



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628602
Телефон: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

03.07.2026 №27-Исх-2107

На № 8-01-Исх-4556 от 25.06.2026

**Заместителю главы города,
директору департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города
А.Н. Бокову**

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта**

Департамент экономического развития администрации города (далее - уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее - Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "Об утверждении порядка предоставления субсидии на возмещение экономически обоснованных расходов ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим регулируемый вид деятельности в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения, в целях соблюдения установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и сводку предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее - регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее - проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта высокая: проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Нижневартовска

обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 22.05.2026 (01/16/05-26/00078461).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.adhmao.ru/projects#npa=78461>.

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 26.05.2026 по 23.06.2026.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, Союзу "Нижевартовская Территориальная палата предпринимателей", Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "Нижевартовский государственный университет", акционерному обществу "Жилищный трест №1", акционерному обществу "Городские электрические сети", обществу с ограниченной ответственностью "Европа", Ханты-Мансийскому региональному отделению общероссийской общественной организации "Деловая Россия", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "Диалог".

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры выражены мнения Союзом "Нижевартовская Территориальная палата предпринимателей", Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования "Нижевартовский государственный университет", обществом с ограниченной ответственностью "Вариант", обществом с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "Диалог" о концептуальном одобрении проекта акта.

Кроме того, посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в электронном виде получен отзыв с замечаниями и предложениями от акционерного общества "Городские электрические сети":

1. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия?

"Административные процедуры прописаны понятно. Функции Уполномоченного органа и порядок взаимодействия с РСТ Югры разграничены. Однако требуют уточнения следующие вопросы: Вид субсидии. В Порядке одновременно используются формулировки "возмещение экономически обоснованных расходов" и "возмещение недополученных доходов". В соответствии с пунктом 1 статьи 78 БК РФ это разные виды субсидий, от которых зависит порядок налогообложения. Необходимо четко определить один вид субсидии. Результат предоставления субсидии. В пункте 2.10 Порядка результат сформулирован как "обеспечение устойчивого оказания услуг". Предлагаем изложить в следующей редакции: "Результатом предоставления субсидии является полное (в объеме 100 %) возмещение получателю экономически обоснованных расходов в целях соблюдения установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги". Это обеспечит измеримость и гарантированность результата в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 и подпунктом «к» пункта 3 Общих требований № 1782. Формы отчетности. Порядок отсылает к "формам, определенным Соглашением". Необходимо утвердить формы отчетов о достижении значений результатов и о реализации плана мероприятий непосредственно в Порядке или приложении к нему в соответствии с подпунктами "в", "г" пункта 11 Общих требований №1782. Это подтверждается письмом Минфина от 29.10.2024 № 02-12-14/105493. Отчетный период. Установлен квартал. Необходимо установить отчетный период равный календарному месяцу. Квартальный период создает кассовые разрывы, так как компенсация поступает с задержкой до трех месяцев, что критично для организаций, обеспечивающих непрерывную поставку ресурсов. Получение за период до подписания Соглашения. Необходимо предусмотреть возможность получения субсидии за месяцы, предшествующие дате подписания Соглашения (с 01.01.2026), чтобы компенсировать расходы, понесенные в период до заключения Соглашения. Отражение НДС в Соглашении. Необходимо прямо указать в Соглашении, что субсидия предоставляется без налога на добавленную стоимость. Авансирование. Предусмотреть возможность получения субсидии авансом с последующим зачетом в счет фактически отпущенного коммунального ресурса."¹

Регулирующим органом предложение учтено частично, даны следующие разъяснения: в соответствии с подпунктом а, пункта 5, главы 3 постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782 "Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий" порядок и сроки представления получателем субсидии разрабатывает и определяет муниципальное образование. В соответствии

¹ Авторская стилистика сохранена

с Бюджетным Кодексом авансирование за фактически понесенные затраты не предусмотрено.

2. Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты?

