



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628602
Телефон: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

25.09.2026 №27-Исх-3175

На № 44-02-Исх-259 от 17.09.2026

**Заместителю директора департамента,
начальнику управления инвестиций
департамента строительства
администрации города
Г.С. Юшко**

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее - уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее - Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "Об утверждении Порядка возмещения из бюджета города Нижневартовска затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона от 01.04.2020 №69-ФЗ "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации", понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и сводку предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением инвестиций департамента строительства администрации города (далее - регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее - проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта высокая: проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Нижневартовска

обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 18.08.2026 (ID проекта 01/16/08-26/00079631).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=79631>.

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 18.08.2026 по 16.09.2026.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, Союзу "Нижневартовская Территориальная палата предпринимателей", Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "Нижневартовский государственный университет", Ханты-Мансийскому региональному отделению общероссийской общественной организации "Деловая Россия", обществу с ограниченной ответственностью "НижневартовскЭлектроСтрой", обществу с ограниченной ответственностью "Ремикс", обществу с ограниченной ответственностью медицинской компании "ВАРИОКС", обществу с ограниченной ответственностью "Югра-Строй", обществу с ограниченной ответственностью "Стройтэкс", обществу с ограниченной ответственностью "Нижневартовские коммунальные системы", акционерному обществу "Горэлектросеть", индивидуальному предпринимателю Шульге Наталье Владимировне.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, общества с ограниченной ответственностью "Стройтэкс" об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры выражены мнения Союзом "Нижневартовская Территориальная палата предпринимателей", Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)" (2 отзыва), Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования "Нижневартовский государственный университет", индивидуальным

предпринимателем Шульгой Натальей Владимировной о концептуальном одобрении проекта акта.

Уполномоченным органом дополнительные публичные консультации по проекту акта не проводились.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 - 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях установления в пределах полномочий органа местного самоуправления порядка взаимодействия сторон в рамках отношений, связанных с предоставлением из бюджета города Нижневартовска субсидий на возмещение затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона от 01.04.2020 №69-ФЗ "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон №69-ФЗ), понесенных организацией, реализующей проект, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений с участием города Нижневартовска. Указанное соглашение предусматривает обязательство муниципального образования осуществлять данные выплаты из местного бюджета в пользу организации, реализующей проект. Целью данных выплат является увеличение объема инвестиций в основной капитал.

Проектом акта устанавливаются правила предоставления из бюджета города Нижневартовска субсидий на возмещение затрат организациям, реализующим инвестиционные проекты в рамках заключенных соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является муниципальное образование города Нижневартовск и которые предусматривают обязательство муниципального образования осуществлять выплаты из местного бюджета в пользу организаций, реализующих проекты, в пределах сумм земельного налога, уплаченного в местный бюджет в связи с реализацией проектов, а именно:

- перечень и предельный объем затрат, подлежащих возмещению;
- перечень документов, предоставляемых для возмещения понесенных затрат, порядок и сроки проведения комплексного анализа таких документов;
- требования к проекту и требования к организации, реализующей проект;
- порядок заключения и условия соглашения о предоставлении субсидии, сроки перечисления субсидии;
- требования к отчетности;
- требования к осуществлению контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии.

Принятие проекта акта направлено на создание благоприятной среды для привлечения инвестиций в социально-экономическое развитие города и повышение его привлекательности для инвесторов.

Отсутствие на муниципальном уровне правового регулирования правоотношений, связанных с возмещением затрат организациям, реализующим на территории города проекты в рамках заключенных соглашений о защите

и поощрении капиталовложений, может являться одним из факторов, препятствующих привлечению частных инвестиций в экономику города.

Альтернативными вариантами правового регулирования могут являться:

1) Установление предельного объема возмещаемых затрат в размере меньшем, чем размер фактически уплаченного земельного налога в связи с реализацией проекта.

Данный альтернативный вариант может привести к ухудшению для организаций, реализующих проекты на территории города, условий получения муниципальной поддержки, а также оказать негативное воздействие на формирование и обеспечение благоприятного инвестиционного климата.

