



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

06.05.2021 №27-Исх-1277
На № б/н от 30.04.2021

**Заместителю директора департамента,
начальнику управления
по развитию промышленности и
предпринимательства департамента
экономического развития
администрации города
А.А. Чернухиной**

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935 "Об организации оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в администрации города Нижневартовска", рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города от 01.06.2017 №834 "Об утверждении Порядка предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из бюджета города" (с изменениями от 03.10.2017 №1476, 25.12.2017 №1918, 09.04.2018 №501, 03.08.2018 №1078, 22.05.2019 №381, 03.12.2019 №960, 28.04.2020 №379)", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по развитию

промышленности и предпринимательства департамента экономического развития администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом повторно, после устранения замечаний уполномоченного органа (заключение от 26.03.2021 №27-Исх-749).

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и муниципальными нормативными актами города Нижневартовска обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 17.02.2021 (ID проекта 01/16/02-21/00028763).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=28763>

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 17.02.2021 по 03.03.2021.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности и научного сообщества регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Нижневартовская Торгово-промышленная палата, общество с ограниченной ответственностью "Европа", региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России", Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Нижневартовский государственный университет", Ханты - Мансийское окружное региональное отделение общероссийской общественной организации "Деловая Россия", ИП Глава КФХ Куклинов А.А., ООО "Омфал", ИП Муромская М.А., ИП Молчанов К.А., ООО "Лаукар", ИП Глава Филькина Н.В., ИП глава КФХ Шматко А.Н., ИП глава КФХ Иванов А.В., ООО "Рыбоперерабатывающий завод "Обьрыба", ИП глава КФХ Лобанов С.А., ИП Глава КФХ Маликов Ю.В., ООО "Птицефабрика Нижневартовская", ООО "НРКК "Санта Мария".

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы от ООО "Омфал", ООО "Птицефабрика Нижневартовская", ИП Главы КФХ Куклинова А.А. об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения Ханты - Мансийского окружного регионального отделения общероссийской

общественной организации "Деловая Россия", ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Нижневартовской Торгово-промышленной палатой, ФГБОУ ВО "Нижневартовский государственный университет" о соответствии проекта акта действующему законодательству.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" и муниципальной программой "Развитие агропромышленного комплекса на территории города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года".

Проектом акта предусмотрено утверждение порядка предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из бюджета города в части возмещения затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования, оснащения и приспособлений для развития сельского хозяйства и рыбной отрасли, на приобретение репродуктивного поголовья сельскохозяйственных животных, на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных, на возмещение затрат, связанных с продвижением сельскохозяйственной продукции для развития сельского хозяйства и рыбной отрасли.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий для устойчивого развития сельского хозяйства, рыбной отрасли города и повышение конкурентоспособности продукции, произведенной агропромышленным комплексом города Нижневартовска.

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне правового регулирования сельскохозяйственного производства, может способствовать финансовой неустойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей города и привести к невозможности предоставления субсидий из бюджета города Нижневартовска.

Альтернативным решением предлагаемому разработчиком регулированию может являться разработка проекта постановления администрации города Нижневартовска "Об утверждении Порядка предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из бюджета города" и признания утратившим силу постановления администрации города от 01.06.2017 №834.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей: юридических лиц любой организационно-правовой формы (за исключением государственных

(муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей и товаропроизводителей, осуществляющих деятельность на территории города Нижневартовска. По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске осуществляют деятельность 7 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает следующие обязанности для заказчика:

1) предоставление в департамент экономического развития администрации города установленного перечня документов в целях получения субсидии (единовременно);

2) подписание и представление Соглашения о предоставлении субсидии в управление муниципальных закупок администрации города (единовременно);

3) предоставления в департамент экономического развития администрации города отчета о достижении значений показателей результативности (периодически, один раз в год в течении трех лет).

Для подготовки и предоставления в администрацию города документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя субсидии составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, рублей			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакетов документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	5 082,22	1 268,22	3 760,00	54,00
2)	742,11	634,11	0,00	108,00
3)	13 344,33	1 902,33	11 280,00	162,00
Итого	19 168,66	44 205,84	11 280,00	1 944,00

Информационные издержки одного потенциального получателя субсидии составят 19 168,66 руб. из них:

- единовременные расходы для предоставления в департамент экономического развития администрации города установленного перечня документов в целях получения субсидии 5 082,22 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 1 268,22 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага А4) – 3 760,00 руб.;

транспортные расходы – 54,00 руб.;

- единовременные расходы на подписание и представление Соглашения о предоставлении субсидии в управление муниципальных закупок администрации города 742,11 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 634,11 руб.;

транспортные расходы – 108,00 руб.;

- периодические расходы для предоставления в департамент экономического развития администрации города отчета о достижении значений показателей результативности 13 344,33 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 1 902,33 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага А4) – 11 280,00 руб.;

