.

➤ Индивидуального предпринимателя Стрелковой Иинны Анатольевны:

1. *"сохранить право на переуступку прав и обязанностей другому хозяйствующему субъекту"¹.*

Регулирующим органом замечание частично учтено, даны следующие разъяснения: в целях упорядочения деятельности по размещению НТО норма дополнена условиями, при которых возможна переуступка прав п. 13.8. раздела XIII Приложения 2, пп. 1.2.2. п. 1.2 раздела I Приложения 3, п. 2.5. раздела II Приложения 3, пп. 2.3.2. п. 2.3. раздела II Приложения 5, пп.2.3.2. п. 2.3. раздела II Приложения 6.

2. *"предусмотреть право на сдачу своего НТО в субаренду, с обязательным уведомлением и согласованием с уполномоченным органом с подписанием дополнительного соглашения к договору"².*

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: договор на размещение НТО не является договором аренды, по нему предоставляется право на размещение объекта НТО на муниципальной земле, но не предоставление объекта в аренду, в связи с чем передача НТО в субаренду не возможна.

3. *"рассмотреть вопрос о внесении изменений в пункт 2.3 раздела II приложения 3 с учетом сохранения экономической целесообразности размещения НТО в предложенном уполномоченным органом варианте размещения, с сохранением его идентичности с местом его раннего нахождения, с целью закрепления принципа «меняется место -сохраняется бизнес», в соответствии с нормативно правовыми актами, позволяющими гарантировать предоставление компенсационных мест и сохранения бизнеса, (Письмо Министерства промышленности и торговли РФ от 07.12.2021г. № МД-107342/15.)."³*

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: в связи с плотной застройкой территории города, а также большим количеством действующих стационарных торговых объектов предоставление компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта

¹ Авторская стилистика сохранена.

² Авторская стилистика сохранена.

³ Авторская стилистика сохранена.

с сохранением его идентичности с местом его раннего нахождения не представляется возможным.

4. "обязательное включение условий о возможности неоднократного продления срока размещения НТО без проведения торгов"⁴.

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: действующая редакция НПА уже содержит норму, позволяющую перезаключить договор на новый срок. Пунктом 1.2. Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска без проведения торгов предусмотрено право на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Нижневартовска без проведения аукциона (далее - договор на размещение) для хозяйствующих субъектов по истечению срока действия договора на размещение нестационарного торгового объекта, заключенного по результатам аукциона, и договора на размещение нестационарного торгового объекта, заключенного без проведения аукциона, при условии соответствия хозяйствующего субъекта, с которым был заключен договор на размещение, либо хозяйствующего субъекта, которому были переданы права и обязанности по договору на размещение, требованиям, предусмотренным Порядком. Дополнение о возможности неоднократного продления срока размещения НТО без проведения торгов считаем нецелесообразным.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения индивидуальным предпринимателем Рустамовым Забитом, индивидуальным предпринимателем Брюховецким Максимом Михайловичем, индивидуальным предпринимателем Даниловой Светланой Витальевной, индивидуальным предпринимателем Хомяк Галиной Юрьевной о концептуальном одобрении проекта акта.

Кроме того, посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры поступили замечания и предложения от:

➤ Союза "Нижневартовская Территориальная палата предпринимателей":

1. "неразмещение нестационарного объекта в течение 6 месяцев со дня подписания договора"⁵.

Регулирующим органом замечание учтено, положения, предлагаемые проектом акта, дополнены и конкретизированы.

2. "неосуществление хозяйствующим субъектом торговой деятельности в нестационарном торговом объекте более 6 месяцев подряд в период действия договора"⁶.

Регулирующим органом замечание учтено, положения, предлагаемые проектом акта, дополнены и конкретизированы.

⁴ Авторская стилистика сохранена.

⁵ Авторская стилистика сохранена.

⁶ Авторская стилистика сохранена.

3. "выявление фактов передачи (уступки) хозяйствующим субъектом прав и обязанностей по договору третьим лицам, осуществление предпринимательской деятельности в нестационарном торговом объекте иным хозяйствующим субъектом без согласования уполномоченным органом"⁷.

