



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

10.04.2025 №27-Исх-1159
На № б/н от 03.04.2025

**Заместителю директора департамента,
начальнику управления
по развитию промышленности
и предпринимательства департамента
экономического развития
администрации города
Е.А. Вдовиченко**

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в приложения 1, 2, 3, 5, 6 к постановлению администрации города от 20.05.2016 №693 "Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска" (с изменениями от 12.01.2017 №18, 13.07.2018 №1009, 04.12.2018 №1410, 16.12.2019 №999, 20.02.2021 №139, 25.07.2022 №503, 25.01.2023 №46, 28.04.2023 №322, 21.08.2023 №724, 15.11.2023 №977)", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и сводку предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по развитию промышленности и предпринимательства департамента экономического развития администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными актами города Нижневартовска обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 11.03.2025 (ID проекта 01/16/03-25/00070596), а также в социальной сети "ВКонтакте".

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=70596>

https://vk.com/business_nv86?from=groups&w=wall-211256478_905

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 11.03.2025 по 31.03.2025.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Союз "Нижневартовская территориальная палата предпринимателей", Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России", общество с ограниченной ответственностью "Европа", Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Нижневартовский государственный университет", Ханты-Мансийское региональное отделение общероссийской общественной организации "Деловая Россия", Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получен отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре с замечаниями и предложениями:

1. *О неполноте административных процедур в части иных положений, регламентирующих порядок согласования архитектурно-художественного решения.*

Регулирующим органом замечание учтено частично, даны следующие разъяснения: учитывая, что постановление администрации города от 20.05.2016 №693 не регулирует порядок согласования проекта архитектурно-художественного решения НТО, информация по данному вопросу направлена в департамент строительства администрации города для внесения дополнений в

Правила благоустройства территории города Нижневартовска, утвержденные решением Думы города от 18.09.2020 №667.

2. *Об отсутствии порядка проведения внепланового осмотра нестационарных торговых объектов.*

Регулирующим органом замечание учтено, положения, предлагаемые проектом акта, дополнены и конкретизированы.

3. *Об определении исчерпывающего перечня средств связи, используемых для уведомления или направления хозяйствующему субъекту соответствующих документов.*

Регулирующим органом предложение учтено, положения, предлагаемые проектом акта, дополнены и конкретизированы.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения Союзом "Нижневартовская территориальная палата предпринимателей", ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", обществом с ограниченной ответственностью "Агрофирма Нижневартовская", индивидуальным предпринимателем Хомяк Галиной Юрьевной о концептуальном одобрении проекта акта.

Кроме того, посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры поступили замечания и предложения от ФГБОУ ВО "Нижневартовский государственный университет":

1. *Об избыточных административных требованиях, приводящих к снижению предпринимательской активности.*

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: предлагаемым проектом избыточные административные процедуры не вводятся.

2. *"Упущеная выгода - минимум 30 дневная выручка, пока Уполномоченный орган рассматривает 30 дней (не указано каких - календарных или рабочих) заявление о согласовании иного хозяйствующего субъекта по договору на размещение хозяйствующий субъект, с которым заключен договор на размещение"¹.*

Регулирующим органом замечание не учтено, даны следующие разъяснения: во время рассмотрения Уполномоченным органом заявления предприниматель как работал, так и работает. Если в НПА указано 30 дней, то это означает - календарные дни. Рабочие дни прописываются дословно - "рабочих".

3. *"п.1.2. в редакции "Внеплановый осмотр нестационарных торговых объектов проводится Уполномоченным органом на основании поступившего в администрацию города обращения (жалобы), а также информации от правоохранительных и контролирующих органов." Как часто могут поступать жалобы и должны проводиться внеплановые осмотры? Можно же ежедневно, например, жителям города жаловаться?"¹.*

¹ Авторская стилистика сохранена

Регулирующим органом предложение учтено частично, положения, предлагаемые проектом акта, дополнены и конкретизированы.