"Да, отдельные положения Порядка не в полной мере соответствуют требованиям: Вид субсидии не определен в соответствии с пунктом 1 статьи 78 БК РФ. В Порядке одновременно используются формулировки "возмещение расходов" и "возмещение недополученных доходов". Как указано в подпункте "д" пункта 2 Общих требований №1782, в правовом акте должен быть четко определен один из способов предоставления субсидии: финансовое обеспечение затрат, возмещение недополученных доходов или возмещение затрат. Отсутствие однозначной квалификации создает риски для налогового учета. Результат предоставления субсидии сформулирован как "обеспечение устойчивого оказания услуг", что не является конкретным и измеримым результатом в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 и подпунктом "к" пункта 3 Общих требований № 1782. Предлагаем изложить его как «полное (в объеме 100 %) возмещение получателю экономически обоснованных расходов». Формы отчетности и перечень документов не утверждены непосредственно в Порядке. Порядок отсылает к «формам, определенным Соглашением», что не соответствует подпунктам "в", "г" пункта 11 Общих требований №1782, а также письму Минфина от 29 октября 2024 г. N 02-12-14/105493, в котором указано, что формы отчетности должны быть определены в правовом акте. Отсутствие перечня документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, создает риск предписаний органов Казначейства (судебная практика: дела А78-13336/2024, А26-5852/2024)."²

Регулирующим органом предложение учтено.

3. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых проектом нормативного правового акта?

"Отсутствие утвержденных форм отчетности в Порядке создает для риски для получателя: непонятно, по какой форме отчитываться, что может повлечь претензии при проверках. Также неопределенность вида субсидии создает риски неправильного налогового учета. Необходимо утвердить формы отчетности в Порядке и определить вид субсидии."³

Регулирующим органом предложение учтено.

4. Какие, на Ваш взгляд, целесообразно применить исключения по введению регулирования в отношении отдельных групп лиц, приведите соответствующее обоснование?

"Целесообразно установить приоритетное право на получение субсидии для организаций, обеспечивающих коммунальными ресурсами население"

² Авторская стилистика сохранена

³ Авторская стилистика сохранена

и социально значимые объекты (больницы, школы, объекты жизнеобеспечения). Обоснование: объем социальных обязательств организаций, поставляющих ресурс населению и социальным объектам, несопоставим с обязательствами организаций, обслуживающих исключительно промышленных и коммерческих потребителей. Финансовая устойчивость первых напрямую влияет на стабильность городской инфраструктуры, качество жизни и безопасность граждан. Установление приоритета для данной категории организаций обеспечивает гарантированное выполнение социально значимых функций в приоритетном порядке."⁴

Регулирующим органом предложение учтено частично, даны следующие разъяснения: данное требование является излишним в рамках оценки регулирующего воздействия проекта МНПА.

5. Специальные вопросы, касающиеся конкретных положений и норм предлагаемого государственного регулирования, которые разработчику необходимо пояснить?

"1. Каким образом будет определен вид предоставляемой субсидии (в соответствии со ст. 78 БК РФ)?

2. Будет ли результат предоставления субсидии изложен как "полное (в объеме 100 %) возмещение получателю экономически обоснованных расходов"?

3. Будут ли утверждены формы отчетов о достижении значений результатов и о реализации плана мероприятий непосредственно в Порядке?

4. Будет ли установлен отчетный период равный календарному месяцу (вместо квартала)?

5. Предусматривается ли возможность получения субсидии за период с начала календарного года (с 01.01.2026) и за месяцы до подписания Соглашения?

6. Каким образом будет распределяться субсидия при недостатке бюджетных средств?

7. Будет ли в Соглашении прямо указано, что субсидия предоставляется без налога на добавленную стоимость?

8. Будет ли предусмотрена возможность получения субсидии исходя из объема отпущенного коммунального ресурса с начала календарного 2026 года, а не с даты подписания Соглашения?

9. Будет ли установлен отчетный период - календарный месяц, а первым отчетным периодом определен период с 01.01.2026 по месяц, предшествующий месяцу подписания Соглашения?

10. Предусматривается ли возможность получения субсидии авансом с последующим зачетом в счет фактически отпущенного ресурса?"⁵

Регулирующим органом предложение учтено частично, даны следующие разъяснения:

1. Способом предоставления субсидии является возмещение затрат, признанных Региональной службой по тарифам Ханты-Мансийского

⁴ Авторская стилистика сохранена

⁵ Авторская стилистика сохранена

автономного округа - Югры (далее - РСТ Югры) экономически обоснованными расходами при установлении тарифов на услуги тепло-, водоснабжения и водоотведения в целях соблюдения установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

2. Субсидия предоставляется ресурсоснабжающим организациям из бюджета муниципального образования город Нижневартовск на безвозмездной и безвозвратной основе в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на данные цели на текущий финансовый год за счет субвенций из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на возмещение экономически обоснованных расходов, недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим регулируемый вид деятельности в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения, в целях соблюдения установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в рамках муниципальной программы "Развитие жилищно-коммунального хозяйства в городе Нижневартовске".

