



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

24 03 2022 № 27-Исх-204

На № 8-01-Исх-1413 от 17.03.2022

**Заместителю главы города,
директору департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города
С.Е. Серикову**

Заключение
об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 6.1 Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев постановление администрации города от 30.07.2021 №634 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (с изменениями от 21.02.2022 №86), сводный отчет об экспертизе муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города, сообщает следующее.

Муниципальный нормативный правовой акт (далее – нормативный акт) направлен департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об экспертизе нормативного акта размещена органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 09.02.2022 (ID проекта 03/20/02-22/00039577).

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее - орган, осуществляющий экспертизу нормативного акта) проведены публичные консультации в период с 09.02.2022 по 17.03.2022.

Полный электронный адрес размещения нормативного акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=39577>.

Экспертиза нормативного акта проведена в соответствии с планом на 2022 год, утвержденным приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города от 11.01.2022 №6/31-П.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: акционерному обществу "Управляющая компания №1", акционерному обществу "Управляющая компания №2", акционерному обществу "Жилищный трест №1", муниципальному унитарному предприятию города Нижневартовска "Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания МЖК-Ладья", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания Жилище-Сервис", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания Пирс", обществу с ограниченной ответственностью "Ренако-плюс", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания «Диалог», акционерному обществу "Ремонтно-наладочное управление жилищно-коммунального хозяйства".

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы от МУП города Нижневартовска "Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3", ООО "Управляющая компания" об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения АО "Управляющая компания №1", АО "Управляющая компания №2", АО "Жилищный трест №1", ООО "Управляющая компания «Диалог" о концептуальном одобрении действующей редакции нормативного акта.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при экспертизе нормативного акта процедуры, предусмотренные пунктами 4.1-4.5 Порядка, органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, соблюдены.

Нормативным актом утвержден Порядок предоставления субсидии из бюджета города на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Нормативный акт устанавливает условия и механизм оказания дополнительной помощи для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в случае возникновения чрезвычайной ситуации, повлекшей наступление неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

Правовое регулирование затрагивает интересы товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных кооперативов, созданных в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, регионального оператора, соответствующих требованиям, указанным в Порядке. По информации органа, осуществляющего экспертизу нормативного акта, 31 субъект предпринимательства осуществляет указанную деятельность в городе Нижневартовске, в том числе: 15 управляющих компаний, 14 товариществ собственников жилья, 1 жилищный кооператив, 1 региональный оператор.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных данным правовым регулированием.

Так, нормативный акт устанавливает следующие обязанности для потенциального получателя субсидии по предоставлению в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города:

- 1) заявки и пакета документов в целях получения субсидии (единовременные расходы);
- 2) подписанного соглашения о предоставлении субсидии (единовременные расходы);
- 3) отчета по субсидии с приложением соответствующих документов (единовременные расходы);
- 4) копий документов, подтверждающих фактическое перечисление денежных средств подрядной организации (единовременные расходы);
- 5) отчетности об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и о достижении значений результата и показателей, указанных в Порядке (периодические расходы).

Для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного потенциального получателя субсидии составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	4 703,98	658,81	3 989,17	56,00
2)	714,81	658,81	0,00	56,00
3)	4 703,98	658,81	3 989,17	56,00
4)	4 703,98	658,81	3 989,17	56,00
5)	6 848,41	2 635,24	3 989,17	224,00
Итого	21 675,16	5 270,48	15 956,68	448,00

Информационные издержки одного потенциального получателя субсидии в год составят 21 675,16 руб., из них:

- издержки по первому информационному требованию – 4 703,98 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов – 658,81 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 3 989,17 руб.;

транспортные расходы – 56,00 руб.;

- издержки по второму информационному требованию – 714,81 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов – 658,81 руб.;

транспортные расходы – 56,00 руб.;

- издержки по третьему информационному требованию – 4 703,98 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов – 658,81 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 3 989,17 руб.;

транспортные расходы – 56,00 руб.;

- издержки по четвертому информационному требованию – 4 703,98 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов – 658,81 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 3 989,17 руб.;

транспортные расходы – 56,00 руб.;

- издержки по пятому информационному требованию – 6 848,41 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов – 2 635,24 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 3 989,17 руб.;

транспортные расходы – 224,00 руб.

