



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

ул. Нефтяников 13-а, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефон: (3466) 24-51-59, 24-48-92 Телефакс: (3466) 24-28-75, электронная почта: Sp@n-vartovsk.ru

26.04.2024

№80-3/СП

Заключение на отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2023 год

Заключение Счетной палаты города Нижневартовска на проект решения Думы города «Об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2023 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета) по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2023 год (далее – внешняя проверка исполнения бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее также – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 2.5 Плана деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска на 2024 год, утвержденного постановлением контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска от 22.12.2023 № 18.

Цели и задачи внешней проверки исполнения бюджета установлены в разделах 4 и 5 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 31.10.2014 № 671.

Предметом внешней проверки исполнения бюджета являются:
отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2023 (далее также – годовой отчет за 2023 год);

бюджетная отчетность главных распорядителей средств бюджета города, главных администраторов доходов бюджета города, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города за 2023 год;

дополнительные материалы, документы и пояснения к ним.

Объектами внешней проверки исполнения бюджета являются:

департамент финансов администрации города (далее – департамент финансов),
главные администраторы бюджетных средств.

Внешняя проверка исполнения бюджета проводится с применением комбинации сплошного и выборочного способов осуществления контрольных и экспертно-аналитических процедур.

В соответствии с подпунктами 6.1, 7.6, 8.2 Положения о бюджетном процессе в городе Нижневартовске, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 16.09.2011 № 83 (далее – Положение о бюджетном процессе), уполномоченным органом по представлению годового отчета об исполнении бюджета города за отчетный финансовый год является администрация города, полномочия по организации исполнения бюджета города и

составлению бюджетной отчетности закреплены за департаментом финансов. В течение 2023 года департамент финансов возглавляла Теляга И.А.

Раздел 1. Общая характеристика исполнения решения о бюджете города

1.1. Оценка соблюдения установленного порядка составления и внесения на рассмотрение годового отчета за 2023 год

Отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2023 год представлен в контрольно-счетный орган муниципального образования – счетную палату города Нижневартовска (далее – Счетная палата города) главой города Нижневартовска 29 марта 2024 года, что соответствует установленному сроку. Согласно абзацу второму пункта 3 статьи 264.4 БК РФ и пункту 8.2 Положения о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении бюджета города представляет администрация города не позднее 1 апреля текущего года в Счетную палату города для проведения внешней проверки и подготовки заключения на него.

Состав документов и материалов, представленных в Счетную палату города одновременно с годовым отчетом за 2023 год, соответствует перечню документов и материалов, установленному пунктом 7 статьи 81, пунктом 3 статьи 264.1, пунктом 2 статьи 264.5 БК РФ и пунктом 9.4 раздела 9 Положения о бюджетном процессе.

Анализ содержания проекта решения об исполнении бюджета и состава приложений к нему показал их соответствие требованиям статьи 264.6 БК РФ и пункта 9.5 раздела 9 Положения о бюджетном процессе.

1.2. Оценка социально-экономических (макроэкономических) условий и результатов исполнения бюджета города

Анализ макроэкономических условий исполнения бюджета города Нижневартовска за 2023 год произведен исходя из показателей Прогноза социально-экономического развития города Нижневартовска на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов (далее – Прогноз СЭР) относительно оценки, представленной одновременно с проектом решения об исполнении бюджета, а также информации о социально-экономическом развитии города Нижневартовска за 2023 год.

Пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» предусмотрено, что организация и функционирование системы стратегического планирования основываются на принципах единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям и программно-целевом принципе.

Из положений Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития города Нижневартовска на среднесрочный период, утвержденного постановлением Администрации города Нижневартовска от 27.03.2019 № 216, и Порядка осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования города Нижневартовска, утвержденного постановлением Администрации города Нижневартовска от 24.09.2015 № 1741, следует, что результаты реализации социально-экономического развития города по всем показателям, указанным в Прогнозе СЭР, без исключения отражаются в отчете главы города. Иных официальных документов города, где должны отражаться достигнутые показатели социально-экономического развития города в среднесрочном периоде, не предусмотрено. При этом в ежегодном отчете главы города о результатах своей деятельности, результатах деятельности администрации города за 2023 год, размещенном 22.01.2024 года на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска, по многим

основным показателям Прогноза СЭР отсутствует информация об их степени достижения, а также указывается, что результаты являются предварительными. Применить приведенные в докладе главы города результаты мониторинга Прогноза СЭР для его оценки не представляется возможным по причине их дальнейшей корректировки.

На официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска в рубрике «О городе» 25.01.2024 года размещен краткий обзор предварительных итогов социально-экономического развития города Нижневартовска за 2023 год, в котором также содержатся предварительные итоги Прогноза СЭР по отдельным его показателям, при этом значения по некоторым показателям разнятся со значениями аналогичных показателей, указанных в отчете главы города. Необходимость размещения указанного краткого обзора, порядка формирования и сроки его размещения, равно как порядка и сроков составления обобщенной информации о социально-экономическом развитии города и оценки достижения показателей социально-экономического развития города в среднесрочном периоде, муниципальными правовыми актами не предусмотрена.

Информация о социально-экономическом развитии города Нижневартовска за 2023 год, предоставленная по запросу Счетной палаты города, также содержит оценку достигнутого уровня социально-экономического развития города лишь по отдельным, определяемым департаментом экономического развития администрации города, показателям Прогноза СЭР, в связи с чем оценка достижения в 2023 году прогнозируемых результатов социально-экономического развития города, сбалансированности результатов исполнения бюджета города с показателями Прогноза СЭР в полном объеме не возможна. Представленная информация о социально-экономическом развитии города Нижневартовска за 2023 год различается с информацией, указанной в отчете главы города, кратком обзоре и Прогнозе СЭР по перечню показателей. Наряду с этим в представленной информации отсутствует указание на дату, по состоянию на которую сформированы отчетные данные за 2023 год, а также предусматривается корректировка отдельных отчетных показателей 2022 года и значений показателей, указанных в отчете главы города и кратком обзоре, что ставит под сомнение достоверность степени достижения показателей Прогноза СЭР.

Отсутствие порядка единства стратегического планирования и формирования отчетности о реализации Прогноза СЭР не отвечает принципу единства и целостности стратегического планирования, а также влечет риски ненадежности результатов планирования как основы достоверности бюджета города, несбалансированности документов стратегического планирования города.

В соответствии с пунктом 3.2 Положения о департаменте экономического развития администрации города и его структурных подразделениях, утвержденного распоряжением Администрации города Нижневартовска от 23.10.2019 № 1365-р, департамент экономического развития администрации города осуществляет мониторинг и анализ социально-экономических процессов, формирует годовые и ежеквартальные итоги развития экономики города. Вместе с тем порядок и сроки формирования годовых и ежеквартальных итогов развития экономики города указанным Положением не определены.

С конца февраля 2022 года существенно изменились внешние условия функционирования экономики, обусловленные введением в отношении Российской Федерации политических, экономических и иных санкций, что негативно отразилось на социально-экономическом развитии города Нижневартовска. Вместе с тем комплекс принятых мер государственной и муниципальной поддержки позволил стабилизировать ситуацию. Согласно информации о социально-экономическом развитии города Нижневартовска за 2023 год показатели Прогноза СЭР выполнены, а 14 показателей перевыполнены.

По результатам мониторинга качества жизни в России, проводимого Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации, Нижневартовск по итогам 2023 года вошел в ТОП-25 городов с высоким качеством жизни среди городов с населением более 250 тыс. человек.

В социально-экономическом развитии города в 2023 году отмечены следующие основные тенденции.

1) Сокращение промышленного производства. Индекс промышленного производства за январь – декабрь 2023 года составил 97,9% к 2022 году, в том числе в добыче полезных ископаемых 100,3%, в обрабатывающем секторе 105,4%, в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха 89,6%, в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений 89,5%. Индекс промышленного производства сложился ниже прогнозного значения и его оценки на 2,8 процентного пункта.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным и средним предприятиям увеличился за 2023 год на 4,3% к 2022 году и составил 105 387,3 млн. рублей, в том числе по добыче полезных ископаемых вырос на 6,3% до 56 450,40 млн. рублей, в обрабатывающем секторе увеличился на 6,8% до 18 431,10 млн. рублей, в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха уменьшился на 0,2% до 27 016,60 млн. рублей, в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений уменьшился на 4,6% до 3 489,20 млн. рублей.

Основной объем промышленной продукции (53,6%) приходится на сферу добычи полезных ископаемых.

Отрицательная динамика наблюдается в сфере обеспечения электрической энергией, газом и паром, кондиционирования воздуха, составляющей 25,6% в общем объеме промышленного производства. В 2023 году объем отгруженной продукции составил 27 016,6 млн. рублей, или 89,6% в сопоставимых ценах к уровню 2022 года. Основной объем производства, передачи и распределения пара и горячей воды приходится на АО «Горэлектросеть» – концессионера, взявшего в управление городской комплекс централизованной системы теплоснабжения. За 2023 год произведено теплоэнергии в объеме 2 800,5 тыс. Гкал, или 99,8% к уровню 2022 года.

Аналогичная ситуация складывается в сфере деятельности предприятий по водоснабжению, водоотведению и утилизации отходов, объем производства составил 3,3% в общем объеме промышленного производства. Объем отгруженной продукции по водоснабжению, водоотведению и утилизации отходов составил 3 489,2 млн. рублей, или 89,5% к уровню 2022 года в сопоставимых ценах. Ведущим предприятием отрасли по предоставлению услуг по холодному водоснабжению и водоотведению потребителей города с июля 2020 года является ООО «Нижневартовские коммунальные системы».

Сложившиеся индексы производства в разрезе основных видов деятельности приведены в таблице.

Наименование показателя	Единица измерения	2020 год отчет	2021 год отчет	2022 год отчет	2023 год прогноз	2023 год оценка	2023 год исполнение
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (B+C+D+E)	млн. руб.	97 035,3	90 942,5	101 081,7	97 174,1	105 257,8	105 387,3
Индекс промышленного производства (B+C+D+E)	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	90,1	87,8	98,6	100,7	100,7	97,9
РАЗДЕЛ В: Добыча полезных ископаемых	млн. руб.	57 116,8	46 298,6	53 089,4	47 624,1	52 761,2	56 450,4
Индекс производства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	89,5	75,6	96,7	100,0	100,5	100,3
РАЗДЕЛ С. Обрабатывающие производства	млн. руб.	16 204,7	17 407,1	17 254,7	17 734,3	18 232,1	18 431,1
Индекс производства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	97,2	86,0	99,7	100,6	102,0	105,4
РАЗДЕЛ Д. Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха	млн. руб.	21 667,5	24 661,5	27 079,9	28 422,3	30 287,7	27 016,6
Индекс производства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	87,7	112,5	105,7	101,9	100,4	89,6
РАЗДЕЛ Е. Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	млн. руб.	2 046,3	2 575,3	3 6577,7	3 393,4	3 976,8	3 489,2
Индекс производства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	79,2	112,2	139,4	100,2	100,3	89,5

По результатам 2023 года показатель «Объем отгруженной продукции на душу населения», запланированный Стратегией социально-экономического развития города Нижневартовска до 2036 года, утвержденной решением Думы города Нижневартовска от 30.06.2023 года № 296 (далее – Стратегия развития города), на 2023 год (353,94 тыс. рублей) перевыполнен на 3,3%.

2) Продолжается сокращение количества малых и средних предприятий, по итогам 2023 года их количество составило 4 395 единиц, не достигнув оценочного показателя на 125 предприятий и запланированного Стратегией развития города показателя на 2023 года на 240 предприятий. При этом количество индивидуальных предпринимателей возросло с 8 019 человек в 2022 году до 8 498 человек в 2023 году. Оборот малых и средних предприятий составил 176 609,40 млн. рублей, или 99,7% к уровню 2022 года в сопоставимых ценах, не достигнув прогнозного показателя на 3,9%.

Наименование показателя	Единица измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год прогноз	2023 год оценка	2023 год исполнение
Оборот розничной торговли	млн. руб.	104 520,8	113 609,8	117 790,9	134 493,9	129 246,1	129 246,1
Индекс физического объема	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	96,0	106,9	94,5	100,2	105,0	105
Оборот общественного питания	млн. руб.	5 491,1	6 327,7	6 790,3	7 262,5	6 973,0	6 973,0
Индекс физического объема	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	85,0	108,0	98,04	100,5	100,5	100,5
Количество малых и средних предприятий (на конец года)	единиц	3 566	4 800	4 628	3 564	4 520	4 395
Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, включая микропредприятия (без внешних совместителей)	человек	38 500	34 820	33 697	38 062	32 290	31 785
Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия	млн. руб.	112 201,0	152 039,9	165 881,1	145 260,9	176 609,40	176 609,40
Индекс производства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	99,4	99	98	101,1	99,7	99,7

В целях создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности продолжается реализация различных видов имущественной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе субъектов социального предпринимательства).

По налогу на имущество физических лиц ставка снижена с 2,0% до 0,75% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее также – НК РФ), объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

В соответствии с действующим решением Думы города Нижневартовска от 24.04.2015 № 785 «О земельном налоге» в отчетном году действовали налоговые преференции в виде пониженных ставок по земельному налогу по отдельным видам разрешенного использования земельных участков.

Доля налоговых платежей на совокупный доход, поступивших от субъектов малого предпринимательства в местный бюджет за отчетный год, составила 13,9%, или 1 482 478,34 тыс. рублей, что больше на 0,6%, чем в предыдущем году.

Финансовая поддержка предпринимательской деятельности осуществляется через муниципальные программы города, в рамках которых в том числе реализуются региональные

проекты «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» и «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», входящие в национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», с объемом финансирования 17 557,18 тыс. рублей.

Также оказана информационно-консультационная поддержка 848 субъектам предпринимательства.

К концу года индекс потребительских цен составил 103,8%, что ниже аналогичного периода 2022 года на 3,1 процентного пункта.

По оценочным данным оборот розничной торговли за 2023 год составил 129 246,1 млн. рублей, или 105% в сопоставимых ценах к предыдущему году. Запланированный Стратегией развития города на 2023 год объем выручки от продажи товаров населению выполнен на 100%. В расчете на одного жителя реализовано потребительских товаров на сумму 448,3 тыс. рублей (за 2022 год – 413,1 тыс. рублей).

Всего в 2023 году (далее также – отчетный период) введен в эксплуатацию 41 торговый объект общей торговой площадью 7,2 тыс. кв. м.

Оборот общественного питания по оценке за 2023 год составил 6 973,0 млн. рублей, или 100,5% в сопоставимых ценах к прошлому году. В отчетном периоде открыто 11 объектов общественного питания на 362 посадочных места. Пользуются спросом заведения с быстрым обслуживанием, а также предприятия, предоставляющие посетителям дополнительные услуги.

3) Снижение инвестиционной активности организаций. Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям в отчетном году снизился до 88,8% к уровню 2022 года в сопоставимых ценах, что выше прогнозного значения на 5,7%. Объем инвестиций в 2023 году оценивается в размере 45 928,60 млн. рублей. Согласно сводной информации о выполнении плана мероприятий по реализации Стратегии развития города за 2023 год объем инвестиций в основной капитал на одного занятого в экономике составил 365,06 тыс. рублей, или 92,6% от плана.

Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» за 2023 год вырос на 6,1% к уровню 2022 года в сопоставимых ценах, и составил 27 023,90 млн. рублей. Отмечено постепенное снижение ввода в действие жилья. За 2023 год введено в действие 60,6 тыс. кв. метров жилья, что на 12,3% ниже уровня 2022 года и на 40,2% ниже уровня 2021 года. Организациями всех форм собственности построено 865 квартир, за счет бюджетных средств приобретено 55 квартир для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей города.

Согласно сводной информации о выполнении плана мероприятий по реализации Стратегии развития города за 2023 год общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, составила 19,8 кв. м, или 98,8% от плана.

Предприятиями города в результате строительства и реконструкции введены в эксплуатацию:

- общеобразовательная школа на 1 125 учащихся в квартале № 25;
- спортивно-досуговый центр с торговыми помещениями площадью 7,4 тыс. кв. м;
- культурно-оздоровительный дом туристической базы площадью 0,9 тыс. кв. м;
- корпуса Центральной больницы на 1 100 коек в г. Нижневартовске (цех утилизации отходов, гараж, блок Е, проходные) общей площадью 7,3 тыс. кв. м;
- котельная в квартале В-5 (здание котельной, дымовые трубы, дизельная электростанция, пункт редуцирования газа, тепловая камера, насосная станция пожаротушения) общей площадью 1,5 тыс. кв. м;
- производственная база ООО «НЦТО» (ремонтно-механическая мастерская) площадью 1,3 тыс. кв. м;
- храм во имя Николая Чудотворца на пересечении улиц Нововартовская и Героев Самотлора площадью 0,2 тыс. кв. м;
- склады общей площадью помещений 9,5 тыс. кв. м;

сети водоснабжения (протяженность участка 166,5 м);
сети водоотведения (протяженность участка 77,2 м);
проезд Восточный от улицы Героев Самотлора до улицы Первопоселенцев протяженностью 0,6 км;

участок автодороги по улице Первопоселенцев от улицы Северной до улицы Нововартовской (2 этап) протяженностью 0,5 км;

участок автодороги по улице Героев Самотлора от улицы № 21 до улицы Северной (3 этап) протяженностью 0,2 км.

Завершены работы по благоустройству бульвара на набережной в створе улиц Чапаева – Ханты-Мансийской (2 этап) и благоустройству бульвара в квартале № 18 (1 этап).

4) Сохраняется тенденция роста численности населения. Численность постоянного населения в 2023 году составила 288,3 тыс. человек, увеличившись относительно прошлого года на 1,1% и относительно целевого показателя «Среднегодовая численность населения», запланированного Стратегией развития города, на 0,9% (285,6 тыс. человек), что соответствует цели, обозначенной в Указах Президента Российской Федерации по устойчивому росту численности населения.

За 2023 год родилось 3 026 младенцев, что ниже на 1,8% показателя 2022 года. Естественный прирост населения составил 1 191 человек, или 100,2%, относительно прошлого года, уровень рождаемости в 1,7 раза превысил уровень смертности.

Процентное соотношение населения по полу (с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2020 года, опубликованных в 2023 году) практически приблизилось к гендерному равновесию, доля мужчин 49,2%, доля женщин 50,8%. Средний возраст населения города 36,9 года, в том числе мужчин 35,3, женщин 38,4.

В процессах механического движения населения продолжается тенденция положительного прироста населения, наметившаяся в 2021 году. В 2023 году число прибывших относительно уровня прошлого года уменьшилось на 4,1% и составило 12 241 человек, число выбывших увеличилось на 7,4% и составило 10 979 человек (в 2022 году эти показатели составляли 12 769 человек и 10 221 человек, соответственно). При этом население города увеличилось на 1 262 человека.

Суммарный объем миграции за 2023 год сохранился на уровне 8% от общей численности населения и составил 23 220 человек против 22 990 человек за предыдущий год.

Среднедушевые денежные доходы на душу населения оцениваются в размере 50 937,30 рубля, что на 7,8% выше уровня прошлого года. По оценке в 2023 году денежные доходы населения составили 176,2 млрд. рублей, что на 9,0% выше уровня предыдущего года. Реальные располагаемые денежные доходы населения, скорректированные на уровень инфляции, составили 105,9%.

За 2023 год среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям по оценке увеличилась на 9,2%, или до 98 850,40 рубля, реальная заработная плата с учетом инфляции составила 106,8%.

Страховые пенсии неработающих пенсионеров проиндексированы с 1 января 2023 года на 4,8%. В результате средний размер государственной пенсии возрос на 7,7% и составил 30 320,40 рубля. С учетом дополнительных выплат из окружного и городского бюджетов среднемесячный доход пенсионера увеличился на 7,5% до 30 708,60 рубля, что в 1,8 раза превышает величину его прожиточного минимума.

Соотношение среднемесячного дохода и прожиточного минимума пенсионера составило 181,2% (в 2022 году – 177,8%).

Наименование показателя	Единица измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год прогноз	2023 год оценка	2023 год исполнение
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	278,2	279,8	285,2	283,8	288,3	288,3
	% к предыдущему году	100,4	100,6	101,9	99,5	101,1	101,1
Средняя обеспеченность	кв.м на	20	20,1	19,9			19,8

населения площадью жилых квартир (на конец года) (по данным отчета главы города)	человека						
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	%	2,75	0,17	0,15	0,16	0,13	0,11
Среднедушевые денежные доходы (в месяц)	руб.	41 427,5	43 900,0	47 234,7	50 460,8	50 937,3	50 937,3
Темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы 1 работника	% к предыдущему году	105,5	105,8	110,5	106,5	109,2	109,2
Средний размер назначенных пенсий	рублей	23 146,6	24 818,1	28 160,9	33 857,7	29 568,9	30 320,4
Индекс потребительских цен на конец года	% к декабрю	103,9	105,5	107,1			105,9

Расходы и сбережения населения по оценке возросли на 9,9% и составили 214,0 млрд. рублей.

В 2023 году численность занятых в экономике города составила 125,8 тыс. человек, из них более 60% сосредоточено на крупных и средних предприятиях города.

По состоянию на 1 января 2024 года в центре занятости населения состоял на учете 291 человек, обратившийся за содействием в поиске подходящей работы. Уровень зарегистрированной безработицы снизился с 0,15% в 2022 году до 0,11% в 2023 году. Численность безработных, имеющих официальный статус, сократилась на 24,4% до 170 человек.

Количество заявленных вакансий по состоянию на 1 января 2024 года составило 6 433 единицы, что на 27,9% больше показателя прошлого года (на 1 января 2023 года – 5 031 единица). В результате на одного зарегистрированного безработного в отчетном периоде приходилось 37 вакансий. Коэффициент напряженности сократился с 0,08 до 0,04 незанятых граждан на одну вакансию.

