



МУНИЦИПАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА

ул. Нефтяников, 88, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628615
Телефон: (3466) 44-75-76, 26-60-80 тел./факс: (3466) 26-10-20, 44-81-73 электронная почта: odn@n-vartovsk.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.08.2024

№43

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, город Нижневартовск, улица Таежная, 24, кабинет 312, с 10:00 часов до 11:30 часов

О защите прав несовершеннолетних в части взыскания алиментов на несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города Нижневартовска в составе:
председательствующего на заседании Митеревой А.А.,
ответственного секретаря комиссии Бурой М.О.,
членов муниципальной комиссии: Царственной Т.В., Стрельцовой И.И., Кудряшовой Н.А.,
Марченко Е.П., Лебедевой А.Н., Духиной М.С., Олифиренко М.Е., Гайсаровой Р.И.,
Балюбаш О.В., Макеевой И.В., Галеевой И.С.,
отсутствующие члены комиссии: Князева С.Г., Хаматов Ф.М., Венза А.В., Дорофеева О.С.,
Сарипова Л.И., Махотин А.Г., Гусенкова О.А., Буруцкая О.Н., Лутков В.В., Короткий В.Г.,
в присутствии Шитикова Ю.А., исполняющего обязанности директора департамента образования администрации города, Гуляевой Т.П., заместителя директора управления социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Нижневартовску и Нижневартовскому району, Шаленина А.В., заместителя начальника отделения судебных приставов по г. Нижневартовску и Нижневартовскому району УФС судебных приставов по ХМАО – Югре, Секисовой О.С., заместителя начальника отдела по организации деятельности муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города,
заслушав информацию Управления социальной защиты населения, опеки и попечительства по г. Нижневартовску и Нижневартовскому району, отделения судебных приставов по г. Нижневартовску и Нижневартовскому району УФС судебных приставов по ХМАО - Югре, установила следующее.

Меры по защите имущественных прав, в том числе по вопросу взыскания алиментов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Управлением социальной защиты населения, опеки и попечительства по г. Нижневартовску и Нижневартовскому району (далее – Управление) принимаются в рамках полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 №48-ФЗ в качестве одной из задач органов опеки и попечительства в статье 7 называет контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги,

или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Положения Федерального закона «Об опеке и попечительстве» конкретизированы постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 №423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

Пунктами 2, 10 Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей установлено, что в целях осуществления надзора за деятельность опекунов орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного проводит плановые и внеплановые проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей; при выявлении фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения опекуном обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, нарушения им прав и законных интересов подопечного в акте проверки условий жизни подопечного дополнительно указываются: перечень выявленных нарушений и сроки их устранения; рекомендации опекуну о принятии мер по улучшению условий жизни подопечного и исполнению опекуном возложенных на него обязанностей; предложения о привлечении опекуна к ответственности за неисполнение, ненадлежащее исполнение им обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации (при необходимости).

Контрольно-надзорная деятельность составляет неотъемлемую функцию государственного аппарата и исполняется органом опеки и попечительства в пределах своей компетенции и в установленном законом порядке.

Вмешательство в семью должно быть минимальным, но в то же время достаточным, основными способами текущего контроля являются проверки (плановые и внеплановые), в рамках которых специалистами органа опеки и попечительства даются рекомендации опекуну о принятии мер по улучшению условий жизни подопечного и исполнению опекуном возложенных на него обязанностей.

Основными причинами неуплаты алиментов должниками по исполнительным производствам, возбужденным судебными приставами, является недостаточный контроль со стороны законных представителей (опекунов, попечителей, приемных родителей) за ходом исполнительных производств по взысканию алиментов, поступлением денежных средств (алименты); отсутствие у родителей заработка, имущества, на которое может быть обращено взыскание, нежелание выплачивать алименты, ведение асоциального образа жизни, нахождение в местах лишения свободы, на длительном лечении; неиспользование отделом судебных приставов в полном объеме всех предоставленных законом полномочий по обеспечению принудительного исполнения должниками актов о взыскании алиментов.

В Управлении на учете состоит 817 детей, проживающих в замещающих семьях, имеют право на получение алиментов – 516 детей, фактически получают алименты – 215 детей. В отношении 351 ребенка, оставшегося без попечения родителей, алименты не выплачиваются. В отношении 262 должников возбуждено исполнительное производство ОСП по г. Нижневартовску и Нижневартовскому району.

