



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-22-56, 24-21-26, факс: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

15.01.2018 № 19/24-01
На № 843/03-08 от 26.12.2017

Заместителю главы города,
директору департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города
М.А. Коротаеву

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономики администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта высокая: проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовск 01.12.2017.

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

http://www.n-vartovsk.ru/inf/orv/pk_orv/perechen_pmnpa_ekspertiza/258360.html

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 01.12.2017 по 15.12.2017.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Общество с ограниченной ответственностью «Производственное автотранспортное предприятие №1», Открытое акционерное общество «Пассажирское автотранспортное предприятие №2», Общество с ограниченной ответственностью «Севертрансавто-1», Общество с ограниченной ответственностью «Парус», Общество с ограниченной ответственностью «Импульс», Общество с ограниченной ответственностью «ВМПО-МТ1», Общество с ограниченной ответственностью «Реглет-АВТО», Общество с ограниченной ответственностью «Экомтех».

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы:

- от ООО «Парус», ООО «Импульс», ООО «ВМПО-МТ1», ООО «Реглет-АВТО», ООО «Экомтех» об отсутствии предложений и замечаний;

- от ООО «ПАТП №1», ООО «Севертрансавто-1» поступили предложения о необходимости исключения из перечня документов, предоставляемых совместно с отчетом по субсидии, реестра персонифицированных транспортных карт (далее – ПТК), зафиксированных автоматизированной системой оплаты проезда по маршрутам регулярных перевозок с указанием фактического количества осуществленных поездок по каждой ПТК отдельными категориями граждан. Предложение регулирующим органом не учтено, так как доступ к компонентам программы, формирующим указанный Реестр, предоставляется только перевозчикам пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска;

- от ОАО «ПАТП №2»:

- о внесении изменений в абзац 4 пункт 3.3 Порядка предоставления субсидии из бюджета города на возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Замечание учтено, абзац 4 пункта 3.3 изложен в новой редакции;

- об исключении из формы отчета по субсидии из бюджета города на возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок информации по ПТК в связи с приложением к отчету сведений из автоматизированной системы оплаты проезда по маршрутам регулярных перевозок с указанием фактического количества осуществленных поездок по каждой ПТК отдельными категориями граждан. Замечание учтено, из формы отчета исключены столбцы 2 и 3.

В период проведения публичных консультаций регулирующим органом было инициировано проведение совещания по обсуждению проекта акта с представителями семи заинтересованных организаций, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом, по результатам ко-

торого принято решение о внесении изменений в проект акта (копия протокола совещания от 15.12.2017 прилагается).

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях создания условий для осуществления перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории города, а, следовательно, повышения доступности и качества оказываемых на территории муниципалитета транспортных услуг. Данным проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидии из бюджета города в целях возмещения транспортным организациям недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в соответствии со статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Альтернативными решениями предлагаемому разработчиком регулированию могут являться:

- разработка проекта постановления администрации города о внесении изменений в действующую редакцию муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2016 - 2020 годы», утвержденной постановлением администрации города от 07.08.2015 №1499, в части дополнения ее Порядком предоставления субсидии из бюджета города в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска;

- разработка проекта постановления администрации города о внесении изменений в действующую редакцию муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска на 2016 - 2020 годы», утвержденную постановлением администрации города от 15.12.2015 №2252, в части ее дополнения Порядком предоставления субсидии из бюджета города в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров и получивших в соответствии с заключенным договором по результатам конкурса право на осуществление перевозок пассажиров, в том числе отдельных категорий граждан,

и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска. По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске перевозки отдельных категорий граждан и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок осуществляют два предприятия ООО «Производственное автотранспортное предприятие №1» и ОАО «Пассажирское автотранспортное предприятие №2», интересы которых затрагиваются проектом акта.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием «Калькулятора издержек», размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием. Так, проект акта устанавливает следующие обязанности получателя субсидий:

1) предоставление лицами, претендующими на получение субсидии, в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города установленного перечня документов с целью подачи заявки на получение муниципальной поддержки;

2) предоставление ежемесячного отчета по субсидии в сроки, установленные проектом акта.

Для подготовки и представления в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя субсидии составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, рублей			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой заявок и пакетов документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	948,21	775,21	79,00	94,00
2)	31 010,40	27 907,40	1 975,00	1 128,00
Итого	31 958,61	28 682,61	2 054,00	1 222,00

Ежегодные информационные издержки одного потенциального получателя субсидии составят 31 958,61 рубля, из них:

- единовременные расходы 948,21 рубля, в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой заявок и пакетов документов – 775,21 рубля;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 79,00 рублей;

транспортные расходы – 94,00 рубля.