На городском рынке труда продолжает преобладать спрос на рабочие специальности – 72,3% заявленных вакансий.

5) В городе функционирует 69 муниципальных образовательных организаций (из них 32 детских сада (65 объектов), 35 школ (25 средних общеобразовательных школ, 5 школ с углубленным изучением предметов, 2 гимназии, 3 лицея), два учреждения дополнительного образования), два частных детских сада (5 объектов) и одно частное общеобразовательное учреждение «Православная гимназия в честь Казанской иконы Божьей Матери».

Все дети старше 3 лет обеспечены местами в дошкольных образовательных учреждениях. Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет – 100%.

Общая численность обучающихся муниципальных школ составляет 37 836 человек. В 2023-2024 учебном году во вторую смену обучается 5 386 человек (14,2%) из 17 школ. Проектная мощность учреждений не позволяет организовать образовательный процесс в одну смену для всех обучающихся. Актуальной остается задача по ликвидации двухсменного обучения и переводу общеобразовательных организаций на односменный режим работы

Во всех школах ведется мониторинг удовлетворенности качеством приготовления пищи. В 2023 году доля обучающихся, полностью удовлетворенных качеством питания, осталась на прежнем уровне – 77,9%.

Сеть учреждений сферы культуры по состоянию на 01.01.2024 года представлена 15 библиотеками, тремя клубными учреждениями, тремя детскими школами искусств, одной музыкальной школой, двумя театрами и двумя сетевыми музейными единицами (городским краеведческим музеем и музеем истории русского быта).

За 2023 год число посещений культурных мероприятий учреждений культуры города составило более 1,3 млн. единиц (за 2022 год – 1,2 млн. единиц).

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, по сравнению с 2022 годом выросла на 2,5 процентного пункта и составила 56,2%.

По состоянию на 01.01.2024 года количество спортивных сооружений составило 405 единиц (с учетом образовательных организаций), в том числе 90 физкультурно-спортивных залов, 22 бассейна, 201 плоскостное сооружение, крытый тренировочный хоккейный корт, три тира, стадион, лыжная база, три объекта рекреационной инфраструктуры, центр лыжного спорта со специализированным биатлонным стрельбищем и 82 прочих спортивных сооружения. Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта составил 28,5% (в 2022 году – 27,6%).

Раздел 2. Основные итоги исполнения бюджета города

2.1. Анализ основных характеристик исполнения бюджета города

1. Исполнение показателей основных характеристик бюджета города за 2023 год представлено в приложении № 1 к настоящему заключению и в таблице.

Наименование показателя	Плановые назначения, утвержденные РД от 16.12.2022 № 218, тыс. рублей	Плановые назначения, утвержденные РД от 24.11.2023 № 347, тыс. рублей	Уточненные плановые назначения на 31.12.2023, тыс. рублей (СБР)	Исполнено, тыс. рублей	% исполнения
Доходы	22 769 742,45	23 746 924,68	26 858 655,31	28 038 621,47	104,4
Налоговые и неналоговые доходы	9 610 191,14	10 449 283,20	10 449 283,20	11 647 346,41	111,5
Безвозмездные поступления	13 159 551,31	13 297 641,48	16 409 372,11	16 391 275,06	99,9
Расходы	23 498 790,33	24 553 938,13	27 665 668,76	27 149 965,74	98,1
Дефицит (-)/ профицит (+)	(-) 729 047,88	(-) 807 013,45	(-) 807 013,45	888 655,73	
% дефицита	10,6	10,5	10,5		

Первоначальные параметры бюджета города, утвержденные решением Думы города от 16.12.2022 № 218 «О бюджете города Нижневартовска на 2023 год и на плановый период 2023 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете на 2023 год): доходы 22 769 742,45 тыс. рублей, расходы 23 498 790,33 тыс. рублей, дефицит 729 047,88 тыс. рублей.

В течение 2023 года (далее также – отчетный период) пять раз вносились изменения в решение о бюджете на 2023 год, в результате чего согласно решению Думы города Нижневартовска от 24.11.2023 № 347 «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 16.12.2022 № 218 «О бюджете города Нижневартовска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение Думы города № 347) доходы утверждены в объеме 23 746 924,68 тыс. рублей, расходы – 24 553 938,13 тыс. рублей, дефицит – 807 013,45 тыс. рублей.

Без внесения изменений в решение о бюджете на 2023 год плановые показатели по доходам и расходам бюджета города увеличены на 3 111 730,63 тыс. рублей, что обусловлено поступлением сверх утвержденных решением Думы города № 347 межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней Российской Федерации. Право на данное превышение предусмотрено статьями 217, 232 БК РФ.

В результате внесенных в течение отчетного периода в бюджет города изменений доходы увеличены на 4 088 912,86 тыс. рублей, или на 18% (в том числе налоговые и неналоговые доходы на 8,7%), расходы – на 4 166 878,43 тыс. рублей, или на 17,7%, дефицит – на 77 965,57 тыс. рублей, или на 10,7%. Принятые решения по выделению бюджетных ассигнований сверх объема, предусмотренного решением о бюджете на 2023 год не в полном объеме обеспечены дополнительными доходными поступлениями в бюджет города.

С учетом внесенных изменений уточненные плановые параметры бюджета города составили: доходы 26 858 655,31 тыс. рублей, расходы 27 665 668,76 тыс. рублей, дефицит 807 013,45 тыс. рублей.

По данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета (форма 0503317) за 2023 год в бюджет города поступило доходов на сумму 28 038 621,47 тыс. рублей, что на

5 268 879,02 тыс. рублей, или на 23,1%, больше прогнозного показателя, первоначально установленного решением о бюджете на 2023 год (22 769 742,45 тыс. рублей). Расходы бюджета города исполнены в объеме 27 149 965,74 тыс. рублей, что на 3 651 175,41 тыс. рублей, или на 15,5%, больше планового показателя, первоначально установленного решением о бюджете на 2023 год (23 498 790,33 тыс. рублей), и на 515 703,02 тыс. рублей, или на 1,9%, меньше планового показателя, установленного сводной бюджетной росписью города Нижневартовска по состоянию на 31.12.2023 (далее – сводная бюджетная роспись, для использования в таблицах – СБР) (27 665 668,76 тыс. рублей).

К уровню 2022 года доходы и расходы бюджета города увеличились на 24,2% и 22,3%, соответственно.

При планируемом дефиците бюджет города, как и в предыдущем году, исполнен с профицитом на сумму 888 655,73 тыс. рублей. К уровню 2022 года объем профицита увеличился на 145,2%.

В отличие от решения 2022 года о частичной замене дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц (далее также – НДФЛ) дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2023 году дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) полностью заменена дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет города. В результате принятия данного решения общий объем поступлений в бюджет города в 2023 году налога на доходы физических лиц по сравнению с 2022 годом вырос в два раза: с 4 274 630,40 тыс. рублей в 2022 году до 8 566 029,37 тыс. рублей в 2023 году.

Из бюджета автономного округа выделено дотаций в объеме 605 781,60 тыс. рублей, в том числе:

11 063,80 тыс. рублей, или 1,8% от общего объема дотации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по решению вопросов местного значения;

26 415,40 тыс. рублей, или 4,4% от общего объема дотации на стимулирование роста налогового потенциала и качества планирования доходов в городских округах и муниципальных районах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

568 302,40 тыс. рублей, или 93,8% от общего объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Доля объема дотаций в общем объеме поступлений межбюджетных трансфертов составила 3,7%, в сравнении с отчетным периодом 2022 года данный уровень снизился на 17% (в 2022 году поступило дотаций на сумму 3 067 100,00 тыс. рублей).

Положительная динамика поступлений в 2023 году налоговых и неналоговых доходов повлияла на снижение уровня межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета города с 65,5% в 2022 году до 57,5% в 2023 году и, соответственно, на увеличение коэффициента финансовой независимости бюджета города от внешних бюджетных источников его финансирования с 0,56 в 2022 году до 0,67 в 2023 году.

2. Город Нижневартовск в 2023 году приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16.09.2022 № 143-о «Об утверждении перечней муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 2023 год» отнесен к перечню муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на

осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

Предоставление в 2023 году межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа (за исключением субвенций) осуществлялось при соблюдении городом Нижневартовск нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержания органов местного самоуправления муниципального образования город Нижневартовск, установленных Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

3. Главой города Нижневартовска с Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры заключено соглашение от 03.02.2023 № 4/56-2023 по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры город Нижневартовск в 2023 году (далее – Соглашение об оздоровлении муниципальных финансов города), которым определены обязанности города Нижневартовск, являющегося получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), по принятию мер, направленных на рост налоговых и неналоговых доходов бюджета города, а также бюджетную консолидацию.

Оценкой принятых муниципальным образованием город Нижневартовск мер, которые определены Соглашением об оздоровлении муниципальных финансов города, а также постановлением администрации города Нижневартовска от 16.01.2023 № 21 «О мерах по реализации решения Думы города «О бюджете города Нижневартовска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города в 2023 году) установлено: следующее:

обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов бюджета города по сравнению с уровнем исполнения 2022 года в сопоставимых условиях на 17,6%, что превышает установленный Соглашением об оздоровлении муниципальных финансов города минимальный уровень роста 1,5%;

бюджетный эффект от реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города в 2023 году на 01.01.2024 года составил:

– по доходам 443 234,58 тыс. рублей, что в 6,4 раза больше чем планировалось (69 610,00 тыс. рублей),

– по расходам 68 503,56 тыс. рублей, что в два раза больше чем планировалось (33 051,20 тыс. рублей), в основном за счет увеличения объема привлеченных средств от приносящей доход деятельности, безвозмездных поступлений от юридических и физических лиц на обеспечение текущей деятельности подведомственных организаций, сокращения расходов на оплату коммунальных услуг (реализация мероприятий по энергосбережению),

– кроме того, обеспечено непревышение установленного значения целевого показателя к объему муниципального долга;

соблюдены ограничения, установленные бюджетным законодательством к размеру дефицита бюджета города, объему муниципального долга;

просроченная дебиторская задолженность по доходам в сравнении с 2022 годом увеличилась на 5,1%, что указывает на невыполнение обязательств Соглашения об оздоровлении муниципальных финансов города по ее снижению;

не допущено просроченной кредиторской задолженности;

не допущено просроченной задолженности по долговым обязательствам;

отсутствуют решения, приводящие к увеличению численности работников муниципальных учреждений, муниципальных служащих (за исключением случаев принятия решений по перераспределению функций (полномочий) или наделению ими), по вводу (приобретению) новых объектов капитального строительства);

выполнены обязательства по соблюдению норматива расходов на содержание органов местного самоуправления города Нижневартовск и норматива расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, установленных постановлениями Правительства ХМАО – Югры от 06.08.2010 № 191-п, 23.08.2019 № 278-п, соответственно;

не допущено привлечения в составе планируемых в решении о бюджете на 2023 год к привлечению из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджетных кредитов в качестве источников финансирования дефицита бюджета города сверх сумм бюджетных кредитов, решение по которым принято Департаментом финансов ХМАО – Югры.

2.2. Анализ состояния дефицита бюджета и источников его финансирования

Первоначально решением о бюджете на 2023 год дефицит бюджета города на 2023 год утвержден в объеме 729 047,88 тыс. рублей, или на уровне 10,6% от общего утвержденного годового объема доходов бюджета без учета утвержденных безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В результате корректировки доходной и расходной части бюджета города плановый показатель дефицита бюджета города в течение 2023 года увеличен на 77 965,57 тыс. рублей, или на 10,7%, и утвержден решением Думы города № 347 в размере 807 013,45 тыс. рублей, или на уровне 10,5% от общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Наличие в 2023 году в составе источников финансирования дефицита снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета города на 01.01.2023 в сумме 961 098,14 тыс. рублей позволяло в силу абзаца третьего пункта 3 статьи 92.1 БК РФ превысить 10 процентный предел, установленный абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, на указанную сумму остатков. Предельная сумма дефицита с учетом указанного остатка составила бы 1 732 533,24 тыс. рублей, или 22,5% от общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

При утвержденном решении о бюджете на 2023 год дефиците бюджет города, начиная со второго полугодия 2023 года, исполнялся с профицитом (превышением доходов над расходами), который по итогам года сложился в размере 888 655,73 тыс. рублей.

Исполнение в разрезе источников финансирования дефицита бюджета сложилось следующим образом:

разница между привлеченными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации 602 612,62 тыс. рублей со знаком «минус» (привлечено 0,00 тыс. рублей; погашено 602 612,62 тыс. рублей);

разница между привлеченными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации 447 586,00 тыс. рублей со знаком «плюс» (привлечено 850 000,00 тыс. рублей, погашено 402 414,00 тыс. рублей);

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов 733 629,11 тыс. рублей со знаком «минус» (разница между остатками на начало финансового года 961 098,21 тыс. рублей и на конец финансового года 1 694 727,32 тыс. рублей).

Исполнение по иным источникам внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (возврат прочих бюджетных кредитов (суд), предоставленных бюджетами городских округов внутри страны (бюджетные ссуды, предоставленные для приобретения благоустроенного жилья в городе Нижневартовске при сносе ветхого и аварийного жилья в рамках целевой программы «Жилище», утвержденной решением Думы города от 17.09.1997 № 89) составило 0,00 тыс. рублей.

2.3. Оценка состояния муниципального долга

Остаток внутренних муниципальных заимствований города Нижневартовска по состоянию на 01.01.2023 года составил 1 394 219,62 тыс. рублей в виде кредитов, полученных от кредитных организаций (602 612,62 тыс. рублей) и бюджетных кредитов из бюджета автономного округа (791 607,00 тыс. рублей).

В соответствии с отчетом за 2023 год об исполнении программы муниципальных заимствований города Нижневартовска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в 2023 году Администрация города Нижневартовска (далее – администрация города) осуществила муниципальные заимствования путем получения из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджетных кредитов на сумму 850 000,00 тыс. рублей, в том числе на погашение долговых обязательств в сумме 600 000,00 тыс. рублей и на покрытие дефицита бюджета города в сумме 250 000,00 тыс. рублей. Долговые обязательства в течение 2023 года исполнены в сумме 1 005 026,62 тыс. рублей, в том числе погашены муниципальный долг по кредиту от кредитных организаций на сумму 602 612,62 тыс. рублей и муниципальный долг по бюджетным кредитам на сумму 402 414,00 тыс. рублей.

С учетом погашения и дополнительного привлечения в 2023 году муниципальных заимствований объем долговых обязательств муниципального образования снизился на 155 066,62 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2024 объем муниципального долга составил 1 239 193,00 тыс. рублей в виде обязательств по бюджетным кредитам. Объем муниципального долга не превышает ограничения, установленные частью 5 статьи 107 БК РФ.

Динамика показателей, характеризующих долговую устойчивость бюджета города, и темпы их прироста по отношению к предыдущему году, приведены в таблице.

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Муниципальный долг (МД), тыс. рублей	1 014 068,50	1 191 872,00	1 191 872,00	1 444 484,62	1 394 219,62	1 239 193,00
темпы прироста муниципального долга по отношению к предыдущему году, %	219,6	117,5	0,00	121,2	96,5	88,9
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ (Дбез), тыс. рублей	6 259 313,04	6 541 022,66	6 904 392,67	6 941 635,13	7 256 548,54	8 109 327,00
Коэффициент долговой нагрузки (МД/Дбез*100%),%	16,2	18,2	17,3	20,8	19,2	15,3
темпы прироста долговой нагрузки по отношению к предыдущему году, %	203,8	112,3	95	120,3	92,3	79,7
Объем расходов на обслуживание муниципального долга (Р _{мл}), тыс. рублей	27 992,86	74 727,80	92 477,32	70 389,31	76 667,56	45 759,04
Общий объем расходов бюджета города (без учета объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из	10 978 200,00	12 359 264,82	12 436 569,88	11 705 865,06	12 704 338,39	16 498 170,11

бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации) (Р _{без}), тыс. рублей						
Доля расходов на обслуживание муниципального долга (Р _{мл} / Р _{без} *100%),%	0,2	0,6	0,7	0,6	0,6	0,3

Динамика показателей, приведенных в таблице, указывает на снижение в 2023 году долговой нагрузки на 20,3% по отношению к 2022 году и на 26,4% по отношению к 2021 году, что свидетельствует о принятии администрацией города мер по снижению долговой нагрузки на бюджет города. Объем муниципального долга в 2023 году не превысил предельный уровень долговой нагрузки бюджета города, установленный Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города в 2023 году в размере 30%, следовательно, цель долговой политики города по поддержанию муниципального долга города Нижневартовска на безопасном уровне достигнута.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2023 году составили 45 759,04 тыс. рублей, или 0,3% от общего объема расходов бюджета города, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, что указывает на соблюдение ограничений, установленных статьей 111 БК РФ.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга по итогам исполнения бюджета за 2023 год не превысил предельный уровень годового объема расходов на обслуживание муниципального долга, установленный Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города в 2023 году в размере 2%.

Сложившиеся показатели долговой устойчивости позволяют оставаться городу Нижневартовску в группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Основной целью бюджетной политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой системы города. Анализ данных годового отчета за 2023 год свидетельствует о сохранении уровня сбалансированности и устойчивости бюджета. Стабильность оценки сбалансированности и устойчивости бюджета обусловлена снижением уровня долговой нагрузки в 2022-2023 годах по отношению к 2021 году, исполнением бюджета города с профицитом в 2022-2023 годах, а также отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

2.4. Анализ использования средств резервного фонда администрации города

Решением о бюджете на 2023 год в соответствии с пунктами 1, 3 статьи 81 БК РФ в расходной части бюджета города Нижневартовска предусмотрен резервный фонд администрации города в размере 40 000,00 тыс. рублей. В течение отчетного периода размер резервного фонда уточнен в сторону увеличения и составил 54 510,00 тыс. рублей (решение Думы города от 28.09.2023 № 312).

На основании пунктов 4, 6 статьи 81 БК РФ средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе местного бюджета, устанавливается местной администрацией. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города утвержден постановлением администрации города Нижневартовска от 18.01.2012 № 19 (далее в настоящем разделе – Порядок № 19).

Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города в 2023 году, приложенному к годовому отчету за 2023 год в соответствии с пунктом 7 статьи 81 БК РФ, средства резервного фонда в отчетном периоде расходовались на основании соответствующих распоряжений администрации города по направлениям, предусмотренным в Порядке № 19, в частности на оплату расходов:

– на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации муниципального характера, в том числе:

на разработку проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства «Жилой дом, расположенный по адресу: город Нижневартовск, улица Мира, д.ба»,

на заключение контракта по временному размещению и питанию пострадавшего населения,

на выполнение работ по динамико-геофизическому испытанию и инструментальному обследованию жилых домов 4а, б, ба, 8а по улице Мира,

на выполнение работ по погрузке, разгрузке и транспортировке грузов (мебель, личные вещи жильцов дома, бытовая и электронная техника), а также на организацию услуг складского хранения вышеуказанного имущества жильцов дома ба по улице Мира,

на выполнение работ по сносу объекта капитального строительства «Жилой дом, расположенный по адресу: город Нижневартовск, улица Мира, д. ба»,

на выполнение работ по обследованию технического состояния жилых домов, расположенных по адресу: город Нижневартовск, улица Мира, дома б, 8а, 4а, после сноса дома ба по улице Мира,

на выполнение капитального ремонта кровли в жилых домах 4а и 8а по улице Мира после сноса дома ба по улице Мира,

на выполнение работ по закладке дверных проемов в ограждающих конструкциях, смежных с арками жилых домов 4а и 8а по улице Мира, после сноса дома ба по улице Мира,

на выполнение работ по утеплению и облицовке торцов жилых домов 4а и 8а по улице Мира со стороны снесенного дома ба по улице Мира;

– на проведение аварийно-восстановительных работ по усилению и ремонту кирпичной кладки и замене оконных блоков дворового фасада в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детском саду № 47 «Успех»;

– на капитальный ремонт бытового помещения с отдельной входной группой фондохранилища муниципального бюджетного учреждения «Нижневартовский краеведческий музей имени Тимофея Дмитриевича Шуваева», расположенного по адресу: улица 60 лет Октября, дом 4/П, в связи с возникшей угрозой обрушения его стены, аварийным состоянием и опасностью для жизни людей при дальнейшей эксплуатации.

В течение 2023 года из резервного фонда администрации города выделено средств на общую сумму 49 642,74 тыс. рублей, из них использовано 49 459,09 тыс. рублей, или 99,6%.

Невыстроенный в связи с отсутствием необходимости остаток плановых ассигнований резервного фонда составил 4 867,26 тыс. рублей.

2.5. Анализ использования средств муниципального дорожного фонда города

В соответствии с частью 5 статьи 179.4 БК РФ, пунктом 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города от 14.09.2012 № 271 (далее – Порядок формирования и использования дорожного фонда), объем бюджетных ассигнований дорожного фонда города Нижневартовска (далее – Дорожный фонд) утверждается решением Думы города на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета города Нижневартовска от установленных пунктом 2 данного Порядка источников формирования дорожного фонда.

Первоначальный объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда в отчетном году установлен решением о бюджете на 2023 год в сумме 1 484 428,32 тыс. рублей, что

соответствует объему доходных источников Дорожного фонда. В течение отчетного года бюджетные ассигнования Дорожного фонда увеличены на 426 620,13 тыс. рублей, из них 260 022,50 тыс. рублей – межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, 114 818,78 тыс. рублей – налоговые и неналоговые доходные источники, 15 859,94 тыс. рублей – прочие источники бюджета города, 35 918,91 тыс. рублей – бюджетные ассигнования Дорожного фонда, неиспользованные в 2022 году. С учетом внесенных изменений объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда составил 1 911 048,45 тыс. рублей.

Уточненный Дорожный фонд превысил объем доходов бюджета города Нижневартовска от установленных пунктом 2 данного Порядка источников формирования дорожного фонда на 35 918,91 тыс. рублей, что, в свою очередь, допустимо в соответствии со статьей 179.4 БК РФ, в соответствии с которой на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда могут направляться остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в отчетном финансовом году. Иного права для корректировки объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Порядок формирования и использования дорожного фонда не предусматривает.