3. Да. Форма отчета утверждена приложением 2 к порядку.

4. В соответствии с подпунктом а, пункта 5, главы 3 постановления Правительства РФ от 25.10.2023 №1782 "Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий" порядок и сроки представления получателем субсидии разрабатывает и определяет муниципальное образование.

5. Да, предусматривается.

6. Объем распределяемой субсидии определяется пропорционально заявленным потребностям в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на данные цели на текущий финансовый год за счет субвенций из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на возмещение экономически обоснованных расходов, недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим регулируемый вид деятельности в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения, в целях соблюдения установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в рамках муниципальной программы "Развитие жилищно-коммунального хозяйства в городе Нижневартовске".

7. В пункте 2.13 раздела 2 в формуле расчета затрат за отчетный период указано, что общий размер субсидии рассчитывается без НДС, а также размер выпадающих экономически обоснованных расходов в расчете на единицу коммунального ресурса указывается без НДС.

8. Постановление "Об утверждении порядка предоставления субсидии на возмещение экономически обоснованных расходов ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим регулируемый вид деятельности в сферах

тепло-, водоснабжения и водоотведения, в целях соблюдения установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги" вступает в силу после его официального опубликования и применяется на возмещение экономически обоснованных расходов ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим регулируемый вид деятельности в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения, в целях соблюдения установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги с 01.01.2026.

9. Ответ на данный вопрос содержится в ответе на вопросы 4 и 8.

10. В соответствии с Бюджетным Кодексом авансирование за фактически понесенные затраты не предусмотрено.

6. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия?

"Закрепить в Порядке, что при недостатке бюджетных средств субсидия в полном объеме направляется исключительно организациям, осуществляющим поставку коммунальных ресурсов населению и социальным объектам (больницы, школы, объекты жизнеобеспечения). Иные организации (обслуживающие промышленные и коммерческие объекты) субсидию не получают до тех пор, пока потребности первой группы не будут удовлетворены полностью.

При недостатке финансирования внутри указанной группы (поставщики населению и соцобъектам) субсидия распределяется пропорционально объему плановых выпадающих расходов, признанных РСТ Югры по каждой организации.

Исключить возможность распределения субсидии по принципу очередности подачи заявок - этот подход необъективен, создает "гонку заявок" и ставит в зависимость от технического фактора (скорость заполнения документов, работа системы), а не от объема реальных затрат организации и социальной значимости поставляемых услуг.

*Использовать экспертное заключение РСТ Югры как основное подтверждение объема плановых выпадающих расходов - это исключит дублирующие проверки и сократит издержки."*⁶

Регулирующим органом предложения учтены частично, даны следующие разъяснения:

абзац первый - замечание не учтено. Данное требование является излишним в рамках оценки регулирующего воздействия проекта МНПА;

абзац второй - объем распределяемой субсидии определяется пропорционально заявленным потребностям в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на данные цели на текущий финансовый год за счет субвенций из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на возмещение экономически обоснованных расходов, недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим регулируемый вид деятельности в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения, в целях соблюдения установленных предельных (максимальных) индексов изменения

⁶ Авторская стилистика сохранена

размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в рамках муниципальной программы "Развитие жилищно-коммунального хозяйства в городе Нижневартовске";

абзац третий - замечание учтено;

абзац четвертый - замечание учтено.

Уполномоченным органом дополнительные публичные консультации по проекту акта не проводились.

Проектом акта предлагается утвердить Порядок предоставления субсидии на возмещение экономически обоснованных расходов ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим регулируемый вид деятельности в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения в целях соблюдения установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Разработка и утверждение порядка предоставления субсидии обусловлены необходимостью соблюдения Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 23.12.2025 №112-оз, согласно которому с 01.01.2026 органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа наделяются отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по возмещению экономически обоснованных расходов, недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим регулируемый вид деятельности в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения, в целях соблюдения установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне правового регулирования, может привести к ряду негативных последствий, в частности, к ухудшению технического состояния объектов инженерной инфраструктуры и, как следствие, к риску нарушения устойчивого предоставления услуг тепло-, водоснабжения и водоотведения на территории города Нижневартовска. Кроме того, при отсутствии соответствующего порядка невозможно заключение соглашений о предоставлении субсидии ресурсоснабжающим организациям, что влечет нарушение законодательства в части ненадлежащего исполнения переданного отдельного государственного полномочия.