В целях устранения причин, способствующих неуплате алиментов, Управлением принимаются направляются запросы в территориальные отделения судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов России о предоставлении сведений о ходе исполнительного производства по взысканию алиментов в отношении несовершеннолетних, в целях, актуализации сведений о выплате алиментов детям, оставшимся без попечения родителей, проживающих в Нижневартовске; в различные территориальные отделения РФ судебных приставов Управлением направлено 38

заявлений, запросов, писем о предоставлении информации о ходе исполнительного производства, о суммах взысканий на счет несовершеннолетних подопечных, о принятых судебными приставами-исполнителями мерах принудительного взыскания в рамках возбужденных исполнительных производств в отношении должников. В том числе в ОСП по г. Нижневартовску и Нижневартовскому району направлены запросы в отношении 285 должников (277 детей).

Ежеквартально Управлением с отделением судебных приставов по г.Нижневартовску и Нижневартовскому району УФССП России по ХМАО - Югре проводится сверка родителей, которые уклоняются от уплаты алиментов, с целью актуализации сведений о выплате алиментов детям, оставшимся без попечения родителей, проживающих в городе Нижневартовске, о ходе исполнительного производства в отношении должников. Сверка проведена в марте, мае, июне 2024 года (запросы Управлением в адрес ОСП направлены 11.04.2024, 03.06.2024).

Управлением на постоянной основе проводится разъяснительная работа с опекунами (попечителями, приемными родителями), в том числе в виде встреч (с приглашением судебных-приставов исполнителей) о соблюдении прав детей, оставшихся без попечения родителей, на получение алиментов. В 2023, 2024 годах проведены встречи с законными представителями с участием сотрудников Отделения судебных приставов по г. Нижневартовску и Нижневартовскому району (2023 год – 4, 2024 год – 2 (28.03.2024, 06.04.2024)).

Ежемесячно (каждая четвертая среда месяца в 16.00) на базе Отделения судебных приставов по г. Нижневартовску и Нижневартовскому району с опекунами/попечителями несовершеннолетних проводятся совместные личные приемы по вопросам взыскания алиментов и о ходе исполнительных действий, принимаемых судебными приставами в отношении должников. Количество проведенных личных приемов – 6 (31.01.2024, 28.02.2024, 27.03.2024, 24.04.2024, 29.05.2024, 26.06.2024), принято 18 законных представителей (опекунов) в отношении 33 подопечных, 18 должников.

В январе 2024 года 663 опекунам/попечителям несовершеннолетних подопечных вручены памятки, образцы заявлений, запросов о предоставлении информации о проводимой работе по взысканию алиментов, о ходе исполнения исполнительного производства, об объявлении должника в розыск или о привлечении должника к административной и уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов, подача заявления в суд о признании должника безвестно отсутствующим, а также жалоб на бездействие судебного пристава-исполнителя.

Управлением оказано содействие в подготовке 90 заявлений (ходатайств) о привлечении к административной, уголовной ответственности, о проведении исполнительных действий в отношении должника за подписью опекуна/попечителя, которые переданы 24.04.2024 на совместном личном приеме руководителю ОСП по городу Нижневартовску и Нижневартовскому району для приобщения к исполнительному производству должников.

Управлением проводится работа по уведомлению законных представителей (опекуны/попечители) несовершеннолетних подопечных об установленной законом ответственности за нарушение имущественных прав детей в части непринятия мер, направленных на фактическое исполнение требований исполнительных документов о взыскании алиментов. 244 уведомления законным представителям направлены почтой России (апрель, май 2024 года).

Также Управлением в адрес Управления Министерства внутренних дел России по г.Нижневартовску в отношении опекунов/попечителей направлена информация о принятии мер в рамках полномочий, в том числе о привлечении к административной ответственности в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей законного представителя в части непринятия мер, направленных на взыскание алиментов на несовершеннолетних подопечных. Информация направлена в отношении 10 опекунов/попечителей (от 25.03.2024 №15.09-Исх-2433 в отношении 1 опекуна - получен

отказной материал, от 17.06.2024 №15.09-Исх-4924 в отношении 9 опекунов – ответ не получен).

По требованию прокурора города Нижневартовска в актах проверок условий жизни несовершеннолетних подопечных при даче рекомендаций законному представителю о необходимости контроля исполнительных производств по взысканию алиментов, устанавливаются конкретные сроки исполнения законным представителем рекомендаций по соблюдению прав несовершеннолетнего подопечного на получение алиментов и предоставление информации в Управление. Как правило, срок определен к дате следующей плановой проверки, установленной постановлением Правительства РФ №423.