2) Установление предельного объема возмещаемых затрат, не превышающего 70 процентов фактически понесенных организациями, реализующими проект, затрат на:

создание обеспечивающей инфраструктуры, необходимой для реализации проекта, в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной (муниципальной) собственности или собственности регулируемых организаций (включая затраты на технологическое присоединение (примыкание) к инженерным и транспортным сетям);

уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для создания обеспечивающей инфраструктуры, необходимой для реализации проекта, в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, если уплата таких процентов была осуществлена на инвестиционной стадии, при условии, что в отношении таких кредитов и займов, включая облигационные займы, не предоставляются меры прямой государственной поддержки;

уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для реализации проекта в части создания основного объекта проекта (основных объектов проекта), если уплата таких процентов была осуществлена на инвестиционной стадии, при условии, что в отношении таких кредитов и займов, включая облигационные займы, не предоставляются меры прямой государственной поддержки.

Данный альтернативный вариант создаст преимущества для организаций, реализующих инвестиционные проекты, в части увеличения объема возмещаемых затрат. Однако такой показатель будет противоречить части 4 статьи 15 Федерального закона №69-ФЗ (50 процентов).

3) Предоставление документов, предусмотренных проектом акта, без оформления заявления.

Данный альтернативный вариант может привести к затруднениям при рассмотрении уполномоченным органом пакета документов и принятии решения о предоставлении субсидии.

Кроме того, такой вариант будет противоречить положениям Порядка возмещения из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона от 01.04.2020 №69-ФЗ

"О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации", понесенных организацией, реализующей проект, в целях осуществления инвестиционного проекта (приложение 17 к постановлению Правительства ХМАО - Югры от 30.12.2021 №633-п), регулирующего аналогичные правоотношения.

Следовательно, выбранные регулирующим органом варианты правового регулирования можно считать более оптимальными, так как они:

- соответствуют действующему законодательству, в том числе положениям Федерального закона №69-ФЗ;
- обеспечивают достижение цели правового регулирования и не приводят к необоснованному увеличению издержек организаций, реализующих инвестиционные проекты;
- создают равные условия для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне правового регулирования, может способствовать созданию неблагоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, как одного из факторов обеспечения экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске, а именно:

- снижению инвестиционной привлекательности города;
- увеличению сроков реализации инвестиционных проектов на территории города;
- увеличению рисков возникновения правовой неопределённости и административных споров;
- снижению объема привлеченных инвестиций.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы организаций, реализующих проекты на территории города Нижневартовска в рамках Соглашения о предоставлении субсидии (далее - Соглашение), стороной которого является администрация города Нижневартовска. По информации регулирующего органа определить количество организаций, планирующих реализовывать проекты на территории города Нижневартовска в рамках Соглашения, не представляется возможным.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска, регулирующим органом рассчитаны издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные

с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает обязанности для потенциального получателя субсидии по предоставлению в администрацию города:

1. Документов с использованием государственной информационной системы "Капиталовложения" (единовременно).
2. Подписанного Соглашения через систему "Электронный бюджет" (единовременно).
3. Отчетности о выполнении условий соглашения о предоставлении субсидии (единовременно).

Для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя субсидии в год составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой отчетности	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	8 314,08	8 314,08	0,00	0,00
2)	1 039,26	1 039,26	0,00	0,00
3)	4 157,04	4 157,04	0,00	0,00
Итого	13 510,38	13 510,38	0,00	0,00

Ежегодные информационные издержки одного потенциального получателя субсидии составят 13 510,38 руб. (единовременно).

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Сургута от 01.10.2025 №6326 "Об утверждении порядка возмещения затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 01.04.2020 №69-ФЗ "О защите и поощрении капиталовложений в	Постановление устанавливает общие положения о предоставлении субсидии, условия и порядок предоставления субсидии, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение. Субсидия предоставляется на возмещение следующих затрат: - на создание (строительство) либо реконструкцию и (или)	Проект акта разработан в целях установления в пределах полномочий органа местного самоуправления порядка взаимодействия сторон в рамках отношений, связанных с предоставлением из бюджета города Нижневартовска субсидий на возмещение затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального

