



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-22-56, 24-21-26, факс: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

03.07.2017 № 517/24-01
На № 1013/34-01 от 20.06.2017

Директору
департамента образования
администрации города
О.П. Козловой

Заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Департамент экономики администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 6.1 Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев постановление администрации города от 05.05.2017 №674 «Об утверждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования», отчет об экспертизе муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом образования администрации города, сообщает следующее.

Муниципальный нормативный правовой акт (далее – нормативный акт) направлен департаментом образования администрации города для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об экспертизе нормативного акта размещена на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска 19.05.2017.

Департаментом образования администрации города (далее - орган, осуществляющий экспертизу) проведены публичные консультации в период с 19.05.2017 по 17.06.2017.

Полный электронный адрес размещения нормативного акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

http://www.n-vartovsk.ru/inf/orv/pk_orv/perechen_dmnpa_ekspertiza/240933.html

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: Обособленному подразделению Общества с ограниченной ответственностью «Планета», Обществу с ограниченной ответственностью «Кроха.Ру», Индивидуальному предпринимателю Мустафиной Олесе Вадимовне, Индивидуальному предпринимателю Куприенко Наталье Владимировне, Индивидуальному предпринимателю Карпенко Светлане Владимировне.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы от ОП ООО «Планета», ООО «Кроха.Ру», ИП Мустафина О.В., ИП Куприенко Н.В., ИП Карпенко С.В. об отсутствии предложений и замечаний.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при экспертизе нормативного акта процедуры, предусмотренные пунктами 4.1- 4.8 Порядка, органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, соблюдены.

Нормативный акт устанавливает порядок предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат по реализации образовательных программ дошкольного образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий, и оплату труда коммунальных услуг).

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, т.е. частных учреждений и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования. По информации органа, осуществляющего экспертизу нормативного акта, на дату проведения экспертизы в городе Нижневартовске действуют пять частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155, органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью подготовки и представления в департамент образования администрации города заявки на получение субсидии на возмещение затрат по реализации образовательных программ дошкольного образования, которые составляют 2 436,05 рублей в год, в том числе:

- расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой заявок и пакетов документов – 412,05 рублей;

- расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 1 971,00 рубль;
- транспортные расходы – 53,00 рубля.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в постановлении администрации города №674
1.	Постановление администрации города Сургута от 02.06.2015 №3706 «Об утверждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и оказанием коммунальных услуг)» (с изменениями от 26.04.2016 №3123, от 12.12.2016 №9025, от 27.02.2017 №1132)	<p>Постановлением утвержден порядок предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и оказанием коммунальных услуг).</p> <p>Субсидия предоставляется за счет субвенций из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.</p> <p>Нормативным правовым актом установлены сроки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - подачи заявок на получение субсидии, отличающиеся в зависимости от даты получения лицензии (до 1 июня, с 1 июня по 1 ноября, до 1 февраля); - рассмотрения представленных пакетов документов на получение субсидии (30 рабочих дней со дня получения документов). <p>Кроме того, согласно установленному правовому регулированию не использованный в отчетном финансовом году остаток субсидии подлежит использованию в очередном финансовом году при принятии уполномоченным органом по согласованию с департаментом финансов администрации города решения о наличии потребности в указанных средствах.</p> <p>В случае недостижения частной образовательной организацией показателей результативности, установленных соглашением, средства субсидии подлежат возврату в бюджет города до 20 декабря текущего года.</p>	<p>Постановлением утвержден порядок предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат по реализации образовательных программ дошкольного образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий, и оплату труда коммунальных услуг).</p> <p>Согласно муниципальному нормативному правовому акту заявка на предоставление субсидии на очередной финансовый год подается частной образовательной организацией в срок до 1 апреля текущего года. В случае получения лицензии на ведение образовательной деятельности по реализации образовательных программ дошкольного образования в течение текущего финансового года частная образовательная организация вправе представить документы со дня получения лицензии. Срок рассмотрения поданной заявки на получение субсидии – 15 рабочих дней. Возврат не использованного в текущем финансовом году остатка субсидии осуществляется получателем субсидии.</p>
2.	Постановление администрации Октябрьского района	Постановлением утвержден порядок предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образо-	

	от 18.04.2016 №798 «О порядке предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат по созданию условий для организации образовательного процесса» (с изменениями от 20.06.2016 №1313)	<p>вательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат по созданию условий для организации образовательного процесса.</p> <p>Порядком закреплены сроки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - рассмотрения заявок на получение субсидии (в течение 30 рабочих дней с даты регистрации заявки о предоставлении субсидии); - возврата не использованного получателем субсидии в отчетном финансовом году остатка субсидий (до 20 декабря текущего финансового года). <p>Субсидия предоставляется из бюджета Октябрьского района.</p>	дии в срок до 20 декабря текущего года.
3.	Постановление администрации города Ханты-Мансийска от 28.04.2017 №389 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, расположенным на территории города Ханты-Мансийска»	<p>Приложением 2 Постановления утвержден порядок предоставления субсидий из бюджета города Ханты-Мансийска частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, расположенным на территории города Ханты-Мансийска на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и оказанием коммунальных услуг).</p> <p>Субсидия предоставляется за счет субвенций из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.</p> <p>Постановлением установлены сроки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - подачи заявок на получение субсидии, зависящие от даты получения лицензии (до 1 июня, с 1 июня по 1 ноября, до 1 февраля); - рассмотрения заявок на получение субсидии (30 рабочих дней со дня получения документов); - возврата не использованного в текущем финансовом году остатка субсидии (до 20 декабря текущего года). 	