Альтернативными вариантами правового регулирования являются:

1. Разработка и утверждение Порядка предоставления субсидии в рамках финансового обеспечения затрат ресурсоснабжающих организаций.

В случае реализации указанного варианта потребуются дополнительная разработка механизма возврата ресурсоснабжающими организациями излишне уплаченных (перечисленных) денежных средств в бюджет города, а также четкого регулирования сроков и условий такого возврата.

Предоставление субсидии в рамках финансового обеспечения затрат может привести к сложности определения точных плановых показателей объема реализации коммунального ресурса (услуги) населению и экономически обоснованных расходов ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих регулируемый вид деятельности в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения.

В связи с этим возникает риск неэффективного планирования и использования бюджетных средств как местного, так и регионального уровней, что, в свою очередь, приведет к наступлению ответственности органа местного самоуправления и его должностных лиц, в том числе главы муниципального образования, за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданного отдельного государственного полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа.

Кроме того, разработка и утверждение указанного Порядка вступает в прямое противоречие с Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 23.12.2025 №112-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по возмещению экономической обоснованности расходов, недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям".

2. Установление требования к размещению уполномоченным органом информации о проведении отбора получателей субсидий на очередной финансовый год на едином портале в сети Интернет в срок не менее чем за 3 календарных дня до даты начала подачи (приема) заявок, без установления точного срока в проекте акта.

При таком варианте получатели субсидии могут столкнуться с техническими и организационными трудностями, препятствующими своевременной и качественной подготовке документов, а также подаче заявок в установленный срок. Возникает риск ограничения прав потенциальных адресатов правового регулирования на получение меры финансовой поддержки.

3. Размещение информации о субсидии на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в срок, превышающий 10 рабочих дней после доведения бюджетных ассигнований на предоставление субсидии до департамента ЖКХ.

Данный альтернативный вариант будет противоречить требованию, установленному подпунктом "е" пункта 2 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, (далее – Общие требования), утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782.

4. Ограниченный перечень требований к участнику отбора, исключаящий требование об отсутствии просроченной задолженности по возврату в бюджет города иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед муниципальным образованием город Нижневартовск.

Такой вариант приводит к риску неэффективного расходования бюджетных средств, а также противоречит абзацу седьмому подпункта "а" пункта 3 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782.

Следовательно, выбранные регулирующим органом варианты правового регулирования являются оптимальными, так как отвечают требованиям действующего законодательства, полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования, а также не приводят к необоснованному увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы ресурсоснабжающих организаций - юридических лиц независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемый вид деятельности в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения на территории города Нижневартовска. По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске осуществляют деятельность 3 ресурсоснабжающие организации - потенциальные адресаты правового регулирования.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО - Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска, регулирующим органом рассчитаны издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает следующие обязанности для получателя субсидии:

- 1) подготовка и представление в департамент ЖКХ пакета документов для предоставления субсидии (единовременно);
- 2) подписание и направление соглашения в государственной информационной системе автономного округа "Региональный электронный бюджет Югры" (единовременно);
- 3) подготовка и представление в департамент ЖКХ отчетов по субсидии (периодически).

Информационное требование	Стандартные издержки, рублей			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакетов документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	1 039,26	1 039,26	0,00	0,00
2)	1 039,26	1 039,26	0,00	0,00
3)	12 809,08	12 809,08	0,00	0,00
Итого	14 887,60	14 887,60	0,00	0,00

Ежегодные информационные издержки одного потенциального получателя субсидии в год составят - 14 887,60 руб., из них:

единовременные (информационные требования 1-2) - 2 078,52 руб.;

периодические (информационное требование 3) - 12 809,08 руб.

