

Протокол
заседания Общественного совета при департаменте финансов
администрации города Нижневартовска

30 ноября 2021 года

№7

Присутствовали члены Общественного совета:

Бакланова - житель города Нижневартовска
Таисия Владимировна

Логинова - житель города Нижневартовска
Тамара Изосимовна

Меньшенин - председатель правления товарищества
Александр Васильевич собственников жилья "Ладья"

Солосина - председатель правления Нижневартовской
Вера Максимовна городской общественной организации "Культурно-просветительское общество белорусов "Белая Русь"

Шульц - житель города Нижневартовска
Любовь Георгиевна

Отсутствовали члены Общественного совета:

Шаповалова - житель города Нижневартовска
Людмила Николаевна

В работе Общественного совета приняли участие:

Теляга Инна Альбертовна - директор департамента финансов администрации города Нижневартовска;

Карелина Наталья Игоревна - заместитель директора департамента, начальник бюджетного управления департамента финансов администрации города Нижневартовска;

Семешкина Ирина Иосифовна — заместитель директора департамента финансов администрации города Нижневартовска;

Груздева Евгения Витальевна — заместитель начальника бюджетного управления департамента финансов администрации города Нижневартовска;

Парамонова Оксана Борисовна — начальник отдела доходов департамента финансов администрации города Нижневартовска.

Повестка заседания:

1. Рассмотрение сводной аналитической записки об оценке эффективности налоговых расходов за 2020 год.
2. Рассмотрение информации о ходе реализации муниципальной программы "Управление муниципальными финансами в городе Нижневартовске на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года".
3. Рассмотрение проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
4. Рассмотрение характеристик проекта бюджета города Нижневартовска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
5. Рассмотрение аналитической информации о результатах работы по рассмотрению обращений (сообщений) граждан по фактам коррупционных проявлений.

Слушали:

1. О.Б. Парамонову, которая ознакомила собравшихся с результатами оценки эффективности налоговых расходов за 2020 год.

Перечень налоговых расходов города Нижневартовска на 2020 год (далее – Перечень) сформирован в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением администрации города Нижневартовска от 26.06.2020 №559, и утвержден приказом департамента финансов администрации города Нижневартовска от 27.11.2020 №96.

Перечень содержит 53 налоговых расхода, обусловленных налоговыми льготами и иными преференциями по налогам, установленным решениями Думы города Нижневартовска:

- от 24.04.2015 №785 "О земельном налоге";
- от 31.10.2014 №658 "О налоге на имущество физических лиц";
- от 25.10.2005 №531 "О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности".

Всего налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, установленным решениями Думы города Нижневартовска, в 2020 году составило 23 на сумму 2 747,79 тыс. рублей, в том числе по земельному налогу – 976,79 тыс. рублей, по налогу на имущество физических лиц – 1 771,00 тыс. рублей.

Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу проведена по 17 налоговым расходам (1 стимулирующему и 16 социальным), обусловленным налоговыми льготами, установленными решением Думы города Нижневартовска от 24.04.2015 №785 "О земельном налоге".

Правом на предоставление в 2020 году льгот по земельному налогу воспользовались 1795 налогоплательщиков – 1 организация и 1794 физических лица.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности налоговых расходов, в 2020 году признано эффективным действие следующих 12 налоговых расходов по земельному налогу:

1 стимулирующего налогового расхода в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 50% сельскохозяйственных предприятий, доля дохода у которых от реализации произведенной ими сельскохозяйственной продукции составляет не менее 70%, в отношении земельных участков, используемых для производства и переработки сельскохозяйственной продукции, а также для размещения их жилых и хозяйственных построек. Объем налогового расхода – 293,40 тыс. рублей;

11 социальных налоговых расходов в виде освобождения от уплаты налога в размере 100% отдельных категорий граждан и 50% отдельных категорий граждан. Объем налогового расхода – 683,39 тыс. рублей. Уровень востребованности составил 100% (1 747 плательщиков воспользовались правом полного освобождения от уплаты налога и 47 плательщиков воспользовались правом освобождения от уплаты налога в размере 50%).

По итогам оценки предложено сохранить данные налоговые расходы в связи с соответствием цели муниципальной программы или цели социально-экономического развития города Нижневартовска.

Действие 5 социальных налоговых расходов по земельному налогу в виде освобождения от уплаты налога в размере 100% отдельных категорий граждан и 50% отдельных категорий граждан признано неэффективным в связи с отсутствием востребованности (вдовы участников боевых действий по защите Родины из числа военнослужащих, проходивших службу в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующих армий; Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы; граждане, получившие или перенесшие лучевую болезнь в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику; мужчины, достигшие возраста 55 лет, женщины, достигшие возраста 50 лет, прожившие и проработавшие в городе Нижневартовске 30 и более лет; неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за инвалидами 1 группы или престарелыми, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению лечебного учреждения, а также за ребенком-инвалидом в возрасте до 16 лет).

Предложение об оптимизации перечня льготных категорий налогоплательщиков, в части исключения невостребованных налоговых льгот, было рассмотрено депутатами Думы города Нижневартовска. Принято решение Думы города Нижневартовска от 29.10.2021 №23 "О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 24.04.2015 №785 "О земельном налоге".

Оценка эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц проведена по 6 социальным налоговым расходам, обусловленным налоговыми льготами, установленными решением Думы

города Нижневартовска от 31.10.2014 №658 "О налоге на имущество физических лиц", в виде освобождения от уплаты налога в размере 100% отдельных категорий граждан, направленного на формирование благоприятных условий жизнедеятельности отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальной защите.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности налоговых расходов, действие 6 социальных налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц в 2020 году признано эффективным. Уровень востребованности составил 100 % (2880 плательщиков воспользовались правом освобождения от уплаты налога).

