



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

29.04.2022 №27-Исх-1312

На № б/н от 25.04.2022

**Исполняющему обязанности
заместителя директора департамента,
начальника управления
по развитию промышленности и
предпринимательства департамента
экономического развития
администрации города
М.А. Арзаеву**

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта**

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в постановление администрации города от 20.05.2016 №693 "Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска" (с изменениями от 12.01.2017 №18, 13.07.2018 №1009, от 04.12.2018 №1410, от 16.12.2019 №999, от 20.02.2021 №139)", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по развитию промышленности и предпринимательства департамента экономического развития администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными актами города Нижневартовска обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 05.04.2022 (ID проекта 01/16/04-22/00040868).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=40868>.

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 05.04.2022 по 22.04.2022.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Нижневартовская Торгово-промышленная палата, общество с ограниченной ответственностью "Европа", Ханты – Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России", Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Нижневартовский государственный университет", филиал Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", ООО "НРКК "Санта-Мария", ИП Куприенко Н.В., ИП Куклинову А.А.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы от ФГБОУ ВО "Нижневартовский государственный университет", ООО "НРКК "Санта-Мария" об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет" (НИУ), ИП Хомяк Г.Ю., ИП Куприенко Н.В., ИП Куклинов А.А. о концептуальном одобрении проекта акта.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта направлен на регулирование отношений, возникающих в связи с размещением нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории города Нижневартовска, а также оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Положение о размещении НТО на территории города Нижневартовска, утвержденное постановлением администрации города от 20.05.2016 №693, в части уточнения и дополнения требований к размещению НТО на территории города, а именно:

- расширено понятие "хозяйствующий субъект" в части закрепления категории самозанятых граждан;
- право подачи заявления о внесении изменений в схему НТО предоставляется также лицу, не являющемуся хозяйствующим субъектом;
- уточнены органы, осуществляющие контроль за соблюдением условий договоров на размещение НТО и договоров аренды муниципального имущества;
- исключены некоторые типы (виды) НТО;
- изменены коэффициенты территориального месторасположения НТО и коэффициенты типов (видов) НТО;
- дополнены права хозяйствующего субъекта, а именно:

возможность передавать свои права и обязанности по договору на размещение НТО (в период срока действия договора) третьим лицам с обязательным уведомлением уполномоченного органа (администрации города) и подписанием дополнительного соглашения к договору;

в течение 5 рабочих дней со дня заключения договора на размещение НТО заключить с ресурсоснабжающими организациями договоры и предоставить копии договоров уполномоченному органу.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий для устойчивого развития хозяйствующих субъектов при размещении НТО как одного из факторов обеспечения экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске.

Альтернативными вариантами правового регулирования являются:

1. Установление правовым актом обязанности хозяйствующего субъекта в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора на размещение НТО заключить с ресурсоснабжающими организациями договоры и предоставить копии договоров уполномоченному органу.

Указанное альтернативное решение затруднит выполнение хозяйствующим субъектом обязанностей по договору в связи с отсутствием достаточного времени для выполнения данного пункта договора.

В свою очередь предлагаемый проектом акта срок (в течение 5 рабочих дней) является оптимальным для исполнения соответствующих обязательств субъектом правового регулирования без нарушения договора на размещение НТО.

2. Исключение из Положения о размещении НТО понятия "хозяйствующий субъект".

Указанный альтернативный вариант приведет к невозможности заключения договора на размещение НТО с физическим лицом, не зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя, но применяющим в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2018 №422-ФЗ специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход".

Следовательно, выбранный регулирующим органом способ можно считать более оптимальным в связи с соответствием действующему законодательству, что в свою очередь создаст комфортную среду для осуществления хозяйствующими субъектами розничной торговли при размещении НТО.

Кроме того, предлагаемый вариант полностью обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования, а также не приводит к необоснованному увеличению издержек хозяйствующих субъектов.

Негативным последствием в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования является ухудшение условий для создания и устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы хозяйствующих субъектов, осуществляющих или намеревающихся осуществлять торговую деятельность на территории города: юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц, не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, но применяющих в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2018 №422-ФЗ специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" (самозанятый гражданин).

По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске заключены договоры с 42 хозяйствующими субъектами.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает следующие обязанности для хозяйствующего субъекта по предоставлению в департамент экономического развития администрации города:

- 1) заявления о включении места размещения НТО в схему размещения НТО на территории города (единовременно);
- 2) заявления о заключении договора на размещение НТО на территории города без проведения аукциона (единовременно);
- 3) подписанного договора на размещение НТО на территории города без проведения аукциона (единовременно).