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: в соответствии с п. 2.4.9 приложения 5 действующего постановления №693 хозяйствующий субъект обязан не допускать:

- без уведомления уполномоченного органа и подписания дополнительного соглашения к настоящему договору передачи (уступки) прав и обязанностей по договору третьим лицам;

- осуществления торговой деятельности на Объекте в рамках заключенного договора другим хозяйствующим субъектом.

Выявление данных фактов является основанием для расторжения договора на размещение НТО в одностороннем порядке.

4. "неустраниние хозяйствующим субъектом замечаний (два и более раз подряд), указанных в акте осмотра уполномоченного органа, в срок, установленный в уведомлении уполномоченного органа"⁸.

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: действующей редакцией предусмотрено однократное неустраниние хозяйствующим субъектом замечаний, указанных в акте осмотра уполномоченного органа, в срок, установленный в уведомлении уполномоченного органа. Данная норма направлена на соблюдение хозяйствующим субъектов правил размещения НТО.

5. п/п. 2.2. (13.8.) "оставить в действующей редакции"⁹.

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: пункт признается утратившим силу с 01.01.2028.

6. п/п. 3.2.4., 3.2.5. (2.5.) "оставить в действующей редакции"¹⁰.

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: пункт признается утратившим силу с 01.01.2028.

7. 4.1.2. (2.3.2) "оставить в действующей редакции"¹¹.

Регулирующим органом замечание частично учтено, даны следующие разъяснения: в целях упорядочения деятельности по размещению НТО, вступление в силу нормы о запрете уступки прав и обязанностей по договору отложено до 01.01.2028.

8. 4.1.3.2.(2.4.9.) "оставить в действующей редакции"¹².

Регулирующим органом замечание учтено, положения, оставлены в действующей редакции.

9. "неразмещение нестационарного объекта в течение 6 месяцев со дня подписания договора"¹³.

⁷ Авторская стилистика сохранена.

⁸ Авторская стилистика сохранена.

⁹ Авторская стилистика сохранена.

¹⁰ Авторская стилистика сохранена.

¹¹ Авторская стилистика сохранена.

¹² Авторская стилистика сохранена.

¹³ Авторская стилистика сохранена.

Регулирующим органом замечание учтено, положения, предлагаемые проектом акта, дополнены и конкретизированы.

10. "неосуществление хозяйствующим субъектом торговой деятельности в нестационарном торговом объекте более 6 месяцев подряд в период действия договора"¹⁴.

Регулирующим органом замечание учтено, положения, предлагаемые проектом акта, дополнены и конкретизированы.

11. "выявление фактов передачи (уступки) хозяйствующим субъектом прав и обязанностей по договору третьим лицам, осуществление предпринимательской деятельности в нестационарном торговом объекте иным хозяйствующим субъектом без согласования уполномоченным органом"¹⁵.

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: в соответствии с п. 2.4.9 приложения 5 действующего постановления №693 хозяйствующий субъект обязан не допускать:

- без уведомления уполномоченного органа и подписания дополнительного соглашения к настоящему договору передачи (уступки) прав и обязанностей по договору третьим лицам;

- осуществления торговой деятельности на объекте в рамках заключенного договора другим хозяйствующим субъектом.

Выявление данных фактов является основанием для расторжения договора на размещение НТО в одностороннем порядке.

12. 5.1.2. (2.3.2.) "оставить в действующей редакции"¹⁶.

Регулирующим органом замечание частично учтено, даны следующие разъяснения: в целях упорядочения деятельности по размещению НТО, вступление в силу нормы о запрете уступки прав и обязанностей по договору отложено до 01.01.2028.

13. 5.1.3.2. (2.4.9.) "оставить в действующей редакции"¹⁷.

Регулирующим органом замечание учтено, положения, оставлены в действующей редакции.

14. "неразмещение нестационарного объекта в течение 6 месяцев со дня подписания договора"¹⁸.

Регулирующим органом замечание учтено, положения, предлагаемые проектом акта, дополнены и конкретизированы.

15. "неосуществление хозяйствующим субъектом торговой деятельности в нестационарном торговом объекте более 6 месяцев подряд в период действия договора"¹⁹.

