



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26, факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

22.05.2025 №27-Исх-1660

На № 36-01-Исх-2371 от 21.05.2025

**Директору департамента
муниципальной собственности
и земельных ресурсов
администрации города
Н.А. Попович**

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее - уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее - Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект решения Думы города Нижневартовска "О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 27.11.2015 №913 "О Методике расчета арендной платы за муниципальное имущество" (с изменениями)", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и сводку предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города (далее - регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее - проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 24.04.2025 (ID проекта 01/14/04-25/00071399).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=71399>.

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 24.04.2025 по 20.05.2025.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, Союзу "Нижевартовская территориальная палата предпринимателей", обществу с ограниченной ответственностью "Кроха.Ру", Ханты-Мансийскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России", Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "Нижевартовский государственный университет", филиалу Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)" в городе Нижневартовске, Ханты-Мансийскому региональному отделению общероссийской общественной организации "Деловая Россия", обособленному подразделению общества с ограниченной ответственностью "ДОМТРАНСАВТО" в городе Нижневартовске, обществу с ограниченной ответственностью "Производственное автотранспортное предприятие №1", индивидуальному предпринимателю Мустафиной Олеся Вадимовне.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

- выражены мнения Союза "Нижевартовская территориальная палата предпринимателей", Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Нижевартовский государственный университет", филиала Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)" в городе Нижневартовске о концептуальном одобрении проекта акта;

- поступили замечания и предложения от:

1. Акционерного общества "Нижеварттовское пассажирское автотранспортное предприятие №2"

("Выбранный вариант, не является оптимальным. Информация об иных вариантах отсутствует.");

"Существенное увеличение размера аренды на муниципальное имущество неизбежно приведёт к вынужденному увеличению размера стоимости перевозок компаниями, оказывающими такие услуги физическим лицам, а также, учреждениям города, которые заключают контракты (в частности, на перевозки маломобильных групп населения). Помимо негативного социального эффекта (недовольства жителей по поводу увеличения проезда, возможное сокращение количества перевозок жителей, нуждающихся в социальной помощи), возникнут дополнительные расходы для городской администрации, так как некоторым группам населения компенсируется стоимость проезда из казны города. Кроме того, учреждения, на регулярной основе заключающие договоры/контракты для обеспечения своих потребностей по перевозкам (это могут быть учреждения социальной защиты, образовательные, спортивные и иные), будут нести повышенные расходы, которые возможно не были заложены в их бюджет.";

"Увеличение аренды муниципального имущества приведет к снижению количества участников закупок, к снижению конкуренции. В некоторых случаях собственнику бизнеса будет экономически выгоднее купить в лизинг транспорт, нежели арендовать у администрации города. В таком случае муниципальное имущество окажется невостребованным, ожидаемый доход от сдачи его в аренду снизится.";

"Предлагаемые нормы противоречат антимонопольному законодательству РФ, создают риск ситуации, когда на закупку не выйдет ни один участник.";

"В предлагаемом правовом регулировании существуют положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности. Если ранее участник закупки брал в аренду имущество и оказывал услуги, то многие предпочтут выкупить транспортные средства, в свою очередь платежи по кредитам будут превышать размер арендных платежей, что ухудшит положение перевозчика.";

"Исполнение положений правового регулирования приводит к избыточным действиям, так как учреждениям необходимо будет изыскивать средства на услуги перевозчиков в ущерб другим не менее важным потребностям учреждения, запланированных бюджетом (ремонт, например, закупка школьного оборудования и так далее). Допустим, услуги транспортной перевозки в школе находятся на аутсорсинге. Маловероятно, что учреждение получит дополнительную сумму из бюджета на компенсацию транспортных расходов. Вероятнее, что учреждение будет вынуждено сокращать расходы в ущерб интересам обучающихся, детей-спортсменов, детей с особенностями здоровья и развития, инвалидов и так далее.";

"Принятие нового регулирования может привести к риску неоплаты или просрочки оплаты по заключенным муниципальным контрактам.";

"Риск не востребоваемости муниципального имущества по стоимости аренды, многократно превышающей ранее установленную. Участникам рынка будет более выгодно взять в лизинг транспорт либо арендовать у других субъектов предпринимательской деятельности. Требуется переходный период для вступления в силу предлагаемого регулирования.";

"Требуется переходный период для вступления в силу предлагаемого регулирования."¹.

