



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Тасжняя, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-22-56, 24-21-26, факс: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

10.08.2018 № 446/27-01
На № 749/29-01 от 06.07.2018

**Исполняющему обязанности
начальника управления
по развитию промышленности
и предпринимательства
администрации города
Т.С. Чурбановой**

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономики администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города «Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по развитию промышленности и предпринимательства администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта высокая: проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные

муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска 14.06.2018.

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

http://www.n-vartovsk.ru/inf/orv/pk_orv/perechen_pmnpa_ekspertiza/280241.html

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 14.06.2018 по 28.06.2018.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: Нижневартовская Торгово-промышленная палата, Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов, Региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)», ФГАОУ «Тюменский государственный университет», Общество с ограниченной ответственностью «Ботаникабар», Общество с ограниченной ответственностью «Атмосфера», ИП Хазов Евгений Викторович, ИП Федорова Гузель Равильевна, ИП Быкова Ирина Геннадьевна, ИП Васильева Татьяна Игоревна, ИП Куприенко Наталья Владимировна, ИП Золотаренко Полина Андреевна, ИП Букренева Наталья Владимировна, ИП Иванченко Людмила Сергеевна.

В период проведения публичных консультаций регулирующим органом получено пять отзывов об отсутствии замечаний и предложений от: ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)», ООО «Ботаникабар», индивидуальных предпринимателей С.В. Дмитрив и Г.Р. Федоровой, И.Г. Быковой.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, регулирующим органом соблюдены.

Проект акта разработан в целях создания благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства как одного из факторов обеспечения экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске, путем предоставления финансовой поддержки субъектам, образующим сферу малого и среднего бизнеса города Нижневартовска, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предлагаемым правовым регулированием проекта акта предлагается утвердить порядок предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – Субъекты МСП), организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

(далее – Организации), устанавливающего условия и правила оказания мер финансовой поддержки для сектора предпринимательства города Нижневартовска, в том числе:

1. оказание финансовой поддержки Субъектам МСП, осуществляющим социально значимые виды деятельности в муниципальном образовании, путем предоставления Субъектам МСП, осуществляющим производство и реализацию товаров, работ и услуг в социально значимых видах деятельности, в форме предоставления на безвозмездной и безвозвратной основе субсидий с целью возмещения фактически произведенных и документально подтвержденных затрат:

- на аренду нежилых помещений;
- по предоставленным консалтинговым услугам: по консультированию производителей, продавцов, покупателей по широкому кругу вопросов экономики, финансов, внешнеэкономических связей, создания и регистрации фирм, исследования и прогнозирования рынка товаров и услуг, инноваций; по подготовке пакетов учредительных документов при создании новых организаций; по оказанию помощи в ведении бизнеса;
- по приобретению нового оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов;
- по обязательной и добровольной сертификации (декларированию) продукции (в том числе продовольственного сырья) местных товаропроизводителей;
- связанных со специальной оценкой условий труда, а именно затрат на привлечение специализированных организаций, осуществляющих специальную оценку условий труда по гражданско-правовым договорам с указанием количества рабочих мест, в отношении которых проводится специальная оценка условий труда, и стоимости проведения специальной оценки условий труда;
- связанных с прохождением курсов повышения квалификации;
- на приобретение сырья, расходных материалов и инструментов, необходимых для производства продукции и изделий народных художественных промыслов и ремесел;
- на приобретение кормов для содержания соответствующего вида маточного поголовья сельскохозяйственными товаропроизводителями;

2. оказание финансовой поддержки Субъектам МСП, осуществляющим основную деятельность по дневному уходу за детьми дошкольного возраста (детские ясли, сады), в том числе дневному уходу за детьми с отклонениями в развитии, по реализации общеобразовательных программ дошкольного образования различной направленности, обеспечивающих воспитание и обучение детей (детские сады, подготовительные классы и т.п.), путем предоставления на безвозмездной и безвозвратной основе субсидии для целей возмещения затрат на создание и (или) развитие центров (групп) времяпрепровождения детей, в том числе кратковременного пребывания детей, и (или) дошкольных образовательных центров, а именно затрат, связанных с:

- оплатой аренды и (или) выкупом помещения;
- ремонтом (реконструкцией) помещения;
- приобретением нового оборудования (телевизоры, проекторы, холодильники, стиральные машины и др.), мебели (кровати, шкафы, столы, стулья, диваны и др.), материалов (учебных, методических, развивающих и др.), инвентаря (спортивного, хозяйственного и др.);

3. оказание финансовой поддержки Субъектам МСП, осуществляющим деятельность в социальной сфере, путем предоставления на безвозмездной и безвозвратной основе субсидий для целей возмещения фактически произведенных затрат:

- на аренду нежилых помещений;
- по приобретению нового оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов;
- на реализацию программ по энергосбережению, включая затраты на приобретение и внедрение инновационных технологий, оборудования и материалов, проведение на объектах энергетических обследований;
- связанных со специальной оценкой условий труда, а именно затрат на привлечение специализированных организаций, осуществляющих специальную оценку условий труда по гражданско-правовым договорам с указанием количества рабочих мест, в отношении которых проводится специальная оценка условий труда, и стоимости проведения специальной оценки условий труда;
- связанных с рекламой товаров, работ, услуг, производимых (предоставляемых) субъектом малого и среднего предпринимательства (реклама через периодические печатные издания, теле- и радиореклама, наружная реклама, издание рекламных буклетов, брошюр, листовок, реклама через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет");
- связанных с созданием (разработкой) и сопровождением (поддержкой) сайта субъекта малого и среднего предпринимательства;
- на приобретение сырья, материала, мебели;

4. оказание грантовой поддержки начинающим предпринимателям путем предоставления субсидии в виде грантов на безвозмездной и безвозвратной основе на условиях долевого финансирования целевых расходов на реализацию бизнес-проектов, включающих в себя расходы по регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, расходы, связанные с ведением предпринимательской деятельности, выплаты по передаче прав на франшизу (паушальный взнос);

5. предоставление субсидий Организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для возмещения фактически произведенных и документально подтвержденных затрат, связанных с проведением выставок, ярмарок, конференций, форумов, слетов и иных мероприятий с участием Субъектов МСП, подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации кадров Субъектов МСП и Организаций.