	Российской Федерации", понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта"	модернизацию объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, включая затраты на технологическое присоединение (примыкание) к инженерным и транспортным сетям; - на уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для создания (строительства) либо реконструкции и (или) модернизации объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности; - на уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для реализации инвестиционного проекта в части создания (строительства) либо реконструкции и (или) модернизации основного объекта проекта (основных объектов проекта). Предельный объем возмещаемых затрат от 50 до 100% в зависимости от условий реализации проекта. Организация, реализующая проект, должна соответствовать следующим требованиям: - отсутствие у организации, реализующей проект, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате; - отсутствие у организации, реализующей проект, просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед бюджетом города Сургута; - организация, реализующая проект, не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в	закона №69-ФЗ, понесенных организацией, реализующей проект, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений с участием города Нижневартовска. Указанное соглашение предусматривает обязательство муниципального образования осуществлять данные выплаты из местного бюджета в пользу организации, реализующей проект. Целью данных выплат является увеличение объема инвестиций в основной капитал. Проектом акта устанавливаются правила предоставления из бюджета города Нижневартовска субсидий на возмещение затрат организациям, реализующим инвестиционные проекты в рамках заключенных соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является муниципальное образование города Нижневартовск и которые предусматривают обязательство муниципального образования осуществлять выплаты из местного бюджета в пользу организаций, реализующих проекты, в пределах сумм
--	--	---	--

		отношении нее не введена процедура банкротства, ее деятельность не приостановлена; - организация, реализующая проект, не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц; - в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере (при наличии) организации, реализующей проект. Уполномоченный орган не позднее 31 июля года, предшествующего году предполагаемой даты предоставления субсидии, рассматривает представленные организацией, реализующей проект, заявление, информацию и документы об объектах, затраты на которые могут быть возмещены и подготавливает письмо о возможности (невозможности) последующего предоставления субсидии. Для заключения соглашения о предоставлении субсидии организация, реализующая проект, представляет в уполномоченный орган, не чаще одного раза в год и не <u>позднее 1 апреля года</u>, в котором планируется предоставление субсидии, заявление о заключении соглашения о предоставлении субсидии (в свободной форме), включающее расчет объема возмещения затрат. Уполномоченный орган в течение <u>30 календарных дней</u> после поступления заявления о заключении соглашения о предоставлении субсидии, осуществляет проверку представленного пакета документов. Муниципальный правовой акт Администрации города о предоставлении субсидии является	земельного налога, уплаченного в местный бюджет в связи с реализацией проектов, которыми устанавливаются: - перечень и предельный объем затрат, подлежащих возмещению; - перечень документов, предоставляемых для возмещения понесенных затрат, порядок и сроки проведения комплексного анализа таких документов; - требования к проекту и требования к организации, реализующей проект; - порядок заключения и условия соглашения о предоставлении субсидии, сроки перечисления субсидии; - требования к отчетности; - требования к осуществлению контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии.
--	--	--	---

		<u>решением о предоставлении субсидии. При наличии технической возможности соглашение о предоставлении субсидии заключается в форме электронного документа в информационной системе.</u> Перечисление субсидии организации, реализующей проект, осуществляется на основании подписанного соглашения о предоставлении субсидии не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем подписания соглашения о предоставлении субсидии, на расчетный или корреспондентский счет, открытый получателю субсидии в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях. В случае нарушения организацией, реализующей проект, условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленного в том числе по фактам проверок, проведенных главным распорядителем бюджетных средств (в лице уполномоченного органа) и органами муниципального финансового контроля, органами государственного финансового контроля, а также в случае недостижения значений результатов предоставления субсидии, субсидия подлежит возврату организацией, реализующей проект в бюджет города Сургута. При выявлении нарушения уполномоченным органом, последний в течение 10 рабочих дней после подписания акта направляет организации, реализующей проект, требование администрации города о возврате субсидии путем личного вручения с проставлением получателем субсидии собственноручной отметки о вручении либо почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Организация, реализующая проект, <u>в течение 30 рабочих дней</u> со дня получения требования о возврате субсидии, если иной срок не	
--	--	---	--

		установлен в актах КСП и КРУ, обязана возратить субсидию.	
2.	Постановление администрации Березовского района от 24.04.2026 №397 "О порядке возмещения затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 1 апреля 2020 года №69-ФЗ "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации", понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта".	Постановление регулирует процедуру возмещения из бюджета Березовского района затрат, понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений. Субсидия предоставляется на основании соглашения о предоставлении субсидии. Субсидия предоставляется организации, реализующей проект, на возмещение следующих затрат: - на создание (строительство) либо реконструкцию и (или) модернизацию объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности или собственности регулируемых организаций (включая затраты на технологическое присоединение (примыкание) к инженерным и транспортным сетям); - на уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для создания обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности; - на уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для реализации инвестиционного проекта в части создания основного объекта проекта (основного объекта проекта).	