2. Общества с ограниченной ответственностью "ДОМТРАНСАВТО"

("Следует рассмотреть иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования.";

"Предлагаемым регулированием будут затронуты интересы как компаний, оказывающих услуги по перевозке, так и юридических лиц, выступающих заказчиками таких услуг, так как при увеличении арендной платы перевозчики повысят тарифы на перевозку для компенсации возникших дополнительных расходов. В конечном счёте будут затронуты интересы в том числе жителей города, пользующихся городским транспортом.";

"Введение предлагаемого регулирования на конкурентную среду в отрасли, поскольку в закупках по предмету «аренда муниципального транспорта» перестанут участвовать субъекты малого и среднего бизнеса, для которых увеличение суммы аренды будет непосильно их финансовым возможностям. Останутся только крупные участники рынка, конкуренция существенно снизится, в итоге есть риск признания закупки несостоявшейся и увеличение сроков закупок.";

"Предлагаемые нормы не соответствуют принципам антимонопольного законодательства РФ, ухудшают условия участников закупок, а также, повышают финансовую нагрузку на учреждения (в том числе бюджетные), являющиеся заказчиками услуг по перевозке инвалидов и других льготных категорий населения.";

"Положение не способствует достижению целей регулирования, поскольку увеличение аренды транспортных средств с большой долей вероятности повлечет увеличение размера оплаты проезда и услуг по перевозке пассажиров, что повлечет увеличение расходов из городского бюджета для компенсации проезда льготных категорий населения.";

"Следствием повышения аренды будет сокращение количества субъектов, участвующих в закупке, что создаёт риск нарушения конкуренции, а также, признания закупки несостоявшейся и увеличение срока закупочного периода в учреждениях.";

"Принятие нового регулирования может привести к риску неоплаты или просрочки оплаты по заключённым муниципальным контрактам, так как увеличение суммы увеличивает финансовую нагрузку на арендатора.";

"Переходный период для вступления в силу предлагаемого регулирования обязателен. К примеру, размер коэффициента предусмотреть 0,5 вместо 0,1 (если сохранение 0,1 не представляется возможным).";

¹ Авторская стилистика сохранена

"Затрагиваются интересы абсолютно всех групп населения как пользователей услугами городских перевозок. Поэтому, поставить в приоритет интересы одной группы – значит нарушить баланс интересов всех пользователей услуг.";

"В случае повышения перевозчиком по городским маршрутам стоимости проезда для населения, возможно увеличение расходов из бюджета города на компенсацию проезда льготным категориям. Таким образом, цель по сокращению выпадающих доходов может не быть достигнута в полном объеме. Учитывая, что ООО "Домтрансавто" является Арендатором по заключенным с администрацией г. Нижневартовска договорам аренды, а также, перевозчиком пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам, компания заинтересована в дальнейшем оказании услуг на взаимовыгодных условиях и рассчитывает на создание приемлемых для обеих сторон договорных условий. Основная цель предпринимательской деятельности – это извлечение прибыли. При исключении понижающего коэффициента получение прибыли для транспортных компаний будет затруднительно ввиду увеличения себестоимости перевозок.")².

В целях урегулирования разногласий при проведении публичных консультаций регулирующим органом организованы согласительные процедуры в форме совещания 21.05.2025, приглашения были направлены всем участникам публичных консультаций.

В совещании приняли участие представители регулирующего органа, 2 участника публичных консультаций, представившие предложения и замечания к проекту акта (АО "Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2", ООО "ДОМТРАНСАВТО"), приглашенный эксперт в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Кроме того, от 3 участников публичных консультаций (Союза "Нижневартовская территориальная палата предпринимателей", Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Нижневартовский государственный университет", филиала Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)" в городе Нижневартовске поступили обращения об учете их мнения о концептуальном одобрении проекта акта в связи с отсутствием возможности очного присутствия на совещании.

В ходе обсуждения представители АО "Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2", ООО "ДОМТРАНСАВТО" отметили, что внесение изменений в Методику расчета арендной платы за муниципальное имущество положительно повлияет на доходы бюджета города и затронет всю транспортную сферу предпринимательской деятельности. При этом исключение понижающего коэффициента арендной платы приведет к росту тарифов на перевозки пассажиров.

² Авторская стилистика сохранена

Кроме того, в ходе обсуждения установлено, что расчеты об увеличении тарифов указанными организациями не производились, выводы об увеличении стоимости проезда являются предположительными.

Экспертом было выражено мнение о том, что увеличение размера арендной платы за использование транспортных средств для обеспечения пассажирских перевозок не приведет к увеличению стоимости проезда граждан на общественном транспорте. Предельные максимальные тарифы на проезд пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры устанавливаются приказом Региональной службой по тарифам

По итогам совместного совещания большинством голосов принято решение о поддержке предлагаемого правового регулирования ("за" – 3, "против" – 2, "воздержался" – 0).

Уполномоченным органом дополнительные публичные консультации по проекту акта не проводились.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 - 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание условий для эффективного управления муниципальным имуществом и сохранения доходов бюджета города на безубыточном уровне.