Законным представителям оказывается содействие в подготовке заявлений, писем о получении информации о ходе исполнительного производства в отделы судебных приставов. В результате работы по оказанию социально-правовой помощи представителям несовершеннолетних предоставлено 545 консультаций по вопросам взыскания алиментов; оказано содействие в обращении с заявлениями о замене стороны в исполнительном производстве в отношении 9 должников; оказано содействие об обращении с заявлением в суд о выдаче дубликатов исполнительных документов в отношении 7 должников; оказано содействие в привлечении 14 должников к административной и уголовной ответственности (путем предоставления консультации, образца заявления); оказано содействие в объявлении 2 должников в розыск; оказано содействие в подаче жалобы в надзорные органы на бездействие судебных приставов в отношении 4 должников.

По информации ОСП по г. Нижневартовску и Нижневартовскому району о ходе исполнительного производства в отношении должников по выплате алиментов детям, проживающим в г. Нижневартовске и Нижневартовском районе 38 должников привлечены к административной (ст.5.35 КоАП РФ), 25 – к уголовной ответственности (ст.157 УК РФ), в том числе к исправительным работам, в отношении 15 человек установлено местонахождение должника с целью привлечения к административной ответственности по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ, в отношении 54 человек направлены запросы в регистрирующие органы, в отношении 8 вынесено постановление об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся в кредитных организациях (банках), в отношении 6 - направлены постановления об обращении взыскания на доход осужденного в ФКУ УФСИН России по месту нахождения должника.

Управлением продолжается работа по осуществлению контроля за взысканием алиментов, защите имущественных прав детей, оставшихся без попечения родителей, что отражается в актах плановых/внеплановых проверок условий жизни несовершеннолетних подопечных со сроком исполнения рекомендаций, данных в ходе проверок.

Социально-правовая помощь по защите прав несовершеннолетних в части взыскания алиментов на несовершеннолетних оказывается и специалистами БУ «Нижневартовский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее - Комплексный центр), которая включает правовое консультирование, содействие в подготовке исковых заявлений, соглашений, ходатайств, а также проведение совместно с судебными приставами личных приемов граждан.

09.01.2024 года в рамках Приказа Департамента социального развития от 29.12.2023 № 2320-р «Об утверждении технологии (модельной программы) социального сопровождения семей с детьми, родители которых уклоняются от уплаты алиментов» утвержден алгоритм взаимодействия между Комплексными центрами, КУ «Агентство социального благополучия населения» и Управлением. Информация о гражданах, признанных нуждающимися в получении социальных услуг (по вопросу уклонения от уплаты алиментов) поступает в Комплексный центр от КУ «Агентство социального благополучия населения». Комплексный центр организует предоставление помощи в соответствии с индивидуальной программой социального сопровождения в пределах заключенного с семьей соглашения о сотрудничестве: оказание со действия

родителю (законному представителю) в заключении соглашения с родителем об уплате алиментов, в том числе с определением размера, условий и порядка выплаты алиментов; оказание содействия в удостоверении у нотариуса соглашения об уплате алиментов; оказание содействия в заключении мирового соглашения об уплате алиментов, устанавливающего порядок реализации взаимных прав и обязанностей сторон по уплате алиментов с привлечением службы медиации; оказание содействия в обращении в Службу судебных приставов по месту жительства (пребывания) должника или местонахождения его имущества для принудительного исполнения нотариального соглашения; для привлечения должника к административной ответственности по статье 5.35.1. (неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей), для привлечения должника к уголовной ответственности по статье 157 УК РФ; о розыске должника/имущества должника, признания должника безвестно пропавшим, умершим; оказание содействия в составлении искового заявления о возмещении Службой судебного пристава в виде непринятия мер по взысканию алиментов; оказание содействия в подготовке пакета документов и обращении в суд для взыскания алиментов порядке искового производства в случае, оказание содействия в подготовке пакета документов и обращении в суд для взыскания алиментов в порядке приказного производства и направлении судебного приказа для исполнения судебного приставу-исполнителю; оказание содействия в назначении ежемесячного социального пособия на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов.

За период с января по август 2024 года обратилось 10 граждан, признанных нуждающимися в получении социальных услуг (по вопросу уклонения от уплаты алиментов): 8 гражданам подготовлено исковое заявление в суд на лишение родительских прав; 5 - проведена консультация юрисконсульта по вопросу привлечения к уголовной и административной ответственности, а также возобновление исполнительного производства; 1 - приглашен на консультацию юрисконсульта.