		Предельный объем возмещаемых затрат от 50 до 100% в зависимости от условий реализации проекта. Организация, реализующая проект (получатель субсидии), должна соответствовать следующим требованиям: - является стороной соглашения о защите и поощрении капиталовложений; - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов; - отсутствие просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед бюджетом муниципального образования Березовский район; - не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении ее не введена процедура банкротства, ее деятельность; - не является российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (офшорных компаний), в совокупности превышает 25 процентов, если иное не предусмотрено федеральными законами, отдельными решениями Правительства Российской Федерации и (или) порядком, определенным Правительством Российской Федерации, в соответствии с пунктом 15 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации при возмещении затрат в форме субсидии в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;	
--	--	---	--

		- в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере (при наличии) организации, реализующей проект. Уполномоченный орган осуществляет рассмотрение документов, в течение 15 рабочих дней со дня поступления документов. По итогам рассмотрения документов, Уполномоченный орган подготавливает и направляет организации, реализующей проект, письмо о возможности (невозможности) последующего предоставления субсидии не позднее 1 ноября года, предшествующего году предполагаемой даты предоставления субсидии. Для предоставления субсидии организация, реализующая проект, заключает <u>соглашение о предоставлении субсидии с администрацией Березовского района в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет"</u>. Предоставление субсидии организации, реализующей проект, администрация Березовского района осуществляет в году, следующем за годом обращения организации, реализующей проект, за возмещением затрат. Организация, реализующая проект (получатель субсидии), обеспечивает представление в Уполномоченный орган <u>отчетности ежегодно, не позднее 15 апреля</u> текущего финансового года, по формам, установленным в соглашении о предоставлении субсидии. В случае установления по итогам проверок, факта нарушения порядка и условий предоставления субсидии Главный распорядитель бюджетных средств и (или) орган муниципального финансового	
--	--	--	--

		контроля направляют организации, реализующей проект, требование об устранении нарушения с указанием срока их устранения. В случае если требование об устранении нарушения не выполнено в установленный срок, либо нарушение носит неустранимый характер, администрация Березовского района выдает организации, реализующей проект, требование о возврате денежных средств в размере субсидии, использованной с нарушением. Организация, реализующая проект, обязана возвратить в течение <u>20 рабочих дней</u> со дня получения требования о возврате денежных средств в бюджет Березовского района денежные средства в размере субсидии, использованной с нарушениями.	
--	--	--	--

Мониторинг нормативных правовых актов города Сургута, Березовского района и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части:

- установления требований, предъявляемых к организациям, реализующим проект и выступающим в качестве получателей субсидии;
- определения предельного объема возмещаемых затрат, который составляет от 50 до 100 процентов в зависимости от конкретных условий реализации проекта;
- закрепления исчерпывающего перечня видов затрат, подлежащих возмещению в форме субсидии.

Вместе с тем, в результате проведенного анализа выявлено различие правового регулирования в сроках возврата субсидии в случае установления по итогам проверок факта нарушения порядка и условий ее предоставления: так, актом города Сургута установлен 30 - дневный срок, тогда как актом Березовского района и проектом акта города Нижневартовска установлен 20 - дневный срок.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, сводке предложений, содержащей результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. О наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта.

2. О наличии в проекте акта положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической о деятельности или способствуют их введению:

2.1. Пунктом 2.10 приложения к проекту акта предусмотрено, что в целях возмещения затрат организация, реализующая проект и являющаяся получателем субсидии, представляет в департамент строительства администрации города (далее - Департамент) заявление по форме, утвержденной Департаментом, с приложением необходимых документов. При этом подача указанного заявления осуществляется с использованием государственной информационной системы "Капиталовложения" (далее - ГИС "Капиталовложения").

Вместе с тем, анализ указанных положений выявил наличие правовой неопределенности. В проекте акта не закреплено, каким именно правовым актом утверждена форма заявления с указанием соответствующих реквизитов, а также отсутствует сама утвержденная форма. Кроме того, в случае если формирование заявления предусмотрено в автоматическом режиме в ГИС "Капиталовложения", данное положение требует прямого закрепления в проекте акта.

Возникающая неопределенность создает непрозрачность административных процедур и действий органа, предоставляющего субсидию, а также может затруднять ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, получение меры финансовой поддержки.