Проектом решения Думы города Нижневартовска "О внесении изменения в решение Думы города Нижневартовска от 27.11.2015 №913 "О Методике расчета арендной платы за муниципальное имущество" предусмотрено исключение из Методики расчета арендной платы за муниципальное имущество понижающего коэффициента 0,1, применяющегося при передаче муниципального имущества в аренду для исполнения муниципального контракта, заключенного по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", если предоставление имущества в аренду для этих целей было предусмотрено документацией о закупке в порядке, предусмотренном пунктом 10 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", что обеспечит увеличение доходов бюджета города от сдачи в аренду муниципального имущества.

Альтернативным вариантом правового регулирования может являться отсутствие единого подхода к расчету арендной платы при передаче муниципального имущества в аренду коммерческим организациям, осуществляющим в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли.

В таком случае указанный способ приведет к созданию не равного подхода к расчету арендной платы субъектами предпринимательской деятельности. Кроме того, указанный вариант не позволит достигнуть поставленных целей правового регулирования, а именно создать для коммерческих организаций, осуществляющих в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли, равных обязанностей по уплате арендной платы за использование муниципального имущества.

Следовательно, выбранный регулирующим органом вариант правового регулирования можно считать более оптимальным в связи с созданием равного подхода к расчету арендной платы субъектами предпринимательства. При этом предлагаемый вариант полностью обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования, способствует эффективному использованию муниципального имущества и поддержанию бюджета города на безубыточном уровне.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы субъектов предпринимательства, желающих осуществить сделки в сфере аренды муниципального имущества. По информации регулирующего органа потенциальным адресатом правового регулирования является 1 субъект, с которым будет заключен 31 договор аренды движимого имущества (транспортных средств).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, согласно информации регулирующего органа, в связи с принятием проекта акта от субъектов предпринимательства дополнительных действий не требуется, следовательно, дополнительные затраты отсутствуют.

При этом согласно расчетам, представленным регулирующим органом, с момента вступления в силу проекта акта периодические расходы потенциальных адресатов правового регулирования за пользование муниципальным имуществом в 2025 году ориентировочно составят 16 384 306,00 руб., в дальнейшем – 32 768 612,00 руб. в год.

Единовременные расходы отсутствуют.

Кроме того, принятие проекта акта влечет расходование денежных средств бюджета города Нижневартовска на оценку объектов муниципальной собственности, подлежащих передаче в аренду.

Так, единовременные расходы в 2025 году составят 155 000,00 руб.

Принятие проекта позволит сократить размер выпадающих доходов бюджета города в среднем в год на 28 695 150,00 руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Решение Думы города Сургута от 21.02.2018 №233-VI ДГ "О Методике расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом, расположенным на территории города"	Решением Думы города Сургута утверждена методика определения размера арендной платы за использование муниципального имущества, расположенного на территории города. Правовым актом не предусмотрено применение понижающего коэффициента 0,1, применяющегося при передаче муниципального имущества в аренду для исполнения муниципального контракта, заключенного по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", если предоставление имущества в аренду для этих целей было предусмотрено документацией о закупке в порядке, предусмотренном пунктом 10 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции".	Проект решения Думы города Нижневартовска предусматривает изменение порядка расчета арендной платы в виде исключения из Методики понижающего коэффициента 0,1, применяющегося при передаче муниципального имущества в аренду для исполнения муниципального контракта, заключенного по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", если предоставление имущества в аренду для этих целей было предусмотрено документацией о закупке в порядке, предусмотренном пунктом 10 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", что обеспечит увеличение доходов бюджета города от сдачи в аренду муниципального имущества
2.	Постановление администрации города Пыть-Яха от 28.06.2021 №288-па "Об утверждении методики определения размера арендной платы за использование муниципального имущества"	Постановлением администрации города утверждена Методика расчета размера арендной платы за использование муниципального имущества. Правовым актом не предусмотрено применение понижающего коэффициента 0,1, применяющегося при передаче муниципального имущества в аренду для исполнения муниципального контракта, заключенного по	

		результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", если предоставление имущества в аренду для этих целей было предусмотрено документацией о закупке в порядке, предусмотренном пунктом 10 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции".	
--	--	---	--

Мониторинг нормативных правовых актов городов Сургута, Пыть-Яха и проекта акта показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, сводке предложений, содержащей результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, результатах согласительных процедур в форме совещания, а также опыте других муниципальных образований автономного округа, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение настоящего заключения и завершение бизнес-процесса (ID проекта 01/14/04-25/00071399).

Исполняющий обязанности
директора департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
179F6F240FD84EB1A86CC49EA335A844
Владелец Вдовиченко Елена Анатольевна
Действителен с 30.08.2024 по 23.11.2025

Е.А. Вдовиченко

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Фульмес Наталья Юрьевна
тел: (3466) 24-10-97 (доб. 28385)