По состоянию на 1 августа 2024 года в отделении судебных приставов по г. Нижневартовску и Нижневартовскому району УФС судебных приставов по ХМАО - Югре на исполнении находятся 3144 исполнительных производства, сумма взыскания по которым составляет 1 млрд. 122 тыс. рублей, из них 331 исполнительное производство с задолженностью свыше 1 млн. рублей, общий размер задолженности по которым определен судебным приставом-исполнителем 448 млн. рублей. Так же в это количество исполнительных производств входят 584 исполнительных производства с задолженностью более 500 тыс. рублей, общая сумма по которым определена в размер 430 млн. рублей.

В исполнительном розыске находится 31 должник по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей с суммой задолженности 73 млн. рублей.

Привлечено к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст. 5.35.1 КоАП РФ за неуплату родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения в размере, установленном в соответствии с решением суда или нотариально удостоверенным соглашением на содержание несовершеннолетних детей либо нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния в 2024 году 114 должников (перспектива к привлечению 596 должников).

Возбуждено за текущий год 74 уголовных дела по ч. 1 ст. 157 УК РФ за неуплату родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, если это деяние совершено неоднократно (перспектива к возбуждению уголовного дела - 96 должников).

Принято решение о направлении исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей 2035 исполнительных производств.

В рамках исполнительных производств, находящихся на исполнении судебными приставами-исполнителями, применены меры временного ограничения на пользование должниками специальным правом, предоставленным ему в соответствии с законодательством Российской Федерации в рамках 21 исполнительного производства на общую сумму взыскания 22 млн. рублей (всего действующих ограничений в рамках 194 исполнительных производств на сумму 124 млн. рублей).

Общая взысканная сумма денежных средств в период действия постановления о временном ограничении на пользование должниками специальным правом составила 11 млн. рублей.

Временно ограничен выезд из Российской Федерации граждан в рамках 591 исполнительных производств на общую сумму взыскания 269 млн. рублей (всего действующих ограничений в рамках 1101 исполнительных производств на сумму 531 млн. рублей). Общая взысканная сумма денежных средств в период действия за 2024 год постановления о временном ограничении выезда из Российской Федерации составила 43 млн. рублей.

Остаток испольных производств по взысканию задолженности по алиментным платежам, где ребенок достиг совершеннолетия, составляет 476 исполнительных производств на сумму 355 млн. рублей, из них частично взыскано и перечислено изыскателю 5 млн. рублей.

Заслушав и обсудив информацию, муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав постановила:

1. Информацию «О защите прав несовершеннолетних в части взыскания алиментов на несовершеннолетних, в том числе детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» принять к сведению.

Срок исполнения: 29.08.2024.

2. Управлению социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Нижневартовску и Нижневартовскому району, отделу судебных приставов по городу Нижневартовску и Нижневартовскому району,

2.1 освещать в средствах массовой информации 1 раз в полгода проблемы невыплаты должниками алиментов своим несовершеннолетним детям, оставшимся без попечения родителей, меры воздействия к должникам.

2.2 проводить совместную работу по обеспечению выплаты должниками алиментов своим несовершеннолетним детям, оставшимся без попечения родителей опекунов (попечителей, приемных родителей), в том числе ежеквартальные сверки реестров законных представителей, с которых взыскины и удерживаются алименты на содержание детей (в том числе из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), а также родителей, которые уклоняются от уплаты алиментов, находятся по алиментным обязательствам в исполнительном розыске и иным причинам неуплаты.

2.3 информировать муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города о проведенной работе по п. 2.1, 2.2.

Срок исполнения: до 28.02.2025.

3. Отделу судебных приставов по городу Нижневартовску и Нижневартовскому району

при принятии процессуального решения о возбуждении уголовного дела по ст. 157 УК РФ направлять в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города уведомление о возбуждении уголовного дела в отношении лица, совершившего преступление в отношении несовершеннолетнего.

Срок исполнения: ежеквартально в 2024, 2025 годах,
до 15 числа месяца, следующего за отчетным.

4. Управлению социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Нижневартовску и Нижневартовскому району указывать информацию о лишении либо ограничении родителя родительских прав в актах обследования жилищно-бытовых условий ребенка, права и законные интересы которого нарушены, при направлении в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города.

Срок исполнения: в 2024, 2025 годах.

5. Управлению Министерства внутренних дел России по городу Нижневартовску обеспечить уведомление Управления социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Нижневартовску и Нижневартовскому району о результатах и принятых мерах по проведенным проверкам по информации в отношении законных представителей (опекунов), не обеспечивающих должным образом защиту прав и законных интересов подопечных в части взыскания алиментных обязательств.

Срок исполнения: в 2024, 2025 годах.

Председательствующий