Выявленная правовая неопределенность подлежит устранению путем конкретизации в проекте акта порядка утверждения формы заявления с указанием реквизитов правового акта, а также ссылки на ее размещение в открытом доступе (либо механизма его автоматического формирования в ГИС "Капиталовложения").

2.2. В соответствии с пунктом 2.10.1 приложения к проекту акта в случае возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры, в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной (муниципальной) собственности или собственности регулируемых организаций (включая затраты на технологическое присоединение (примыкание) к инженерным и транспортным сетям), предусмотрено предоставление документов, которые находятся в ведении администрации города или могут быть запрошены уполномоченным органом в порядке межведомственного информационного взаимодействия, тем самым заявитель может представить их по собственной инициативе:

- положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (абзац шестой);

- копия договора о комплексном развитии территории (абзац восьмой);

- копия документа федерального органа исполнительной власти в области регулирования тарифов или исполнительных органов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об утверждении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств

и объектов электросетевого хозяйства в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике (абзац семнадцатый);

- копии документов, подтверждающих создание (строительство) либо реконструкцию и ввод в эксплуатацию, а также государственную регистрацию в соответствии с законодательством Российской Федерации всех объектов недвижимого имущества в рамках проекта (копии актов приемки законченного строительством объекта, копия разрешения на ввод в эксплуатацию, выданного уполномоченным органом, копии приказов о вводе в эксплуатацию, выписки из Единого государственного реестра недвижимости) (по объектам, отношения по созданию которых регулируются законодательством о градостроительной деятельности) (абзац восемнадцатый);

- копии заключений органов государственного строительного надзора (в случае если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства (основного объекта проекта (основных объектов проекта) и объектов инфраструктуры) требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, заключение федерального государственного экологического контроля (надзора) (в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации), копии разрешений уполномоченного органа технического надзора на допуск к эксплуатации энергоустановки (объекта) (при наличии), копии документов, подтверждающих право организации, реализующей проект, а также юридических лиц, выступающих соисполнителями по договору, на осуществление работ по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, проводимых по включенным в сводный сметный расчет стоимости строительства направлениям расходования, в том числе копии свидетельств о допуске к строительным или проектным работам и лицензии (по объектам, отношения по созданию которых регулируются законодательством о градостроительной деятельности) (абзац девятнадцатый);

- заключение федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области налогов и сборов, о не выявленных (выявленных) при проведении налогового контроля фактах искажения организацией, реализующей проект, размеров фактически понесенных затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона, а также об отсутствии (о наличии) неисполненных мотивированных мнений, вынесенных в отношении организации, реализующей проект, в рамках налогового мониторинга по вопросам правильности определения размеров фактически понесенных затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона (абзац двадцать второй).

Требование уполномоченным органом излишних документов создает необоснованный административный барьер и может привести к нарушению прав потенциальных адресатов правового регулирования. Решение о подготовке и представлении таких документов заявитель вправе принимать по собственной

инициативе, поскольку это приводит к увеличению временных и ресурсных затрат. Кроме того, возникает риск недовольства и снижения доверия к органам власти со стороны инвесторов, что непосредственно влияет на уровень инвестиционного климата.

В целях устранения выявленной правовой неопределенности и устранения необоснованных ограничений для получателей субсидий предлагается определить уполномоченные органы, в ведении которых находятся соответствующие документы, а также рассмотреть возможность получения указанных документов посредством механизма межведомственного информационного взаимодействия.

В случае необходимости в форме заявления можно предусмотреть реквизиты соответствующих документов для удобства и минимизации временных затрат на их поиск.

Рекомендуется дополнить пункт 2.10 приложения к проекту акта положением о том, что документы, указанные в соответствующих структурных элементах, запрашиваются уполномоченным органом в государственных органах, в распоряжении которых находятся указанные документы, в порядке межведомственного информационного взаимодействия в случае если документы не были предоставлены организацией, реализующей проект, самостоятельно. Указанные документы также возможно объединить в отдельный перечень.

