



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

04.08.2022 №27-Исх-2405
На № 8-01-Исх-4403 от 29.07.2022

**Заместителю главы города,
директору департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города
С.Е. Серикову**

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в постановление администрации города от 11.08.2017 №1236 "Об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска" (с изменениями от 21.08.2018 №1149, 26.08.2019 №712)", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта низкая: проект акта не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными актами города Нижневартовска обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 12.07.2022 (ID проекта 01/16/07-22/00044257).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<http://regulation.adhmao.ru/projects#npa=44257>

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 12.07.2022 по 28.07.2022.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: общество с ограниченной ответственностью "Производственное автотранспортное предприятие №1", акционерное общество "Нижевартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2", общество с ограниченной ответственностью "Импульс", общество с ограниченной ответственностью "ВМПО-МТ1", простое товарищество "Авангард", простое товарищество "Олимп", ИП Алексеева Людмила Леонидовна, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Нижевартовский государственный университет", филиал Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Ханты – Мансийское окружное региональное отделение общероссийской общественной организации "Деловая Россия", Нижевартовская Торгово-промышленная палата.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы от ООО "Производственное автотранспортное предприятие №1", АО "Нижевартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2", простого товарищества "Авангард", простого товарищества "Олимп" об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения ФГБОУ ВО "Нижевартовский государственный университет", ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)" о концептуальном одобрении проекта акта.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях создания условий для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Проектом акта предлагается внести изменение в постановление администрации города от 11.08.2017 №1236 "Об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска" в связи с необходимостью установления правовых и экономических основ транспортного обслуживания по муниципальным маршрутам на территории города Нижневартовска.

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне правового регулирования, выражается в риске невозможности предоставления качественного, безопасного, доступного осуществления перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание условий, обеспечивающих удовлетворение спроса населения города Нижневартовска в транспортных услугах, организацию транспортного обслуживания населения, соответствующего нормам, установленным Стандартом транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Ханты-Мансийском автономном – Югре.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Положение об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска в части проведения с 01.01.2023 процедур по отбору Перевозчиков, включающих организацию открытого конкурса и заключение муниципального контракта, в соответствии со Стандартом транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, утвержденным распоряжением Правительства Ханты-Мансийском автономном округе – Югры от 21.12.2018 №682-рп.

Альтернативным вариантом предлагаемому разработчиком регулированию может являться разработка нормативного акта, предусматривающего Порядок определения исполнителя, осуществляющего перевоз пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска.

Так, в соответствии с указанным правовым актом потенциальные адресаты правового регулирования в целях организации перевозок пассажиров и багажа направляют заявку и документы в уполномоченный орган, после чего комиссия рассматривает все поступившие заявки и по результатам отбора определяет перевозчиков, соответствующих требуемым критериям, с которыми заключается соглашение об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска.

Однако такой альтернативный вариант будет противоречить действующему законодательству, поскольку способы решения определения подрядчика, исполнителя, перевозчика на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных

перевозок, могут быть решены только законодательно в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 13.07.2015 №220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Следовательно, выбранный регулирующим органом вариант правового регулирования является оптимальным, так как отвечает требованиям действующего законодательства, полностью обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования, а также не приводит к необоснованному увеличению расходов перевозчиков.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам осуществляют 8 перевозчиков.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, согласно информации регулирующего органа, в связи с принятием проекта акта от потенциальных адресатов правового регулирования дополнительных действий не требуется, следовательно, дополнительные затраты отсутствуют.

При этом согласно расчетам, представленным регулирующим органом, возможные расходы перевозчиков, связанные с приобретением или модернизацией оборудования в целях соответствия Стандарту транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в ХМАО – Югре, составят:

1. Приобретение автобуса (МАЗ 206948 средний класс стандартной комплектации) – ориентировочная сумма 14 200 000,00 руб. с НДС 20%.
2. Система безналичной оплаты проезда на 1 автобус – 230 000 руб. (в том числе 2 платежных терминала с ридерами для банковских карт – 150 000 руб., бортовой компьютер – 55 000 руб., комплектующие – 25 000 руб.).
3. Видеорегистратор восьмиканальный – 37 600 руб., камеры 7 штук по 3 000 руб., монитор – 4 900 руб., жесткий диск – 11 380 руб., кабель – 8 600 руб.
4. Автоинформатор для автоматического (без участия водителя) объявления информации об остановках общественного транспорта с подключением внутрисалонного табло бегущей строки, а также внешнее

лобовое, боковое и заднее информационное электронное табло для указания номера маршрута и названий остановок – 115 000 руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	<p>Постановление Администрации города Сургута от 18.05.2022 №3871 "О внесении изменений в постановление администрации города от 26.01.2016 №470 "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории муниципального образования городской округ город Сургут"</p>	<p>Постановлением утверждены требования о необходимости с 01.01.2023 при заключении муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок на территории города по регулируемому тарифу, а также при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок на территории города по нерегулируемому тарифу, руководствоваться нормами установленными Стандартом транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, утвержденным распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 21.12.2018 № 682-рп.</p>	<p>Проектом постановления предлагается внести изменения в Положение об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска в части проведения с 01.01.2023 процедур по отбору Перевозчиков, включающих организацию открытого конкурса и заключение муниципального контракта, в соответствии со Стандартом транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, утвержденным распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21.12.2018 №682-рп</p>
2.	<p>Постановление Администрации города Мегиона от 21.04.2022 №1085 "О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города от 23.09.2021 №2136 "Об утверждении Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Мегиона" (с изменениями)"</p>	<p>Постановлением закреплено положение об обязательности к применению с 01.01.2023 при проведении закупочных процедур на выполнение маршрутов регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом Стандарта транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, утвержденный распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 21.12.2018 № 682-рп "О стандарте транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре".</p>	<p>Проектом постановления предлагается внести изменения в Положение об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска в части проведения с 01.01.2023 процедур по отбору Перевозчиков, включающих организацию открытого конкурса и заключение муниципального контракта, в соответствии со Стандартом транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, утвержденным распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21.12.2018 №682-рп</p>
3.	<p>Постановление Администрации Октябрьского района от 12.05.2022 № 929</p>	<p>Постановлением закреплено положение о том, что с 01.01.2023 при принятии решения об установлении маршрута в перечень характеристик,</p>	

	<p>"О внесении изменений в постановление администрации Октябрьского района от 04.03.2019 № 429"</p>	<p>влияющих на качество перевозок включаются требования, предусмотренные Стандартом транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, утвержденным распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 21.12.2018 № 682-рп.</p>	
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Мониторинг нормативных правовых актов городов Сургут, Мегион, Октябрьского района и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части проведения с 01.01.2023 процедур по отбору Перевозчиков в соответствии со Стандартом транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, утвержденным распоряжением Правительства Ханты-Мансийском автономном округе – Югры от 21.12.2018 №682-рп.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение настоящего заключения.

Исполняющий обязанности
директора департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
00E5BA3CF15C70CB34BC66303600A3BD48
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен 30.03.2022 с по 22.06.2023

Н.П. Брыль

Исполнитель:
начальник экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Шебуниева Ксения Олеговна
тел: (3466) 41-52-59