Подпунктом 6 пункта 17 решения о бюджете на 2023 год предусмотрено право внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете на 2023 год в соответствии с решениями руководителя департамента финансов путем перераспределения бюджетных ассигнований, предназначенных для финансового обеспечения дорожной деятельности, между главными распорядителями средств бюджета, целевыми статьями и видами расходов, без изменения объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда.

В противоречие вышеуказанному объем Дорожного фонда увеличен департаментом финансов на 15 859,94 тыс. рублей за счет изменений бюджетных ассигнований, вносимых в связи с:

перераспределением бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета города на финансовое обеспечение передаваемых мероприятий и видов расходов (код изменений 080) в сумме 27,46 тыс. рублей со знаком минус,

перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных главным распорядителям средств бюджета города, по соответствующим кодам классификации расходов бюджетов на проведение отдельных мероприятий в рамках муниципальных программ (код изменений 014) в сумме 3 255,07 тыс. рублей,

перераспределением бюджетных ассигнований между кодами бюджетной классификации расходов в ходе исполнения бюджета города в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета города в текущем финансовом году и в плановом периоде (код изменений 240), в сумме 5 688,98 тыс. рублей,

использованием (перераспределением) средств, зарезервированных в составе утвержденных решением о бюджете бюджетных ассигнований (код изменений 160), в сумме 7 095,65 тыс. рублей,

перераспределением бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета города в целях обеспечения долевого софинансирования расходов, предоставляемых из бюджетов других уровней (код изменений 250), в сумме 152,30 тыс. рублей со знаком минус.

Указанные источники не являются частью средств бюджета города, подлежащих использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в соответствии с пунктом 1 статьи 179.4 БК РФ и Порядком формирования и использования дорожного фонда, следовательно, у департамента финансов отсутствовали основания для увеличения объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на сумму 15 859,94 тыс. рублей. Аналогичное

замечание отражено ранее в заключениях на отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2022 год № 100-3/СП от 28.04.2023, за 2021 год № 107-3/СП от 28.04.2022.

Расходы, осуществленные в 2023 году за счет средств Дорожного фонда, составили 1 889 831,43 тыс. рублей, или 98,9% от уточненного объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда (1 911 048,45 тыс. рублей). Анализ расходов муниципального дорожного фонда показал, что средства расходовались по соответствующим направлениям, предусмотренным пунктом 6 Порядка формирования и использования дорожного фонда.

Отчет по использованию бюджетных ассигнований Дорожного фонда за 2023 год предоставлен своевременно, одновременно с годовым отчетом за 2023 год.

Объем неиспользованных бюджетных ассигнований Дорожного фонда за 2023 год по состоянию на 01.01.2024 года составил 21 217,01 тыс. рублей. На данный объем бюджетных ассигнований подлежит уточнению Дорожный фонд в 2024 году.

Раздел 3. Анализ нормативно-правового регулирования исполнения местного бюджета

3.1. Анализ актуальности, соответствия требованиям законодательства Российской Федерации муниципального правового регулирования в части порядка ведения реестра муниципального имущества

В соответствии с частью 5 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. С 17.02.2024 года ведение реестра должно осуществляться в соответствии с Порядком, утвержденным Приказом Минфина России от 10.10.2023 № 163н (далее – Порядок № 163н).

В 2023 году такой реестр велся в соответствии с Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденным Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 (далее – Порядок № 424). Порядок № 424 устанавливал правила ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, в том числе правила внесения сведений об имуществе в реестры, общие требования к порядку предоставления информации из реестров, состав информации о муниципальном имуществе, принадлежащем на вещном праве или в силу закона органам местного самоуправления, муниципальным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям, иным лицам и подлежащем учету в реестрах.

Согласно пункту 3 Порядка № 424 ведение реестров осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

Из подпункта «з» пункта 4 раздела 4 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и о порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 18.09.2015 № 860 (далее – Положение № 860), следует, что ведение реестра муниципального имущества отнесено к полномочиям администрации города. На основании абзаца первого пункта 5 раздела 7 Положения № 860 реестр муниципального имущества города Нижневартовска ведется уполномоченным органом в порядке, установленном действующим законодательством.

В соответствии с абзацем вторым пункта 5 раздела 7 Положения № 860 к иному, не относящемуся к недвижимости, муниципальному имуществу, подлежащему учету в реестре муниципального имущества города Нижневартовска, относится движимое имущество, стоимость которого превышает 200 000 рублей (за исключением транспортных средств,

акций, долей (вкладов) в уставном (складочном) капитале хозяйственного общества или товарищества, учитываемых в реестре независимо от их стоимости) за одну единицу. В силу абзаца третьего пункта 5 раздела 7 Положения № 860 особо ценное движимое имущество муниципальных автономных учреждений и муниципальных бюджетных учреждений учитывается в реестре муниципального имущества города Нижневартовска независимо от его стоимости.

Обращаем внимание, что новым порядком (пункт 2 Порядка № 163н) уточнены объекты учета муниципального имущества, абзацем четвертым пункта 2 Порядка № 163н установлено, что объектом учета является также иное имущество (в том числе бездокументарные ценные бумаги), не относящееся к недвижимым и движимым вещам, стоимость которого превышает размер, определенный решениями представительных органов соответствующих муниципальных образований. Положением № 860 размер перечисленного имущества не определен.

В соответствии с подпунктом 3.1.5 пункта 3.1 раздела 3 Положения о департаменте муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города, утвержденного распоряжением администрации города от 14.04.2017 № 527-р, ведение реестра муниципального имущества, в том числе движимого, возложено на департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города (далее – департамент муниципальной собственности).

Пунктом 4 Порядка № 424 определены перечни сведений о муниципальном имуществе, которые включаются в разделы реестра муниципального имущества, в том числе о его балансовой стоимости. Балансовой стоимостью объектов нефинансовых активов является их первоначальная стоимость с учетом ее изменений. При этом, в абзаце втором пункта 5 раздела 7 Положения № 860 указана обязанность по размещению сведений о движимом имуществе, стоимость которого составляет более 200 000 рублей, без указания о какой именно стоимости (балансовая, остаточная, рыночная, оценочная либо иная) идет речь.

Как показал проведенный выборочным способом анализ реестра, размещенного на официальном сайте органов местного самоуправления, реестр по своему содержанию не в полном объеме соответствует требованиям, установленным пунктом 4 Порядка № 424 и пунктом 13 Порядка № 163н, а именно, отдельные сведения в указанный реестр не включены (отсутствуют даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на имущество; основания возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на имущество; реквизиты документов; сведения о балансовой стоимости движимого имущества и начисленной амортизации (износе)).

Согласно подпункту 1.1 пункта 1 распоряжения администрации города от 17.12.2018 № 1679-р «О размещении на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска реестра муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования города Нижневартовск» (далее – Распоряжение № 1679-р), департамент муниципальной собственности обязан обеспечить размещение на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска реестра муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования города Нижневартовск, в форме открытых данных. При этом согласно подпункту «в» пункта 2 Распоряжения № 1679-р размещению на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска подлежат только отдельные сведения об объектах учета, а именно: реестровый номер; наименование объекта учета; марка; модель; ограничения (обременения) использования.

Исходя из преамбулы Распоряжения № 1679-р данный муниципальный правовой акт принят в том числе во исполнение пункта 3 постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17.08.2018 № 263-п «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Постановление № 263-п). В соответствии с пунктом 3 Постановления № 263-п органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского

автономного округа – Югры в срок до 1 сентября 2018 года рекомендовано принять решения, аналогичные указанным в пункте 1 Постановления № 263-п, в том числе предусмотреть нормы о размещении в информационно-телекоммуникационной сети Интернет сведений об объектах учета, включенных в реестр.

Таким образом, из содержания пункта 1 Постановления № 263-п обязательство по размещению в сети Интернет реестра как такового не следует.

Однако принятием Распоряжения № 1679-р на департамент муниципальной собственности в том числе возложено обязательство по размещению на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска именно реестра муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования.

Из вышеизложенного следует, что принятое в силу Распоряжения № 1679-р органами местного самоуправления обязательство налагает на ответственный орган местной администрации обязанность по соблюдению требования Порядка № 424 без права на ограничение информации по своему усмотрению.

В соответствии с абзацем третьим пункта 3 Порядка № 424 орган местного самоуправления, уполномоченный вести реестр, обязан обеспечивать соблюдение правил ведения реестра и требований, предъявляемых к системе ведения реестра, что фактически администрацией города в лице департамента муниципальной собственности в полной мере не выполнено.

Учитывая, что в настоящее время действует Порядок № 163н, ответственному за ведение реестра муниципального имущества органу местного самоуправления города Нижневартовска необходимо продолжить его ведение в соответствии с новыми требованиями.

Четкое соблюдение порядка учета муниципального имущества повышает актуальность и достоверность информации о нем, в том числе для принятия управленческих решений и, как следствие, планирования экономического и социального развития муниципального образования. Нарушение порядка осуществления требуемых действий в отношении муниципального имущества приводит к недостоверности общих сведений о нем, в том числе в части определения его общей стоимости, количестве имеющихся объектов, их актуальном состоянии не только для муниципального образования, но и потенциальных приобретателей, пользователей, что в итоге может снижать результативность осуществления соответствующей деятельности ответственными органами местного самоуправления в отношении объектов муниципальной собственности, обеспечивать невозможности надлежащего осуществления контроля за ними.

3.2. Оценка полноты предоставления администрацией города проектов муниципальных правовых актов в Счетную палату города для проведения экспертизы

На основании части 2 статьи 157 БК РФ, пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», подпункта 7 пункта 1 статьи 10 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования – счетной палате города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 22.09.2021 № 823, Счетная палата города осуществляет экспертизу проектов муниципальных правовых актов города в части, касающейся расходных обязательств города Нижневартовска, экспертизу проектов муниципальных правовых актов города, приводящих к изменению доходов бюджета города, а также муниципальных программ города (проектов муниципальных программ города).

В ходе внешней проверки исполнения бюджета проведен анализ муниципальных правовых актов, принятых в 2023 году, содержащих положения по установлению расходных обязательств, обязательств, приводящих к изменению доходов бюджета города, а также муниципальных программ. В результате данного анализа установлен один случай принятия муниципального правового акта без проведения Счетной палатой города экспертизы, когда

необходимость проведения такой экспертизы установлена вышеуказанными нормами законодательства, а именно не был представлен проект постановления администрации города от 30.11.2023 № 1035 «О внесении изменений в постановление администрации города от 15.12.2015 № 2251 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение недополученных доходов при оказании услуг по погребению согласно гарантированному перечню и по захоронению умерших при отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, не возмещаемых внебюджетными фондами и бюджетами иных уровней», ответственный исполнитель – департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска (далее – департамент жилищно-коммунального хозяйства).

3.3. Оценка соблюдения главными распорядителями бюджетных средств порядка ведения реестра расходных обязательств

Обязанность органа местного самоуправления по ведению реестра расходных обязательств закреплена пунктом 1 статьи 87 БК РФ. Ведение реестра расходных обязательств муниципального образования город Нижневартовск осуществляется на основании пункта 5 статьи 87 БК РФ в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств города Нижневартовска, утвержденным постановлением администрации города от 01.06.2020 № 487 (далее также – Порядок № 487).

Нормами Порядка № 487 предусмотрено, что данный реестр формируется по главным распорядителям средств бюджета города в виде свода (перечня) законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов и заключенных муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений), содержащего соответствующие положения (статьи, пункты, абзацы) законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов и заключенных муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений), с оценкой объемов бюджетных ассигнований бюджета города, необходимых для исполнения расходных обязательств города Нижневартовска, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований бюджета города.

Согласно форме, установленной в Порядке № 487, в ней должно быть отражено в том числе правовое основание финансового обеспечения и расходования средств (нормативные правовые акты, договоры, соглашения (наименование, номер, дата, номер статьи (подстатьи), пункта (подпункта), дата вступления в силу, срок действия)).

Выборочной проверкой соблюдения требований по ведению реестра расходных обязательств города Нижневартовска (реестра главных распорядителей средств бюджета города) (далее в настоящем разделе – реестр), размещенного на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска, в том числе отражения в нем правовых оснований финансового обеспечения и расходования средств бюджета города установлено следующее.

В отношении расходных обязательств на возмещение убытков, связанных с ограничением прав собственников земельных участков, где главным распорядителем бюджетных средств выступает администрация города, в качестве правового основания указано распоряжение администрации города от 28.07.2011 № 1167-р «О создании муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства города Нижневартовска» путем изменения типа существующего муниципального бюджетного учреждения «Управление капитального строительства города Нижневартовска», которое не содержит оценку объемов бюджетных ассигнований бюджета города, необходимых для исполнения анализируемого расходного обязательства города Нижневартовска, подлежащего исполнению за счет бюджетных ассигнований бюджета города.

В отношении расходных обязательств, связанных с возмещением недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению сжиженного газа, где главным распорядителем бюджетных средств выступает департамент жилищно-коммунального хозяйства, в качестве правового основания указан Закон ХМАО – Югры от 07.11.2013 № 118-оз «О возмещении недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сжиженного газа по розничным ценам, и наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сжиженного газа по розничным ценам» (далее в настоящем разделе – Закон № 118-оз).

Закон № 118-оз устанавливает порядок возмещения недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сжиженного газа по розничным ценам, и наделяет органы местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению автономного округа сжиженного газа по розничным ценам. Однако данный закон не содержит оценку объемов бюджетных ассигнований бюджета города, необходимых для исполнения анализируемого расходного обязательства города Нижневартовска, подлежащего исполнению за счет бюджетных ассигнований бюджета города.

В свою очередь, в силу подпункта 3 пункта 1 статьи 6 Закона № 118-оз органы местного самоуправления при осуществлении переданного им отдельного государственного полномочия имеют право в пределах своих полномочий принимать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с осуществлением переданного им отдельного государственного полномочия, и осуществлять контроль за их исполнением.

3) Из пункта 2 статьи 87 БК РФ, пункта 2 Порядка № 487 следует требование об указании соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов в отношении установленных расходных обязательств.

При анализе реестра расходных обязательств города Нижневартовска установлено, что во многих случаях соответствующее требование не выполнено.

3.4. Анализ актуальности, соответствия требованиям законодательства Российской Федерации муниципального правового регулирования предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе на конкурентной основе

Пунктом 7 статьи 78 БК РФ в редакции, действовавшей в период 2023 года, установлено, что в решении о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями местной администрации юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе.

Пунктом 4 статьи 78.1 БК РФ в редакции, действовавшей в период 2023 года, установлено, что в решении о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями местной администрации некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых органами местной администрации по результатам проводимых ими конкурсов бюджетным и автономным учреждениям, включая учреждения, в отношении которых указанные органы не осуществляют функции и полномочия учредителя.

Решением о бюджете на 2023 год по главному распорядителю бюджетных средств – администрации города предусмотрено предоставление:

грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства;

гранта главы города Нижневартовска в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на решения социальных проблем и развитие гражданского общества;

грантов в форме субсидий на финансовое обеспечение затрат победителям конкурсов в сфере организации мероприятий по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

Предоставление грантовой поддержки осуществлялось в течение 2023 года в соответствии со следующими муниципальными правовыми актами:

постановление администрации города от 28.04.2021 № 344 «О предоставлении грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и утверждении порядка их предоставления» (далее в настоящем разделе – Постановление № 344);

постановление администрации города Нижневартовска от 16.07.2021 № 588 «О предоставлении гранта главы города Нижневартовска социально ориентированным некоммерческим организациям на решение социальных проблем и развитие гражданского общества» (далее в настоящем разделе – Постановление № 588);

постановление администрации города Нижневартовска от 10.08.2023 № 680 «О проведении конкурса проектов (программ) в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ, антинаркотической пропаганды в 2023 году» (далее в настоящем разделе – Постановление № 680).

Абзацем вторым пункта 7 статьи 78 БК РФ в редакции, действовавшей в период 2023 года, предусмотрено, что порядок предоставления рассматриваемых грантов из местного бюджета, если данный порядок не определен решениями местной администрации, устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации, которые должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Аналогичная норма предусмотрена абзацем вторым пункта 4 статьи 78.1 БК РФ в редакции, действовавшей в период 2023 года, в отношении грантов, предоставляемых из местного бюджета в соответствии с абзацем первым пункта 4 статьи 78.1 БК РФ.

На правоотношения, возникающие из пункта 7 статьи 78 БК РФ, пункта 4 статьи 78.1 БК РФ и реализуемые в течение 2023 года, свое действие распространяли Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования № 1492), за исключением случая, когда порядки предоставления рассматриваемых грантов определены в составе решений о предоставлении грантовой поддержки.

Постановления № № 344, 588, 680 содержат решения о предоставлении соответствующих грантов, а также порядки их предоставления, в связи с чем нормы абзаца второго пункта 7 статьи 78 БК РФ, абзаца второго пункта 4 статьи 78.1 БК РФ напрямую на них не действуют. Однако Счетной палатой рекомендовалось органам местного самоуправления учитывать соответствующие требования во избежание возникновения ситуаций, способных повлечь неправомерное расходование средств бюджета города, предусмотренных на соответствующие цели, а также с целью обеспечения прозрачности механизма их расходования в целом.

Из пункта 7 статьи 78 БК РФ, пункта 4 статьи 78.1 БК РФ следует необходимость принятия решения о предоставлении грантов местной администрацией. Однако из Устава города, не предусматривающего у администрации города полномочий по изданию

собственных правовых актов и относящего постановления администрации города к правовым актам главы города, являющегося иным органом местного самоуправления, можно заключить о принятии соответствующих решений и утверждении требующихся порядков таким органом местного самоуправления как глава города.

Из содержания принятых решений о предоставлении рассматриваемых грантов установлено, что ограничение по срокам их действия не предусмотрено.

В свою очередь, при отсутствии в пункте 1 Постановления № 680 в составе принятого решения о предоставлении грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, осуществляющим деятельность на территории города Нижневартовска, с целью финансовой поддержки инициатив по разработке перспективных проектов (программ) в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ, антинаркотической пропаганды, срока его действия из Положения о проведении конкурса проектов (программ) в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ, антинаркотической пропаганды (далее в настоящем разделе – Конкурс/680) в 2023 году, утвержденного в составе Постановления № 680, в том числе его наименования следует, что соответствующие положения Постановления № 680 возможно применить исключительно в 2023 году, что также подтверждается конкретизацией сроков осуществления отдельных процедур в рамках указанного конкурса. Аналогичным образом Порядок предоставления грантов в форме субсидий победителям Конкурса/680, также утвержденный Постановлением № 680 (далее в настоящем разделе – Порядок № 680), в отдельной части содержит конкретные по продолжительности сроки, обязательные к соблюдению, к примеру, в отношении предельного срока реализации соответствующего проекта (программы).

При анализе Постановления № 680 установлено, что в целом его содержание сформировано надлежащим образом. Наряду с этим отмечено, что в число оснований для отказа в предоставлении гранта после проведения конкурса и принятия решения о предоставлении гранта включены дублирующие в отдельной части основания для отклонения заявки на стадии рассмотрения и оценки, однако в случае надлежащего выполнения управлением по вопросам законности, порядка и безопасности администрации города (далее в настоящем разделе – уполномоченный орган) возложенных на него обязанностей подобная ситуация возникнуть не может. В свою очередь, Порядок № 680 допускает выявление фактов, являющихся основанием для отказа в предоставлении гранта, до заключения соглашения об их предоставлении, что допускает вероятность ненадлежащего выполнения уполномоченным органом своих обязанностей еще на этапе проведения Конкурса/680.

В отношении гранта, предоставляемого в соответствии с Постановлением № 680, сделан вывод, что указанные целевые денежные средства, предоставляемые из бюджета города юридическим лицам (бюджетным и автономным учреждениям, иным некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями), имеют своей целью поддержку и реализацию проектов (программ) некоммерческого характера, соответствующих достижению целей социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Нижневартовске, утвержденного постановлением администрации города Нижневартовска от 06.03.2017 № 312, администрацией города, департаментом по социальной политике администрации города, департаментом образования администрации города обеспечивается финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций путем оказания мер поддержки в форме предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов, направленных на решение социальных проблем и развитие гражданского общества, в порядке, предусмотренном правовым актом главы города.

Согласно Постановлению № 588 социально ориентированным некоммерческим организациям (далее в настоящем разделе также – СОНКО) на реализацию проектов,

направленных на решение социальных проблем и развитие гражданского общества, предоставляется грант главы города Нижневартовска. Для целей указанного муниципального правового акта грантом признаются денежные средства, предоставляемые в форме субсидии из бюджета города на безвозмездной и безвозвратной основе СОНКО на финансовое обеспечение затрат по реализации проекта, направленного на решение социальных проблем и развитие гражданского общества.

Так же как и в Постановлении № 680, пунктом 1.8 Порядка предоставления гранта главы города Нижневартовска социально ориентированным некоммерческим организациям на решение социальных проблем и развитие гражданского общества, утвержденного Постановлением № 588 (далее в настоящем разделе – Порядок № 588), установлено, что получателями гранта являются заявители, в отношении которых по итогам конкурса на предоставление гранта главы города Нижневартовска социально ориентированным некоммерческим организациям на решение социальных проблем и развитие гражданского общества (далее в настоящем разделе – Конкурс/588) принято решение о предоставлении гранта на реализацию соответствующего проекта. Согласно пункту 1.2 Порядка № 588 для целей Постановления № 588 проектом признается комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на решение социальных проблем и развитие гражданского общества, в рамках определенного срока и бюджета.