2.3. В соответствии с пунктом 2.10.3 приложения к проекту акта в случае возмещения затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для реализации проекта в части создания основного объекта проекта (основных объектов проекта), если уплата таких процентов была осуществлена на инвестиционной стадии, при условии, что в отношении таких кредитов и займов, включая облигационные займы, не предоставляются меры прямой государственной поддержки, предусмотрено предоставление документов, которые находятся в ведении администрации города или могут быть запрошены уполномоченным органом в порядке межведомственного информационного взаимодействия, тем самым заявитель может представить их по собственной инициативе:

- положительные заключения о проведении государственной экологической экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (абзац пятый);
- копия договора о комплексном развитии территории (абзац седьмой);
- копии документов, подтверждающих создание (строительство) либо реконструкцию и ввод в эксплуатацию, а также государственную регистрацию в соответствии с законодательством Российской Федерации всех объектов недвижимого имущества в рамках проекта (копии актов приемки законченного строительством объекта, копия разрешения на ввод в эксплуатацию, выданного уполномоченным органом, копии приказов о вводе в эксплуатацию, выписки из Единого государственного реестра недвижимости) (по объектам, отношения по созданию которых регулируются законодательством о градостроительной деятельности) (абзац тринадцатый);

- копии заключений органов государственного строительного надзора (в случае если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства (основного объекта проекта (основных объектов проекта) требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, заключение федерального государственного экологического контроля (надзора) (в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации), копии разрешений уполномоченного органа технического надзора на допуск к эксплуатации энергоустановки (объекта) (при наличии), копии документов, подтверждающих право организации, реализующей проект, а также юридических лиц, выступающих соисполнителями по договору, на осуществление работ по строительству и (или) реконструкции основного объекта проекта (основных объектов проекта), проводимых по включенным в сводный сметный расчет стоимости строительства направлениям расходования, в том числе копии свидетельств о допуске к строительным или проектным работам и лицензии (по объектам, отношения по созданию которых регулируются законодательством о градостроительной деятельности) (абзац четырнадцатый);

- заключение федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области налогов и сборов, о не выявленных (выявленных) при проведении налогового контроля фактах искажения организацией, реализующей проект, размеров фактически понесенных затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона, а также об отсутствии (о наличии) неисполненных мотивированных мнений, вынесенных в отношении организации, реализующей проект, в рамках налогового мониторинга по вопросам правильности определения размеров фактически понесенных затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона (абзац семнадцатый).

Требование уполномоченным органом излишних документов создает необоснованный административный барьер и может привести к нарушению прав потенциальных адресатов правового регулирования. Решение о подготовке и представлении таких документов заявитель вправе принимать по собственной инициативе, поскольку это приводит к увеличению временных и ресурсных затрат. Кроме того, возникает риск недовольства и снижения доверия к органам власти со стороны инвесторов, что непосредственно влияет на уровень инвестиционного климата.

В целях устранения выявленной правовой неопределенности и устранения необоснованных ограничений для получателей субсидий предлагается определить уполномоченные органы, в ведении которых находятся соответствующие документы, а также рассмотреть возможность получения указанных документов посредством механизма межведомственного информационного взаимодействия.

В случае необходимости в форме заявления можно предусмотреть реквизиты соответствующих документов для удобства и минимизации временных затрат на их поиск.

Рекомендуется дополнить пункт 2.10 приложения к проекту акта положением о том, что документы, указанные в соответствующих структурных элементах, запрашиваются уполномоченным органом в государственных органах, в распоряжении которых находятся указанные документы, в порядке межведомственного информационного взаимодействия в случае если документы не были предоставлены организацией, реализующей проект, самостоятельно. Указанные документы также возможно объединить в отдельный перечень.

2.4. Пунктом 2.13 приложения к проекту акта предусмотрено, что Департамент в течение 10 рабочих дней со дня получения заявления и документов, указанных в пункте 2.10 приложения к проекту акта, осуществляет их проверку на соответствие установленному перечню. В случае несоответствия представленных документов указанному перечню Департамент подготавливает письмо о невозможности последующего предоставления субсидии.

Вместе с тем, пунктом 2.17 приложения к проекту акта установлено, что в случае если в ходе комплексного анализа документов выявлено, что организацией, реализующей проект, не приложены один или несколько необходимых документов (материалов), предусмотренных пунктом 2.10 приложения к проекту акта, и (или) допущены технические ошибки при их оформлении, Департамент с учетом информации от структурных подразделений администрации города готовит уведомление о выявленных нарушениях. Уведомление в течение 2 рабочих дней со дня его подготовки направляется Департаментом в организацию, реализующую проект.

Организация, реализующая проект, в случае устранения выявленных нарушений не позднее 5 рабочих дней со дня получения уведомления вправе однократно направить в Департамент уточненные (исправленные) документы и материалы, а также недостающие документы и материалы, указанные в пункте 2.10 приложения к проекту акта.