Регулирующим органом замечание учтено, положения, предлагаемые проектом акта, дополнены и конкретизированы.

16. "выявление фактов передачи (уступки) хозяйствующим субъектом прав и обязанностей по договору третьим лицам, осуществление

¹⁴ Авторская стилистика сохранена.

¹⁵ Авторская стилистика сохранена.

¹⁶ Авторская стилистика сохранена.

¹⁷ Авторская стилистика сохранена.

¹⁸ Авторская стилистика сохранена.

¹⁹ Авторская стилистика сохранена.

предпринимательской деятельности в нестационарном торговом объекте иным хозяйствующим субъектом без согласования уполномоченным органом"²⁰.

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: в соответствии с п. 2.4.9 приложения 5 действующего постановления №693 хозяйствующий субъект обязан не допускать:

- без уведомления уполномоченного органа и подписания дополнительного соглашения к настоящему договору передачи (уступки) прав и обязанностей по договору третьим лицам;
- осуществления торговой деятельности на объекте в рамках заключенного договора другим хозяйствующим субъектом.

Выявление данных фактов является основанием для расторжения договора на размещение НТО в одностороннем порядке.

17. *"внести в проект возможность сдачи НТО в аренду с согласия уполномоченного органа"*²¹.

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: договор на размещение НТО не является договором аренды, по нему предоставляется право на размещение объекта НТО на муниципальной земле, но не предоставление объекта в аренду. Также согласно действующей редакции Положения о размещении НТО схема размещения НТО разрабатывается, изменяется и дополняется в целях создания комфортной среды для граждан и хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю, в том числе для расширения каналов сбыта продукции сельскохозяйственных производителей. При этом у хозяйствующего субъекта предусмотрено право на переуступку прав и обязанностей по договору другому хозяйствующему субъекту.

➤ Индивидуального предпринимателя Истомина Данила:

1. *"документ направлен на ужесточение требований к размещению НТО, а также некоторые пункты в значительной степени ущемляют права и интересы предпринимателей"*²².

Регулирующим органом замечание частично учтено, даны следующие разъяснения: проект направлен на упорядочение правового регулирования по вопросам размещения НТО.

2. *"обоснована от части. В частности: запрет на возможность передачи прав и обязанностей по договору на размещение НТО - абсолютно не обоснованная мера"*²³.

Регулирующим органом замечание частично учтено, даны следующие разъяснения: проект направлен на упорядочение правового регулирования по вопросам размещения НТО. Вносимые изменения упорядочивают право хозяйствующего субъекта на переуступку прав и обязанностей по договору на размещение НТО.

²⁰ Авторская стилистика сохранена.

²¹ Авторская стилистика сохранена.

²² Авторская стилистика сохранена.

²³ Авторская стилистика сохранена.

3. "предлагаемый вариант абсолютно не оптimalен и требует доработки"²⁴.

Регулирующим органом замечание частично учтено, положения, предлагаемые проектом акта, дополнены и конкретизированы.

4. "в первую очередь предлагаемым регулированием будут затронуты интересы субъекты малого бизнеса, которые и так переживают не лучшие времена из-за экономической обстановки, из абсолютно различных сфер деятельности. Количество субъектов до 300"²⁵.

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: предложенные к внесению изменения в данное Положение затрагивают только 51 место для размещения НТО (42 действующих договора), так как Положение о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска регулирует отношения по размещению НТО на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Нижневартовска.

5. "однозначно повлияет и приведет к необоснованному изменению расстановки сил. Как пример: вводимые поправки приведут к массовому вынесению решений о расторжении договора на размещение НТО, по той или иной причине. В ряде таких случаев администрация должна предоставить новые места для размещения, но так как на данный момент нет привлекательных мест(с точки зрения предпринимателя) подходящих для размещения НТО, предприниматели попадут в ситуацию, когда ведение их малого бизнеса будет стагнировано. Более того никто не возместит затраты на демонтаж/монтаж, перевозку, проектирование и монтаж инженерных сетей и тд."²⁶.