Для подготовки и предоставления в администрацию города документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного хозяйствующего субъекта составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой отчетности	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	5 868,62	1 317,62	4 495,00	56,00
2)	5 209,81	658,81	4 495,00	56,00
3)	714,81	658,81	0,00	56,00
Итого	11 793,24	2 635,24	8 990,00	168,00

Информационные издержки одного получателя субсидии в год составят 11 793,24 руб., их них:

- единовременные расходы для предоставления в департамент экономического развития администрации города заявления о включении места размещения НТО в схему размещения НТО на территории города 5 868,62 руб., в том числе:

- расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой отчетности – 1 317,62 руб.;

- расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага А4) – 4 495,00 руб.;

- транспортные расходы – 56,00 руб.;

- единовременные расходы для предоставления в департамент экономического развития администрации города заявления о заключении договора на размещение НТО на территории города без проведения аукциона 5 209,81 руб., в том числе:

- расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой отчетности – 658,81 руб.;

- расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага А4) – 4 495,00 руб.;

- транспортные расходы – 56,00 руб.;

- единовременные расходы для предоставления в департамент экономического развития администрации города подписанного договора на размещение НТО на территории города без проведения аукциона 714,81 руб., в том числе:

- расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой отчетности – 658,81 руб.;

- расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага А4) – 0,00 руб.;

- транспортные расходы – 56,00 руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Ханты-Мансийска от 27.04.2018 №311 "О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ханты-Мансийска"	Постановлением утвержден порядок и условия размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ханты-Мансийска. Порядком не предусмотрены положения, уточняющие условия размещения НТО в том числе самозанятыми гражданами. Контроль за соблюдением требований к размещению НТО, размещенных согласно Схеме, осуществляется уполномоченным органом (управление потребительского рынка и защиты прав потребителей администрации города). В договоре на размещение НТО на территории города Ханты-Мансийска по результатам аукциона закреплена обязанность хозяйствующего субъекта не допускать передачи права на размещение Объекта третьему лицу.	Проектом акта вносятся изменения в Положение о размещении НТО на территории города Нижневартовска, в части уточнения и дополнения требований к размещению НТО на территории города, а и именно: - расширено понятие "хозяйствующий субъект" в части категории самозанятых граждан; - право подачи заявления о внесении изменений в схему НТО предоставляется также лицу, не являющемуся хозяйствующим субъектом; - уточнены органы, осуществляющие контроль за соблюдением условий договоров на размещение НТО и договоров аренды муниципального имущества; - исключены некоторые типы (виды) НТО; - изменены коэффициенты территориального месторасположения НТО и коэффициенты типов (видов) НТО; - расширены права хозяйствующего субъекта, в том числе по передаче своих прав и обязанностей по договору на размещение НТО (в период срока действия договора) третьим лицам с обязательным уведомлением уполномоченного органа
2.	Постановление администрации города Сургута от 09.11.2017 №9589 "О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута"	Постановлением утверждено Положение о размещении НТО на территории города Сургута. В Положении понятие "хозяйствующий субъект" не предполагает категорию самозанятых граждан. Текущий контроль за соблюдением требований условий по заключенным договорам за размещение НТО осуществляют соответствующие уполномоченные органы. Контроль за размещением НТО согласно схеме размещения осуществляет контрольное управление. Однако порядок осуществления контроля отсутствует. В договоре на размещение НТО закреплена обязанность хозяйствующего субъекта не допускать передачи нестационарного торгового объекта в аренду, безвозмездное пользование третьим лицам в течение всего срока действия договора.	

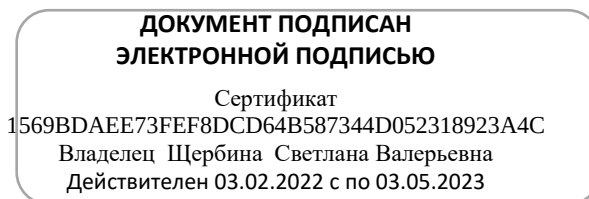
Мониторинг нормативных правовых актов городов Ханты-Мансийск, Сургут и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется различное правовое регулирование в части закрепления категорий участников отношений, входящих в понятие "хозяйствующий субъект", а также возможности хозяйствующего субъекта передавать свои права и обязанности по договору на размещение НТО (в период срока действия договора) третьим лицам с обязательным уведомлением уполномоченного органа.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;
- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение настоящего заключения.

Исполняющий
обязанности директора
департамента



С.В. Щербина

Исполнитель:
начальник экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Шебуяева Ксения Олеговна
тел: (3466) 41-52-59