транспортные расходы – 162,00 руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации Ханты-Мансийского района от 20.01.2021 № 14 "Об утверждении Порядков предоставления субсидий в рамках реализации мероприятий муниципальной программы "Развитие агропромышленного комплекса на территории Ханты-Мансийского района"	Постановление администрации Ханты-Мансийского района разработано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 и утверждает: - Порядок предоставления субсидий на поддержку и развитие растениеводства; - Порядок предоставления субсидий на поддержку и развитие животноводства; - Порядок предоставления субсидий на развитие рыбохозяйственного комплекса; - Порядок предоставления субсидий на поддержку и развитие малых форм хозяйствования; - Порядок предоставления субсидий на развитие деятельности по заготовке и переработке дикоросов. По каждому направлению поддержки предусмотрен отдельный Порядок.	Проект акта вносит изменения в Порядок предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из бюджета города в целях приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов

		<p>Требования к отчетности во всех Порядках отсутствуют.</p> <p>Кроме того, отсутствуют формы заявки на предоставление субсидии и согласия на обработку персональных данных.</p>	<p>Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" и муниципальной программой "Развитие агропромышленного комплекса на территории города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года" (с изменениями).</p> <p>Проектом акта уточнен процесс информирования получателей субсидий, добавлены критерии отбора получателей, а также требования и сроки отчетности, предоставляемой получателями, к которым относятся отчет о наличии и использовании в собственном производстве на территории города Нижневартовска, приобретенного за счет субсидии оборудования (репродуктивного поголовья сельскохозяйственных животных) и отчет о сохранении или увеличении численности поголовья сельскохозяйственных животных.</p> <p>Порядок дополнен формами отчетов и согласия на обработку персональных данных.</p>
2.	<p>Постановление администрации Нефтеюганского района от 01.10.2020 №1483-па-нпа "О внесении изменений в постановление администрации Нефтеюганского района от 23.04.2018 №595-па-нпа "Об утверждении порядка предоставления субсидий на поддержку агропромышленного комплекса Нефтеюганского района"</p>	<p>Постановлением внесены изменения в Порядок предоставления субсидий на поддержку агропромышленного комплекса в части дополнения требований к отчетности, в которые входят:</p> <p>а) отчет о достижении результата, показателей - не позднее 31 декабря текущего финансового года;</p> <p>б) финансовый отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия - не позднее 20 рабочих дней после истечения одного года со дня получения субсидии;</p> <p>в) копию декларации о доходах за отчетный финансовый год (для крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей) - не позднее 31 декабря текущего финансового года (в случае если прием документов на предоставление Субсидии осуществлялся до 10 мая текущего финансового года).</p> <p>Изменены направления возмещения затрат, к которым относятся:</p> <p>а) приобретение кормов для сельскохозяйственных животных;</p> <p>б) обеспечение сельскохозяйственных объектов коммунальными услугами (водопотребление, водоснабжение, водоотведение, тепловая энергия, теплоснабжение, электроэнергия, электроснабжение, обращение с твердыми коммунальными отходами);</p> <p>в) приобретение горючесмазочных материалов и запасных частей для сельскохозяйственной техники и (или) техники.</p>	

		Порядком предусмотрены формы заявления, справки-расчета субсидии и отчетности.	
--	--	--	--

Мониторинг нормативных правовых актов Ханты-Мансийского, Нефтеюганского районов и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения условий, которым должен соответствовать потенциальный получатель субсидии.

Однако, выявлены отличия в части направлений возмещения затрат, требований к отчетности и критериях отбора получателей. Кроме того, требуется приведение нормативного правового акта Ханты-Мансийского района в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации".

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, замечания уполномоченного органа, отраженные в отрицательном заключении об ОРВ проекта акта, регулирующим органом учтены, а именно:

- внесены изменения в пункт 2.2 проекта акта в части приведения в соответствие наименования филиала автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Югры" в городе Нижневартовске;

- внесены изменения в абзац пятый пункта 2.9 проекта акта в части уточнения ссылок на пункты, устанавливающие требования, которым должен соответствовать получатель субсидии;

- внесены изменения в абзац одиннадцатый пункта 2.14 проекта акта в части исключения ссылки на форму согласия получателя субсидии на осуществление главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий. В связи с тем, что в соответствии с пунктом 2.14 проекта акта такое согласие является одним из положений соглашения дополнение проекта акта приложением, содержащим форму такого согласия, не требуется.

Вместе с тем, согласно позиции регулирующего органа, субсидия на возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования, оснащения и приспособлений для развития сельского хозяйства и рыбной отрасли предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением получателей, имеющих право на получение субсидии на поддержку и развитие малых форм хозяйствования из бюджета города за счет субвенции из бюджета ХМАО–Югры, которая предоставляется исключительно крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям. В связи с чем, внесение изменений в подпункт 2.1.1 пункта 2.1 проекта акта в части включения в перечень документов, необходимых для предоставления субсидии, согласия на обработку персональных данных (для индивидуальных предпринимателей, глав крестьянских (фермерских) хозяйств) не требуется.

Представленные пояснения регулирующего органа учтены уполномоченным органом, замечания к проекту акта отсутствуют.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение доработанного проекта акта и настоящего заключения.

Директор департамента

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

И.А. Багишева

Сертификат
0299F555009FAC30A44CC60F7241BVA26F
Владелец Багишева Ильяна Алимагамедовна
Действителен 28.12.2020 с по 28.12.2021

Исполнитель:
начальник экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Шебуняева Ксения Олеговна
тел: (3466) 41-52-59