Мониторинг нормативных правовых актов городов Сургут, Ханты-Мансийск, Октябрьского района и нормативного акта показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части установления механизмов предоставления финансовой поддержки (субсидии) частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат по реализации образовательных программ дошкольного образования (далее - Порядки). Тем не менее, по результатам мониторинга можно выделить следующие отличия правового регулирования, установленного анализируемыми муниципальными нормативными актами:

во-первых, в рассмотренных муниципальных нормативных правовых актах различаются источники финансирования предоставляемой субсидии. Так согласно Порядку Октябрьского района, субсидия предоставляется за счет средств муниципального бюджета, тогда как, Порядками Сургута и Ханты-Мансийска, а также Нижневартовска установлено, что субсидия предоставляется за счет средств, выделяемых из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа;

во-вторых, нормативными правовыми актами предусматривается различный подход к установлению сроков подачи заявки на получение субсидии. Согласно Порядкам Сургута и Ханты-Мансийска, в целях получения субсидии в очередном финансовом году частная образовательная организация представляет заявку на предоставление субсидии в очередном финансовом году в следующие сроки:

- при наличии лицензии на ведение образовательной деятельности по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования - в срок до 01 июня текущего года;

- при получении лицензии на ведение образовательной деятельности по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования в период с 01 июня по 31 октября текущего года - в период с 01 июня по 01 ноября текущего года, но не ранее даты получения лицензии;

- при получении лицензии на ведение образовательной деятельности по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования в период с 01 ноября по 31 декабря текущего года - в срок до 01 февраля очередного финансового года.

В соответствии с Порядком Нижневартовска сроки подачи заявки для получения субсидии в очередном финансовом году - до 01 апреля текущего года, а, в случае невозможности подачи заявки на предоставление субсидии по причине отсутствия лицензии на ведение образовательной деятельности по реализации образовательных программ дошкольного образования по состоянию на 01 апреля текущего года, частная образовательная организация вправе представить документы в целях получения субсидии в очередном (текущем) финансовом году в иные сроки, но не ранее даты получения лицензии);

в-третьих, муниципальными нормативными правовыми актами установлены различные сроки рассмотрения предоставляемых пакетов документов на получение субсидии. Так, в соответствии с Порядками Сургута, Ханты-

Мансийска и Октябрьского района срок рассмотрения заявки составляет 30 рабочих дней, а Порядком города Нижневартовска установлено, что заявки на предоставление субсидии рассматриваются в течение 15 рабочих дней.

На основе проведенной экспертизы нормативного акта, с учетом информации, представленной органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, в отчете об экспертизе нормативного акта, своде предложений по результатам публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования действующего способа регулирования;

- о наличии положений, которые вводят избыточные обязанности по предоставлению документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, а также положений, предусматривающих необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности.

Так, абзацами третьим - шестым пункта 2.2 Порядка установлено, что к заявке на предоставление субсидии предоставляются на бумажном носителе документы, которые должны запрашиваться органом, осуществляющим экспертизу, в порядке межведомственного информационного взаимодействия в налоговом и лицензирующем органах, в случае если документы не были предоставлены частной образовательной организацией самостоятельно. Предоставление данных документов является избыточной обязанностью для субъектов предпринимательской деятельности и влечет дополнительные избыточные временные и материальные издержки для потенциального получателя субсидии. В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 19.05.2014 №462 «О размере платы за предоставление содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей сведений и документов и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»:

- за предоставление копии выписки из Единого государственного реестра юридических лиц взимается плата в размере от 200 до 400 рублей, в зависимости от срочности предоставления запрашиваемого документа.

Предоставление содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей сведений органам государственной власти и органам местного самоуправления осуществляется бесплатно в порядке, утвержденном Приказом Минфина России от 18.02.2015 №25н «Об утверждении Порядка ведения Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, исправления технической ошибки в записях указанных государственных реестров, предоставления содержащихся в них сведений и документов органам государственной власти, иным государственным органам, органам государственных внебюджетных фондов, органам местного самоуправления и судам».

В связи с вышеизложенным рекомендуется внести изменения в приложение к постановлению администрации города от 05.05.2017 №674 «Об утвер-

ждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования», дополнив пункт 2.2 положениями о том, что документы, указанные в абзацах первом и седьмом пункта 2.2, предоставляются частной образовательной организацией самостоятельно. Документы, указанные в абзацах третьем – шестом пункта 2.2, запрашиваются уполномоченным органом в государственных органах, в распоряжении которых находятся указанные документы, если они не были представлены частной образовательной организацией самостоятельно.

В соответствии с пунктом 4.7 Порядка сведения о принятом решении необходимо направить в уполномоченный орган до 14.07.2017.

Директор департамента



Е.Н. Швец