



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26, факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

23.04.2024 №27-Исх-1233

На № 34-Исх-2227 от 15.04.2024

**Директору департамента образования
администрации города
С.Г. Князевой**

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее - уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (далее - Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "Об утверждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и сводку предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом образования администрации города (далее - регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее - проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 22.03.2024 (ID проекта 01/16/03-24/00059609).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.adhmao.ru/projects#npa=59609>.

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 22.03.2024 по 11.04.2024.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "Нижевартовский государственный университет", Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Нижевартовской Торгово-промышленной палате, индивидуальному предпринимателю Мустафиной Олесе Вадимовне, индивидуальному предпринимателю Куприенко Наталье Владимировне.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Нижевартовский государственный университет", Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Нижевартовской Торгово-промышленной палаты, индивидуального предпринимателя Мустафиной Олеси Вадимовны, индивидуального предпринимателя Куприенко Натальи Владимировны о концептуальном одобрении проекта акта.

Уполномоченным органом дополнительные публичные консультации по проекту акта не проводились.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 - 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях повышения доступности услуги по реализации образовательных программ дошкольного образования в частных организациях, увеличения негосударственного сектора предоставления образовательных услуг, а также устранения положений, которые могут способствовать введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Проектом акта предусмотрено приведение Порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782 "Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий" (далее – постановление Правительства РФ от 25.10.2023 №1782), а также признание утратившим силу постановления администрации города от 18.08.2021 №690 "Об утверждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования".

Кроме того, проект акта предусматривает уточнение требований, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи заявки, установленным Порядком предоставления субсидии.

Альтернативными вариантами правового регулирования могут являться:

1) Отсутствие в Порядке предоставления субсидии точного срока размещения объявления о проведении отбора на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска.

Данный альтернативный вариант создаст ограничения для принципа открытости органа власти. Кроме того, непрозрачность действий регулирующего органа создаст неравные условия и ограничения для ведения предпринимательской деятельности.

2) Исключение требований к получателям субсидии в части запрета, связанного с террористической деятельностью или деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием.

Данный альтернативный вариант будет противоречить требованиям пункта 3 раздела II Общих требований, установленных постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782. Кроме того, учитывая геополитическую ситуацию, указанный способ создаст риск осуществления незаконных действий органа местного самоуправления в части оказания финансовой поддержки организациям, чья деятельность противоречит законодательству и политическим принципам, установленным в Российской Федерации.

Следовательно, выбранные регулирующим органом варианты правового регулирования можно считать более оптимальными, так как они полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования, соблюдают принцип открытости органа власти, создают равные условия для ведения предпринимательской деятельности, а также отвечают требованиям постановления Правительства РФ от 25.10.2023 №1782.

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне правового регулирования, может способствовать созданию неблагоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, как одного из факторов обеспечения экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске, а именно:

- увеличению очередности в дошкольных образовательных организациях детей дошкольного возраста;
- снижению качества оказания образовательных услуг дошкольного образования;
- уменьшению количества рабочих мест;
- снижению доли налоговых платежей;
- уменьшению количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска, осуществляющих образовательную деятельность.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, т.е. юридических лиц (за исключением муниципальных учреждений), в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на основании государственной регистрации индивидуальных предпринимателей, видом экономической деятельности которых является образовательная деятельность. По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске действуют 2 частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает обязанность для получателей субсидии по предоставлению в администрацию города:

1. Заявки и документов для предоставления субсидии (единовременно).
2. Подписанного Соглашения на предоставление субсидии (единовременно).
3. Заявок и документов, подтверждающих кассовые расходы (периодически).
4. Отчета о достижении результатов предоставления субсидии (периодически).

Для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя субсидии в год составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой отчетности	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	4 877,80	668,80	4 145,00	64,00
2)	4 877,80	668,80	4 145,00	64,00
3)	53 834,60	48 153,60	4 145,00	1 536,00
4)	28 989,80	24 076,80	4 145,00	768,00
Итого	92 580,00	73 568,00	16 580,00	2 432,00

Ежегодные информационные издержки одного потенциального получателя субсидии составят 92 580,00 руб. из них:

- единовременные расходы (по первому информационному требованию) – 4 877,80 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 668,80 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 4 145,00 руб.;

транспортные расходы – 64,00 руб.;

- единовременные расходы (по второму информационному требованию) – 4 877,80 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 668,80 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 4 145,00 руб.;

транспортные расходы – 64,00 руб.;

- периодические расходы (по третьему информационному требованию) – 53 834,60 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 48 153,60 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 4 145,00 руб.;

транспортные расходы – 1 536,00 руб.;

- периодические расходы (по четвертому информационному требованию) – 28 989,80 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 24 076,80 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 4 145,00 руб.;

транспортные расходы – 768,00 руб.