Согласно пункту 1.3 Положения о проведении Конкурса, утвержденного Постановлением № 588 (далее в настоящем разделе – Положение № 588), в Конкурсе принимают участие СОНКО, соответствующие пунктам 1.6, 1.7 Порядка № 588, которыми определены требования исключительно к тому, чтобы СОНКО были зарегистрированы в установленном порядке в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, осуществляли на территории города Нижневартовска в соответствии со своими учредительными документами виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», решением Думы города Нижневартовска от 16.03.2012 № 198 «Об установлении дополнительных видов деятельности некоммерческих организаций в целях признания их социально ориентированными некоммерческими организациями», не являлись субъектами, поименованными в пункте 1.7 Порядка № 588. Наряду с этим требования к участникам Конкурса и предоставляемым ими документам установлены также пунктами 1.6, 1.7, 1.10 Положения № 588, невыполнение которых в совокупности либо отдельной части в соответствии с пунктом 3.7 Положения № 588 будет являться основанием для отклонения заявки от участия в Конкурсе, что свидетельствует о непринятии в таком случае участия участника фактически в Конкурсе, а, соответственно, пункт 1.3 Положения № 588 в приведенной редакции в полной мере реализовываться не будет.

Абзацем четвертым пункта 3.7 Положения № 588 в качестве основания для отклонения заявки от участия в Конкурсе является несоответствие заявки требованиям, указанным в пункте 1.6 Положения № 588. При этом из подпункта 3.6.5 пункта 3.6 Положения № 588 следует, что приказ о допуске заявки к участию в Конкурсе или об отклонении заявки от участия в Конкурсе издается департаментом общественных коммуникаций и молодежной политики администрации города Нижневартовска по результатам проверки участника Конкурса исключительно на предмет соответствия требованиям пункта 1.10 Положения № 588. Механизм проверки участника Конкурса и представленных им документов в составе соответствующей заявки, в том числе на предмет полной комплектности требующихся документов, Постановлением № 588 не определен, в связи с чем доподлинное установление соответствия участников Конкурса и предоставляемых ими документов предъявляемым Постановлением № 588 требованиям в полном объеме нормативно не урегулировано, что свидетельствует о неудовлетворительном качестве нормативного регулирования предоставления рассматриваемых грантов, что, в свою очередь, способно повлечь неправомерное расходование средств бюджета города на соответствующие цели. В свою очередь, наличие в перечне оснований для отклонения заявки от участия в конкурсе

оснований, касающихся несоответствия проектов установленным Постановлением № 588 требованиям, учитывая бюджетное полномочие главного распорядителя бюджетных средств по обеспечению целевого характера использования бюджетных средств, установленное подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 БК РФ, свидетельствует об обязанности ответственных должностных лиц главного распорядителя бюджетных средств принимать исчерпывающие меры для правомерного расходования средств бюджета.

При проведении Счетной палатой контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию в 2023 году отдельных мероприятий муниципальной программы «Развитие гражданского общества в городе Нижневартовске» (далее в настоящем разделе – КМ), в рамках которого предоставляются рассматриваемые гранты, установлено, что в 2023 году в соответствии с Постановлением № 588 проведен один конкурс, по результатам которого гранты предоставлены 46 СОНКО, в числе которых в основном общественные организации, сформированные по национально-культурному признаку, общественные организации спортивной направленности, социальной направленности, в том числе объединения ветеранов боевых действий, инвалидов, пенсионеров и другие, деятельность которых преимущественно связана с объединением членов конкретной социальной группы в соответствии с их интересами и, как правило, реализация проектов какой-либо направленности напрямую из осуществляемых видов деятельности не вытекает, приоритетной не является. Также структура управления большинства общественных организаций – участников Конкурса не предусматривает наличие в достаточной мере специалистов, способных обеспечить подготовку проекта в соответствии со всеми установленными требованиями. По результатам КМ выявлено, что большая часть представленных на Конкурс проектов, разработчики которых признаны в итоге победителями Конкурса и получателями соответствующего гранта, не соответствовала установленным Постановлением № 588 требованиям, однако в предоставлении средств из бюджета города на их реализацию участникам Конкурса не отказано.

Как указано в акте по итогам КМ, выявленные нарушения, когда к конкурсу были допущены СОНКО, заявки которых не соответствовали установленным требованиям, приведшие в том числе к неправомерным расходам, в большей степени обусловлены сложностью установленных требований к оформлению и содержанию проектов. Учитывая, что претендентами на получение соответствующего гранта являются некоммерческие организации, не обладающие необходимым штатом профессиональных работников, и их деятельность не направлена на получение прибыли, за счет которой возможно привлечь специалистов для создания проектов, требования к оформлению и содержанию проектов для большинства СОНКО являются заведомо неисполнимыми, в связи с чем требования к заявкам, установленные Постановлением № 588, рекомендованы к пересмотру.

При анализе Постановления № 588 также отмечено, что согласно пункту 2.15 Порядка № 588 получатель гранта имеет право перераспределять средства гранта между утвержденными направлениями сметы проекта общей суммы гранта, при этом не изменяя цели и задачи проекта; общая сумма перераспределенного объема средств не должна превышать 30 процентов от суммы гранта, указанной в соглашении. Однако абзацем четвертым пункта 2.17 Порядка № 588 основанием для отказа в принятии уточненной сметы проекта будет являться превышение суммы перераспределенного объема средств более чем на 30 процентов от суммы гранта, указанной в соглашении. Таким образом, Порядок № 588, устанавливая пределы допустимого перераспределения средств гранта между утвержденными направлениями сметы проекта, не устанавливает каких-либо правовых последствий в случаях, если сумма превышения перераспределенного объема средств не достигнет 30 процентов от суммы гранта.

В пункте 3.14 Положения № 588 отмечено наличие формулировок, содержащих противоречие вследствие того, что наряду с положением, согласно которому победителям конкурса предоставляются гранты в размере, необходимом для реализации проектов в

соответствии с заявками, установлено, что объем одного гранта не может превышать максимальный размер, установленный пунктом 2.3 Порядка № 588.

В отношении нормативного регулирования предоставления грантов в соответствии с Постановлениями № № 680, 588 отмечено, что, несмотря на определение в качестве главного распорядителя бюджетных средств одного и того же органа – администрации города, требования, предъявляемые к участникам отбора, значительно отличаются. Так, в Постановлении № 588 определен более расширенный перечень подобных требований, чем в Постановлении № 680, при том, что в числе получателей в обоих случаях некоммерческие организации, а целью финансового обеспечения за счет средств гранта является реализация проектов некоммерческого характера.

В действующей редакции пункта 7 статьи 78 БК РФ обязательность наличия какого-либо решения на местном уровне для возникновения права на предоставление соответствующих грантов не установлена. В настоящее время необходимым является только включение соответствующих средств в решение о бюджете и наличие порядка предоставления указанных средств, в отношении которого право не руководствоваться общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, теперь отсутствует.

С 01.01.2024 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования № 1782), Общие требования № 1492 признаны утратившими силу.

Из числа действующих муниципальных правовых актов, регулирующих предоставление грантовой поддержки, меры по приведению их содержания в соответствие с Общими требованиями № 1782 в настоящее время принимаются только в отношении Постановления № 344.

3.5. Анализ актуальности, полноты, соответствия требованиям законодательства Российской Федерации муниципального правового регулирования предоставления бюджетных инвестиций и принятия решений об их подготовке и реализации в объекты капитального строительства (реконструкции) муниципальной собственности за счет средств бюджета города

Согласно абзацу сороковому статьи 6 БК РФ бюджетными инвестициями признаются бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества.

В соответствии с абзацем вторым подпункта 4 пункта 6 статьи 21 БК РФ бюджетные инвестиции входят в классификационную группу расходов бюджета «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», то есть предполагается их расходование на капитальное строительство, капитальный ремонт.

Абзацем первым статьи 79 БК РФ предусмотрено, что в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в пунктах 2 и 3 статьи 79 БК РФ, с учетом положений статьи 179.1 БК РФ.

В силу пункта 2 статьи 79 БК РФ бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Порядок принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (реконструкции) муниципальной собственности за счет средств бюджета города утвержден постановлением администрации города от 05.02.2015 № 208 (далее в настоящем разделе – Порядок № 208).

В соответствии с пунктом 31 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения контракта, предметом которого является приобретение для обеспечения муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, принятым в порядке, установленном местной администрацией.

Постановлением администрации города от 05.02.2015 № 208 утверждены Правила принятия решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) нежилых зданий, строений, сооружений, нежилых помещений (далее – Правила № 208).

Пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» предусмотрено, что инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств местного бюджета, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств бюджета в случаях и в порядке, которые установлены муниципальными правовыми актами.

Абзацем первым пункта 2.5 Порядка № 208 предусмотрено, что объекты капитального строительства (реконструкции) со сметной стоимостью проекта или предполагаемой (предельной) стоимостью свыше 50 млн. рублей подлежат внесению в перечень объектов капитального строительства (реконструкции), подлежащих строительству (реконструкции) по муниципальной программе (далее в настоящем разделе – Перечень) при условии проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города.

Наряду с этим абзацем третьим пункта 2.5 Порядка № 208 предусмотрено, что при включении в Перечень объектов, по которым планируется техническое обследование незавершенного строительства, а также объектов, строительство (реконструкция) которых определено (определена) решением суда, проведение проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города, направляемых на капитальные вложения, не требуется.

Из указанных положений можно сделать вывод, что случаем проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города будет сметная стоимость проекта или предполагаемая (предельная) стоимость объекта капитального строительства (реконструкции) свыше 50 млн. рублей, за исключением

объектов, по которым планируется техническое обследование незавершенного строительства, а также объектов, строительство (реконструкция) которых определено (определена) решением суда.

При проведении контрольного мероприятия по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств, направленных на строительство объекта «Центр лыжного спорта со специализированным биатлонным стрельбищем в городе Нижневартовске» в рамках муниципальной программы «Капитальное строительство реконструкция объектов города Нижневартовска» Счетной палатой установлено, что объект «Центр лыжного спорта со специализированным биатлонным стрельбищем в городе Нижневартовске» (пункт 3.5.3 Перечня, утвержденного распоряжением администрации города Нижневартовска от 14.09.2018 № 1266-р (далее в настоящем разделе – Перечень № 1266-р), был включен в Перечень № 1266-р с плановой стоимостью реализации всех мероприятий по его созданию (сметная стоимость) в сумме 1 979,55 тыс. рублей. Указанная сумма не превышала 50 млн. рублей, в связи с чем при включении рассматриваемого объекта в Перечень № 1266-р проверка соответствующего инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств бюджета города не осуществлялась. Позднее произведено значительное увеличение сметной стоимости указанного объекта, и путем внесения изменений в Перечне № 1266-р в отношении рассматриваемого объекта скорректирована соответствующая сумма, которая составила 249 547,62 тыс. руб. (в ценах IV квартала 2020 года), превышающая показатель в 50 млн. рублей.

Необходимо отметить, что в рамках проведения указанного контрольного мероприятия в адрес Счетной палаты было представлено заключение о проведении проверки эффективности использования средств бюджета города, направляемых на капитальные вложения, осуществленной позднее включения рассматриваемого объекта в Перечень № 1266-р. В свою очередь, из пункта 2.5 Порядка № 208 следует необходимость проведения указанной проверки до включения объекта в Перечень, порядок действий в случае изменения его сметной стоимости, в том числе превышающей установленную пунктом 2.5 Порядка № 208 сумму, не определен, проведение соответствующих мероприятий не урегулировано.

В отношении порядка проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города также отмечено, что Порядок № 208 соответствующие положения не содержит, имеется только отсылочная норма к иному муниципальному правовому акту. При анализе действующих муниципальных правовых актов установлено наличие постановления администрации города Нижневартовска от 15.05.2015 № 913 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города, направляемых на капитальные вложения», что свидетельствует о принятии соответствующих норм тем же органом, что и в отношении Порядка № 208.

Согласно пункту 2.4 Порядка № 208 проводить отбор объектов капитального строительства (реконструкции), в строительство (реконструкцию) которых необходимо осуществлять инвестиции, уполномочена комиссия по отбору инвестиционных проектов в городе Нижневартовске (далее в настоящем разделе – Комиссия), состав которой утвержден распоряжением администрации города от 25.07.2018 № 1027-р.

Пунктом 2.4.6 Порядка № 208 одновременно установлено, что решения Комиссии носят рекомендательный характер, что допускает их необязательность, и учитываются при подготовке решения о реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (реконструкции), то есть принимаются во внимание.

При этом в соответствии с пунктом 2.4.9 Порядка № 208 решение Комиссии, оформленное протоколом, направляется в отдел координации строительного комплекса администрации города для подготовки проекта распоряжения администрации города об утверждении Перечня, что позволяет заключить его использование при подготовке проекта муниципального правового акта указанного содержания, однако, учитывая его статус, определенный в пункте 2.4.6 Порядка № 208, однозначно установить влияние соответствующего решения Комиссии на содержание проекта распоряжения администрации города об утверждении Перечня не представляется возможным. В подтверждение указанной позиции также следует отметить пункт 2.7 Порядка № 208, согласно которому включение объектов капитального строительства (реконструкции) должно осуществляться в порядке приоритетности выделения бюджетных инвестиций, что при отсутствии нормативной регламентации механизма определения приоритетности включения объектов в Перечень порождает правовую неопределенность и возможность злоупотребления правом ответственных органов местного самоуправления и их должностных лиц при осуществлении соответствующих мероприятий.

Пунктом 3.5 Порядка № 208 предусмотрено, что оплата муниципальных контрактов, на основании которых будет осуществляться реализация бюджетных инвестиций муниципальным заказчиком, производится им в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год или в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с абзацем вторым пункта 3 статьи 72 БК РФ муниципальные контракты, предметами которых являются выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, могут заключаться в пределах средств, установленных на соответствующие цели решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, принимаемыми в соответствии со статьей 79 БК РФ, на срок реализации указанных решений. Из указанной нормы следует, что в отдельных случаях указанные решения будут являться правовым основанием для принятия получателями бюджетных средств на себя бюджетных обязательств, в связи с чем возникает необходимость пересмотра статуса соответствующих решений, принимаемых Комиссией.

Порядком № 208 не предусмотрена возможность исключения из Перечня объектов и соответствующий механизм, которые, в свою очередь, могут быть востребованными, к примеру, при утрате актуальности осуществления капитального строительства (реконструкции) того или иного объекта, в отношении которого изначально было запланировано выделение бюджетных инвестиций, в связи с чем утвержденный на уровне муниципального образования Перечень будет являться неинформативным.

К примеру, в пункте 3.1.7 Перечня № 1266-р числится детский технопарк «Кванториум» в квартале 21 Восточного планировочного района города Нижневартовска, однако при проведении экспертно-аналитического мероприятия результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности мер, принимаемых муниципальными образованиями город Нижневартовск, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в 2022-2023 годах» Счетной палатой установлено, что согласно протоколу заседания Комиссии по списанию затрат по объектам незавершенного строительства от 15.11.2023 № 5 принято решение о согласовании списания затрат МКУ «УКС» по указанному объекту в общей сумме 22 282 579,20 рубля в связи с тем, что экономическая целесообразность его дальнейшего строительства отсутствует.

Раздел 4. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

Основные результаты проведенных контрольных мероприятий по проверке достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год

На основании Плана деятельности Счетной палаты города Нижневартовска на 2024 год, утвержденного постановлением Счетной палаты города Нижневартовска от 22.12.2023 № 18, в 1 квартале 2024 года проведены контрольные мероприятия по проверке достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности за 2023 год в отношении шести главных администраторов бюджетных средств: администрации города, департамента жилищно-коммунального хозяйства, департамента по социальной политике администрации города (далее – департамент по социальной политике), департамента образования администрации города (далее – департамент образования), департамента финансов и Думы города Нижневартовска.

В рамках контрольных мероприятий проведены:

1) оценка муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, внутренние стандарты и процедуры составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2023 год и ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, по результатам которой в отношении муниципальных правовых актов отдельных главных администраторов бюджетных средств отмечены противоречия, замечания и нарушения требований действующего законодательства, выразившиеся в:

наделении муниципальными правовыми актами департамента муниципальной собственности, выполняющего отдельные полномочия получателя бюджетных средств, полномочиями, не установленными бюджетным законодательством;

непринятии мер по приведению перечня источников финансирования дефицита бюджета города в Методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска в соответствие с муниципальным правовым актом;

формировании и утверждении учетной политики ежегодно при отсутствии на то оснований;

отсутствии в рамках учетной политики порядка проведения инвентаризации;

нераскрытии публично на официальном сайте субъекта учета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положений учетной политики и (или) копии документов учетной политики;

2) оценка осуществления главными администраторами бюджетных средств бюджетных полномочий в части организации и проведения ими внутреннего финансового аудита, которые по трем главным администраторам бюджетных средств оцениваются как «высокая», по двум – «средняя».

В отношении отдельных главных администраторов бюджетных средств отмечено:

при достаточно высокой оценке в проверяемом периоде форма образования субъекта внутреннего финансового аудита не соответствует требованиям федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 18.12.2019 № 237н (далее – стандарт ВФА № 237н);

не соблюдается в полной мере порядок составления и предоставления годовой отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита, в том числе срок предоставления соответствующей отчетности и содержащаяся в отчетности информация, характеризующая достижение целей осуществления внутреннего финансового аудита, не соответствует требованиям федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22.05.2020 № 91н;

не осуществляется подготовка рекомендаций по минимизации бюджетных рисков, повышению эффективности внутреннего финансового контроля, а также предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств;

не выполняются положения утвержденного порядка осуществления внутреннего финансового аудита;

несвоевременно актуализирован реестр бюджетных рисков;

отсутствуют подписи отдельных членов аудиторской группы на заключениях (отчетах) о результатах аудиторской проверки;

не актуализирован порядок проведения внутреннего финансового аудита, а также документы, которыми оформляются процедуры осуществления внутреннего финансового аудита, в соответствии с действующими нормативными актами в области внутреннего финансового аудита;

факт назначения в качестве ответственного лица, уполномоченного осуществлять внутренний финансовый аудит, должностного лица, ответственного за выполнение операций отдельных внутренних бюджетных процедур;

формирование плана аудиторских проверок без учета информации, указанной в актах, заключениях, представлениях Счетной палаты города;

факт наделения полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита одновременно нескольких должностных лиц структурных подразделений главных администраторов бюджетных средств, что не соответствует требованиям стандарта ВФА № 237н, следовательно, полномочия по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита не закреплены;

3) анализ консолидированной бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год на предмет полноты, достоверности, соответствия нормативным требованиям составления и своевременности ее предоставления, по результатам которого в отношении отдельных главных администраторов бюджетных средств, а также подведомственных им учреждений установлены замечания и нарушения требований законодательства о бухгалтерском учете, выразившиеся в:

несоответствии даты составления бухгалтерской отчетности отдельными подведомственными учреждениями дате ее рассмотрения наблюдательным советом;

изъятии учреждениями отдельных строк в балансах государственных (муниципальных) учреждений;

обособлении учетных данных отдельных структурных подразделений администрации города в отдельных Главных книгах, что не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бюджетного учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности;

некорректном отражении кода вида деятельности при учете материальных ценностей, переданных сотрудникам в личное пользование для выполнения ими служебных обязанностей;

несвоевременном отражении в бухгалтерском учете первичных учетных документов (независимо от даты их составления), оформляющих факты хозяйственной жизни, возникших (произошедших) в отчетном 2023 году, поступивших в учреждение после отчетной даты, но до даты принятия годовой бухгалтерской отчетности учредителем, что повлекло искажение отдельных показателей бухгалтерской отчетности, но не привело к искажению информации об активах, обязательствах и финансовом результате;

отражении некорректных бухгалтерских записей, повлекшем искажение показателей формы «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» на сумму 365,48 тыс. рублей;

некорректном отражении суммы резервов по обязательствам бюджетных и автономных учреждений по единовременным денежным поощрениям при увольнении работника в связи с выходом на пенсию за выслугу лет, повлекшем искажение показателя

формы бюджетной отчетности «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» на сумму 1 532,17 тыс. рублей;

включении в бюджетную отчетность показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета и не подтвержденных регистром бухгалтерского учета – Главной книгой;

неоформлении бухгалтерских записей по переоценке кадастровой стоимости земельных участков, что повлекло искажение показателя бюджетной отчетности – Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503130) на сумму 108 467,06 тыс. рублей, Баланса государственного (муниципального) учреждения (форма 0503730) на сумму 554 895,06 тыс. рублей;

несоответствии учетной политики требованиям приказа Минфина России от 15.04.2021 № 61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению»;

неоформлении Решения о проведении инвентаризации (форма 0510439);

проведении инвентаризации активов и обязательств не по всем счетам бухгалтерского учета, по которым осуществлялся учет объектов бухгалтерского учета в проверяемом периоде;

несоответствии данных, указанных в инвентаризационных описях, данным главной книги;

несоблюдении порядка заполнения унифицированных форм документов, применяемых при проведении инвентаризации.

Выявленные замечания и нарушения в отношении отдельных главных администраторов бюджетных средств подробно изложены в актах по результатам соответствующих контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой, и отчетах по их итогам, направленных в Думу города.

*Оценка влияния нарушений, выявленных по результатам внешнего финансового контроля, допущенных главными администраторами бюджетных средств, на достоверность консолидированной бюджетной отчетности муниципального образования города
Нижневартовска*

Годовая бюджетная отчетность муниципального образования города Нижневартовска за 2023 год по составу и структуре (полноте и форме) представлена в соответствии со статьей 264.1 БК РФ и пунктом 179 Инструкции № 191н.

В результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что в основной части достоверность консолидированной бюджетной отчетности муниципального образования города Нижневартовска подтверждена, за исключением показателей, на которые повлияли выявленные в результате контрольных мероприятий нарушения, допущенные главными администраторами бюджетных средств, выразившиеся в искажении данных отдельных отчетных форм, включении в бюджетную отчетность показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета и не подтвержденных регистром бухгалтерского учета.

