



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-22-56, 24-21-26, факс: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

19.06.2017 № 453/64-01

На № 242/25-01 от 06.06.2017

Начальнику управления
муниципальных закупок
администрации города
М.А. Ильиной

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономики администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города «О внесении изменений в постановление администрации города от 10.11.2014 №2251 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов» (с изменениями от 28.12.2016 №1930), пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением муниципальных закупок администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска 12.05.2017.

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

http://www.n-vartovsk.ru/inf/orv/pk_orv/perechen_pmnra_ekspertiza/240243.html

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 12.05.2017 по 27.05.2017.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Нижневартовская Торгово-промышленная палата, Западно – Сибирская ассоциация строителей, Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы об отсутствии предложений и замечаний от Нижневартовской Торгово-промышленной палаты и ООО «ВОРТ». В отзыве ООО «ВОРТ» обозначена проблема: многие банки отказывают в заключении договора сопровождения контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства, с ценой контракта менее 500 миллионов рублей. По мнению регулирующего органа решение указанной проблемы невозможно без внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие сферу банковской деятельности.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях приведения действующего постановления администрации города, определяющего случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, в соответствие с частью 2 статьи 35 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2014 №963 «Об осуществлении банковского сопровождения контрактов» и повышения эффективности расходования бюджетных средств в части строительства (реконструкции) объектов капитального строительства.

Проектом предусмотрено внесение изменений в постановление администрации города от 10.11.2014 №2251 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов», а именно установление дополнительных обязательных случаев банковского сопровождения контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства, начальная (максимальная) цена которых превышает 50 миллионов рублей:

- в виде банковского сопровождения контракта, заключающегося в проведении банком мониторинга расчетов – при начальной (максимальной) цене контракта от 50 до 100 миллионов рублей;

- в виде расширенного банковского сопровождения – при начальной (максимальной) цене контракта выше 100 миллионов рублей.

По мнению уполномоченного органа альтернативным решением предлагаемому разработчиком регулированию может являться разработка и принятие

нового муниципального правового акта, регулирующего условия банковского сопровождения контрактов, заключающегося в проведении банком, привлеченным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), мониторинга расчетов в рамках исполнения контракта.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих или намеревающихся осуществлять деятельность в сфере строительства объектов капитального строительства и желающих заключить контракт на выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155, согласно информации регулирующего органа, от субъектов предпринимательской деятельности при заключении контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства дополнительных действий в связи с установлением банковского сопровождения не требуется, а, следовательно, затраты на получение банковского сопровождения контрактов у представителей предпринимательства отсутствуют.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Мегион от 31.07.2014 №1842 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов» (с изменениями от 17.08.2015 №2022, от 25.08.2016 №2107)	Постановление определяет случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, заключаемых для обеспечения нужд городского округа Мегион, при начальной максимальной цене контракта, заключаемого для обеспечения нужд городского округа Мегион, либо заключаемого с единственным поставщиком, составляющей не менее 900 миллионов рублей.	Проектом предлагается установить дополнительных обязательных случаев банковского сопровождения контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства, начальная (максимальная) цена которых превышает 50 миллионов рублей: - в виде банковского сопровождения контракта, заключающегося в проведении банком мониторинга расчетов – при начальной (максимальной) цене контракта от 50 до 100 миллионов рублей; - в виде расширенного банковского сопровождения – при начальной (максимальной) цене
2.	Постановление администрации города Пыть - Ях от 07.06.2017 №148-па «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов»	Постановлением установлены необходимость включения условия банковского сопровождения в контракты: - заключаемые для обеспечения муниципальных нужд, если начальная (максимальная) цена контракта составляет не менее 200 миллионов рублей (заключающееся в проведении мониторинга расчетов в рамках исполнения контракта), не менее 5 миллиардов рублей (для расширенного банковского сопровождения); - заключаемые в целях выполнения работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства	

		ства (в том числе с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем), если цена составляет более 50 миллионов рублей.	контракта свыше 100 миллионов рублей.
3.	<p>Постановление Администрации города Сургута От 08.07.2014 №4694 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов» (с изменениями от 23.12.2014 №8735, от 06.04.2016 №2548, от 06.07.2016 №5015)</p>	<p>Постановлением определено обязательное осуществление банковского сопровождения контрактов, заключаемых для обеспечения муниципальных нужд городского округа город Сургут, осуществляется в случае, если начальная (максимальная) цена контракта, заключаемого для обеспечения муниципальных нужд городского округа город Сургут, либо цена контракта, заключаемого для обеспечения муниципальных нужд городского округа город Сургут с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), составляет не менее 200 миллионов рублей, за исключением случаев заключения контрактов, предметом которых является оказание финансовых услуг по предоставлению кредита в форме невозобновляемой кредитной линии на финансирование дефицита бюджета городского округа город Сургут, а также для погашения долговых обязательств.</p> <p>Кроме того, администрацией города Сургута подготовлен проект постановления о внесении изменений в постановление администрации города от 08.07.2014 №4694, предусматривающий банковское сопровождение контрактов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заключаемых на выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства, при начальной (максимальной) цене контракта не менее 50 миллионов рублей (100 миллионов рублей для расширенного банковского сопровождения); - предметом которых является оказание финансовых услуг по предоставлению кредита в форме невозобновляемой кредитной линии на финансирование дефицита бюджета городского округа город Сургут. <p>(проект проходил антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение с 05.06.2017 по 10.06.2017)</p>	

В результате проведенного мониторинга нормативных правовых актов городов Мегион, Пыть-Ях, Сургут, и проекта акта установлено, что в них применяется сходное правовое регулирование в части установления случаев банковского сопровождения контрактов. Вместе с тем, дополнительные обязательные случаи банковского сопровождения контрактов на выполнение работ

по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства установлены правовым актом города Пыть-Яха и предусмотрены проектом постановления города Сургута, при начальной (максимальной) цене контракта не менее 50 миллионов рублей, а для расширенного банковского сопровождения не менее 100 миллионов рублей. Предлагаемым проектом предложено установление обязательных случаев банковского сопровождения контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства, начальная (максимальная) цена которых превышает 50 миллионов рублей, для расширенного банковского сопровождения свыше 100 миллионов рублей.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Вместе с тем, учитывая, что реализация введения предлагаемым проектом акта правового регулирования повлечет увеличение расходов бюджета города Нижневартовска, связанных с увеличением стоимости работ по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства за счет оплаты услуг банка по расширенному банковскому сопровождению, в связи с чем необходимо проведение мероприятий по расчету указанных расходов и внесению изменений в бюджет города, представляется целесообразным установить срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования с 01.01.2018.

Директор департамента



Е.Н. Швец