Плановый объем субсидии из бюджета города частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на 2024 год составляет 69 173,6 тыс. руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	<p>Постановление администрации города Сургута от 02.06.2015 №3706 "Об утверждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и оказанием коммунальных услуг)" (с изменениями)</p>	<p>Постановление регулирует предоставление субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и оказанием коммунальных услуг).</p> <p>Уполномоченный орган в течение 30 рабочих дней со дня получения документов, рассматривает представленный пакет документов и принимает решение о предоставлении субсидии частной образовательной организации либо об отказе в ее предоставлении.</p> <p>Требования к участникам отбора на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется подача заявки на предоставление субсидии, не в полной мере соответствуют требованиям постановления Правительства РФ от 25.10.2023 №1782</p>	<p>Проект акта устанавливает условия и порядок предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования (далее - Субсидия), в рамках реализации мероприятий государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Развитие образования", муниципальной программы "Развитие образования города Нижневартовска".</p> <p>Субсидии предоставляется в целях повышения доступности услуги по реализации образовательных программ дошкольного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.</p> <p>Субсидия включает в себя расходы на оплату труда, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных</p>

2.	<p>Постановление администрации Сургутского района от 21.07.2016 №2501-нпа "Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на возмещение затрат по получению дошкольного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования" (с изменениями)</p>	<p>Постановление регулирует предоставление субсидии на возмещение затрат по получению дошкольного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.</p> <p>Решение о предоставлении субсидии или об отказе принимается комиссией по рассмотрению заявок и оформляется протоколом.</p> <p>Требования к участникам отбора на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется подача заявки на предоставление субсидии, не в полной мере соответствуют требованиям постановления Правительства РФ от 25.10.2023 №1782</p>	<p>пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий, и оплату коммунальных услуг).</p> <p>Решение о предоставлении субсидии утверждается приказом уполномоченного органа.</p> <p>В проекте акта требования к участникам отбора на дату подачи заявки соответствуют требованиям постановления Правительства РФ от 25.10.2023 №1782</p>
3.	<p>Постановление администрации города Югорска от 01.06.2021 №939-п "Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Югорска субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования" (с изменениями)</p>	<p>Постановление регулирует предоставление субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на финансовое обеспечение затрат, включая расходы на оплату труда, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и оказанием коммунальных услуг).</p> <p>Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении субсидии принимается Главным распорядителем с учетом рекомендаций, определенных в протоколе Комиссии и оформляется Протоколом.</p>	

	Требования к участникам отбора на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется подача заявки на предоставление субсидии, не в полной мере соответствуют требованиям постановления Правительства РФ от 25.10.2023 №1782	
--	--	--

Мониторинг нормативных правовых актов городов Сургута, Югорска, Сургутского района и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения Порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

Однако отличие правового регулирования заключается в:

- установлении различных требований к участникам отбора на дату подачи заявки для предоставления субсидии. Так, проектом акта в отличие от вышеуказанных правовых актов устанавливаемые требования соответствуют постановлению Правительства РФ от 25.10.2023 №1782;

- определении органа, уполномоченного на принятие решения о предоставлении субсидии или об отказе в ее предоставлении. Так, в городе Югорске и Сургутском районе решение принимается комиссией по рассмотрению заявок и оформляется протоколом, в городах Сургут и Нижневартовск решение принимается уполномоченным органом и оформляется приказом.

Необходимо отметить, что проектом акта города Нижневартовска одним из способов подачи заявки предусмотрено ее направление в электронном виде посредством "Навигатора мер поддержки города Нижневартовска" официального сайта органов местного самоуправления города Нижневартовска. Такой способ предоставления документов позволяет сократить временные и материальные издержки субъектов предпринимательства.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, сводке предложений, содержащей результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение настоящего заключения и завершения бизнес-процесса (ID проекта 01/16/03-24/00059609).

Исполняющий обязанности
директора департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
0089AA44BB51D04C3901E36CCC3C6433BD
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен 07.06.2023 с по 30.08.2024

Н.П. Брыль

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Фульмес Наталья Юрьевна,
тел: (3466) 24-42-82