Оценка динамики и состояния дебиторской и кредиторской задолженности муниципального образования города Нижневартовск

По состоянию на 01.01.2024 года дебиторская задолженность бюджета города (с учетом доходов будущих периодов) составила 65 459 395,93 тыс. рублей, в том числе долгосрочная 14 686 485,48 тыс. рублей, просроченная 1 039 845,97 тыс. рублей, включая задолженность по уплате налоговых и неналоговых платежей в сумме 658 442,26 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме дебиторской задолженности в части задолженности по доходам приходится на расчеты с плательщиками по доходам от собственности 603 536,05 тыс. рублей, по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) 383 010,75 тыс. рублей, в части задолженности по расходам (без учета резервов предстоящих расходов) – задолженность по строительству объектов в сумме 1 590 409,28 тыс. рублей.

По сравнению с началом года дебиторская задолженность увеличилась на 19,3%, или на 10 611 332,44 тыс. рублей, в том числе просроченная на 50 669,10 тыс. рублей, или на 5,1%, снижение долгосрочной задолженности составило 4,5%, или 686 375,05 тыс. рублей.

В 2023 году произведено списание признанной безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по неналоговым доходам на сумму 29 700,96 тыс. рублей, что является потерями бюджета города.

По состоянию на 01.01.2024 года кредиторская задолженность бюджета города составила 299 009,59 тыс. рублей, что ниже уровня предыдущего отчетного периода на 26,7%, просроченная задолженность отсутствует.

Раздел 5. Проверка годового отчета об исполнении бюджета города по доходам

5.1. Общая характеристика исполнения доходов

Отчет об исполнении бюджета города за 2023 год по доходам сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и содержит показатели исполнения бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Доходные источники бюджета города Нижневартовска в 2023 году обеспечены 23 главными администраторами доходов бюджета города, среди них:

семь главных администраторов по доходам, администрирование которых осуществляют органы местного самоуправления;

восемь главных администраторов по доходам, администрирование которых осуществляют органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

восемь главных администраторов по доходам, администрирование которых осуществляют органы власти Российской Федерации.

Исполнение бюджета главными администраторами доходов бюджета города осуществлено по соответствующим кодам классификации доходов бюджетов, закрепленным за ними постановлением администрации города от 25.11.2021 № 934 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета города Нижневартовска и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска».

Основную долю (61,9%) поступления доходов в бюджет города обеспечили главные администраторы по доходам, администрирование которых осуществляют органы местного самоуправления. Ими обеспечено поступление доходов в сумме 17 366 760,13 тыс. рублей (с учетом межбюджетных трансфертов в сумме 16 131 103,44 тыс. рублей), или 122,8% планового назначения (14 141 680,13 тыс. рублей). Доля поступивших доходов без учета поступлений межбюджетных трансфертов по главным администраторам доходов из числа органов местного самоуправления составила 4,4% в общем объеме доходов, поступивших в бюджет города за 2023 год.

Главными администраторами доходов бюджета города из числа органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации обеспечено поступление доходов в сумме 17 276,10 тыс. рублей при плановых значениях 18 064,40 тыс. рублей, главными администраторами по доходам, администрирование которых осуществляют органы власти Российской Федерации, обеспечено поступление доходов в сумме 10 654 585,24 тыс. рублей при плановых значениях 9 587 180,15 тыс. рублей, или 0,1% и 38% от общего объема поступивших в бюджет города за 2023 год доходов, соответственно.

В ходе исполнения бюджета города в отчетном финансовом году в первоначально утвержденные параметры бюджета по доходам пять раз вносились изменения с учетом фактического уровня исполнения налоговых и неналоговых доходов, поступления из бюджета автономного округа межбюджетных трансфертов сверх утвержденных бюджетных назначений, поступления безвозмездных поступлений от юридических лиц, имеющих целевое значение.

Анализ изменений планируемых поступлений доходов к первоначально утвержденному плану за 2022 и 2023 годы в разрезе групп доходов приведен в таблице.

Доходы	2022 год			2023 год		
	Первоначально утвержденный план, тыс. руб.	Уточнено в течение года, ((+) увел.(-) уменьш.), тыс. руб.	% уточнения	Первоначально утвержденный план, тыс. руб.	Уточнено в течение года, ((+) увел.(-) уменьш.), тыс. руб.	% уточнения
Доходы всего	21 110 593,40	1 104 229,03	5,2	22 769 742,45	4 088 912,86	18,0
Налоговые и неналоговые доходы	6 509 380,37	337 327,23	5,2	9 610 191,14	839 092,06	8,7
налоговые доходы	5 766 997,06	237 093,00	4,1	8 789 362,08	796 410,60	9,1
неналоговые доходы	742 383,31	100 234,23	13,5	820 829,06	42 681,46	5,2
Безвозмездные поступления	14 601 213,03	766 901,80	5,3	13 159 551,31	3 249 820,80	24,7

В течение 2023 года план поступления доходов в бюджет города уточнен на 18%, в том числе в результате уточнения безвозмездных поступлений на 24,7%. В общей сумме уточнения плана доходов в бюджет города в сторону увеличения – 4 088 912,86 тыс. рублей основную часть составило увеличение плановых назначений по безвозмездным поступлениям – 3 249 820,80 тыс. рублей.

Корректировки бюджетных назначений налоговых доходов в течение отчетного финансового года на 9,1% обусловлены внесением Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ изменений в статью 45 НК РФ, в том числе установлением единого налогового платежа с определением последовательности зачета в бюджеты налоговых платежей и задолженности по ним.

Кроме того, корректировка бюджетных назначений осуществлялась по независящим от действий главных администраторов доходов причинам. К примеру: первоначальный план поступления государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями главным администратором доходов (код 182) 48 956,00 тыс. рублей уточнен в сторону увеличения на 39,4% в связи с увеличением количества обращений граждан; поправки, внесенные Федеральным законом от 29.05.2023 № 196-ФЗ в статью 45 НК РФ в части изменения последовательности определения принадлежности сумм денежных средств единого налогового платежа обеспечили зачет задолженности и текущих платежей по налогу на доходы физических лиц в первоочередном порядке, в результате чего план поступления по НДФЛ (6 749 528,00 тыс. рублей) уточнен на 10,4%, или 700 000,00 тыс. рублей.

Сумма поступления доходов в бюджет города за 2023 год составила 28 038 621,47 тыс. рублей, или 104,4% от первоначально утвержденных плановых показателей (22 769 742,45 тыс. рублей) и 123,1% от уточненных плановых показателей (26 858 655,31 тыс. рублей).

Динамика поступления доходов в бюджет города за последние три года, исполнение уточненного плана за 2023 год, приведены в таблице.

Виды доходов	Исполнено		2022 год, тыс. руб.			Темп роста 2023 к 2022, %	Темп роста 2023 к 2021, %
	2021 год, тыс. руб.	2022 год, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	% исполнения		
Доходы всего	20 346 177,33	22 569 390,14	26 858 655,31	28 038 621,47	104,4	124,2	137,8
Налоговые и	8 069 166,38	7 256 548,54	10 449 283,20	11 647 346,41	111,5	160,5	144,3

неналоговые доходы							
налоговые доходы	6 946 175,32	6 351 736,73	9 585 772,68	10 654 018,44	111,1	167,7	153,4
неналоговые доходы	1 122 991,06	904 811,81	863 510,52	993 327,97	115,0	109,8	88,5
Безвозмездные поступления	12 277 010,95	15 312 841,60	16 409 372,11	16 391 275,06	99,9	107,0	133,5

Темп роста доходов в 2023 году к 2022 году составляет 124,2%, по налоговым и неналоговым доходам – 167,7% и 109,8%, соответственно. На значительный рост поступлений налоговых доходов за 2023 год к уровню их поступления в 2022 и 2021 годах в основной части повлияли согласование на 2023 год полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц и зачет единого налогового платежа в счет платежей в бюджет в установленной статьей 45 НК РФ последовательности.

В 2023 году наблюдается рост объема безвозмездных поступлений по отношению к 2022 году и к 2021 году на 107% и 133,5%, соответственно. В основной части увеличение в 2023 году объема безвозмездных поступлений по отношению к предыдущим двум годам поясняется увеличением поступлений субсидии и субвенции из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на фоне сокращения поступления объема дотации.

Темп роста поступления доходов в 2023 году к 2021 году составляет 137,8%, по налоговым и неналоговым доходам – 153,4% и 88,5%, соответственно, по безвозмездным поступлениям – 133,5%.

Динамика поступления доходов в бюджет города показала увеличение поступления неналоговых доходов по сравнению с 2022 годом на 109,8%, или 88 516,16 тыс. рублей. Рост поступления в 2023 году неналоговых доходов по сравнению с 2022 годом обеспечен в основном за счет увеличения поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в том числе в результате погашения просроченной дебиторской задолженности прошлых периодов по договорам аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, применения к расчету арендной платы по земельным участкам коэффициента инфляции в размере 5,5%.

На основе динамики поступлений доходов в бюджет города за 2021–2023 годы можно отметить динамику роста поступления по всем группам доходов в 2023 году по сравнению с 2022 годом.

Сравнением показателей исполнения бюджета города в разрезе источников доходов, отраженных в Отчете по исполнению консолидированного бюджета города за 2023 год (форма 0503317), с данными Управления федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (форма 0503151) отклонений не установлено. Плановые назначения по доходам соответствуют утвержденным решением о бюджете на 2023 год показателям.

Анализ исполнения Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города в 2023 году показал, что значения целевых показателей по девяти из десяти предусмотренным мероприятиям достигнуты в полном объеме, в том числе с перевыполнением планового значения.

По мероприятию 1.8 «Осуществление мероприятий, направленных на увеличение налоговой базы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц» (далее – Мероприятие 1.8) не достигнуто значение целевого показателя в части принятия мер путем проведения анализа поступлений в бюджет города сумм земельного налога в отношении земельных участков, ранее находящихся в муниципальной собственности и перешедших в собственность юридических и физических лиц на основании заключенных с администрацией города договоров купли-продажи (за 3 последних отчетных периода), выявление случаев неначисления (неуплаты) сумм земельного налога с целью последующего включения в налоговый оборот указанных земельных участков. Значение целевого показателя установлено в количестве одного выявленного земельного участка с планируемым получением бюджетного эффекта в сумме 100,00 тыс. рублей. Такой земельный участок выявлен не был

после проведенного анализа в отношении 988 земельных участков, выкупленных в 2020–2022 годах в собственность юридических и физических лиц.

По остальным четырем запланированным к исполнению мерам Мероприятия 1.8 значения целевых показателей и плановый показатель бюджетного эффекта от реализации мероприятия перевыполнены.

Бюджетный эффект от реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города в 2023 году составил 443 234,58 тыс. рублей при установленном плане 69 610,10 тыс. рублей, в том числе:

по неналоговым доходам в рамках пяти мероприятий получен бюджетный эффект 119 275,31 тыс. рублей при плане 49 600,00 тыс. рублей;

по налоговым доходам в рамках двух мероприятий получен бюджетный эффект 41 179,37 тыс. рублей при плане 10 010,10 тыс. рублей;

по безвозмездным поступлениям в результате заключения 8 соглашений о сотрудничестве между администрацией города и предприятиями города при установленном плановом значении целевого показателя 5, бюджетный эффект от реализации мероприятия составил 282 779,90 тыс. рублей при плане 10 000,00 тыс. рублей.

Анализ мероприятий по обеспечению поступления неналоговых доходов, проведенных главными администраторами доходов по доходам, администрирование которых осуществляют органы местного самоуправления, и результатов их реализации представлен в разделе «Анализ поступления неналоговых доходов» настоящего заключения.

Структура доходов бюджета города состоит из налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Анализом структуры доходов бюджета города в динамике установлено, что, как и в предыдущие отчетные периоды, преобладающую часть поступлений доходов в 2023 году составили безвозмездные поступления – 58,5%.

В 2023 году наблюдается снижение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета города по отношению к поступлениям в 2021 и 2022 годах (60,3% и 67,8%, соответственно). Доля поступления налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов составила 41,5% и увеличилась по отношению к доле в 2022 и 2021 годах (32,2% и 39,7%, соответственно).

Структура доходов бюджета города в динамике за 2021–2023 годы и анализ изменения их поступления в 2023 году к предыдущим годам, приведена в таблице.

Виды доходов	2021 год		2022 год		2023 год		Сумма изменений поступления в 2023 году, (+) рост, (-) снижение	
	Исполнено, тыс. руб.	Доля, %	Исполнено, тыс. руб.	Доля, %	Исполнено, тыс. руб.	Доля, %	к 2022 году,	к 2021 году,
Доходы всего, в том числе:	20 346 177,33	100	22 569 390,14	100	28 038 621,47	100	5 469 231,33	7 692 444,14
Налоговые и неналоговые доходы, всего, в том числе:	8 069 166,38	39,7	7 256 548,54	32,2	11 647 346,41	41,5	4 390 797,87	3 578 180,03
налоговые доходы	6 946 175,32	34,2	6 351 736,73	28,2	10 654 018,44	38,0	4 302 281,71	3 707 843,12
неналоговые доходы	1 122 991,06	5,5	904 811,81	4,0	993 327,97	3,5	88 516,16	-129 663,09
Безвозмездные поступления всего, в том числе:	12 277 010,95	60,3	15 312 841,60	67,8	16 391 275,06	58,5	1 078 433,46	4 114 264,11
межбюджетные трансферты	12 263 991,16	60,3	14 791 565,48	65,5	16 131 103,44	57,5	1 339 537,96	3 867 112,28
прочие безвозмездные поступления	21 168,35	0,1	537 418,96	2,4	284 378,99	1,0	-253 039,97	263 210,64

Тенденция высокого уровня зависимости бюджета города от безвозмездных поступлений бюджетов других уровней сохраняется в 2023 году с долей в общем объеме доходов 57,5% (в 2021-2022 годах такая доля составляла 60,2% и 65,5%, соответственно).

Увеличение общего объема доходов в 2023 году по отношению к 2022 и 2021 годам обусловлено значительным ростом всех видов доходов. Основную долю (78,7%) роста объема

доходов в 2023 году по сравнению с 2022 годом в сумме 4 302 281,71 тыс. рублей обеспечили налоговые доходы.

5.2. Анализ исполнения плановых назначений налоговых доходов бюджета города

Налоговые доходы в 2023 году обеспечили доходную часть бюджета города на 10 654 018,44 тыс. рублей, или 38% от общего объема поступлений доходов в бюджет города. В отчетном финансовом году доля поступления налоговых доходов в структуре доходов увеличилась на 9,9% по сравнению с 2022 годом и на 3,8% по сравнению с 2021 годом.

Основная часть налоговых доходов (99,6%), как и предыдущие годы, обеспечена главным администратором доходов бюджета города из числа органов власти Российской Федерации – Федеральной налоговой службой (далее – главный администратор налоговых доходов (код 182)). Доля налоговых доходов, администрируемых указанным администратором доходов, в 2023 году составила 10 653 739,84 тыс. рублей, или 99,99% от общего объема поступления налоговых доходов в бюджет города. Главными администраторами доходов бюджета города из числа органов местного самоуправления обеспечено поступление государственной пошлины в сумме 278,60 тыс. рублей.

Первоначально утвержденный решением о бюджете на 2023 год план по налоговым доходам уточнен в сторону увеличения на 9,1%, или на 796 410,60 тыс. рублей, основные изменения на сумму 700 000,00 тыс. рублей внесены по налогу на доходы физических лиц.

Фактическое исполнение налоговых доходов в 2023 году к первоначальному плану (8 789 362,08 тыс. рублей) составило 121,2%, к уточненному плану (9 585 772,68 тыс. рублей) – 111,1%. Сверх утвержденного плана в отчетном году поступило 1 068 245,76 тыс. рублей.

Анализ структуры налоговых доходов, исполнения плановых назначений в 2023 году, а также сравнительный анализ исполнения по отношению к поступлениям 2021, 2022 годов, представлен в таблице.

Доходы	2021 год		2022 год		2023 год				Темп роста, % 2023 к 2022	Рост (+), снижение (-) 2023 к 2022, тыс. руб.
	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, %	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	% исполнения	Уд. вес, %		
Налоговые доходы всего, из них:	6 946 175,32	100	6 351 736,73	100	9 585 772,68	10 654 018,44	111,1	100	167,7	4 302 281,71
Налог на доходы физических лиц	4 968 928,64	76,4	4 274 630,40	67,3	7 449 528,08	8 566 029,37	115,0	80,4	200,4	4 291 398,97
Акцизы по подакцизным товарам (продукции)	30 408,44	0,3	37 362,75	0,6	41 029,00	40 431,40	98,5	0,4	108,2	3 068,65
Налоги на совокупный доход (УСН, ЕНВД, ЕСХН, ПСН)	1 438 709,54	16,6	1 472 659,79	23,2	1 568 076,00	1 482 478,34	94,5	13,9	100,7	9 818,55
Налоги на имущество всего, в том числе:	449 284,21	6,0	493 467,31	7,8	458 785,60	483 928,63	105,5	4,5	98,1	-9 538,68
налог на имущество физических лиц	113 537,16	1,5	145 419,63	2,3	126 990,00	166 024,99	130,7	1,6	114,2	20 605,36
земельный налог	202 259,25	2,8	210 033,89	144,4	203 926,00	176 031,63	86,3	1,7	83,8	-34 002,26
транспортный налог	133 487,80	1,7	138 013,79	2,2	127 869,60	141 872,01	111,0	1,3	102,8	3 858,22
Государственная пошлина	58 857,71	0,7	73 629,04	1,2	68 354,00	81 148,74	118,7	0,8	110,2	7 519,70
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам	-13,22	0	-12,56	0	0,00	1,96	0	0	-15,6	14,52

Уточненное плановое назначение по налоговым доходам исполнено со значительным превышением на общую сумму 1 068 245,76 тыс. рублей. Не обеспечено исполнение уточненного плана по акцизам по подакцизным товарам (продукции) на 1,5%, или 597,60 тыс.

рублей, налогам на совокупный доход на 5,5%, или 85 597,66 тыс. рублей. Если первоначальный план по акцизам по подакцизным товарам (продукции) (33 582,40 тыс. рублей) исполнен на 120,4%, и в 2023 году по сравнению с 2022 годом поступление данного налога увеличилось на 8,2%, или 3 068,65 тыс. рублей, то по налогам на совокупный доход не обеспечено исполнение в том числе первоначального плана (1 498 510,00 тыс. рублей) на 1,1%, или 15 031,66 тыс. рублей. Следовательно, на этапе прогнозирования главным администратором доходов (код 182) план поступления налогов на совокупный доход был рассчитан в завышенном объеме, а уточнение плана в 2023 году в сторону увеличения на 70 765,00 тыс. рублей осуществлено без учета факторов, влияющих на их поступление.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части распространения с 1 января 2023 года института единого налогового платежа на всех плательщиков с внедрением сальдированного порядка учета их обязательств перед бюджетной системой (единый налоговый счет). Единый налоговый счет предусматривает консолидацию всех обязанностей плательщика по уплате обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, в едином сальдо расчетов с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации с их погашением с единого налогового счета, пополняемого плательщиком. Денежные средства, поступившие после 1 января 2023 года в счет погашения недоимки по налогам, сборам, страховым взносам, задолженности по пеням, штрафам, процентам, учитываются в качестве единого налогового платежа и определяются по принадлежности в соответствии со статьей 45 НК РФ.

Согласно пояснениям главного администратора доходов (код 182) отдельными налогоплательщиками, применяющими упрощенную систему налогообложения (далее также – УНС), в установленный статьей 58 НК РФ срок не предоставлены уведомления об исчисленных суммах налогов и сборов, авансовых платежах, в результате поступившие авансовые платежи в счет уплаты исчисленного налога направлены как единый налоговый платеж по установленной статьей 45 НК РФ последовательности на уплату обязательств по другим налогам. Кроме того, Федеральным законом от 31.07.2023 № 389-ФЗ внесены изменения в пункт 1.2 статьи 346.51 НК РФ, в результате которого с 01.01.2023 года налогоплательщики, применяющие патентную систему налогообложения, уменьшают сумму исчисленного налога за налоговый период на суммы страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное медицинское страхование подлежащие к уплате, а не на фактически уплаченные, как ранее было установлено. Перечисленные выше факторы также повлияли на поступления в бюджет города налогов на совокупный доход.

Темп роста налоговых доходов в 2023 году к поступлениям 2022 года составил 167,7%. Увеличение объема налоговых доходов по сравнению с 2022 годом составило 4 302 281,71 тыс. рублей за счет налога на доходы физических лиц с темпом роста на 200,4%. В 2023 году по сравнению с 2022 годом НДФЛ поступил в бюджет города больше на 4 291 398,97 тыс. рублей больше, что обусловлено согласованием муниципальным образованием полной замены дотации на дополнительный норматив зачисления от НДФЛ в размере 24,98% (в 2022 году норматив зачисления от НДФЛ составил 35,5%, в 2023 году – 60,48%), и погашением обязательств перед бюджетом по НДФЛ в первоочередном порядке.

По остальным налоговым источникам доходов, за исключением налогов на имущество, наблюдается рост поступления их в бюджет города с темпом роста более 100% к предыдущим двум годам.

В соответствии с представленной главным администратором доходов (код 182) информацией о задолженности на 01.01.2024 года по сравнению с 01.01.2023 года наблюдается снижение задолженности перед бюджетом города по всем видам налоговых доходов.

Анализ изменения задолженности по налоговым доходам на 01.01.2024 года по сравнению с 01.01.2023 представлен в таблице.