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: вносимые изменения не предлагают новых оснований для расторжения договоров на размещение НТО, а уточняют действующие. В соответствии с пунктом 6 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ" по своей сути нестационарный торговый объект это торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение. По статистическим данным на территории города расположены 2228 торговых объекта, в том числе 376 НТО, из них только 42 являются НТО, расположенными на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Нижневартовска (размещение которых регулируется положением, в которое вносятся изменения), что составляет всего 1,88%.

6. "в проекте поправок идет речь о внесении изменений в приложения 1, 2, 3, 5, 6 к постановлению администрации города от 20.05.2016 №693 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых

²⁴ Авторская стилистика сохранена.

²⁵ Авторская стилистика сохранена

²⁶ Авторская стилистика сохранена

объектов на территории города Нижневартовска». Однако, в постановлении №693 от 20.05.2016 НЕТ приложений 5 и 6. В подтверждение тому приведу ссылку на указанное постановление на сайте администрации города Нижневартовска: <https://www.n-vartovsk.ru/documents/agPost/20-05-2016/693.html>²⁸.

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: постановление администрации города от 20.05.2016 №693 "Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска" содержит приложения 1-7.

7. "воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности. Угнетение отдельной категории субъектов предпринимательской деятельности"²⁹.

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: вносимые изменения не содержат нормы, направленные на воспрепятствование законной предпринимательской деятельности, а также на угнетение отдельной категории субъектов предпринимательской деятельности (проект не содержит положений об отдельных категориях субъектов предпринимательской деятельности).

8. "на мой взгляд, проект не соответствует как минимум Статье 6. указанного Федерального закона"³⁰.

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: вносимые изменения соответствуют принципам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 №247-ФЗ "Об обязательных требованиях в РФ".

9. "запрет на передачи права и обязанностей по договору на размещение НТО. Данное положение необоснованно обесценивает НТО как объект ведения предпринимательской деятельности. Предприниматель может принять решения о прекращении ведения деятельности, связанной с НТО по абсолютно разнообразным причинам, в том числе и не зависящим от него. Данное положение ставит предпринимателя в ситуацию, когда он не сможет БЕЗ НАРУШЕНИЯ условий договора продать объект НТО и передать право на него. Всем должно быть понятно, что сам по себе торговый павильон не имеет особой ценности, но павильон, который стоит на земельном участке предназначенном для ведения предпринимательской деятельности - это нечто гораздо ценно, что нельзя отнимать у предпринимателей. Проблема с инженерными сетями затронула множество владельцев НТО и сейчас они находятся под угрозой расторжения договора на размещение НТО. Однако большинство предпринимателей, оказавшихся в данной ситуации - в этом не виноваты. В первую очередь ответственность лежит на различных отделах администрации города, которые своевременно не убедились в отсутствии инженерных сетей. В данных обстоятельствах

²⁷ Авторская стилистика сохранена.

²⁸ Авторская стилистика сохранена.

²⁹ Авторская стилистика сохранена.

³⁰ Авторская стилистика сохранена.

требуется наличие адекватного альтернативного решения, которое я изложу на последнем этапе опроса"³¹.

Регулирующим органом замечание учтено, положения, предлагаемые проектом акта, дополнены и конкретизированы.

10. *"массовое расторжение договоров на НТО, которое повлечет непомерные финансовые убытки для предпринимателей"*³².

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: вносимые изменения не содержат положений, влекущих массовое расторжение договоров на размещение НТО.

11. *"данный проект не затрагивает региональный бюджет. Издержки предпринимателей по разным оценкам, в общей своей массе, могут составлять от 8 000 000 рублей до 72 000 000 рублей"*³³.

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: отсутствует обоснование указанных сумм издержек предпринимателей.

12. *"переходный период однозначно требуется. Он должен составлять 4-6 месяцев, для того, чтобы предприниматели смогли привести свои дела в соответствии с новыми поправками"*³⁴.

Регулирующим органом замечание частично учтено, даны следующие разъяснения: отложенный период вступления в силу вводимого дополнительного основания для внесения изменений в схему размещения НТО в части Правил благоустройства.

13. *"социально значимые отрасли"*³⁵.

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: положение о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска не затрагивает социально значимые отрасли.