Уполномоченным органом дополнительные публичные консультации по проекту акта не проводились.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проектом акта вносятся изменения в Положение о размещении нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории города Нижневартовска, утвержденное постановлением администрации города от 20.05.2016 №693, в целях уточнения и дополнения требований к размещению НТО, а именно в части:

1. Дополнения требований, касающихся внешнего вида НТО, расположенных на территории города по договорам на размещение НТО.
2. Изменения порядка передачи прав и обязанностей по договору на размещение НТО.
3. Изменения расчета штрафа за несвоевременный демонтаж хозяйствующим субъектом НТО в связи с прекращением действия договора на размещение НТО.

4. Разработки проекта архитектурно-художественного решения нестационарного торгового объекта в соответствии с Правилами благоустройства и согласования его с управлением архитектуры и градостроительства департамента строительства администрации города в порядке, установленном Правилами благоустройства.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий для устойчивого развития хозяйствующих субъектов при размещении НТО как одного из факторов обеспечения экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске, а также улучшения инвестиционного климата.

Альтернативным вариантом правового регулирования является принятие решения о расторжении договоров на размещение НТО на территории города в связи с несоблюдением хозяйствующими субъектами требований к внешнему виду НТО.

Указанный альтернативный вариант может создать негативные условия, способствующие:

- ограничению осуществления хозяйствующими субъектами розничной торговли при размещении НТО;
- снижению экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске.

Следовательно, выбранный регулирующим органом вариант предлагаемого правового регулирования является оптимальным, так как отвечает требованиям действующего законодательства, полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования, а также не приводит к необоснованному увеличению издержек хозяйствующих субъектов, что в свою очередь создаст комфортную среду для осуществления хозяйствующими субъектами розничной торговли при размещении НТО.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования являются:

- ухудшение условий для создания и устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска;
- ухудшение архитектурного облика города;
- снижение инвестиционной привлекательности города;
- недовольство жителей города, и, как следствие, увеличение количества жалоб в орган местного самоуправления на неблагоустроенный внешний облик города.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы хозяйствующих субъектов, осуществляющих или намеревающихся осуществлять торговую деятельность на территории города: юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске осуществляют деятельность 38 хозяйствующих субъектов, интересы которых будут затронуты проектом акта.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска, регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает следующие обязанности для хозяйствующего субъекта по предоставлению в департамент экономического развития администрации города:

1. Заявления и документов для заключения договора на размещение НТО на новый срок (единовременно).
2. Подписанного договора для заключения договора на размещение НТО на новый срок (единовременно).

Для подготовки и предоставления в администрацию города документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного хозяйствующего субъекта составят:

Информационное требование	Стандартные издержки, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой отчетности	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	6 065,92	1 852,92	4 145,00	68,00
2)	5 139,46	926,46	4 145,00	68,00
Итого	11 205,38	2 779,38	8 290,00	136,00

Информационные издержки одного хозяйствующего субъекта в год составят 11 205,38 руб., их них:

- единовременные расходы по первому информационному требованию – 6 065,92 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой отчетности – 1 852,92 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага А4) – 4 145,00 руб.;

транспортные расходы – 68,00 руб.;

- единовременные расходы по второму информационному требованию – 5 139,46 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой отчетности – 926,46 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага А4) – 4 145,00 руб.;

транспортные расходы – 68,00 руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Ханты-Мансийска от 16.06.2022 №633 "О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Ханты-Мансийска" (с изменениями)	Постановлением утвержден порядок и условия размещения нестационарных торговых объектов (НТО) на территории города Ханты-Мансийска. Порядок передачи прав и обязанностей по договору на размещение НТО третьим (иным) лицам не предусмотрен.	Проектом акта вносятся изменения в Положение о размещении НТО на территории города Нижневартовска, в части: 1. Дополнения требований, касающихся внешнего вида НТО, расположенных на территории города по