По итогам оценки предложено сохранить действующие налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц в полном объеме, учитывая их востребованность льготными категориями граждан, а также с учетом их соответствия цели социально-экономического развития города Нижневартовска.

2. И.А. Теляга, которая проинформировала членов совета о ходе реализации муниципальной программы "Управление муниципальными финансами в городе Нижневартовске на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года", утвержденной постановлением администрации города от 20.11.2015 №2064, за 9 месяцев 2021 года.

Целью реализации муниципальной программы является повышение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами города.

Показатели эффективности реализации муниципальной программы за указанный период выполнены.

Результаты эффективности по ключевым показателям программы следующие:

исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам составило 71,6% или в сумме 5 541 млн. рублей;

доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) рассчитывается по исполнению за год;

расходные обязательства города составили 14 324 млн. рублей или 67,0% от уточненных плановых значений 21 382 млн. рублей;

муниципальный долг города Нижневартовска на 01.10.2021 составляет 1 192 млн. рублей или 18,0% от общего объема доходов бюджета города (без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений), что не превышает установленный уровень (не выше 30%).

Значения по другим показателям также выполнены (отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда, предоставление отчетности главными администраторами средств бюджета города в

установленные сроки, соблюдение предельного размера дефицита бюджета, размера резервного фонда).

3. И.А. Теляга, которая проинформировала членов совета о том, что основные направления бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и являются основой формирования проекта бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период, а также определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики города на трехлетний период.

В экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятия мер по устранению ее последствий, основными ориентирами основных направлений на 2022-2024 годы являются обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости бюджета города, повышение эффективности муниципального управления, преемственность целей и задач, определенных в предыдущем плановом периоде, достижение национальных целей развития Российской Федерации, направленных на:

- повышение уровня жизни граждан;
- создание комфортных условий для их проживания;
- обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство;
- формирование и реализацию инвестиционной политики.

4. И.А. Теляга, которая ознакомила членов совета с характеристиками проекта бюджета города Нижневартовска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

На 2022 год прогнозируемый объем доходов - 21 млрд. 110 млн. рублей, на 2023 год - 20 млрд. 588 млн. рублей, на 2024 год - 19 млрд. 894 млн. рублей.

Основными источниками формирования налоговых и неналоговых доходов, которые составляют 31% - 34% прогнозируемого объема доходов по годам, как и в предыдущие годы останутся: налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход, доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Бюджетообразующим, как и в предыдущие годы, является налог на доходы физических лиц. На 2022 год он составляет 3 904 млн. рублей, на 2023 и 2024 годы - по 3 962 млн. рублей.

Безвозмездные поступления, по-прежнему, являются преобладающими и составляют 69% - 66,2% прогнозируемого объема доходов по годам.

При формировании расходов бюджета города в качестве "базовых" объемов бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы приняты бюджетные ассигнования, первоначально утвержденные решением Думы города от 11.12.2020 №689 "О бюджете города Нижневартовска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".

Формирование расходных параметров бюджета осуществлялось в условиях соблюдения ограничения размера дефицита и необходимости снижения уровня долговой нагрузки на бюджет, а также с учетом сроков

погашения долговых обязательств.

Проектируемый объем расходов бюджета города определен на 2022 год в сумме 22 млрд. 100 млн. рублей, на 2023 год – 21 млрд. 254 млн. рублей, на 2024 год – 20 млрд. 211 млн. рублей.

Расходы бюджета города на 2022-2024 годы содержат действующие расходные обязательства, принимаемых обязательств не запланировано.

В структуре расходов бюджета на предстоящий трехлетний период на долю социальных отраслей планируется направить порядка 75% суммарных расходов.

Бюджет сохранит программный формат и будет исполняться на основе 26 муниципальных программ, которые реализуют цели бюджетной политики муниципального образования в различных сферах. Доля программных расходов составляет в среднем 94%. На непрограммные расходы приходится 6%.

В трехгодичном цикле продолжится участие муниципального образования в реализации 9 региональных проектов, направленных на достижение результатов 7 национальных проектов, которые интегрированы в 7 муниципальных программ. На их выполнение на 2022 год предусмотрен 1 млрд. 346 млн. рублей, на 2023 год – 1 млрд. 154 млн. рублей, на 2024 год – 693 млн. рублей.

Дефицит бюджета на 2022 год определен 990,0 млн. рублей, на 2023 год – 666,0 млн. рублей, на 2024 год – 317,0 млн. рублей.

5. И.А. Теляга, которая проинформировала членов совета о том, что обращения (сообщения) граждан по фактам коррупционных проявлений в департамент финансов администрации города не поступали, в связи с этим аналитическая информация о результатах работы по данному вопросу отсутствует.

При этом в целях повышения антикоррупционной грамотности работников в департаменте финансов администрации города на регулярной основе проводится работа по недопущению коррупционных проявлений путем ознакомления специалистов структурных подразделений департамента с обзорами практик применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Решили:

Принять к сведению информацию:

- о результатах оценки эффективности налоговых расходов за 2020 год;
- о реализации муниципальной программы "Управление муниципальными финансами в городе Нижневартовске на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года";
- об основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- о характеристиках проекта бюджета города Нижневартовска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- о результатах работы по рассмотрению обращений (сообщений) граждан по фактам коррупционных проявлений.

Председатель Общественного совета



Л.Г. Шульц

Секретарь Общественного совета

Т.И. Логинова