



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

01.06.2022 №27-Исх-1645
На № 8-01-Исх-2921 от 25.05.2022

Заместителю главы города,
директору департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города
С.Е. Серикову

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города от 06.03.2018 №304 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска" (с изменениями от 03.10.2018 №1265, 28.02.2019 №136, 19.03.2020 №240, 29.03.2021 №258, 07.09.2021 №748), пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта, подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными актами города Нижневартовска обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 05.05.2022 (ID проекта 01/16/05-22/00041510).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=41510>.

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 05.05.2022 по 20.05.2022.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Акционерное общество "Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2", Общество с ограниченной ответственностью "Производственное автотранспортное предприятие №1", Общество с ограниченной ответственностью "Импульс", Общество с ограниченной ответственностью "ВМПО-МТ1", Уполномоченное лицо простого товарищества "Авангард", ИП Алексеева Людмила Леонидовна, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Нижневартовский государственный университет", Ханты – Мансийское окружное региональное отделение общероссийской общественной организации "Деловая Россия", Нижневартовская Торгово-промышленная палата.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получен отзыв от ООО "Производственное автотранспортное предприятие №1" об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения Нижневартовской Торгово-промышленной палаты, АО "Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2", ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", ФГБОУ ВО "Нижневартовский государственный университет" о концептуальном одобрении проекта акта.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях приведения постановления администрации города от 06.03.2018 №304 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска" (с изменениями от 03.10.2018 №1265, 28.02.2019 №136, 19.03.2020 №240, 29.03.2021 №258, 07.09.2021 №748) в соответствие с Федеральным законом от 29.11.2021 №384-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году", постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации", а также с учетом замечаний уполномоченного органа, указанных в заключении об экспертизе от 28.12.2021 №27-Исх-3653.

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне правового регулирования, выражается в риске снижения доходов организаций, выполняющих работы по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на территории города, и, как следствие, снижения количества перевозчиков, что приведет к невозможности осуществления перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города, а также снижению уровня социально-экономического развития города.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидии из бюджета города в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска, в части:

- изменения требований к получателям субсидии;
- дополнение условий получения субсидии;
- уточнения информации о разделе официального сайта, на котором размещается типовая форма соглашения о предоставлении субсидии;
- установления способов подачи письма-заявки и документов на предоставление субсидии;
- закрепления обязанности департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города по уведомлению заявителей о мотивированном отказе в получении субсидии;
- уточнения способов предоставления отчетности по субсидии;

- уточнения порядка осуществления контроля (мониторинга) за соблюдением условий предоставления субсидии;
- конкретизации ответственности для получателей субсидии.

Альтернативным вариантом правового регулирования является защита отдельной категории граждан (неработающих пенсионеров) от роста цен на товары и услуги, связанные с поездкой в автомобильном транспорте по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска посредством предоставления за счет средств местного бюджета дополнительной меры социальной поддержки граждан, проживающих на территории города, за проезд на их лицевые счета.

При указанном варианте потенциальными адресатами правового регулирования будут являться граждане, осуществляющие поездки вышеуказанным транспортом – в среднем пользуются указанными услугами более 16 тыс. человек в месяц.

Реализация права на компенсацию за проезд автомобильным транспортом имеет заявительный характер, следовательно, граждане понесут расходы на представление пакета документов в филиал автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Югры" в городе Нижневартовске (далее - МФЦ) в связи с обращением за денежной компенсацией (временные затраты, транспортные расходы на поездку в МФЦ, расходы на копирование документов). При этом, расходы местного бюджета вырастут, поскольку меры социальной поддержки устанавливаются органом местного самоуправления и финансируются из средств городского бюджета.

Для реализации указанного варианта необходимо разработать проект решения Думы города, утверждение которого возможно только при наличии бюджетных средств в достаточном объеме для финансового обеспечения данной меры поддержки. В связи с ограниченностью средств местного бюджета увеличение расходов не представляется возможным.

Учитывая, что при указанном альтернативном варианте периодические издержки организаций, выполняющих работы по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам, сократятся на 62 354,28 рублей, но при этом сумма недополученных доходов может составить до 83 719,41 тыс. рублей в год.

Кроме того, существуют следующие риски:

- для граждан:
 - отсутствие возможности получения социальной поддержки в 2022 году в связи с увеличением временного периода для подготовки и утверждения муниципальных правовых актов;
 - возможные финансовые потери граждан, в случае не обращения, либо позднего обращения в МФЦ, поскольку меры социальной поддержки могут предоставляться в определенный период времени, в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами;

➤ для организаций, выполняющих работы по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам - снижение пассажирооборота за счет сокращения поездок отдельных категорий граждан, что может привести к уменьшению доходов организаций.

Следовательно, выбранный регулирующим органом вариант правового регулирования можно считать более оптимальным, поскольку он полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования, а также снижает расходы местного бюджета и риски финансовых потерь граждан и организаций, выполняющих работы по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на территории города.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), физических лиц, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы в соответствии с заключенными муниципальными контрактами на выполнение работ по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам и (или) с полученным свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на территории города Нижневартовска. По данным регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске насчитывается 3 такие организации, к ним относятся ООО "Производственное автотранспортное предприятие №1", АО "Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2", ИП Алексеева Л.Л.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает обязанности для заявителя по предоставлению в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города:

- 1) пакета документов на предоставление субсидии, установленных Порядком;
- 2) подписанного проекта соглашения о предоставлении субсидии;
- 3) отчета о достижении результата предоставления субсидии, указанного в Порядке.

Для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя субсидии составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	36 666,52	31 763,52	4 231,00	672,00
2)	12 843,88	7 940,88	4 231,00	672,00
3)	12 843,88	7 940,88	4 231,00	672,00
Итого	62 354,28	47 645,28	12 693,00	2 016,00

Ежегодные информационные издержки (периодические расходы) одного потенциального получателя субсидии составят 62 354,28 руб., из них:

- издержки по первому информационному требованию – 36 666,52 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов – 31 763,52 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера, бумага формата А4) – 4 231,00 руб.;

транспортные расходы – 672,00 руб.;

- издержки по второму информационному требованию – 12 843,88 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов – 7 940,88 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера, бумага формата А4) – 4 231,00 руб.;

транспортные расходы – 672,00 руб.;

- издержки по третьему информационному требованию – 12 843,88 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов – 7 940,88 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера, бумага формата А4) – 4 231,00 руб.;

транспортные расходы – 672,00 руб.

Плановый объем субсидии из бюджета города организациям, выполняющим работы в соответствии с заключенным муниципальным контрактом на выполнение работ по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам и (или) с полученным свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на территории города Нижневартовска, на 2022 год составляет 83 719,41 тыс. руб.

При подготовке настоящего заключения по результатам мониторинга уполномоченным органом установлено отсутствие аналогичных нормативных правовых актов в других муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение настоящего заключения.

Исполняющий
обязанности директора
департамента

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат
1569BDAEE73FEF8DCD64B587344D052318923A4C
Владелец Щербина Светлана Валерьевна
Действителен 03.02.2022 с по 03.05.2023

С.В. Щербина

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда департамента
экономического развития администрации города
Тунгускова Мария Игоревна
тел.: (3466) 24-42-82