		<p>В случае нарушения сроков демонтажа и вывоза Объекта, а также приведения земельного участка, который был занят Объектом и (или) является необходимым для его размещения и (или) использования, в первоначальное состояние, с вывозом твердых коммунальных отходов и благоустройством соответствующей территории, установленных Договором, Хозяйствующий субъект уплачивает Администрации штраф в сумме 2000 рублей за каждый месяц нарушения срока.</p>	<p>договорам на размещение НТО.</p> <p>2. Изменения порядка передачи прав и обязанностей по договору на размещение НТО.</p> <p>3. Изменения расчета штрафа за несвоевременный демонтаж хозяйствующим субъектом НТО в связи с прекращением действия договора на размещение НТО.</p> <p>4. Разработки проекта архитектурно-художественного решения нестационарного торгового объекта в соответствии с Правилами благоустройства и согласования его с управлением архитектуры и градостроительства департамента строительства администрации города в порядке, установленном Правилами благоустройства.</p>
2.	<p>Постановление администрации города Лангепаса от 22.01.2019 №65 "О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Лангепаса" (с изменениями)</p>	<p>Постановлением утвержден порядок и условия размещения НТО на территории города Лангепаса.</p> <p>Хозяйствующий субъект вправе передать НТО в аренду, безвозмездное пользование третьим лицам после письменного уведомления уполномоченного органа при условии сохранения арендатором специализации нестационарного торгового объекта. При этом хозяйствующий субъект несет ответственность за соблюдение условий договора на размещение арендатором (иным пользователем). Совершение арендатором (иным пользователем) НТО действий, являющихся основанием для досрочного расторжения договора на размещение в одностороннем порядке в соответствии с пунктом 18.2 настоящего раздела, влечет расторжение договора на размещение в одностороннем порядке.</p> <p>В случае нарушения сроков демонтажа и вывоза объекта, а также приведения части земельного участка, муниципального имущества, которая была занята объектом и/или являлась необходимой для его размещения и/или использования, в первоначальное состояние (с вывозом отходов и благоустройством соответствующей территории), установленных</p>	

		договором, хозяйствующий субъект уплачивает в бюджет города Лангепаса штраф в сумме 2000 (две тысячи) рублей за каждый месяц нарушения срока и возмещает все причиненные этим убытки.	
3.	Постановление администрации города Сургута от 09.11.2017 №9589 "О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута" (с изменениями)	<p>Постановлением утвержден порядок и условия размещения НТО на территории города Сургута.</p> <p>Порядок передачи прав и обязанностей по договору на размещение НТО третьим (иным) лицам не предусмотрен.</p> <p>В случае нарушения сроков демонтажа и вывоза объекта, а также приведения части земельного участка, муниципального имущества (часть автомобильной дороги), которая была занята объектом и/или являлась необходимой для его размещения и/или использования, в надлежащее санитарное состояние (вывоз отходов, благоустройство соответствующей территории) и его интеграцией в окружающее пространство, установленных договором, хозяйствующий субъект уплачивает уполномоченному органу штраф в сумме 2 000 (две тысячи) рублей за каждый месяц нарушения срока и возмещает все причиненные этим убытки.</p>	

Мониторинг нормативных правовых актов городов Ханты-Мансийск, Лангепас, Сургут и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения мероприятий, направленных на заключение договоров о размещении НТО.

При этом правовым актом города Лангепас и проектом акта города Нижневартовска предусмотрен порядок передачи прав и обязанностей по договору на размещение НТО третьим (иным) лицам. Кроме того, проектом акта устанавливается порядок расчета штрафа за несвоевременный демонтаж хозяйствующим субъектом НТО в связи с прекращением действия договора на размещение НТО, а порядками городов Ханты-Мансийск, Лангепас, Сургут предусмотрена фиксированная сумма штрафа - 2 000 рублей за каждый месяц нарушения срока.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, сводке предложений, содержащей результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение настоящего заключения и завершения бизнес-процесса (ID проекта 01/16/03-25/00070596).

Заместитель директора
департамента, начальник
управления экспертизы и
труда департамента
экономического развития

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат
72F233C462E1173A3FE544F6D0EA2135
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен с 25.07.2024 по 18.10.2025

Н.П. Брыль

Исполнитель:
начальник экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Шебуняева Ксения Олеговна
тел: (3466) 24-10-97 (доб. 28384)