



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628602
Телефон: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

02.09.2026 №27-Исх-2848

На № _____ б/н _____ от 26.08.2026

**Заместителю директора департамента,
начальнику управления
по развитию и поддержке
предпринимательства
департамента экономического
развития администрации города
Е.А. Вдовиченко**

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее - уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее - Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "Об утверждении Порядка оказания услуг по катанию на лошадях (пони), иных выючных или верховых животных, а также на гужевых повозках (саях) на территории города Нижневартовска", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и сводку предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по развитию и поддержке предпринимательства департамента экономического развития администрации города (далее - регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее - проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Нижневартовска обязанности

для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 05.08.2026 (ID проекта 01/16/08-26/00079478).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=79478>.

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 05.08.2026 по 25.08.2026.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, Союзу "Нижевартовская Территориальная палата предпринимателей", Ханты-Мансийскому региональному отделению общероссийской общественной организации "Деловая Россия", Региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России", Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", обществу с ограниченной ответственностью "Европа".

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получен отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры выражены мнения Союзом "Нижевартовская Территориальная палата предпринимателей", Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", индивидуальным предпринимателем Рустамовым Забитом Асифом оглы, индивидуальным предпринимателем Брюховецким Максимом Михайловичем, индивидуальным предпринимателем Хомяк Галиной Юрьевной о концептуальном одобрении проекта акта.

Кроме того, получен отзыв с замечаниями и предложениями от не идентифицированного пользователя в виде содержательного ответа на вопрос "Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.":

"Актуальность и необходимость принятия данного НПА, то есть законодательное муниципальное разрешение данного вида деятельности, в современных реалиях является вопросом достаточно дискуссионным, который давно обсуждается. В целом, при анализе проблематики данного

вопроса, от граждан поступают в основном жалобы, решение которых частично предусматривается проектом. К примеру, общеизвестные риски, как оказание услуг не отвечающих требованиям безопасности гражданам, в том числе детям; привлечение труда лиц не достигших возраста 18 лет; несоблюдение ветеринарно-санитарных норм и правил, несоблюдения правил содержания и обращения с животным, сбор денежных средств, неуборка продуктов жизнедеятельности животных на улицах, отклонение от установленных маршрутов следования, нарушение правил дорожного движения и оказания услуг, что так же регулируется ФЗ о Безопасности дорожного движения или Защите прав потребителей. По существу, в СМИ либо социальных сетях, особенно после каких-либо инцидентов в том числе с участием других животных, граждане высказывают возмущение и негодование в целях недопущения подобной эксплуатации животного мира, которая не является срочной насущной необходимостью. Правовое регулирование: проектом не учтены нормы федерального законодательства, регулирующие данную деятельность, установленные 498-ФЗ от 27.12.2018, не учтена часть правоотношений, на которой основывается деятельность - это сами животные и нормы по отношению непосредственно к ним. Данные вопросы в полной мере регулируются федеральными НПА, проектируемые либо действующие муниципальные нормы не могут им противоречить. В частности, 498-ФЗ, ст. 15 пунктом 4 установлено: "Осуществление деятельности, предусматривающей использование животных в культурно-зрелищных целях, основной целью которой является предоставление зрителям или посетителям физического контакта с животными, не допускается". Катание не является целью в виде транспортировки. Повозки могут почти не использоваться, так как громоздки и требуют определённых навыков безопасной эксплуатации, используются в личных целях для перевозки грузов. "Погладь лошадку", "Покатай на лошадке", демонстрация животных для производства фото-видео продукции "Можно с ней сфотографироваться" - в процессе деятельности фактически осуществляется физический контакт. Нормы данной статьи независимо от цели направлены на избежание предоставления бесконечных контактов к животному, в том числе вызывающих стресс, в особенности когда граждане, дети проявляют недружелюбную активность по отношению к животному. Так же, 498-ФЗ, ст. 15 пунктом 5 установлено: "В случае организации мероприятий, которые предусматривают физический контакт зрителей или посетителей с животными, такие мероприятия осуществляются при условии наличия в местах их проведения недоступной для людей зоны с укрытиями, куда животным должен быть обеспечен постоянный беспрепятственный доступ", если животное допускается до физического контакта. Нормы направлены на обеспечение животному защиты от демонстрации, жарких и иных погодных условий, способствовать полноценному отдыху животного, чтобы исключить влияние громкого звука и шума на мероприятия и возможных фотовспышек, защиту от световых эффектов, резких запахов и иных раздражающих факторов, обеспечивается по потребностям питание, вода. Фактически

и данная норма не будет исполняться, и практически исключено что будут построены отдельные надлежащие зоны, по факту никто не будет строить ни на протяжении маршрута следования, ни в точках отправки или прибытия, то есть деятельность фактически осуществляется в нарушение ФЗ. Учитывая, что если животное укрывается в укрытии и уходит на отдых, это противоречит основной коммерческой цели, так как животное пока отдыхает не приносит прибыли. При этом за нарушение требований данной статьи и иных норм установлена ответственность 8.52 КоАП РФ, и в частности 8.53 КоАП РФ. Отдельно Приказом Минсельхоза от 26 декабря 2023 года №939 так же регулируются иные вопросы"¹.