При подготовке настоящего заключения органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в постановлении администрации города Нижневартовска
1.	Постановление администрации города Ханты-Мансийска от	Постановлением утвержден Порядок и перечень случаев оказания за счет средств	Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидии

	<p>21.06.2018 №589 "Об установлении Порядка и перечня случаев оказания за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах города Ханты-Мансийска"</p>	<p>местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах города Ханты-Мансийска.</p> <p>К категориям получателей субсидии относятся управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы, иные специализированные потребительские кооперативы, а также лица, осуществляющие работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме.</p> <p>Целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение части затрат, возникающих в случае неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома.</p>	<p>из бюджета города на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.</p> <p>Субсидия предоставляется товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам, созданным в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим управление многоквартирными домами, региональному оператору, соответствующим требованиям, указанным в Порядке.</p>
<p>2.</p>	<p>Постановление администрации города Когалыма от 16.08.2018 №1875 "Об утверждении Порядка оказания за счет средств бюджета города Когалыма дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (с изменениями)</p>	<p>Постановлением утвержден Порядок оказания за счет средств бюджета города Когалыма дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.</p> <p>К категориям получателей субсидии относятся: товарищества собственников жилья; жилищные, жилищно-строительные кооперативы, созданные в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации; управляющие организации; региональный оператор по проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.</p> <p>Субсидия предоставляется в целях оказания за счет средств бюджета города Когалыма дополнительной помощи при возникновении неотложной</p>	<p>Дополнительная помощь предоставляется из бюджета города Нижневартовска, в том числе за счет дополнительной помощи, предоставленной из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в соответствии с порядком принятия решений о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.</p>

		необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Когалыма	
3.	<p>Постановление администрации города Югорска от 20.06.2018 №1738 "Об утверждении порядка и перечня случаев оказания на безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Югорска"</p>	<p>Постановлением утвержден Порядок и перечень случаев оказания на безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Югорска.</p> <p>Субсидия предоставляется юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), товариществам собственников жилья, товариществам собственников недвижимости, жилищным, жилищно-строительным кооперативам, созданным в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, управляющим организациям, региональному оператору - Югорскому фонду капитального ремонта многоквартирных домов при условии, что многоквартирный дом не признан аварийным и подлежащим сносу.</p> <p>Дополнительная помощь предоставляется в форме субсидии в целях финансового обеспечения выполнения работ и (или) оказания услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах при возникновении неотложной необходимости.</p>	

Мониторинг нормативных правовых актов городов Ханты-Мансийска, Когалыма, Югорска и Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения Порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

На основе проведенной экспертизы нормативного акта, с учетом информации, представленной органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, в отчете об экспертизе нормативного акта, своде предложений по результатам публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования действующего способа регулирования;

- о наличии в проекте акта положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению:

- пунктами 2.6, 2.10 нормативного акта предусмотрено использование системы электронного документооборота и делопроизводства в администрации города. Однако наименование данной системы не соответствует постановлению администрации города от 11.01.2016 №1 "Об утверждении Инструкции по делопроизводству в администрации города Нижневартовска".

Необходимо внесение изменений в нормативный правовой акт;

- абзацем вторым пункта 2.8 нормативного акта установлено, что решение о предоставлении субсидии либо об отказе в предоставлении субсидии оформляется приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города. Однако должностное лицо, подписывающее данный приказ, не определено.

Выявленная неопределенность должна быть устранена;

- абзацем третьим пункта 2.8 нормативного акта предусмотрено уведомление получателя субсидии о принятом решении путем направления приказа департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города в адрес получателя субсидии. Однако способы направления данного приказа в Порядке не предусмотрены.

Непрозрачность административных процедур и действий может способствовать введению ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- пунктом 2.16 нормативного акта установлено, что субсидия предоставляется получателю субсидии при предоставлении в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города отчета по субсидии. Однако способы направления данного отчета в Порядке либо ссылка на их утверждение соглашением не предусмотрены.

Возникающая неопределенность может затруднять ведение предпринимательской и иной экономической деятельности;

- пунктом 2.17 нормативного акта предусмотрено направление получателю субсидии мотивированного отказа в согласовании отчета по субсидии. Однако способы направления отказа не предусмотрены.

Непрозрачность административных процедур и действий может способствовать введению ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- пунктом 3.1 нормативного акта предусмотрено, что получатель субсидии представляет в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города отчетность об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и о достижении значений результата и

показателей, указанных в Порядке. Однако способы предоставления отчетности в Порядке либо ссылка на их утверждение соглашением не предусмотрены.

Возникающая неопределенность может затруднять ведение предпринимательской и иной экономической деятельности.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем внести изменения в нормативный акт с учетом замечаний уполномоченного органа с проведением оценки регулирующего воздействия проекта вышеуказанного нормативного акта и его утверждением до конца 2022 года.

Информацию о принятом решении, а также планируемых сроках принятия соответствующего проекта нормативного акта просим направить в департамент экономического развития администрации города в течение 5 рабочих дней со дня получения настоящего заключения.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение настоящего заключения с указанием решения по итогам процедуры как отрицательного и статуса дальнейшей работы с нормативным актом.

**Заместитель директора
департамента, начальник
управления экспертизы
и труда департамента
экономического развития
администрации города**



Н.П. Брыль

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда департамента
экономического развития администрации города
Тунгускова Мария Игоревна
тел.: (3466) 24-42-82