- периодические расходы 31 010,40 рубля, в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой заявок и пакетов документов – 27 907,40 рубля;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 1 975,00 рубля;

транспортные расходы – 1 128,00 рубля.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Российской Федерации.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Радужный от 28.09.2016 №1385 «Об порядке предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде бесплатного проезда в городском общественном транспорте общего пользования неработающим пенсионерам по старости» (с изменениями от: 30.11.2017 №1753)	Постановлением утверждены порядок и условия осуществления социальной поддержки неработающим пенсионерам по старости, проживающим в городе Радужный, получающим пенсию в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях» и не получающим меры государственной социальной помощи и социальной поддержки (социальные выплаты) в соответствии с федеральными законами, законами Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее - неработающие пенсионеры), в виде бесплатного проезда в городском общественном транспорте общего пользования (кроме маршрутных и легковых такси) на территории муниципального образования городской округ город Радужный (далее – Порядок). Разделом 3 Порядка определен механизм возмещения расходов по оплате проезда на городском общественном транспорте неработающих пенсионеров. Казенное учреждение «Дирекция единого заказчика по городскому хозяйству» муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры городской округ город Радужный возмещает транспортной организации расходы за фактический проезд неработающих пенсионеров в городском общественном транспорте на основании счета-фактуры, акта выполненных работ за оказанные услуги и приложенных к нему проездных талонов (предоставляемых ежемесячно до 5 числа месяца следующего за отчетным), в соответствии с заключен-	Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидии из бюджета города в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска (далее – Порядок). Субсидия предоставляется перевозчику ежемесячно на основании отчета по субсидии по форме, установленной Порядком, не позднее десятого рабочего дня после принятия отчета. Отчет по субсидии предоставляется ежемесячно, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным. Размер субсидии рассчитывается как произведение количества поездок отдельных категорий граждан и установленного тарифа перевозчиком, но не выше предельного максимального тарифа, установленного Региональной службой по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом категории «МЗ» по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

		ным договором на возмещение расходов по оплате проезда на городском общественном транспорте неработающих пенсионеров.	
2.	Постановление администрации города Перми от 27.06.2017 №489 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Перми субсидий на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим регулярные перевозки отдельных категорий лиц с использованием льготного проездного документа по муниципальным маршрутам города Перми, в части денежных средств, поступающих в бюджет города Перми от оплаты стоимости льготных проездных документов»	Постановлением утвержден Порядок предоставления из бюджета города Перми субсидий на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим регулярные перевозки отдельных категорий лиц с использованием льготного проездного документа по муниципальным маршрутам города Перми, в части денежных средств, поступающих в бюджет города Перми от оплаты стоимости льготных проездных документов. Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий определяется исходя из числа перевезенных i-м Получателем субсидии в соответствующем месяце отдельных категорий лиц с использованием льготного проездного документа на основании данных информационной системы учета пассажиропотока на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Перми. Оператор представляет в Уполномоченный орган до 16 числа (включительно) месяца, следующего за отчетным, отчет о распределении денежных средств по каждому из муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Перми. Подтверждением фактически произведенных затрат (недополученных доходов) от регулярных перевозок отдельных категорий лиц с использованием льготного проездного документа на муниципальных маршрутах города Перми являются отчеты Оператора о: - количестве поездок отдельных категорий лиц, совершенных в отчетном периоде, с использованием льготных проездных документов на каждом маршруте регулярных перевозок по каждому виду льготных проездных документов; - распределении денежных средств, поступивших в бюджет города Перми от оплаты стоимости льготных проездных документов, активированных в отчетном месяце, между Получателями субсидий (далее - отчет о распределении денежных средств).	

Мониторинг муниципальных нормативных правовых актов городов Радужный, Пермь и проекта акта показал, что в них применяется различное правовое регулирование в части установления механизма оказания финансовой муниципальной поддержки перевозчикам по возмещению недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. По результатам мониторинга можно выделить следующие различия:

во-первых, предусматривается различный подход к предоставлению перевозчиками отчетов по субсидии. Так, рассматриваемыми муниципальными нормативными актами установлены различные сроки предоставления ежемесячного отчета по субсидии: Радужный – «до 5 числа месяца, следующего за отчетным месяцем», Пермь – «до 16 числа месяца, следующего за отчетным месяцем». Проектом акта закрепляется обязанность по представлению в Уполномоченный орган: ежемесячного отчета по субсидии в срок «не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным»;

во-вторых, существуют различия в органах, принимающих решения о предоставлении субсидий и заключении договоров. Так, Порядками городов Пермь и Радужный операторами по распределению денежных средств являются казенные учреждения «Городское управление транспорта» и «Дирекция единого заказчика по городскому хозяйству» соответственно. При этом важно отметить, что порядком города Перми предусмотрено, что главным распорядителем бюджетных средств выступает департамент дорог и транспорта администрации города Перми. В соответствии же с Порядком, устанавливаемым проектом акта, уполномоченным органом по предоставлению субсидии и заключению договоров является департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Директор департамента



Е.Н. Швец

Исполнитель:
ведущий специалист экспертно-аналитической службы управления
экспертизы и труда департамента экономики администрации города
Паздерина Ольга Андреевна
тел.: (3466) 24-42-82