Правовая неопределенность и противоречие указанных норм может привести к введению необоснованных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

2.5. Пунктом 2.17 приложения к проекту акта предусмотрено, что организация, реализующая проект, в случае устранения выявленных нарушений не позднее 5 рабочих дней со дня получения уведомления вправе однократно направить в Департамент уточненные (исправленные) документы и материалы.

При этом выявлена непрозрачность административных процедур и действий в части отсутствия способов направления уточненных (исправленных) или недостающих документов и материалов.

2.6. Пунктом 2.21 приложения к проекту предусмотрены основания для отказа в предоставлении субсидии организации, реализующей проект.

При этом пунктом 2.10 приложения к проекту установлены условия, при которых организация, реализующая проект представляет документы в уполномоченный орган.

Однако невыполнение указанных условий организацией, реализующей проект, не является основанием для отказа в предоставлении субсидии.

Возникающая неопределенность и наличие признаков непрозрачности административных процедур в части отсутствия соответствующего основания для отказа в предоставлении субсидии может привести к риску предоставления субсидии субъекту предпринимательства, нарушившего установленные условия и требования, что тем самым повлечет необоснованные расходы бюджета города.

2.7. Абзацем третьим пункта 2.21 приложения к проекту акта установлено, что несоответствие представленных организацией, реализующей проект, документов, указанных в пункте 2.10 приложения к проекту акта, требованиям, определенным в соответствии с пунктом 2.12 приложения к проекту акта, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов является основанием для отказа в предоставлении субсидии.

Вместе с тем, указанная норма вступает в противоречие с пунктом 2.17 приложения к проекту акта, согласно которому в случае если в ходе комплексного анализа документов установлено, что организацией, реализующей проект, не приложены один или несколько необходимых документов (материалов), указанных в пункте 2.10 приложения к проекту акта, и (или) допущены технические ошибки при оформлении документов Департамент с учетом информации от структурных подразделений администрации города готовит уведомление о выявленных нарушениях. После доработки организацией, реализующей проект, документы повторно направляются в Департамент (однократное право).

Правовая неопределенность и несогласованность указанных норм может привести к широте дискреционных полномочий уполномоченного органа при принятии решения о предоставлении субсидии, а также к введению необоснованных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на право получения меры финансовой поддержки.

Необходимо доработать основание для отказа с учетом вышеизложенных норм.

2.8. Согласно абзацу второму пункта 2.26 приложения к проекту акта одновременно с заявлением, указанным в абзаце первом, организация, реализующая проект, может представить сведения для заключения Соглашения в соответствии с типовой формой, утвержденной департаментом финансов администрации города. Вместе с тем, открытый источник размещения (официального опубликования) указанной типовой формы в проекте акта не определен.

Непрозрачность административных процедур и действий может привести к нарушению прав потенциальных адресатов правового регулирования в части

получения доступной и достоверной информации в целях получения меры финансовой поддержки. Выявленная неопределенность должна быть устранена.

2.9. Пунктом 3.1 приложения к проекту акта предусмотрено, что организация, реализующая проект, обеспечивает представление в Департамент в порядке и сроки, установленные в Соглашении, отчетности, которая должна содержать следующую информацию.

Вместе с тем, в проекте акта отсутствуют положения, предусматривающие конкретный порядок и сроки представления получателем субсидии отчетной документации.

Выявленная неопределенность должна быть устранена в соответствии с пунктом 5 раздела 3 постановления Правительства РФ от 25.10.2023 №1782 "Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий".

Также обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО - Югры, в том числе:

- размещение доработанных документов по результатам проведения ОРВ, настоящего заключения с указанием его отрицательного статуса и завершения бизнес-процесса (ID проекта 01/16/08-26/00079631);

- повторного размещения доработанного проекта акта и материалов к нему перед направлением в уполномоченный орган для подготовки заключения.

Исполняющий обязанности
директора департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
00A565FC3CE732BEE5AD6D05F49E6172EE
Владелец Губанова Марина Александровна
Действителен с 03.09.2025 по 27.11.2026

М.А. Губанова

Исполнитель:
главный специалист отдела прогнозирования и экспертизы
управления экономики и стратегического планирования
департамента экономического развития
администрации города
Фульмес Наталья Юрьевна
тел: (3466) 24-10-97 (доб. 28385)