Регулирующим органом предложение не учтено, даны следующие разъяснения: проект постановления администрации города "Об утверждении Порядка оказания услуг по катанию на лошадях (пони), иных выючных или верховых животных, а также на гужевых повозках (саниях) на территории города Нижневартовска" не отменяет действие норм Федерального закона от 27.12.2018 №498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", положения которого будут учтены при реализации муниципального нормативного правового акта (при оказании услуг по катанию на лошадях (пони), иных выючных или верховых животных, а также на гужевых повозках (саниях) на территории города). Кроме того, замечание поступило позже установленного срока проведения публичных консультаций (26.08.2026 в 01:48).

Уполномоченным органом дополнительные публичные консультации по проекту акта не проводились.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 - 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях установления единого Порядка оказания услуг по катанию на лошадях (пони), иных выючных или верховых животных, а также на гужевых повозках (саниях) на территории города Нижневартовска (далее - оказание услуг по катанию), обеспечивающего упорядочение их размещения и использования при проведении уличных мероприятий, соблюдение требований безопасности и благоустройства территории города, а также защиту прав и законных интересов потребителей услуг.

Проектом постановления утверждается Порядок оказания услуг по катанию на лошадях (пони), иных выючных или верховых животных, а также на гужевых повозках (саниях) на территории города Нижневартовска (далее - услуги по катанию), а именно в части:

- порядка подачи заявления о выдаче временного свидетельства на оказание услуг по катанию при проведении на территории города

¹ Авторская стилистика сохранена

Нижневартовска уличного мероприятия, проводимого администрацией города Нижневартовска (далее - Заявление);

- перечня документов, необходимых для выдачи временного свидетельства на оказание услуг по катанию (далее - временное свидетельство);

- функций уполномоченного органа по определению дней проведения уличных мероприятий, а также допустимого количества лошадей (пони), иных выючных или верховых животных и гужевых повозок (саней), участвующих в оказании услуг по катанию;

- оснований для отказа в выдаче временного свидетельства;

- обязанностей организаторов услуг по катанию (далее - организатор услуг);

- ответственности организатора услуг.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание благоприятных и безопасных условий для оказания услуг по катанию при проведении на территории города Нижневартовска уличного мероприятия.

Альтернативными вариантами правового регулирования могут являться:

- 1) заключение договоров с лицами, оказывающими услуги по катанию, в которых необходимо устанавливать территорию, период оказания услуг, количество животных и повозок, требования к безопасности и благоустройству.

Данный альтернативный вариант увеличит административную нагрузку на организаторов мероприятий. Кроме того, применение договорного механизма потребует определения порядка отбора лиц, допускаемых к оказанию услуг по катанию, заключения и оформления договоров, а также контроля за исполнением их условий. Это увеличит количество административных процедур и временные затраты как для организаторов мероприятий, так и для хозяйствующих субъектов, заинтересованных в оказании услуг по катанию;

- 2) установление перечня документов, исключающего требование по предоставлению организатором услуги справки о здоровье животного, выданной филиалом бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Ветеринарный центр" в городе Нижневартовске и Нижневартовском районе".

Данный альтернативный вариант не позволит обеспечить документальное подтверждение состояния здоровья животного до начала оказания услуг по катанию, что повысит риск допуска животных, состояние здоровья которых не соответствует установленным ветеринарным требованиям, и создаст риск причинения вреда жизни и здоровью потребителей услуг;

- 3) определение территорий, на которых допускается оказание услуг по катанию, с предоставлением возможности организаторам услуг осуществлять деятельность на закрепленной территории в течение длительного периода.

Данный альтернативный вариант может ограничить доступ хозяйствующих субъектов к оказанию услуг по катанию на наиболее востребованных территориях, создать неравные условия для осуществления

предпринимательской деятельности и снизить возможность равного доступа субъектов предпринимательской деятельности к получению дохода от оказания услуг по катанию.

Следовательно, выбранный регулирующим органом вариант правового регулирования можно считать более оптимальным, так как он:

- соответствует действующему законодательству;
- обеспечивает достижение цели правового регулирования и не приводит к необоснованному увеличению издержек организаторов услуг;
- создает равные условия для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне правового регулирования, может способствовать созданию неблагоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства как одного из факторов обеспечения экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске, а именно:

- увеличению риска возникновения правовой неопределенности для организаторов услуг;
- увеличению административных издержек субъектов предпринимательской деятельности, связанных с соблюдением требований к оказанию услуг по катанию;
- затруднению обеспечения единых требований к благоустройству территорий при оказании услуг по катанию.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, которые применяют специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", зарегистрированные/вставшие на учет в качестве плательщика налога на профессиональный доход в установленном порядке и оказывающие услуги по катанию.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска, регулирующим органом рассчитаны издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает следующие обязанности для субъекта предпринимательской деятельности по:

- 1) подготовке и направлению Заявления и необходимых документов в уполномоченный орган;
- 2) получению временного свидетельства.