6. оказание поддержки инновационному и молодежному предпринимательству путем предоставления на безвозмездной и безвозвратной

основе субсидий инновационным компаниям в целях возмещения фактически произведенных затрат, связанных с:

- приобретением машин и оборудования;
- приобретением результатов интеллектуальной деятельности;
- приобретением программных продуктов;
- арендой помещений;
- сертификацией и патентованием.

Альтернативными решениями предлагаемому разработчиком регулированию могут являться:

- разработка проекта постановления администрации города о внесении изменений в постановление администрации города от 15.09.2011 №1070, в части изложения в новой редакции Порядка предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- разработка проекта постановления администрации города о внесении изменений в действующую редакцию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2016 - 2020 годы», утвержденную постановлением администрации города от 03.11.2015 №1953, в части ее дополнения Порядком предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы 14,9 тысячи субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в городе Нижневартовске.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием «Калькулятора издержек», размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны единовременные информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью подготовки и предоставления в МКУ «Нижневартовский МФЦ» документов для получения финансовой поддержки, которые составят 2 976,86 рублей в год, в том числе:

- расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой заявок и пакетов документов для получения субсидии – 681,86 рубля;
- расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 2 240,0 рублей;
- транспортные расходы – 55,0 рублей.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Ханты-Мансийска от 23.05.2018 №420 «Об утверждении Порядка и условий предоставления финансовой поддержки в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в городе Ханты-Мансийске»	Постановлением определен порядок и условия предоставления финансовой поддержки в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в городе Ханты-Мансийске. Экспертиза представленных претендентами на получение субсидии документов проводится в течение 10 (десяти) рабочих дней членами экспертной комиссии со дня подписания акта обследования деятельности выездной комиссии. Решение о предоставлении финансовой поддержки в форме субсидии принимается на основании результатов проведенного Конкурса конкурсной комиссией по предоставлению финансовой поддержки в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, проводимого в три этапа. В случае превышения максимально возможной суммы субсидии над размерами средств, предусмотренных по соответствующему направлению мероприятия, Конкурсная комиссия вправе принять решение о предоставлении субсидии в размере, пропорционально затратам Субъектов. В случае установления фактов нарушения целевого использования субсидии, получатель финансовой поддержки обязан возвратить денежные средства в срок не позднее 10 (десяти) календарных дней с даты получения требования о возврате.	Проектом постановления утверждается порядок предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Предоставление субсидии осуществляется на основании решения Комиссии по рассмотрению вопросов оказания поддержки Субъектам МСП. Документы, предоставляемые потенциальными получателями субсидии, рассматриваются Управлением. Кроме того, Управление в течение 10 рабочих дней со дня регистрации заявления о предоставлении субсидии проводит экспертизу документов на предмет соблюдения условий, установленных Порядком, и готовит заключение о соответствии (несоответствии) Субъекта МСП, Организации условиям, установленным Порядком. Управление по результатам проведенной экспертизы выносит на рассмотрение Комиссии Заключение. Рассмотрение Заключения, представленных документов Субъектом МСП, Организацией, определение размера предоставляемой субсидии осуществляется на
2.	Постановление администрации города Радужный от 12.10.2017 №1511 «О порядке предоставления финансовой поддержки в форме	Постановлением утвержден Порядок, определяющий условия и правила предоставления финансовой поддержки в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, предусмотренной муниципальной программой муниципалитета.	

	субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства города Радужный» (с изменениями от 12.01.2018 №1511)	Решение о предоставлении субсидии принимает комиссия по предоставлению финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Радужный, состав которой утверждается постановлением администрации города Радужный. Субсидия на финансовое обеспечение затрат (грант) предоставляется по результатам конкурсного отбора (далее - отбор) бизнес-планов (бизнес-проектов). В случае установления факта нарушения условий использования финансовой поддержки, получатель поддержки обязан осуществить возврат средств в течение 15 рабочих дней с даты получения требования.	заседании Комиссии. Получатель субсидии обязан вернуть субсидию (излишне выплаченную субсидию) в течение 30 календарных дней со дня получения требования о возврате субсидии (излишне выплаченной субсидии).
3.	Постановление администрации Кондинского района от 26.07.2017 №1124 «Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (с изменениями от 17.10.2017 №1725)	Постановлением утвержден Порядок предоставления финансовой поддержки в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В случае установления фактов нарушения целевого использования субсидии, получатель субсидии, в течение 30 календарных дней со дня получения требования, обязан вернуть сумму полученной субсидии в полном объеме.	

Анализ муниципальных нормативных правовых актов городов Ханты-Мансийск, Радужный, Кондинского района и проекта акта выявил наличие сходного правового регулирования в сфере установления механизма и условий оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства за счет средств регионального и местного бюджетов. Вместе с тем, по результатам мониторинга можно отметить различие в установлении сроков возврата денежных средств получателем субсидии в случае нарушения условий ее предоставления. Так, согласно Порядку города Радужный срок возврата субсидии составляет 15 рабочих дней, а Ханты-Мансийска - 10 календарных дней. Проектом акта и нормативным актом Кондинского района срок возврата субсидии устанавливается в течение 30 календарных дней.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Нижневартовска.

**Исполняющий обязанности
директора департамента**

С.В. Щербина