Плановый объем субсидии из бюджета города на возмещение экономически обоснованных расходов ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим регулируемый вид деятельности в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения, в целях соблюдения установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, на 2026 год составляет 592,3 тыс. руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации Сургутского района Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 26.02.2026 №289 "Об утверждении порядка предоставления субсидии на возмещение ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим регулируемый вид деятельности в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения,	Порядок предоставления субсидии утвержден в целях возмещения ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим регулируемый вид деятельности в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения, экономически обоснованных расходов в целях соблюдения установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, в рамках комплекса процессных мероприятий "Обеспечение доступности для населения оплаты услуг организаций коммунального комплекса" направления (подпрограммы) "Поддержка	Проектом акта предлагается утвердить Порядок предоставления субсидии на возмещение экономически обоснованных расходов ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим регулируемый вид деятельности в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения в целях соблюдения установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами

	экономически обоснованных расходов в целях соблюдения установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги"	финансово-экономической стабильности ресурсоснабжающих и теплосетевых организаций и соблюдение уровня роста платы граждан за коммунальные услуги" муниципальной программы Сургутского района "Совершенствование жилищно-коммунального хозяйства в Сургутском районе". Отбор осуществляется посредством запроса предложений, направленных участниками отбора для участия в отборе, исходя из соответствия участника отбора требованиям. Взаимодействие главного распорядителя бюджетных средств и комиссии с участниками отбора осуществляется с использованием документов в электронной форме в системе "Электронный бюджет". Главным распорядителем бюджетных средств является Департамент жилищно-коммунального хозяйства, экологии, транспорта и связи администрации Сургутского района.	платы за коммунальные услуги. Субсидия предоставляется ресурсоснабжающим организациям из бюджета муниципального образования город Нижневартовск на безвозмездной и безвозвратной основе в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на данные цели на текущий финансовый год за счет субвенций из бюджета ХМАО – Югры в рамках муниципальной программы "Развитие жилищно-коммунального хозяйства в городе Нижневартовске". Соглашение о предоставлении субсидии заключается в форме электронного документа, подписанного усиленными квалификационными электронными подписями лиц, имеющих право действовать от имени каждой из сторон Соглашения, в государственной информационной системе автономного округа "Региональный электронный бюджет Югры". Объем распределяемой субсидии определяется пропорционально заявленным потребностям в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на текущий финансовый год за счет субвенций из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры
2.	Постановление администрации города Нефтеюганска от 14.04.2026 №69-нп "Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета города Нефтеюганска на возмещение экономически обоснованных расходов ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим регулируемый вид деятельности в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения, в целях соблюдения установленных	Порядок определяет условия предоставления субсидии, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение, порядок проведения отбора получателей субсидии. Целью предоставления субсидии является возмещение экономически обоснованных расходов ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим регулируемый вид деятельности в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения, в целях соблюдения установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.	

предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги"	Главным распорядителем бюджетных средств, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как до получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год, является департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска. Получатель субсидии определяется путем проведения отбора в форме запроса предложений (заявок) в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет". Взаимодействие департамента ЖКХ с участниками отбора получателей субсидии осуществляется с использованием документов в электронной форме.	
---	---	--

Мониторинг муниципальных нормативных правовых актов города Нефтеюганска, Сургутского района и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование, в том числе в части осуществления отбора в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет".

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, сводке предложений, содержащей результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. О наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта.

2. Процедуры проведения ОРВ, предусмотренные пунктами 3.1 - 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены частично, а именно:

2.1. Отсутствует сводка предложений, заполненная по форме согласно Порядку.

2.2. Рассмотрение и подготовка ответов на предложения и замечания от АО "Городские электрические сети", поступившие в рамках публичных консультаций, осуществлены не в полном объеме и соответствующем качестве:

№ п/п	Предложение/замечание АО "Городские электрические сети"	Замечания уполномоченного органа к ответам регулирующего органа
1.	<i>"Административные процедуры прописаны понятно. Функции Уполномоченного органа и порядок взаимодействия с РСТ Югры разграничены. Однако требуют уточнения следующие вопросы: Вид субсидии. В Порядке одновременно используются формулировки "возмещение экономически обоснованных расходов"..."</i>	Необходимо рассмотреть и предоставить позицию детально по каждому предложению, содержащемуся в отзыве. В случае отклонения предложения – предоставить обоснования, в том числе с отсылкой на законодательство, в случае учета – указать структурную единицу проекта, в которую внесены соответствующие изменения или которой уже предусмотрена предлагаемая норма.
2.	<i>"Да, отдельные положения Порядка не в полной мере соответствуют требованиям: Вид субсидии не определен в соответствии с пунктом 1 статьи 78 БК РФ..."</i>	Необходимо указать структурную единицу проекта, в которую внесены соответствующие изменения или которой уже предусмотрена предлагаемая норма.
3.	<i>"Отсутствие утвержденных форм отчетности в Порядке создает для риски для получателя: непонятно, по какой форме отчитываться, что может повлечь претензии при проверках..."</i>	Необходимо указать структурную единицу проекта, в которую внесены соответствующие изменения или которой уже предусмотрена предлагаемая норма.
4.	<i>"Целесообразно установить приоритетное право на получение субсидии для организаций, обеспечивающих коммунальными ресурсами население и социально значимые объекты (больницы, школы, объекты жизнеобеспечения)..."</i>	Необходимо детально рассмотреть поступившее предложение и предоставить обоснование позиции регулирующего органа.
5.	<i>"4. Будет ли установлен отчетный период равный календарному месяцу (вместо квартала)?"</i>	Необходимо предоставить развернутый и конкретный ответ на поставленный вопрос
6.	<i>"8. Будет ли предусмотрена возможность получения субсидии исходя из объема отпущенного коммунального ресурса с начала календарного 2026 года, а не с даты подписания Соглашения?"</i>	Регулирующим органом предоставлен ответ о том, что постановление вступает в силу после его официального опубликования и применяется на возмещение экономически обоснованных расходов ресурсоснабжающим организациям, с 01.01.2026. При этом проект акта не содержит положение о дате, с которой осуществляется правовое регулирование. Необходимо доработать проект акта и указать в ответе на поставленный вопрос