Для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного организатора услуги составят:

Информационное требование	Стандартные издержки организатора услуги, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	5 258,26	1 039,26	4 145,00	74,00
2)	1 113,26	1 039,26	0,00	74,00
Итого	6 371,52	2 078,52	4 145,00	148,00

Единовременные информационные издержки одного организатора услуги составят 6 371,52 руб., из них:

- единовременные расходы (по первому информационному требованию) - 5 258,26 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов - 1 039,26 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) - 4 145,00 руб.;

транспортные расходы - 74,00 руб.;

- единовременные расходы (по второму информационному требованию) - 1 113,26 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого получением временного свидетельства - 1 039,26 руб.;

транспортные расходы - 74,00 руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Тюменской области.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Нефтеюганска от 30.05.2023 №67-нп "Об организации досуга граждан в связи с оказанием	Постановление устанавливает: - Правила организации досуга граждан в связи с оказанием услуг по катанию на лошадях (пони) или иных выючных или верховых животных и гужевого повозках (санях) на территории города Нефтеюганска;	Проектом акта предусмотрено утверждение Порядка оказания услуг по катанию на лошадях (пони), иных выючных или верховых животных, а также на гужевого повозках (санях) на

	услуг по катанию на лошадях (пони) или иных выючных или верховых животных, гужевых повозках (санях) на территории города Нефтеюганска" (с изменениями)	- Перечень специальных мест на территории города Нефтеюганска, где могут оказываться услуги по катанию на лошадях (пони) или иных выючных или верховых животных, на гужевых повозках (санях) с целью получения дохода. Организаторами услуг по катанию на лошадях (пони) или иных выючных или верховых животных, гужевых повозках (санях) на территории города Нефтеюганска могут быть юридические лица и индивидуальные предприниматели, а также лица, применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", зарегистрированные в установленном порядке. Основанием для оказания услуг по катанию на лошадях (пони) или иных выючных или верховых животных, гужевых повозках (санях) на территории города Нефтеюганска является - договор о сотрудничестве по организации досуга граждан в связи с оказанием услуг по катанию на лошадях (пони) или иных выючных, верховых животных и гужевых повозках (санях), заключенный организатором услуг с департаментом экономического развития администрации города Нефтеюганска при оказании услуг по катанию на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.	территории города Нижневартовска. Организатор услуг - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем, которое применяет специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", зарегистрированное/вставшее на учет в качестве плательщика налога на профессиональный доход в установленном порядке и оказывающее услуги по катанию. Перечень территорий, на которых возможно оказание услуг по катанию в дни проведения уличных мероприятий, а также допустимое количество лошадей (пони), иных выючных или верховых животных и гужевых повозок (саней), участвующих в оказании услуг по катанию, определяются приказом уполномоченного органа с предварительным согласованием с организатором уличного мероприятия. Документом, дающим право оказывать услуги по катанию во время проведения уличных мероприятий, является временное свидетельство на оказание услуг по катанию при проведении на территории города Нижневартовска уличного мероприятия, проводимого администрацией города Нижневартовска.
2.	Постановление администрации города Тюмени от 26.05.2025 №52-пк "Об утверждении Порядка	Постановление устанавливает Порядок пользования территориями общего пользования города Тюмени в целях создания благоприятных условий для организации досуга	

	пользования территориями общего пользования города Тюмени при оказании услуг по катанию на верховых и упряжных животных"	и массового отдыха граждан, путем катания на животных верхом и (или) с использованием гужевых повозок (саней) при проведении праздничных и культурно-массовых мероприятий. Определение специальных мест на территории общего пользования города Тюмени для оказания услуг по катанию при проведении праздничных и культурно-массовых мероприятий осуществляется посредством формирования и ведения реестра мест для катания. Организатор услуг - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, лицо, применяющее специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", зарегистрированное в установленном порядке и оказывающее услуги по катанию. Уполномоченный орган обеспечивает направление организатору услуг уведомления о согласии на оказание услуг по катанию. Согласие выдается в отношении каждой конкретной территории на период проведения праздничных и культурно-массовых мероприятий в пределах календарного года, на который сформирован реестр.	
--	---	---	--

Мониторинг нормативных правовых актов городов Нефтеюганска, Тюмени и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части:

- определения категорий организаторов услуг;
- оснований для отказа в заключении договора / выдачи согласования на организацию услуг по катанию;
- обязанностей организаторов услуг.

Вместе с тем выявлены следующие различия в:

- виде документа, выдаваемого уполномоченным органом, дающим право на организацию услуг по катанию;
- порядке заключения договора / выдачи согласования уполномоченного органа на оказание услуг по катанию.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, сводке предложений, содержащей результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, в том числе размещения настоящего заключения и завершения бизнес-процесса (ID проекта 01/16/08-26/00079478).

Директор департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Н.П. Брыль

Сертификат
00BD92F5E47B15C3FB76FC260455312F5F
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен с 03.09.2025 по 27.11.2026

Исполнитель:
специалист-эксперт отдела прогнозирования и экспертизы
управления экономики и стратегического планирования
департамента экономического развития
администрации города
Тунгускова Мария Игоревна
тел: (3466) 24-10-97 (доб. 28357)