Доходы	Задолженность на 01.01.2023, тыс. руб.	Задолженность на 01.01.2024, тыс. руб.	Рост (+), снижение (-) на 01.01.2024 по сравнению с 01.01.2023, тыс. руб.	Рост (+), снижение (-) на 01.01.2024 по сравнению с 01.01.2023, %
Налоговые доходы – всего, из них:	1 214 293,00	855 308,00	-358 985,00	-29,6
Налог на доходы физических лиц	567 203,00	370 307,00	-196 896,00	-34,7
Налоги на совокупный доход (УСН, ЕНВД, ЕСХН, ПСН)	103 533,00	74 729,00	-28 804,00	-27,8
Налоги на имущество – всего, в том числе:	543 557,00	410 272,00	-133 285,00	-24,5
налог на имущество физических лиц	113 111,00	83 514,00	-29 597,00	-26,2
земельный налог с юридических лиц	66 627,00	62 245,00	-4 382,00	-6,6
земельный налог с физических лиц	15 417,00	10 697,00	-4 720,00	-30,6
транспортный налог с юридических лиц	65 405,00	52 344,00	-13 061,00	-20,0
транспортный налог с физических лиц	282 997,00	201 472,00	-81 525,00	-28,8

По состоянию на 01.01.2024 года задолженность по налоговым доходам по сравнению с 01.01.2023 года сократилась на 29,6%, или 358 985,00 тыс. рублей, в том числе по налогу на доходы физических лиц на 34,7%, или 196 896,00 тыс. рублей, налогам на имущество на 24,5%, или 133 285,00 тыс. рублей. Согласно пояснениям главного администратора доходов (код 182) на снижение задолженности перед бюджетом города по налоговым доходам в основной части повлияло установление последовательности определения принадлежности сумм денежных средств единого налогового платежа и возобновление мер по взысканию задолженности, приостановленных на шесть месяцев постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2023 № 500.

Согласно пояснительной записке Межрайонной ИФНС России № 6 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, подведомственной Федеральной налоговой службе (далее – МРИ ФНС России № 6), в соответствии с отчетом 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» по состоянию на 01.01.2024 года приняты решения о списании задолженности на сумму 2 001 952,00 тыс. рублей в отношении 3 075 налогоплательщиков, в том числе:

871 842,00 тыс. рублей в отношении 50 налогоплательщиков – организаций, ликвидированных в соответствии с законодательством Российской Федерации (подпункт 1 пункта 1 статьи 59 НК РФ);

62 634,00 тыс. рублей в отношении 103 налогоплательщиков – юридических лиц в связи с исключением из ЕГРЮЛ по решению регистрирующего органа (подпункт 1 пункта 1 статьи 59 НК РФ);

20 239,00 тыс. рублей в отношении 431 налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, признанных банкротами (подпункт 2 пункта 1 статьи 59 НК РФ);

3 413,00 тыс. рублей в отношении 99 налогоплательщиков, умерших или объявленных умершими физических лиц (подпункт 3 пункта 1 статьи 59 НК РФ);

20 475,00 тыс. рублей в отношении 256 налогоплательщиков в случаях принятия судом акта, в соответствии с которым налоговый орган утрачивает возможность взыскания недоимки, задолженности по пеням и штрафам в связи с истечением установленного срока их взыскания, в том числе вынесения им определения об отказе в восстановлении им

пропущенного срока подачи заявления в суд о взыскании недоимки, задолженности по пеням и штрафам (подпункт 4 пункта 1 статьи 59 НК РФ);

79 031,00 тыс. рублей в отношении 2 108 налогоплательщиков, размер задолженности которых не превышает размера требований к должнику, установленного законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) для возбуждения производства по делу о банкротстве (подпункт 4.1 пункта 1 статьи 59 НК РФ);

944 317,00 тыс. рублей в отношении 27 налогоплательщиков в связи с принятием судом судебного акта о возвращении заявления о признании должника банкротом или прекращении производства по делу о банкротстве в связи с отсутствием средств, достаточных для возмещения судебных расходов на проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве (подпункт 4.3 пункта 1 статьи 59 НК РФ).

Согласно представленным МРИ ФНС России № 6 сведениям детализировать решения о списании задолженности в разрезе муниципальных образований (ОКТМО) не представляется возможным, что не позволило оценить объем потерь бюджета города в связи со списанием задолженности зарегистрированных на территории города налогоплательщиков, а также влияние списанной задолженности на изменение задолженности на 01.01.2024 по налоговым доходам, поступающим в бюджет города.

Объем выпадающих доходов бюджета за 2023 год по налоговым доходам в связи с предоставленными решениями Думы города Нижневартовска налоговых льгот и преференций по местным налогам (налог на имущество физических лиц, земельный налог) составил 203 163,69 тыс. рублей, в том числе в результате применения предельного значения ставок по налогам ниже установленного налоговым законодательством, 198 673,79 тыс. рублей, освобождением от уплаты местных налогов (полного/частичного) 4 489,90 тыс. рублей.

Налог на доходы физических лиц

Налог на доходы физических лиц обеспечил поступления в бюджет города в размере 30,6% от общего объема доходов, 73,5% налоговых и неналоговых доходов, 80,4% налоговых доходов.

В течение 2023 года первоначальный план поступления НДФЛ (6 749 528,08 тыс. рублей) главным администратором доходов уточнен дважды в сторону увеличения на общую сумму 700 000,00 тыс. рублей. Фактическое поступление НДФЛ за 2023 год составило 8 566 029,37 тыс. рублей, что превысило первоначальный план на 26,9% или 1 816 501,29 тыс. рублей, уточненное плановое назначение (7 449 528,08 тыс. рублей) на 15%, или 1 116 501,29 тыс. рублей.

Темп роста поступления НДФЛ (с учетом дополнительного норматива отчисления в размере 24,98%) в 2023 году к поступлениям 2022 года составил 200,4% с превышением на 4 291 398,97 тыс. рублей. По сравнению с 2021 годом поступление НДФЛ (с учетом дополнительного норматива отчисления в размере 10,42%) увеличилось на 172,4%, или 3 697 100,73 тыс. рублей.

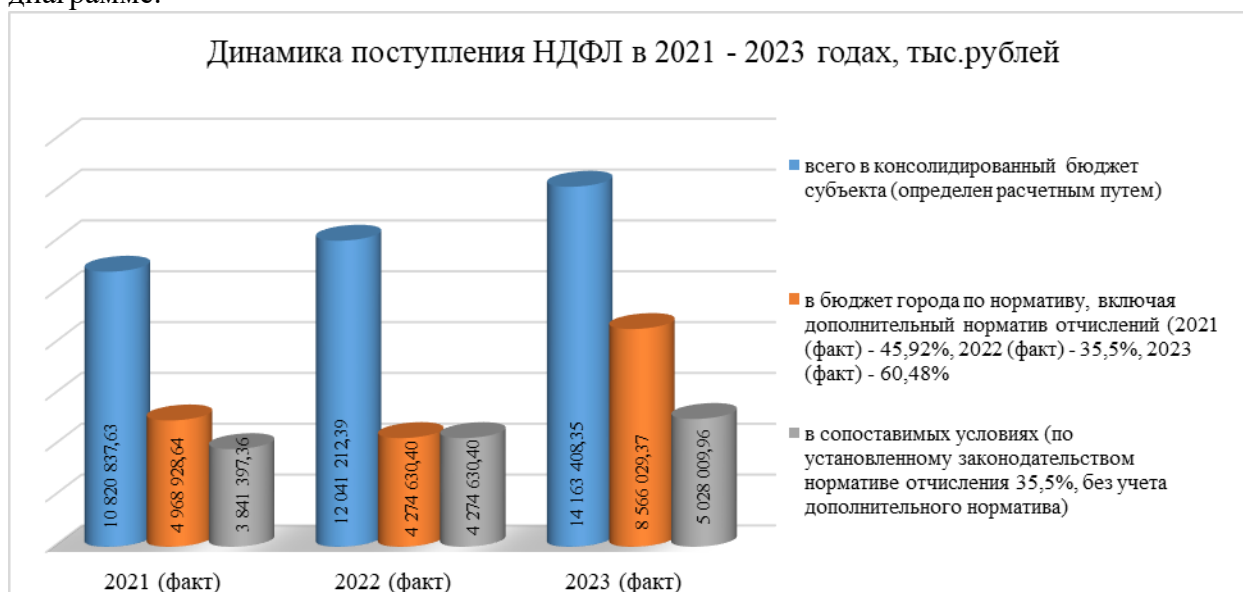
Норматив отчисления от НДФЛ в бюджет города установлен в размере 35,5% (пункт 2 статьи 61.2 БК РФ, статья 3 Закона ХМАО – Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»).

Темп роста поступления НДФЛ в 2023 году по отношению к 2022 году в сопоставимых условиях составил 117,6%, с превышением на 753 379,56 тыс. рублей, к 2021 году – 130,9%, с превышением на 1 186 612,61 тыс. рублей, что представлено в таблице.

Наименование показателя	Норматив отчисления от НДФЛ в бюджет города, %	Поступило НДФЛ в бюджет города, тыс. руб.	Расчетный объем поступления в консолидированный бюджет ХМАО – Югры, тыс. руб.	Сумма НДФЛ в сопоставимых условиях по нормативу 35,5% (без учета

				дополнительного норматива НДФЛ), тыс. руб.
1	2	3	4 = гр.3*100%/гр.2	5= гр.4*35,5%/100%
2021 год	45,92	4 968 928,64	10 820 837,63	3 841 397,36
2022 год	35,5	4 274 630,40	12 041 212,39	4 274 630,40
2023 год	60,48	8 566 029,37	14 163 408,35	5 028 009,96
Отклонение 2023 года от 2021 года (+ больше, - меньше)	14,56	3 597 100,73	3 342 570,72	1 186 612,61
Отклонение 2023 года от 2022 года (+ больше,- меньше)	24,98	4 291 398,97	2 122 195,96	753 379,56

Динамика поступления налога на доходы физических лиц за 2021–2023 годы с учетом дополнительного норматива отчислений в сопоставимых условиях по нормативу, установленному бюджетным законодательством Российской Федерации, представлен на диаграмме.



Сохраняется тенденция ежегодного роста поступления НДФЛ к предыдущему году в консолидированный бюджет округа. За 2023 год по сравнению 2022 годом расчетный объем поступления в консолидированный бюджет округа по НДФЛ увеличился на 2 122 195,96 тыс. рублей, по сравнению с 2021 годом – на 3 342 570,72 тыс. рублей, соответственно увеличилось поступление НДФЛ в бюджет города (в сопоставимых условиях). Изменение показателей расчетного объема поступления в бюджет округа НДФЛ в сторону увеличения свидетельствует о росте уровня доходов работающего населения города.

Основными причинами прироста на 17,6% поступления НДФЛ в 2023 году к 2022 году (в сопоставимых условиях) являются:

- увеличение с 01.01.2023 года размера минимального размера оплаты труда на 18,5%;
- увеличение размера фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений города на 4% с 01.10.2022 года и на 5,5% с 01.10.2023 года;

- увеличение поступления в бюджет города НДФЛ по отдельным налоговым агентам, в частности по акционерному обществу «Самотлорнефтегаз» на 116,2 %, или 83 798,00 тыс. рублей; бюджетному учреждению «Нижевартовская окружная клиническая больница» на 115,9 %, или 39 033,00 тыс. рублей;

- зачисление с 29.05.2023 года НДФЛ в первоочередном порядке в силу внесенных Федеральным законом от 29.05.2023 № 196 изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, корректирующих последовательность определения принадлежности сумм денежных средств единого налогового платежа;

погашение задолженности, в том числе связанное с возобновлением мер по взысканию, приостановленных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2023 № 500. За 2023 год произошло снижение дебиторской задолженности по НДСЛ перед бюджетом города с 567 203,00 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2023 года до 370 307,00 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2024 год, которое составило 34,7%, или 196 896,00 тыс. рублей (по данным главного администратора доходов (код 182)).

Кроме того, согласование решением Думы города полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в сумме 2 734 931,20 тыс. рублей на дополнительный норматив отчислений от НДСЛ в размере 24,98% привело к получению муниципальным образованием бюджетного эффекта в виде поступления НДСЛ за 2023 год сверх объема дотации на 803 088,21 тыс. рублей (8 566 029,37 тыс. руб. (поступление НДСЛ)/60,48% (норматив зачисления на 2023 год) * 24,98% – 2 734 931,20 тыс. руб. (сумма дотации, замененная на дополнительный норматив от НДСЛ в размере 24,98%).

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимой на территории Российской Федерации

В 2023 году удельный вес акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (далее – акцизы) в структуре налоговых доходов составил 0,4% от общего объема налоговых доходов, при этом снизился на 0,2 процентного пункта по сравнению с 2022 годом и увеличился на 0,1 процентного пункта по сравнению 2021 годом.

Утвержденный решением о бюджете на 2023 год план поступления акцизов в течение отчетного года уточнялся два раза, был увеличен на 7 446,60 тыс. рублей и составил 41 029,00 тыс. рублей. Фактическое исполнение планового назначения акцизов составило 98,5%, или 40 431,40 тыс. рублей, неисполнение – 597,60 тыс. рублей.

Темп роста поступления акцизов в 2023 году к поступлениям 2022 и 2021 годов составил 108,2% и 133%, соответственно. Поступления акцизов превысили объем данных поступлений в 2022 году на 3 068,65 тыс. рублей, в 2021 году на 10 022,96 тыс. рублей.

Сохранение тенденции роста поступления акцизов обусловлено ежегодной индексацией ставок акцизов, увеличением размера дифференцированного норматива зачисления в бюджет города (0,4562% в 2023 году против 0,4531% в 2022 году и 0,4489% в 2021 году), которому способствует в том числе увеличение протяженности автомобильных дорог, находящихся в собственности городского округа (218,8 км на 01.01.2023 против 186,4 км на 01.01.2022).

По данным главного администратора доходов (код 182) неисполнение уточненного плана поступления связано со снижением поступления доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо.

Государственная пошлина

В 2023 году доля поступления государственной пошлины (далее также – госпошлина) в структуре налоговых доходов составила 0,8%.

В течение 2023 года первоначальный план поступления государственной пошлины уточнен один раз с увеличением на 20 322,00 тыс. рублей по госпошлине, администрируемой главным администратором доходов (код 182), и уменьшением на 1 004,00 тыс. рублей по госпошлине, администрируемой департаментом жилищно-коммунального хозяйства (главным администратором доходов (код 041)), обусловленным прекращением с 01.01.2023 года полномочий органов местного самоуправления по выдаче специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства в связи с принятием Федерального закона от 20.07.2020 № 239-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной

деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В 2023 году поступления госпошлины составили 81 148,74 тыс. рублей, превышение от первоначального плана (48 956,00 тыс. рублей) составило 165,8%, или 32 192,74 тыс. рублей, от уточненного планового назначения (68 354,00 тыс. рублей) – 118,7%, или 12 794,74 тыс. рублей. В динамике за 2021–2023 годы наблюдается ежегодный рост поступления госпошлины в бюджет города. Фактическое ее поступление в 2023 году превысило поступления в 2022 году на 10,2%, или 7 519,70 тыс. рублей, в 2021 году на 37,9%, или 22 291,03 тыс. рублей.

Динамика поступления государственной пошлины за 2021–2023 годы, исполнение плана за 2023 год в разрезе главных администраторов доходов бюджета города представлена в таблице.

Главные администраторы доходов	2021 год		2022 год		2023 год				Темп роста, 2023 к 2022, %	Рост (+), снижение (-) 2023 к 2022, тыс. руб.
	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, %	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	% исполнения	Уд. вес, %		
Всего, в том числе в разрезе ГАД:	58 857,71	100,0	73 629,04	100,0	68 354,00	81 148,74	118,7	100,0	110,2	7 519,70
федеральная налоговая служба (код 182)	56 869,51	96,6	72 298,64	98,2	68 099,00	80 870,14	118,8	99,7	111,9	8 571,50
администрация города (код 040)	465,00	0,8	140,00	0,2	255,00	325,00	109,3	0,4	232,1	185,00
департамент ЖКХ (код 041)	1 523,20	2,6	1 190,40	1,6	0,00	-46,40	0,00	-0,1	0,0	-1 236,80

Значительный рост поступления государственной пошлины в отчетном периоде по сравнению с предыдущими годами и перевыполнение уточненного плана связано с увеличением поступлений госпошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями, за счет активности обращений к ним плательщиков при сохранении размера госпошлины, установленного статьей 333.19 НК РФ.

Отрицательное значение поступления госпошлины в сумме 46,40 тыс. рублей по главному администратору доходов (код 041) обусловлено возвратом из бюджета города на основании заявлений плательщиков имеющейся переплаты по госпошлине за выдачу органами местного самоуправления специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

Налоги на совокупный доход

В соответствии с налоговым законодательством предусмотрены в том числе специальные налоговые режимы, предусматривающие уплату налогов на совокупный доход, к которым относятся упрощенная система налогообложения (далее также – УСН), патентная система налогообложения, единый сельскохозяйственный налог (далее также – ЕСХН), до 01.01.2021 года применялась система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, в рамках которой имеется задолженность перед бюджетом города (далее также – ЕНВД) (далее при совместном упоминании – налоги на совокупный доход).

Удельный вес налогов на совокупный доход в структуре налоговых доходов в 2023 году составил 13,9% и снизился на 9,3 процентного пункта по сравнению с 2022 годом и на 2,7 пункта по сравнению с 2021 годом.

В 2023 году обеспечено поступление налогов на совокупный доход в общей сумме 1 482 478,34 тыс. рублей, что выше уровня поступления 2022 года на 0,7%, или 9 818,55 тыс. рублей, уровня 2021 года на 3%, или 43 768,80 тыс. рублей.

Первоначально утвержденное решением о бюджете на 2023 год плановое назначение налогов на совокупный доход (1 498 510,00 тыс. рублей) главным администратором доходов (код 182) уточнен единожды с увеличением плана поступления на 4,6%, или 69 566,00 тыс.

рублей, в том числе по УСН на 5%, или на 70 765,00 тыс. рублей, и с уменьшением ЕСХН на 93,2%, или на 1 199,00 тыс. рублей.

Динамика поступления налогов на совокупный доход в 2021–2023 годах, его структура, анализ исполнения плана поступления в 2023 году в разрезе применяемых специальных налоговых режимов, представлены в таблице.

Доходы	2021 год		2022 год		2023 год				Темп роста 2023 к 2022, %	Рост (+), снижение (-) 2023 к 2022 тыс. руб.
	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, %	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	% исполнения	Уд. вес, %		
Всего, в том числе налог, взимаемый с применением:	1 438 709,54	100	1 472 659,79	100	1 568 076,00	1 482 478,34	94,5	100,00	100,7	9 818,55
УСН	1 317 876,42	91,6	1 398 530,80	95,0	1 486 055,00	1 471 241,54	99,0	99,2	105,2	72 710,74
патентной системы налогообложения	80 273,15	5,6	71 447,79	4,9	81 934,00	14 393,65	17,6	1,0	20,2	-57 054,14
ЕСХН	191,36	0,01	399,13	0,03	87,00	79,24	91,1	0,01	19,8	-319,89
Задолженность прошлых лет по ЕНВД	40 368,61	2,8	2 282,07	0,1	0,00	-3 236,09	0,0	-0,22	-141,8	-5 518,16

Основную долю (99,2%) поступления налогов на совокупный доход в 2023 году, как и в предыдущие годы, составляют налоги, взимаемые с применением УСН. Сохраняется тенденция ежегодного увеличения объема поступления данного налогового источника в бюджет города.

Первоначальный план поступления налогов на совокупный доход (1 498 510,00 тыс. рублей) исполнен на 98,9%, уточненное плановое назначение (1 568 076,00 тыс. рублей) на 94,5%. Не обеспечено исполнение уточненного плана на 85 597,66 тыс. рублей.

Основную долю (78,9%) неисполненных плановых назначений по налогам на совокупный доход составили налоги, взимаемые в связи с применением патентной системы налогообложения. План поступления на 2023 год по данному источнику дохода не уточнялся. Исполнение плана (81 934,00 тыс. рублей) составило 17,6%, или 14 393,65 тыс. рублей. Темп роста поступлений в 2023 году к 2022 году составил 20,2% со снижением поступления на 57 054,14 тыс. рублей, а к 2021 году – на 65 879,50 тыс. рублей.

Согласно пояснениям МРИ ФНС России № 6 основными факторами, влияющими на поступление налогов на совокупный доход, являлись изменения, внесенные Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ в Налоговый кодекс Российской Федерации, в части распространения с 1 января 2023 года института единого налогового платежа, единого налогового счета с установлением последовательности определения принадлежности налоговых платежей. В частности, с 01.01.2023 года переплата по налогам на совокупный доход в силу внесенных изменений в налоговое законодательство перенесена на единый налоговый платеж с последующим перераспределением по установленной пунктом 8 статьи 45 НК РФ последовательности на погашение обязательств по другим налогам, что повлекло уменьшение поступления в бюджет города налогов на совокупный доход. Снижение поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, по информации МРИ ФНС России № 6, обусловлено:

переносом срока уплаты налога по патентам с 31.12.2023 года на 09.01.2024 года в связи с выходным днем 31.12.2023 года;

предоставлением плательщиками налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, уведомлений на уменьшение налога в части страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное медицинское страхование в силу внесения Федеральным законом от 31.07.2023 № 389-ФЗ изменений в статью 346.51 НК РФ. Впоследствии в рамках единого налогового платежа осуществлено перераспределение образовавшейся переплаты по указанному налогу на уплату иных налогов по установленной последовательности;

снижением количества выданных патентов за 2023 год по сравнению с 2022 годом на 159 патентов, соответственно, снижением размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода на 465 511,00 тыс. рублей.

Влияние на поступление в бюджет города в 2023 году налога по УСН изменения количества налогоплательщиков, налогооблагаемой базы по сравнению с 2022 годом оценить не представляется возможным по причине непредоставления МРИ ФНС России № 6 показателей со ссылкой на ненаступление срока представления налоговой декларации за 2023 год.