		структурную единицу, в которую внесены соответствующие изменения.
7.	<i>"Закрепить в Порядке, что при недостатке бюджетных средств субсидия в полном объеме направляется исключительно организациям, осуществляющим поставку коммунальных ресурсов населению и социальным объектам (больницы, школы, объекты жизнеобеспечения)..."</i>	Необходимо детально рассмотреть поступившее предложение и предоставить обоснование позиции регулирующего органа.
8.	<i>"Исключить возможность распределения субсидии по принципу очередности подачи заявок - этот подход необъективен, создает "гонку заявок"..."</i>	Необходимо указать структурную единицу проекта, в которую внесены соответствующие изменения или которой уже предусмотрена предлагаемая норма.
9.	<i>"Использовать экспертное заключение РСТ Югры как основное подтверждение объема плановых выпадающих расходов..."</i>	Необходимо указать структурную единицу проекта, в которую внесены соответствующие изменения или которой уже предусмотрена предлагаемая норма.

При подготовке ответов рекомендуем руководствоваться методическими рекомендациями уполномоченного органа.

2.3. Информация, представленная в сводном отчете об ОРВ проекта акта, свидетельствует о некачественной подготовке документа, а именно:

- в пункте 1.10 раздела I "Общая информация" сводного отчета отсутствуют сведения о количестве замечаний и предложений, поступивших по итогам размещения уведомления о проведении публичных консультаций по проекту акта;

- в пункте 5.2 раздела V "Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы" необходимо предоставить описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема) - не менее двух вариантов, исключая такие варианты как "сохранение", "отсутствие", которые соответствуют по смыслу действующему правовому регулированию;

- в разделе VI "Сведения о количестве участников отношений" данные не соответствуют пункту 2 проекта акта, что не позволяет корректно оценить масштаб регулирующего воздействия;

- в разделе IX "Оценка расходов (возможных поступлений)" описание расходов субъектов предпринимательской деятельности не соответствует расчетам, выполненным с помощью "Калькулятора издержек", размещенного на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска;

- в разделе XII "Индикативные показатели мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования" необходимо определить целевые значения индикативных показателей по годам;

- отсутствует дата составления доработанного сводного отчета (после проведения публичных консультаций).

3. О наличии в проекте акта положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению:

3.1. Пунктом 2.1 приложения к проекту акта предусмотрены требования к получателям субсидии. Однако при этом отсутствуют следующие критерии, установленные Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782:

у получателя субсидии (участника отбора) отсутствуют просроченная задолженность по возврату в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет), из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом (за исключением случаев, установленных соответственно высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией);

в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере (при наличии) получателя субсидии (участника отбора), являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе, о физическом лице, являющихся получателями субсидии (участниками отбора).

Возникающая неопределенность в части несоответствия действующему законодательству и отсутствие в проекте акта указанных требований может привести к риску предоставления субсидии субъекту предпринимательства, не соответствующему установленным законодательством требованиям, что тем самым повлечет необоснованные расходы бюджета города.

Выявленная неопределенность должна быть устранена в соответствии с абзацами 9, 10 пункта 3 раздела II Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782.