14. *"необходимо доходчиво разъяснить пункт 3.2.1 вводимых поправок. А именно о том, каким образом будет работать механизм продления договоров"*³⁶.

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: положение о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска содержит порядок заключения договора на размещение НТО без проведения аукциона (в том числе при перезаключении договора на новый срок) (приложение 3 к Постановлению).

15. *"в случае размещения НТО на инженерных сетях или защитных зонах инженерных сетей, необходимо установить возможность согласования размещения НТО в данном месте непосредственно с ресурсоснабжающим предприятием в зоне ответственности которого находятся инженерные сети. Пояснение: под моим НТО проходит канализационная труба. После обсуждения с ресурсоснабжающим предприятием, мы, совместно, пришли к выводу*

³¹ Авторская стилистика сохранена.

³² Авторская стилистика сохранена.

³³ Авторская стилистика сохранена.

³⁴ Авторская стилистика сохранена.

³⁵ Авторская стилистика сохранена.

³⁶ Авторская стилистика сохранена.

о возможности заключения соглашения, на условиях которого ресурсоснабжающие предприятия согласовывает размещения НТО. Данное соглашение должно учитываться при принятие решения о возможности/невозможности размещения НТО."³⁷.

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: в соответствии с решением Думы города Нижневартовска от 26.06.2025 №582 с 01.03.2026 вступают в силу обновленные Правила благоустройства территории города Нижневартовска (далее – Правила). Раздел 23.3.2 указанных Правил содержит информацию о видах НТО, их характеристиках, а также запрет на размещение НТО на инженерных сетях и коммуникациях; в охранных зонах инженерных сетей и коммуникаций;

В соответствии с указанным решением Думы города НТО подлежат приведению собственниками или законными владельцами в соответствии с Правилами в благоприятное время для выполнения работ по благоустройству территории не позднее 30 октября 2026 года.

16. *"исключить поправки, упраздняющие передачу прав и обязанностей по договору НТО. Внести поправки устанавливающие ограничения на передачу такого права для исключения злоупотребления данной возможностью. К примеру, можно ввести ограничения, в соответствии с которым передача прав и обязанностей по договору НТО возможна не чаще одного раза в течении 1 года"*³⁸.

Регулирующим органом замечание частично учтено, положения, предлагаемые проектом акта, дополнены и конкретизированы.

17. *"внести поправки, устанавливающие возможность ведения экономической деятельности, связанной с арендой. Обозначить, что вне зависимости от того, кто именно ведет предпринимательскую деятельность, арендатор или сам собственник НТО, ответственность, за нарушения условий договора на размещение НТО, лежит на собственнике НТО."*³⁹.

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: договор на размещение НТО не является договором аренды, по нему предоставляется право на размещение объекта НТО на муниципальной земле, но не предоставление объекта в аренду. Также согласно действующей редакции Положения о размещении НТО схема размещения НТО разрабатывается, изменяется и дополняется в целях создания комфортной среды для граждан и хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю, в том числе для расширения каналов сбыта продукции сельскохозяйственных производителей. При этом у хозяйствующего субъекта предусмотрено право на переуступку прав и обязанностей по договору другому хозяйствующему субъекту.

18. *"увеличить срок размещения НТО на земельном участке до 6 месяцев."*⁴⁰.

³⁷ Авторская стилистика сохранена.

³⁸ Авторская стилистика сохранена.

³⁹ Авторская стилистика сохранена.

⁴⁰ Авторская стилистика сохранена.

Регулирующим органом замечание учтено, положения, предлагаемые проектом акта, дополнены и конкретизированы.

19. "увеличить срок в течении которого допускается отсутствие ведения торговой деятельности до 6 месяцев. (Все мы люди, у многих предпринимателей нет сотрудников, и банально в случае болезни, человек и без того оказавшийся в сложной жизненной ситуации, может лишиться объекта ведения предпринимательской деятельности.)"⁴¹.

Регулирующим органом замечание учтено, положения, предлагаемые проектом акта, дополнены и конкретизированы.