Уточненный план поступления единого сельскохозяйственного налога (87,00 тыс. рублей) исполнен на 91,1%, не обеспечено поступление в сумме 19,8 тыс. рублей. Поступление ЕСХН в бюджет города в 2023 году снизилось по сравнению с 2022 годом на 319,89 тыс. рублей, с 2021 годом на 112,72 тыс. рублей. По информации МРИ ФНС России № 6, основным плательщиком ЕСХН является ООО «Птицефабрика Нижневартовская», по итогам деятельности за 2022 год которого получен убыток.

Отрицательное значение поступления задолженности по налогу на вмененный доход, отмененного с 01.01.2021 года, в сумме 3 236,09 тыс. рублей обусловлено перераспределением имеющейся переплаты на погашение обязательств по другим налогам, что привело к снижению в целом поступлений в бюджет города за 2023 год налогов на совокупный доход.

Как положительный фактор следует отметить снижение задолженности по налогам на совокупный доход по состоянию на 01.01.2024 года по сравнению с 01.01.2023 года на 27,8%, или на 28 804,00 тыс. рублей. По данным МРИ ФНС России № 6, снижение в основной части достигнуто за счет погашения задолженности по налогу на УСН и единого налога на вмененный доход. Оценить влияние на снижение задолженности принятого решения о списании в течение 2023 года безнадежной к взысканию задолженности налогоплательщиков, осуществляющих на территории города деятельность, не представляется возможным из-за представления главным администратором доходов (код 182) сводной информации о списанной задолженности по администрируемым им налогам без детализации их в разрезе муниципальных образований (ОКТМО), видов налогов.

Налоги на имущество

Налоги на имущество состоят из местных налогов (земельный налог и налог на имущество физических лиц) и транспортного налога, зачисляемого в бюджет городского округа в соответствии с законом ХМАО – Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» по нормативу 20%.

В структуре доходов бюджета города доля налогов на имущество в 2023 году составила 1,7%, налоговых и неналоговых доходов – 4,2%, налоговых доходов – 4,5%. Удельный вес налогов на имущество в структуре налоговых доходов в отчетном периоде по сравнению с 2022 и 2021 годами снизился на 3,3 и 1,5 процентного пункта, соответственно.

Первоначально утвержденный решением о бюджете на 2023 год план поступления налогов на имущество (458 785,60 тыс. рублей) главным администратором доходов (код 182) не уточнялся.

Исполнение плана (458 785,00 тыс. рублей) обеспечено на 105,5% и составило 483 785,60 тыс. рублей. Сверх плана в бюджет города поступили доходы на сумму 25 143,03 тыс. рублей за счет перевыполнения плана по налогу на имущество физических лиц на 42,7%, транспортного налога на 11% на фоне неисполнения плановых назначений по земельному налогу с юридических лиц на 13,7%, или 39 714,09 тыс. рублей.

Из общей суммы налогов на имущество в 2023 году 36,4% поступлений обеспечено за счет земельного налога в сумме 176 031,63 тыс. рублей, 34,3% – за счет налога на имущество физических лиц в сумме 166 024,99 тыс. рублей, 29,3% – за счет транспортного налога в сумме 141 872,01 тыс. рублей, исполнение плана поступлений составило 86,3%, 130,7% и 111%, соответственно.

Анализ поступления налогов на имущество в динамике за 2021–2022 годы в разрезе видов, их структура, а также результаты исполнения плана за 2023 год, представлены в таблице.

Доходы	2021 год		2022 год		2023 год				Темп роста 2023 к 2022, %	Рост (+), снижение (-) 2023 к 2022, тыс. руб.
	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, %	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	% исполнения	Уд. вес, %		
Налоги на имущество всего	449 284,21	100	493 467,31	100	458 785,60	483 928,63	105,5	100	98,1	-9 538,68
налог на имущество физических лиц	113 537,16	25,3	145 419,63	29,5	126 990,00	166 024,99	130,7	34,3	114,2	20 605,36
земельный налог, всего	202 259,25	45,0	210 033,89	42,6	203 926,00	176 031,63	86,3	36,4	83,8	-34 002,26
с физических лиц	26 010,35	5,8	29 178,26	5,9	27 675,00	39 494,72	142,7	8,2	135,4	10 316,46
с юридических лиц	176 248,9	39,2	180 855,63	36,6	176 251,00	136 536,91	77,5	28,2	75,5	-44 318,72
транспортный налог, всего	133 487,8	29,7	138 013,79	28,0	127 869,60	141 872,01	111,0	29,3	102,8	3 858,22
с юридических лиц	57 275,89	12,7	61 513,50	12,5	54 751,40	63 708,58	116,4	13,2	103,6	2 195,08
с физических лиц	76 211,91	17,0	76 500,29	15,5	73 118,20	78 163,43	106,9	16,1	102,2	1 663,14

Динамика поступления налогов на имущество за 2021–2023 годы представлена на диаграмме.



Основную долю (36,4%) налогов на имущество, как и в предыдущие годы, составляет земельный налог, 77,6% поступления которого в 2023 году обеспечили юридические лица, 22,4% – физические лица, обладающие земельными участками на праве собственности, признаваемыми объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 НК РФ (далее – земельный налог с юридических лиц, земельный налог с физических лиц, соответственно).

Поступление земельного налога в отчетном году по сравнению с 2022 годом уменьшилось на 16,2%, или 34 002,26 тыс. рублей, за счет уменьшения на 25,5%, или 44 318,72 тыс. рублей, земельного налога с юридических лиц и увеличения на 35,4%, или 10 316,46 тыс. рублей, земельного налога с физических лиц.

По данным главного администратора доходов (код 182) перевыполнение плана поступления по земельному налогу с физических лиц на 42,7% достигнуто за счет возобновления мер по взысканию задолженности, приостановленных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2023 № 500, и увеличения количества налогоплательщиков с 16 856 в 2021 году до 17 422 в 2022 году. Снижение задолженности по земельному налогу на 01.01.2024 года по сравнению с 01.01.2023 года составило 4 420,00 тыс. рублей.

За 2023 год не обеспечен план поступления земельного налога с юридических лиц (176 251,00 тыс. рублей) на 12,5%, или 39 714,09 тыс. рублей. Поступление данного вида налога по сравнению с 2022 годом снизилось на 24,5%, или 44 318,72 тыс. рублей.

Основными факторами снижения поступления земельного налога по сравнению с 2022 годом и невыполнения плана поступления по данным МРИ ФНС России № 6 являются:

перераспределение имеющейся переплаты по отдельным налогоплательщикам с 01.01.2023 на уплату обязательств иных налогов, поступающих в том числе на другие уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. К примеру, переплата земельного налога на 01.01.2023 по АО «СибурТюменьГаз» в сумме 12 131,00 тыс. рублей перенесена на единый налоговый платеж, что привело к уменьшению поступления земельного налога с юридических лиц в бюджет города;

уменьшение кадастровой стоимости земельных участков в результате их переоценки. К примеру, по результатам переоценки кадастровой стоимости земельных участков по сравнению с 2022 годом поступило меньше земельного налога по бюджетному учреждению ХМАО – Югры «Нижевартовская окружная клиническая детская больница» на 2 179,00 тыс. рублей, бюджетному учреждению ХМАО – Югры «Нижевартовская окружная клиническая больница» на 1 747,00 тыс. рублей.

По информации главного администратора доходов (код 182) задолженность земельного налога с юридических лиц перед бюджетом города на 01.01.2024 года по сравнению с 01.01.2023 года снизилась на 6,6%, или 4 382,00 тыс. рублей, и составила 62 245,00 тыс. рублей.

Объем выпадающих доходов бюджета города за 2023 год по земельному налогу в силу предоставленных решением Думы города преференций и дополнительных налоговых льгот составил 111 234,04 тыс. рублей, в том числе 110 234,04 тыс. рублей – выпадающие доходы, связанные с установлением ставок земельного налога ниже предусмотренных налоговым законодательством, и 888,30 тыс. рублей – выпадающие доходы, связанные с предоставлением льгот в виде полного / частичного освобождения от уплаты земельного налога.

Удельный вес налога на имущество физических лиц в объеме поступления налогов на имущество составил 34,3% и увеличился по сравнению с 2022 и 2021 годами на 4,8 и 8,8 процентного пункта, соответственно.

В соответствии со статьей 409 НК РФ налог на имущество физических лиц подлежит уплате налогоплательщиками в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом, следовательно, срок уплаты за 2022 год установлен не позднее 01.12.2023 года.

Первоначальный план по налогу на имущество физических лиц в течение 2023 года не уточнялся. Исполнение плана (126 990,00 тыс. рублей) составило 130,7%, или 166 024,99 тыс. рублей. По сравнению с 2022 годом (145 419,63 тыс. рублей) в 2023 году доходов от данного налога поступило больше на 14,2%, или 20 605,36 тыс. рублей.

Значительное перевыполнение плана поступления налога на имущество физических лиц по информации МРИ ФНС России № 6 обусловлено увеличением на 201 объект в 2022 году по сравнению с 2021 годом объектов налогообложения и увеличением исчисленного налога на 7 797,00 тыс. рублей, а также возобновлением мер по взысканию задолженности, приостановленных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2023 № 500, в том числе путем направления писем работодателям по месту работы собственников объектов налогообложения об оказании содействия в погашении задолженности. Снижение дебиторской задолженности по налогу на имущество на 01.01.2024 года по сравнению с 01.01.2023 года составило 26,2%, или 29 597,00 тыс. рублей.

Выпадающие доходы за 2022 год по налогу на имущество физических лиц в связи с предоставлением преференций и дополнительных налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков в соответствии с решением Думы города составили в общей сумме 91 929,65 тыс. рублей, в том числе:

3 601,60 тыс. рублей – выпадающие доходы, возникшие в результате частичного / полного освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц, имеющих в собственности объекты налогообложения;

88 328,05 тыс. рублей – выпадающие доходы, возникшие в связи с установлением на налоговый период с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года пониженной ставки в размере 0,75% по налогу на имущество с физических лиц по объектам налогообложения, включенным в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ, а также по объектам налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, вместо 2% к кадастровой стоимости объектов налогообложения, установленных налоговым законодательством.

В общей сумме поступлений налогов на имущество транспортный налог составляет 29,3%, или 141 872,01 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 363 НК РФ уплата (перечисление) налога производится налогоплательщиками в бюджет по месту нахождения транспортных средств. Налог подлежит уплате налогоплательщиками – физическими лицами в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом. Следовательно, в срок до 01.12.2023 года осуществляется уплата физическими лицами налога, исчисленного за налоговый период 2022 года.

В соответствии с информацией МРИ ФНС России № 6 в 2022 году по сравнению с 2021 годом количество транспортных средств физических лиц уменьшилось на 1 696 единиц, соответственно сумма исчисленного налога снизилась на 11 479,00 тыс. рублей. Данные по изменению количества транспортных средств и исчисленного налога в 2023 году по организациям главным администратором доходов (код 182) не представлена.

Первоначально утвержденный решением о бюджете на 2023 год план остался неизменным и составил 127 869,60 тыс. рублей. Сверх плана обеспечено поступление транспортного налога на 11%, или 14 002,41 тыс. рублей, в том числе от физических лиц поступило налога больше плана на 6,9%, или 5 045,23 тыс. рублей, несмотря на снижение количества транспортных средств на 1 696 единиц. Основной причиной перевыполнения плана и увеличения поступления по сравнению с предыдущим годом является возобновление мер по взысканию задолженности, приостановленных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2023 № 500. Снижение задолженности по транспортному налогу на 01.01.2024 года по сравнению с 01.01.2023 года составило 20%, или 13 061,00 тыс. рублей, по организациям, 28,8%, или 81 525,00 тыс. рублей, по физическим лицам.

Влияние на сокращение дебиторской задолженности на 01.01.2024 года по налогам на имущество принятых в течение 2023 года решений о списании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по налогоплательщикам, зарегистрированным на территории города, а также объемы потерь бюджета города оценить не представляется возможным по причине представления со стороны главного администратора доходов (код 182) сводной информации без детализации списанной задолженности в разрезе муниципальных образований (ОКТМО) и видов налогов.

5.3. Анализ поступления неналоговых доходов

Неналоговые поступления в бюджет города в 2023 году составили 993 327,97 тыс. рублей, или 126,0% к первоначально утвержденным плановым назначениям (820 829,06 тыс. рублей) и 115,0% к уточненному плану (863 510,52 тыс. рублей). Объем неналоговых доходов в 2023 году увеличился на 9,8%, или 88 516,16 тыс. рублей, по сравнению с поступлениями 2022 года (904 811,81 тыс. рублей) и уменьшился на 11,5%, или 129 663,09 тыс. рублей, по сравнению с поступлениями 2021 года (1 122 991,06 тыс. рублей).

Увеличение объема поступлений неналоговых доходов по сравнению с предыдущим годом связано с ростом доходов:

от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 84 670,72 тыс. рублей;

от продажи материальных и нематериальных активов на 34 317,72 тыс. рублей;
прочих неналоговых доходов на 3 867,44 тыс. рублей.

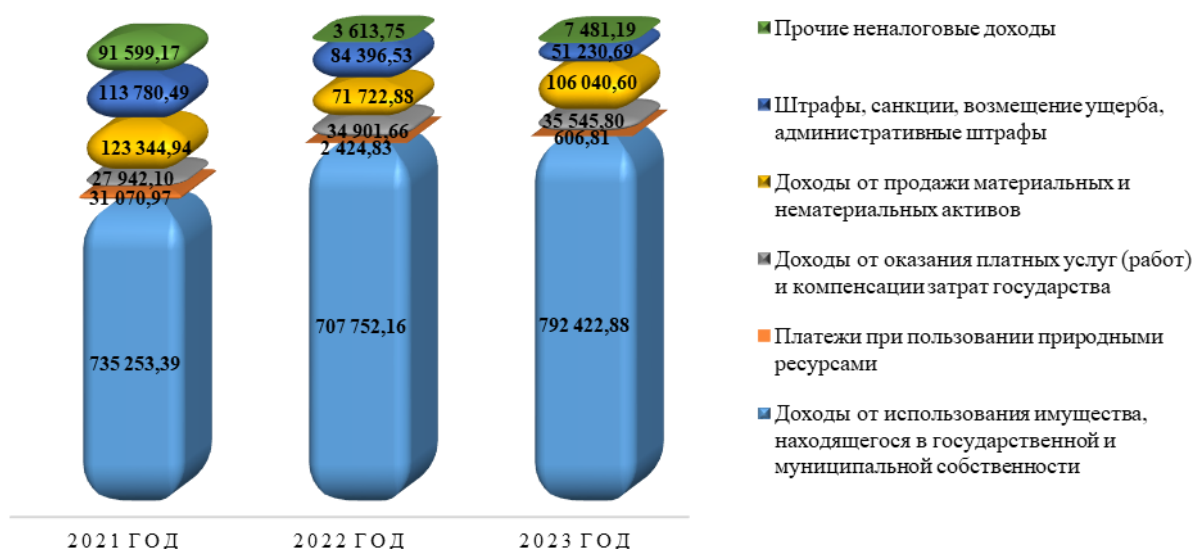
Несмотря на общее увеличение объема поступлений неналоговых доходов по сравнению с предыдущим годом, объем поступлений доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба, административных штрафов снижен на 33 165,84 тыс. рублей.

Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме поступлений доходов за 2023 год составил 3,5%, что меньше на 0,5% по сравнению с 2022 годом, и на 2% по сравнению с 2021 годом.

Динамика показателей, характеризующих исполнение бюджета в разрезе видов неналоговых доходов в 2021–2023 годах, приведена в таблице:

Наименование дохода	2021 год	2022 год	2023 год					рост+/снижение-, 2023 к 2022, %
	факт. поступление, тыс. рублей	факт. поступление, тыс. рублей	уточненный план, тыс. рублей	факт. поступление, тыс. рублей	отклонение (факт 2023 - факт 2022), тыс. рублей	% исполнения	уд. вес, %	
Всего неналоговых доходов, в том числе:	1 122 991,06	904 811,81	863 510,52	993 327,97	88 516,16	115,0	100,0	9,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	735 253,39	707 752,16	683 190,40	792 422,88	84 670,72	116,0	79,8	12,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	31 070,97	2 424,83	1 662,47	606,81	-1 818,02	36,5	0,1	-75,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	27 942,10	34 901,66	31 805,02	35 545,80	644,14	111,8	3,6	1,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	123 344,94	71 722,88	93 958,92	106 040,6	34 317,72	112,9	10,7	47,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба, административные штрафы	113 780,49	84 396,53	52 932,06	51 230,69	-33 165,84	96,8	5,2	-39,3
Прочие неналоговые доходы	91 599,17	3 613,75	-38,35	7 481,19	3 867,44	0,0	0,8	107,0

Структура неналоговых доходов, тыс. рублей



В 2023 году в структуре неналоговых доходов, как и в предыдущих годах, основную долю (79,8%) занимают доходы от использования имущества, находящегося в

государственной и муниципальной собственности, объем которых составил 792 422,88 тыс. рублей.

Превышение объема поступления неналоговых доходов относительно уточненных плановых показателей отмечается по всем видам неналоговых доходов, за исключением платежей при пользовании природными ресурсами – платы за негативное воздействие на окружающую среду, что обусловлено наличием переплаты по платежам за размещение отходов производства по АО «Самотлорнефтегаз», а также штрафов, санкций, возмещения ущерба.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

В 2023 году доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в бюджет города в сумме 792 422,88 тыс. рублей, что выше уточненного плана (683 190,40 тыс. рублей) на 16%, или на 109 232,48 тыс. рублей. В 2023 году наблюдается увеличение данного неналогового источника дохода по отношению к 2022 году (707 752,16 тыс. рублей) на 84 670,72 тыс. рублей, или на 12%.

Динамика поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и дебиторской задолженности в 2021–2023 годах приведена в таблице.

Наименование дохода	2021 год, тыс. рублей	2022 год, тыс. рублей	2023 год, тыс. рублей	Уд. вес, %	Рост/сни жение 2023 к 2022,%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, всего	735 253,39	707 752,16	792 422,88	100,0	12,0
доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам	14 716,29	10 227,94	6 622,47	0,8	-35,3
доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества	709 056,47	689 054,11	770 754,12	97,3	11,9
плата по соглашениям об установлении сервитута	3,20	4,83	2,04	>0,001	-57,8
доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами	0,00	29,05	38,13	0,04	31,3
прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности	11 477,43	8 436,23	15 006,12	1,9	77,9
Просроченная дебиторская задолженность	571 566,09	570 219,48	579 445,98	х	1,6
Удельный вес дебиторской задолженности в объеме поступления дохода,%	77,74	80,57	73,12	х	х

Основная доля (97,3%) доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, как и в 2021-2022 годах, обеспечена за счет поступления доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества, минимальная доля (менее 0,001%) – плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских округов, государственными или муниципальными

предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности городских округов, в объеме 2,04 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2024 года размер просроченной дебиторской задолженности по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) составил 579 445,98 тыс. рублей, или 73,1% от общего объема поступления данного вида дохода в 2023 году.

В течение 2023 года списана безнадежная к взысканию дебиторская задолженность в сумме 24 734,68 тыс. рублей, что составляет 4,3% от суммы просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023 (570 219,48 тыс. рублей). То есть прямые потери бюджета города составили 24 734,68 тыс. рублей.

1. Анализ исполнения доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в разрезе основных источников их поступления показал нижеследующее.

В 2023 году доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества, в бюджете города составили 770 754,12 тыс. рублей, или 116,1% к уточненному плану (663 893,28 тыс. рублей) и 111,9% к поступлениям 2022 года (689 054,11 тыс. рублей).

В составе рассматриваемого вида доходов 88,4% поступлений обеспечены за счет дохода, получаемого в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также находящиеся в муниципальной собственности города. Данные поступления составили 681 466,13 тыс. рублей, что больше на 82 202,90 тыс. рублей поступлений за 2022 год.

Отклонение поступлений связано с:

погашением просроченной дебиторской задолженности прошлых периодов;

применением к расчету арендной платы за землю в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23.12.2022 № 713-п «Об определении в 2023 году размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена» коэффициента инфляции в размере 5,5%, в связи с чем годовой размер арендной платы на 2023 год был увеличен более чем на 36 000,00 тыс. рублей;

отсутствием дополнительных льгот при определении размера арендной платы. В 2022 году на основании постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 08.04.2022 № 132-п «О дополнительных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и отдельных категорий организаций и индивидуальных предпринимателей» был установлен льготный размер арендной платы путем применения коэффициента корректировки в размере 0,5 на 2023 год данная льгота не распространялась, в результате чего в 2022 году размер арендной платы за землю был снижен на сумму более 40,00 млн. рублей.

По состоянию на 01.01.2024 года просроченная дебиторская задолженность по анализируемому источнику дохода бюджета составила 549 056,79 тыс. рублей, что на 8 790,19 тыс. рублей больше дебиторской задолженности на 01.01.2023 (540 266,60 тыс. рублей). Нарастание дебиторской задолженности обусловлено отсутствием своевременной оплаты по договорам аренды.

С целью сокращения дебиторской задолженности от использования земель управлением земельными ресурсами департамента муниципальной собственности в 2023 году проведены следующие мероприятия:

направлены претензии (требования) арендаторам, нарушающим обязательства по внесению в бюджет города денежных средств по арендной плате за земельные участки, по

354 договорам аренды на сумму 533 240,11 тыс. рублей, в результате в бюджет города поступило 14 577,35 тыс. рублей;

в юридическое управление администрации города для взыскания в судебном порядке с арендаторов задолженности на общую сумму 183 150,91 тыс. рублей передано 194 дела по договорам аренды земельных участков, а также по претензиям о возмещении стоимости неосновательного обогащения, в результате в 2023 в бюджет города поступило 45 145,70 тыс. рублей.

В 2023 году проведено списание безнадежной к взысканию задолженности арендной платы за земельные участки в сумме 23 868,04 тыс. рублей, что является потерями бюджета города.

Несмотря на принимаемые меры, наблюдается рост задолженности, в том числе просроченной, который свидетельствует о недостаточной эффективности принимаемых мер.