3.2. Пунктом 2.2 приложения к проекту акта установлено, что получатель субсидии рассматривает и направляет подписанное соглашение в адрес уполномоченного органа в течение одного рабочего дня со дня получения соглашения о предоставлении субсидии от уполномоченного органа.

В абзаце втором пункта 2.2 приложения к проекту акта рекомендуется указать способ направления подписанного соглашения (ГИС "РЭБ Югры") в целях исключения непрозрачности административных процедур и действий.

Также выявлена неопределенность в установлении периодичности. Так, ежеквартально до 20 числа месяца получатель субсидии направляет в адрес уполномоченного органа заявление на получение субсидии по форме согласно приложению 1 и соответствующие документы. Приложением 1 предусмотрена форма заявления на заключение *Соглашения* о предоставлении субсидии

из бюджета города Нижневартовска. При этом установлено, что соглашение о предоставлении субсидии заключается в 1 квартале текущего финансового года в соответствии с лимитами бюджетных обязательств (в 2026 году на текущий финансовый год - не позднее 3 квартала 2026 года).

Таким образом, проектом акта предлагается направление получателем субсидии установленного пакета документов ежеквартально, в то время как соглашение заключается раз в год – в 1 квартале текущего финансового года. Возникающая неопределенность может затруднять ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, а также получение меры финансовой поддержки.

3.3. Установленный пунктом 2.2 приложения к проекту акта перечень документов, которые предоставляет получатель субсидии, содержит требование излишних документов, которые находятся в распоряжении органов власти или открытых источников в сети Интернет, а именно:

приказ Региональной службой по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа - Югры об утверждении тарифов для ресурсоснабжающей организации;

справка Получателя субсидии, подтверждающая отсутствие информации в реестре дисквалифицированных лиц, сформированная на сайте Федеральной налоговой службы России;

справка Получателя субсидии об отсутствии просроченной задолженности по возврату в бюджет города Нижневартовска, иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам;

справка Получателя субсидии о не нахождении в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся Получателем субсидии, другого юридического лица), ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность Получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Поскольку указанное требование является условием предоставления субсидии, а его невыполнение является основанием для отказа в предоставлении субсидии, такая избыточная обязанность является ограничением для осуществления предпринимательской деятельности.

Кроме того, не определены способы направления установленного пакета документов в уполномоченный орган, что создает непрозрачность административных процедур и действий органа, предоставляющего субсидию.

3.4. Пунктом 2.3 приложения к проекту акта предусмотрено, что по результатам рассмотрения представленных документов уполномоченный орган принимает решение, которое содержит информацию о соответствии (несоответствии) получателя субсидии требованиям и условиям Порядка, плановом размере субсидии (либо об отказе в предоставлении) субсидии и не позднее 2 рабочих дней с даты рассмотрения направляет его в адрес получателя субсидии. Положительное решение оформляется приказом, является основанием для заключения соглашения.

Однако не определен орган, издающий соответствующий приказ. Непрозрачность административных процедур и действий должна быть устранена.

3.5. Пунктом 2.8 приложения к проекту акта предусмотрены основания для отказа в предоставлении субсидии.

Так, одним из оснований является отсутствие лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии. При этом пунктом 1.6 приложения к проекту акта установлено, что информация о субсидии размещается на едином портале бюджетной системы в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения бюджетных ассигнований до главного распорядителя. Указанные нормы вступают в противоречие: если информация размещена, лимиты доведены, то отказ по данному основанию становится необоснованным.

Данное противоречие создает неопределенность условий предоставления субсидии и расширяет дискреционные полномочия уполномоченного органа, что может создать препятствия для получения финансовой поддержки и ведения предпринимательской деятельности.

Также основанием для отказа является недостаточность бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на данные цели в бюджете города Нижневартовска. При этом пунктом 4 приложения к проекту акта установлено, что соглашение о предоставлении субсидии должно содержать согласие получателя субсидии о согласовании новых условий соглашения о предоставлении субсидии в случае уменьшения уполномоченному органу ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящих к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении о предоставлении субсидии или о расторжении соглашения о предоставлении субсидии при не достижении согласия по новым условиям.

Таким образом, указанные положения не согласованы между собой и создают неопределенность административных процедур и действий, и, как следствие, могут препятствовать реализации права ресурсоснабжающих организаций на получение меры муниципальной финансовой поддержки для ведения предпринимательской деятельности на безубыточном уровне.