20. "пересмотреть сроки демонтажа объекта, вывоза мусора, а также восстановления нарушенного в результате установки объекта благоустройства соответствующей территории (в том числе устранение заглублений, бетонных оснований, металлических конструкций). Рассмотреть возможность установки вариативности при определении сроков демонтажа. К примеру в зимний период, достаточно проблематично производить демонтажные работы, в особенности связанные с грунтом. Или наоборот, может возникнуть ситуация, когда недобросовестный предприниматель, при демонтаже объекта в зимний период, воспользуется погодными условиями и не выполнит свои обязательства в полном объеме (в нашем климате, зимой, яма или различный мусор, могут быть заметены снегом в течении нескольких часов)."⁴².

Регулирующим органом замечание учтено, положения, предлагаемые проектом акта, дополнены и конкретизированы.

Уполномоченным органом дополнительные публичные консультации по проекту акта не проводились.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проектом акта вносятся изменения в Положение о размещении нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории города Нижневартовска, утвержденное постановлением администрации города от 20.05.2016 №693, в целях уточнения и дополнения требований к размещению НТО, а именно в части:

1. Дополнения оснований внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов по инициативе уполномоченного органа.

2. Изменения порядка передачи прав и обязанностей по договору на размещение НТО.

3. Изменения расчета штрафа за несвоевременный демонтаж хозяйствующим субъектом НТО в связи с прекращением действия договора на размещение НТО.

⁴¹ Авторская стилистика сохранена

⁴² Авторская стилистика сохранена

4. Дополнения и уточнения оснований расторжения договора на размещение нестационарного торгового объекта по инициативе уполномоченного органа.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий для устойчивого развития хозяйствующих субъектов при размещении НТО как одного из факторов обеспечения экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске, а также улучшения инвестиционного климата.

Альтернативным вариантом правового регулирования является расторжение договоров на размещение нестационарного торгового объекта на территории города в связи с несоблюдением хозяйствующими субъектами требований Правил благоустройства территории города Нижневартовска и договоров на размещение НТО.

Указанный альтернативный вариант может создать негативные условия, способствующие:

- ограничению осуществления хозяйствующими субъектами розничной торговли при размещении НТО;
- снижению экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске.

Следовательно, выбранный регулирующим органом вариант предлагаемого правового регулирования является оптимальным, так как отвечает требованиям действующего законодательства, полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования, а также не приводит к необоснованному увеличению издержек хозяйствующих субъектов, что в свою очередь создаст комфортную среду для осуществления хозяйствующими субъектами розничной торговли при размещении НТО.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования являются:

- ухудшение условий для создания и устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска;
- ухудшение архитектурного облика города;
- снижение инвестиционной привлекательности города;
- недовольство жителей города, и, как следствие, увеличение количества жалоб в орган местного самоуправления на неблагоустроенный внешний облик города.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы хозяйствующих субъектов, осуществляющих или намеревающихся осуществлять торговую деятельность на территории города: юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске осуществляют

деятельность 44 хозяйствующих субъекта, интересы которых будут затронуты проектом акта.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска, регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает следующие обязанности для хозяйствующего субъекта по предоставлению в департамент экономического развития администрации города:

1. Подписанного дополнительного соглашения к договору (единовременно).
2. Заявления с пакетом документов (единовременно).
3. Подписанного договора (единовременно).

Для подготовки и предоставления в администрацию города документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного хозяйствующего субъекта составят:

Информационное требование	Стандартные издержки, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой отчетности	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	4 910,44	697,44	4 145,00	68,00
2)	5 607,88	1 394,88	4 145,00	68,00
3)	4 910,44	697,44	4 145,00	68,00
Итого	15 428,76	2 789,76	12 435,00	204,00

Информационные издержки одного хозяйствующего субъекта в год составят 15 428,76 руб., их них:

- единовременные расходы по первому информационному требованию – 4 910,44 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой отчетности – 697,44 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага А4) – 4 145,00 руб.;

транспортные расходы – 68,00 руб.;

- единовременные расходы по второму информационному требованию – 5 607,88 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой отчетности – 1 394,88 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага А4) – 4 145,00 руб.;

транспортные расходы – 68,00 руб.;

- единовременные расходы по третьему информационному требованию – 4 910,44 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой отчетности – 697,44 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага А4) – 4 145,00 руб.;

транспортные расходы – 68,00 руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Сургута от 09.11.2017 №9589 "О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута" (с изменениями)	Постановлением утвержден порядок и условия размещения НТО на территории города Сургута. Порядок передачи прав и обязанностей по договору на размещение НТО третьим (иным) лицам не предусмотрен. В случае нарушения сроков демонтажа и вывоза объекта, а также приведения части земельного участка, муниципального имущества (часть автомобильной дороги), которая была занята объектом и/или являлась необходимой для его размещения и/или использования, в надлежащее санитарное состояние (вывоз отходов, благоустройство соответствующей территории) и его интеграцией в окружающее пространство, установленных договором, хозяйствующий субъект уплачивает	Проектом акта вносятся изменения в Положение о размещении НТО на территории города Нижневартовска, в части: 1. Дополнения оснований внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов по инициативе уполномоченного органа. 2. Изменения порядка передачи прав и обязанностей по договору на размещение НТО. 3. Изменения расчета штрафа за несвоевременный демонтаж хозяйствующим субъектом НТО в связи с прекращением действия договора на размещение НТО. 4. Дополнения и уточнения оснований расторжения договора на размещение

		уполномоченному органу штраф в сумме 2 000 (две тысячи) рублей за каждый месяц нарушения срока и возмещает все причиненные этим убытки.	нестационарного торгового объекта по инициативе уполномоченного органа.
2.	Постановление администрации города Лангепаса от 22.01.2019 №65 "О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Лангепаса" (с изменениями)	<p>Постановлением утвержден порядок и условия размещения НТО на территории города Лангепаса.</p> <p>Хозяйствующий субъект вправе передать НТО в аренду, безвозмездное пользование третьим лицам после письменного уведомления уполномоченного органа при условии сохранения арендатором специализации нестационарного торгового объекта. При этом хозяйствующий субъект несет ответственность за соблюдение условий договора на размещение арендатором (иным пользователем). Совершение арендатором (иным пользователем) НТО действий, являющихся основанием для досрочного расторжения договора на размещение в одностороннем порядке в соответствии с пунктом 18.2 настоящего раздела, влечет расторжение договора на размещение в одностороннем порядке.</p> <p>В случае нарушения сроков демонтажа и вывоза объекта, а также приведения части земельного участка, муниципального имущества, которая была занята объектом и/или являлась необходимой для его размещения и/или использования, в первоначальное состояние (с вывозом отходов и благоустройством соответствующей территории), установленных договором, хозяйствующий субъект уплачивает в бюджет города Лангепаса штраф в сумме 2000 (две тысячи) рублей за каждый</p>	

		месяц нарушения срока и возмещает все причиненные этим убытки.	
--	--	--	--

Мониторинг нормативных правовых актов городов Сургута, Лангепаса и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения мероприятий, направленных на заключение договоров о размещении НТО.

При этом правовым актом города Лангепаса и проектом акта города Нижневартовска предусмотрен порядок передачи прав и обязанностей по договору на размещение НТО третьим (иным) лицам. Кроме того, проектом акта устанавливается порядок расчета штрафа за несвоевременный демонтаж хозяйствующим субъектом НТО в связи с прекращением действия договора на размещение НТО, а порядками городов Сургута, Лангепаса предусмотрена фиксированная сумма штрафа - 2 000 рублей за каждый месяц нарушения срока.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, сводке предложений, содержащей результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;
- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение настоящего заключения и завершения бизнес-процесса (ID проекта 01/16/11-25/00074966).

Директор департамента

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Н.П. Брыль

Сертификат
00BD92F5E47B15C3FB76FC260455312F5F
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен 03.09.2025 с по 27.11.2026

Исполнитель:
главный специалист
отдела прогнозирования и экспертизы
управления экономики и стратегического планирования
департамента экономического развития
администрации города
Фульмес Наталья Юрьевна
тел: (3466) 24-10-97 (доб. 28385)