3.6. В абзаце седьмом пункта 2.8 приложения к проекту акта закреплено, что в случае, если недостатки в представленных документах можно устранить без отказа в предоставлении субсидии, специалист уполномоченного органа устанавливает получателю субсидии срок (не более 3 рабочих дней) для устранения таких недостатков.

При этом в абзаце втором того же пункта одним из оснований для отказа является несоответствие представленных документов установленным требованиям.

Указанные положения вступают в противоречие: проектом акта не определено, в каких именно случаях применяется механизм устранения недостатков, а в каких - отказ. Данное противоречие устанавливает широту дискреционных полномочий и неопределенность условий предоставления субсидии. Рекомендуется конкретизировать перечень случаев, при которых допускается устранение недостатков либо исключить соответствующее положение.

3.7. Пунктом 2.10 приложения к проекту акта установлено, что перечисление субсидии осуществляется уполномоченным органом не позднее 10 рабочего дня со дня принятия решения, на возмещение затрат на расчетный счет получателю субсидии, открытый в российской кредитной организации, указанный в соглашении, что не в полной мере соответствует постановлению Правительства РФ от 25.10.2023 №1782.

Выявленная неопределенность должна быть устранена в соответствии с подпунктом "б" пункта 11 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782.

3.8. Пунктом 3.1 приложения к проекту акта закреплена обязанность получателя субсидии ежеквартально представлять в уполномоченный орган отчетность. Однако способы направления отчетов не определены, что может привести к риску нарушения сроков и возникновению споров между сторонами.

Непрозрачность административных процедур и действий должна быть устранена в части конкретизации порядка предоставления отчетов.

3.9. Пунктом 3.2 приложения к проекту акта установлено, что в случае наличия несоответствия отчетов формам отчетности, установленным соглашением, отсутствия или неполного предоставления подтверждающих отчетность документов, уполномоченный орган возвращает получателю субсидии отчеты для устранения нарушений. Однако способы направления отчета получателю субсидии (почтовое отправление, электронный документооборот, лично и т.п.) не определены, что может привести к риску несвоевременного получения возвращенных на доработку отчетов и устранения замечаний получателем субсидии.

Кроме того, получатель субсидии в течение 3 рабочих дней после их получения, предоставляет в уполномоченный орган исправленные отчеты. При этом способы предоставления исправленных отчетов (почтовое отправление, электронный документооборот, личная подача и т.п.) также не определены. Отсутствие четкой процедуры направления исправленных документов создает для получателя риск нарушения установленного срока.

Непрозрачность административных процедур и действий должна быть устранена в части конкретизации порядка возврата уполномоченным органом отчетов на доработку и направления получателем субсидии исправленных отчетов.

3.10. Пунктом 4.5 приложения к проекту акта установлено, что получатель субсидии обязан вернуть субсидию в доход бюджета города Нижневартовска в 30-дневный срок, исчисляемый в рабочих днях, со дня получения соответствующего требования о необходимости возврата субсидии.

При этом в пункте 4.6 приложения к проекту акта закреплено, что получатель субсидии в течение 7 рабочих дней со дня получения требования о возврате субсидии в бюджет города Нижневартовска, указанного в пункте 4.5 Порядка, осуществляет возврат субсидии в полном объеме по реквизитам, указанным в требовании о возврате.

В случае неисполнения получателем субсидии требования в срок, предусмотренный пунктом 4.5 Порядка, взыскание осуществляется в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Данные требования вступают в противоречие и содержат признаки правовой неопределенности, что создает риски неправомерного взыскания субсидии. Выявленная неопределенность и непрозрачность административных процедур и действий должны быть устранены в части установления единого срока возврата субсидии со дня получения соответствующего требования о необходимости возврата субсидии.

Также обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе:

- размещение доработанных документов после устранения вышеуказанных замечаний результатам проведения ОРВ, настоящего заключения с указанием его отрицательного статуса и завершения бизнес-процесса (ID проекта 01/16/05-26/00078461);

- повторного размещения проекта акта и доработанных материалов к нему перед направлением в уполномоченный орган для подготовки заключения.

Директор департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Н.П. Брыль

Сертификат
00BD92F5E47B15C3FB76FC260455312F5F
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен с 03.09.2025 по 27.11.2026

Исполнитель:
главный специалист
отдела прогнозирования и экспертизы
управления экономики и стратегического планирования
департамента экономического развития
администрации города
Фульмес Наталья Юрьевна
тел: (3466) 24-10-97 (доб. 28385)