Доля доходов от сдачи в аренду муниципального имущества (за исключением земельных участков) составляет 8,2% в объеме неналоговых доходов, 10,3% в объеме доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Указанные доходы в 2023 году получены в сумме 81 570,72 тыс. рублей, в том числе доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну города, в сумме 80 462,89 тыс. рублей и доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении, в сумме 1 107,83 тыс. рублей.

Доход от сдачи в аренду имущества, составляющего казну города, имеет тенденцию к снижению. В 2023 году размер снижения по отношению к поступлению 2022 года (83 722,79 тыс. рублей) составляет 3,9%, или 3 259,90 тыс. рублей. Снижение поступлений указанных доходов обусловлено отсутствием в 2023 году поступлений отсроченных платежей за 2021 год в связи с окончанием срока предоставления мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Доход от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении, также имеет тенденцию к снижению, в 2023 году снижение по отношению к поступлению 2022 года (1 843,74 тыс. рублей) составляет 39,9%, или 735,91 тыс. рублей. Изменения поступлений данного вида дохода обусловлены расторжением в 2022 году пяти договоров аренды с КУ «Агентство социального благополучия населения Югры», ПАО Сбербанк России, МБУ «УЛПХ», ПАО «ВТБ» и ПАО Банк «Открытие», по которым планировались доходы на 2023 год.

2. Результативность финансово-экономической деятельности акционерных обществ, акции которых принадлежат городскому округу, и муниципальных унитарных предприятий, использующих в своей деятельности имущество, находящееся в муниципальной собственности, в бюджете города отражается в виде поступления дивидендов и перечисления части прибыли, тем самым оценивается экономическая эффективность использования муниципального имущества.

Анализ поступления в 2023 году доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам, показал, что их исполнение составило 6 622,47 тыс. рублей, или 100% от уточненного плана (6 622,47 тыс. рублей) и 154,1% от первоначального плана (4 297,65 тыс. рублей).

Информация по объему поступлений в бюджет города части прибыли от использования муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий, дивидендов по акциям (долям) от хозяйственных обществ приведена в таблице.

Наименование организации	в 2022 году за 2021 год, тыс. рублей	в 2023 году за 2022 год, тыс. рублей	отклонения 2023 к 2022, тыс. рублей
муниципальное унитарное предприятие города	0	0	0

Нижевартовска «Теплоснабжение»			
муниципальное унитарное предприятие города Нижевартовска «Производственный ремонтно- эксплуатационный трест № 3»	0	0	0
муниципальное унитарное предприятие города Нижевартовска «Горводоканал»	0	0	0
муниципальное унитарное предприятие «Бюро технической инвентаризации, учета недвижимости и приватизации жилья города Нижевартовска»	29,05	38,13	9,08
Итого	29,05	38,13	9,08
АО «Гордезстанция»	5 973,44	1 980,80	- 3 992,64
акционерное общество «Аптека №220»	0	0	0
акционерное общество «Управляющая компания № 1»	401,63	672,76	271,13
акционерное общество «Нижевартовское пассажирское автотранспортное предприятие № 2»	1 338,13	296,35	- 1 041,78
акционерное общество «Управляющая компания № 2»	0	0	0
АО КПСУ	345,47	1 854,09	1 508,62
АО ЖТ №1	1 021,18	1 154,53	133,35
акционерное общество по аварийно-техническому обслуживанию города Нижевартовска (далее – АО по АТО г. Нижевартовска)	527,98	532,89	4,91
акционерное общество «Кинотеатр «Мир»	0	0	0
общество с ограниченной ответственностью «Телерадиокомпания «Самотлор»	0	0	0
общество с ограниченной ответственностью «Редакция газеты «Варта»	620,12	131,05	489,07
Итого	10 227,94	6 622,47	-3 605,47
Всего	10 257,00	6 660,60	- 3 596,40

Основную долю (29,9%, 28,0%, 17,4%, соответственно) в 2023 году поступлений дивидендов по итогам деятельности за 2022 год обеспечили акционерное общество «Нижевартовская городская дезинфекционная станция» (далее – АО «Гордезстанция») в размере 1 980,80 тыс. рублей, акционерное общество «Комбинат питания социальных учреждений» (далее – АО КПСУ) в размере 1 854,09 тыс. рублей, акционерное общество «Жилищный трест № 1» (далее – АО ЖТ № 1) в размере 1 154,53 тыс. рублей.

Доходы от перечисления части прибыли в 2023 году за 2022 год, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, поступили в размере 38,13 тыс. рублей только от одного из четырех предприятий – МУП «Бюро технической инвентаризации, учета недвижимости и приватизации жилья города Нижевартовска». Три предприятия (МУП г. Нижевартовска «Теплоснабжение», МУП г. Нижевартовска «ПРЭТ № 3», МУП г. Нижевартовска «Горводоканал») по итогам 2022 года сработали с убытками, в результате чего перечисления части прибыли отсутствовали.

В результате сравнительного анализа фактического поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам (6 622,47 тыс. рублей) и первоначальных плановых значений (4 297,65 тыс. рублей) установлено увеличение поступлений на 2 324,82 тыс. рублей, обусловленное в том числе ростом объемов работ (услуг) хозяйственных обществ АО «Гордезстанция», АО ЖТ №1, АО КПСУ, АО по АТО г. Нижевартовска.

Снижение поступления доходов в бюджет города в 2023 году в сравнении с аналогичными доходами в 2022 году на 3 605,47 тыс. рублей обусловлено уменьшением общего объема прибыли акционерных обществ. Основными факторами уменьшения объема поступлений дивидендов явилось:

снижение товарооборота, демпинг крупных федеральных сетей аптек (продажа лекарственных препаратов по ценам ниже закупочных), в связи с чем АО «Аптека № 220» сработало с убытками;

снижение объема выполняемых услуг по дезинфекции помещений, территорий, предметов обстановки, транспортных средств, оборудования и прочих объектов, утилизации медицинских отходов по АО «Гордестанция»;

увеличение управленческих расходов (расходов на услуги связи, услуги энергоносителей, расходов на приобретение товарно-материальных ценностей).

Расчет поступлений в бюджет по анализируемому источнику доходов произведен исходя из суммы фактически полученной прибыли акционерными обществами и норматива ее отчислений в размере 35%.

Сравнительный анализ выручки и производственных затрат 2020-2021 годов в разрезе акционерных обществ приведен в таблице.

Наименование общества	Выручка от продажи продукции, работ и услуг, тыс. рублей		Себестоимость проданных товаров, продукции, работ и услуг, тыс. рублей		Темп роста 2022 к 2021, %	
	2021	2022	2021	2022	выручки	расходов
АО «НПАТП №2»	680 334,00	703 705,00	667 926,00	640 819,00	103,4	95,9
АО «Гордестанция»	52 667,00	37 966,00	15 844,00	16 224,00	72,1	102,4
АО «КПСУ»	243 120,00	219 919,00	183 842,00	168 146,00	90,5	91,5
АО «Аптека №220»	235 876,00	200 435,00	151 399,00	127 635,00	85,0	84,3
АО «ЖТ №1»	378 839,00	378 323,00	332 936,00	312 846,00	99,9	94,0
АО «УК №1»	351 012,00	459 110,00	292 408,00	400 534,00	130,8	137,0
АО «УК №2»	107 839,00	64 113,00	172 144,00	110 598,00	59,5	64,2
АО по АТО г. Нижневартовска	75 836,00	68 762,00	44 398,00	40 928,00	90,7	92,2
АО «Кинотеатр «Мир»	15 905,00	11 436,00	4 883,00	3 536,00	71,9	72,4
ООО «ТРК «Самоглор»	39 010,00	27 535,00	32 039,00	27 754,00	70,6	86,6
ООО «Редакция газеты «Варта»	34 164,00	25 691,00	42 181,00	33 366,00	75,2	79,1

Сравнительный анализ финансовых результатов показал, что темп роста выручки превышает темп роста себестоимости только у трех из одиннадцати акционерных обществ, а темп роста расходов превышает темп роста доходов у восьми из одиннадцати акционерных обществ. Согласно информации, предоставленной администрацией города, уменьшение статьи доходов относительно 2021 года произошло за счет увеличения статьи расходов на услуги связи, услуги энергоносителей, расходов на приобретение товарно-материальных ценностей. Уменьшение темпа роста выручки привело к уменьшению чистой прибыли, в результате произошло уменьшение объема поступлений в городской бюджет по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 35,1%.

3. Объем прочих поступлений от использования имущества в 2023 году составил 15 006,12 тыс. рублей, или 148,9% от первоначально утвержденного плана (10 074,56 тыс. рублей) и 118,8% от уточненного плана (12 634,56 тыс. рублей).

Основное перевыполнение плановых показателей сложилось в связи погашением задолженности прошлых периодов по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, увеличением размера платы по договорам в связи с применением индекса потребительских цен, определенного Росстатом, досрочным внесением рекламодателями платежей в отчетном периоде.

Просроченная дебиторская задолженность по договорам на установку рекламных конструкций (КБК 040 1 11 09044 04 0406 120) по состоянию на 01.01.2024 года составляет 8 582,58 тыс. рублей, что на 583,50 тыс. рублей, или на 6,4% меньше задолженности по состоянию на 01.01.2023 (9 166,08 тыс. рублей), в том числе:

7 998,50 тыс. рублей задолженность, взысканная по решениям суда в отношении которой службой судебных приставов открыто исполнительное производство;

584,08 тыс. рублей текущая задолженность, по которой проводится либо проведена претензионная работа.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

1. В 2023 году в бюджет города доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 106 040,60 тыс. рублей, или 112,9% от уточненного плана поступлений (93 958,92 тыс. рублей), что в 2,4 раза больше первоначально утвержденных показателей (43 456,03 тыс. рублей). Согласно информации, представленной в пояснительной записке по исполнению бюджета города Нижневартовска за 2023 год, перевыполнение плановых назначений обусловлено:

поступлением денежных средств по вновь заключенным договорам мены жилых помещений, заключением новых договоров купли-продажи жилых помещений и погашением гражданами задолженности прошлых лет по выкупу жилых помещений;

заключением новых договоров приватизации объектов муниципальной собственности, досрочным внесением покупателями арендуемого муниципального имущества платежей по договорам и погашением задолженности прошлых лет;

В общем объеме поступлений неналоговых доходов удельный вес доходов от продажи материальных и нематериальных активов составил 10,7%, данный доход является вторым по величине неналоговым доходом в бюджете города.

В течение отчетного года план поступлений уточнен пять раз на общую сумму 50 502,89 тыс. рублей, что обусловлено возникшими в течение года решениями субъектов малого и среднего предпринимательства (далее также – субъекты МСП) воспользоваться преимущественным правом выкупа арендуемых объектов муниципальной собственности.

По отношению к исполнению 2022 года (71 722,88 тыс. рублей) рост поступлений рассматриваемого вида доходов в 2023 году составил 47,8%, или 34 317,72 тыс. рублей.

Динамика поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов в разрезе основных источников поступлений, а также показатели исполнения в 2023 году представлены в таблице.

Наименование дохода	2021 год	2022 год	2023 год				Рост+/снижение-, 2023 к 2022, %
	факт. поступление, тыс. рублей	факт. поступление, тыс. рублей	уточненный план, тыс. рублей	факт. поступление, тыс. рублей	% исполнения	уд. вес. %	
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, в том числе:	123 344,94	71 722,88	93 958,92	106 040,60	112,9	100,0	47,8
от продажи квартир	4 773,74	6 409,78	8 810,00	9 867,42	112,0	9,3	53,9
от реализации иного имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений (основные средства)	251,00	23,66	941,00	941,00	100,0	0,8	3972,0
от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов, в части реализации основных средств по указанному имуществу, в части реализации материальных запасов по указанному имуществу	40 492,81	30 486,13	67 513,80	69 203,14	102,5	65,3	126,9
плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков	4 123,16	1 716,24	1 206,49	2 033,83	168,6	1,9	18,5
от продажи земельных участков	73 704,23	33 087,07	15 487,63	23 995,21	154,9	22,6	-27,5

Основную часть поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов обеспечивают доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов, 65,3% в части реализации основных средств по указанному имуществу, в части реализации материальных запасов по указанному имуществу, 22,6%

доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

2. Доходы от реализации иного имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в части реализации основных средств представляют собой доходы от реализации муниципального имущества в порядке его приватизации.

Решением Думы города от 16.12.2022 № 220 утверждена Программа приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (далее – Программа приватизации). В течение 2023 года в Программу приватизации неоднократно вносились изменения на основании решений Думы города от 31.03.2023 № 264, 26.05.2023 № 290, 30.06.2023 № 301, 28.09.2023 № 314, 24.11.2023 № 349.

Программа приватизации по состоянию на 31.12.2023 года содержала 28 объектов.

В 2023 году от приватизации муниципального имущества поступили денежные средства в сумме 69 203,14 тыс. рублей, что составляет 102,5% от уточненного плана (67 513,80 тыс. рублей), или 236,3% от первоначальных плановых назначений (29 289,55 тыс. рублей).

По сравнению с 2022 годом (30 486,13 тыс. рублей) поступления данного доходного источника в 2023 году увеличились на 126,9%, или на 38 717,01 тыс. рублей. Согласно представленной главным администратором доходов информации рост указанного вида дохода обусловлен заключением новых договоров приватизации объектов муниципальной собственности, досрочным внесением покупателями арендуемого муниципального имущества платежей по договорам, погашением покупателями задолженности прошлых периодов.

Отчет о результатах приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске в 2023 году (далее в настоящем разделе – Отчет) утвержден решением Думы города от 22.02.2024 № 380. Согласно информации, представленной в Отчете, задачу «Оптимизация состава муниципального имущества», как и в предыдущие годы, исполнить в полной мере не удалось.

В 2023 году реализованы 18 объектов недвижимости, в том числе:

10 объектов по результатам организации аукционов по приватизации объектов муниципальной собственности на общую сумму 38 255,76 тыс. рублей;

8 объектов в рамках реализации субъектами малого предпринимательства преимущественного права на выкуп арендуемого имущества на общую сумму 43 088,00 тыс. рублей;

10 объектов недвижимого имущества и одно муниципальное унитарное предприятие, не реализованные в 2023 году, включены в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов;

один объект недвижимого имущества приватизирован в конце 2022 года путем реализации субъектом малого предпринимательства преимущественного права на выкуп арендуемого имущества, цена сделки составила 777,00 тыс. рублей, доход поступил в 2023 году.

Результаты приватизации муниципального имущества в 2023 году, а также показатели приватизации объектов муниципальной собственности в предыдущие годы (9 в 2020 году, 6 в 2021 году и 10 в 2022 году) свидетельствуют об увеличении интереса субъектов предпринимательской деятельности к приобретению в собственность объектов муниципальной собственности.

С целью реализации субъектами малого предпринимательства преимущественного права на выкуп арендуемого имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2023 году в Программу приватизации

муниципального имущества было включено 8 объектов муниципальной собственности, арендуемых субъектами малого и среднего предпринимательства. В результате проведенной приватизации заключено 8 договоров купли-продажи арендуемого муниципального имущества в отношении 8 объектов муниципальной собственности. Перечень объектов муниципальной собственности, в отношении которых заключены договоры купли-продажи, приведен в таблице.

№ п/п	Покупатель	Наименование, адрес выкупаемого объекта, кадастровый номер
1	ООО «Любава»	нежилое помещение №1005 общей площадью 538,4 кв.м, расположенное по адресу: город Нижневартовск, улица Чапаева, дом 5, кадастровый номер 86:11:0000000:33945
2	ООО «Любава»	нежилое помещение №1006 общей площадью 10,8 кв.м, расположенное по адресу: город Нижневартовск, улица Чапаева, дом 5, кадастровый номер 86:11:0000000:77728
3	ИП Иванова Е.Н.	нежилое помещение №1004 общей площадью 186,8 кв.м, расположенное по адресу: город Нижневартовск, улица Чапаева, дом 5, кадастровый номер 86:11:0000000:77729
4	ИП Рощенко О.В.	нежилое помещение №1002 общей площадью 15,8 кв.м, расположенное по адресу: город Нижневартовск, улица Северная, дом 60, кадастровый номер 86:11:0000000:48147
5	ИП Бурлак Л.Р.	нежилое помещение №1003 общей площадью 102 кв.м, расположенное по адресу: город Нижневартовск, улица Мира, дом 54, кадастровый номер 86:11:0000000:27630
6	ИП Плаксина Е.А.	нежилое помещение №1001 общей площадью 287,5 кв.м, расположенное по адресу: город Нижневартовск, улица Пермская, дом 1, кадастровый номер 86:11:0000000:10403
7	ООО «Обьрыба»	нежилое помещение №1003 общей площадью 997,8 кв.м, расположенное по адресу: город Нижневартовск, улица Первомайская, дом 63, строение 3, кадастровый номер 86:11:0000000:80514
8	ИП Москалева О.М.	нежилое помещение №1001 общей площадью 15,9 кв.м, расположенное по адресу: город Нижневартовск, улица Дзержинского, дом 27, кадастровый номер 86:11:0000000:41497

Исполнение программы приватизации по задаче «Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, длительное время арендуящим муниципальное имущество» по 8 объектам муниципальной собственности в рамках реализации субъектами МСП преимущественного права на выкуп арендуемых объектов обусловлено прежде всего предоставленной действующим законодательством возможности рассрочки на 7 лет оплаты выкупной стоимости в общей сумме 43 088,00 тыс. рублей.

Сравнительный анализ фактического количества приватизированных объектов от объектов, утвержденных Программой приватизации, приведен в таблице.

Наименование	Фактическое количество приватизированных объектов в 2022 году, согласно решения Думы города от 22.02.2023 № 248, ед.	Количество объектов, утвержденных Программой приватизации в 2023 году, ед.		Фактическое количество приватизированных объектов в 2023 году, ед.	Отклонения фактического количества объектов от утвержденных Программой приватизации
		на начало года	на конец года		
Продажа имущества путем проведения электронных аукционов	3	14	19	10	-9
Реализация имущества субъектам малого и среднего	7	1	9	8	-1

предпринимательства на основании Закона № 159-ФЗ					
Преобразование муниципального унитарного предприятия в хозяйственное общество	0	1	1	0	0
Итого	10	16	29	18	-10
Объем поступлений от реализации муниципального имущества, тыс. рублей	4 829,05	3 814,83	34 821,07	37 390,21	2 569,14

Прогнозируемый объем поступлений рассчитан исходя из оценки прогнозируемой стоимости предлагаемых к приватизации объектов, которая выполнена на основании консультаций, проведенных с независимым оценщиком. В 2023 году услуги по оценке объектов движимого и недвижимого имущества предоставлялись ООО «Центр экономического содействия» на основании муниципального контракта № 01873000012220004840001 от 23.09.2022.

Рост объема поступлений от реализации муниципального имущества в сравнении с первоначальными показателями Программы приватизации в большей части связан с включением в Программу приватизации объектов недвижимости: административно-бытовой корпус общей площадью 1 630,9 кв. м, расположенный по адресу: город Нижневартовск, улица 2П-2, Юго-Западный промышленный узел, дом 40/7, кадастровый номер 86:11:0000000:4258 и земельный участок общей площадью 8 419 кв.м, расположенный по адресу: город Нижневартовск, улица 2П-2, Юго-Западный промышленный узел, дом 40, строения 6, 7, кадастровый номер 86:11:0702001:412. Поступление денежных средств в бюджет города от продажи вышеуказанных объектов должно было составить 37 000,00 тыс. рублей.

2. Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также находящихся в муниципальной собственности города (далее в настоящем разделе – доходы от продажи земельных участков) в 2023 году по отношению к первоначально утвержденному плану (10 140,00 тыс. рублей) увеличились в 2,4 раза и составили 23 995,21 тыс. рублей, или 154,9% к уточненному плану (15 487,63 тыс. рублей). Столь значительные отклонения поступлений по данному неналоговому источнику дохода свидетельствует о некачественном планировании с заниженным объемом поступления доходов главным администратором доходов (040 – Администрация города) на этапе формирования бюджета города.

По отношению к 2022 году (33 087,07 тыс. рублей) наблюдается снижение поступлений дохода от продажи земельных участков на 9 091,86 тыс. рублей, что согласно информации, представленной администрацией города, обусловлено уменьшением в 2023 году количества договоров купли-продажи объектов производственного назначения с высокой кадастровой стоимостью.

3. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности администрации города (форма 0503169) по коду счета бюджетного учета 1 205 71 000 «Расчеты по доходам от операций с основными средствами» на 01.01.2023 просроченная дебиторская задолженность составляла 13 178,47 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2024 года 8 858,19 тыс. рублей, что меньше просроченной дебиторской задолженности на 01.01.2023 года на 4 320,28 тыс. рублей.

Основную долю просроченной задолженности 72%, или 6 380,16 тыс. рублей составляет задолженность двух юридических лиц (ЗАО «Тектон», ООО «Грейви»). Детальный анализ в разрезе договоров и основных контрагентов-должников приведен в нижеследующей таблице.

Название должника	Сумма задолженности, тыс. рублей	Уд. вес, %
Всего просроченной задолженности, в том числе:	8 858,19	100
ООО «Любава»	13,13	0,1
ЗАО «Тектон»	2 863,40	32,3
ИП Маткова Гузель Зинуровна	171,32	1,9
ООО «Грейви»	3 516,76	39,7
ООО «Кроха.Ру»	39,22	0,4
ООО «Югорская бизнес компания»	6,79	0,1
ООО «Планета»	23,02	0,3
ООО ТД «Обьрыба»	12,37	0,1
ООО «Другое измерение»	670,33	7,6
Индивидуальные предприниматели	180,27	2,0
Физические лица (договоры от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов, муниципальных долей, договоров мены)	1 361,59	15,4

Наличие просроченной дебиторской задолженности обусловлено нарушением контрагентами условий договоров по внесению платы в бюджет города. В 2023 году с целью сокращения указанной выше просроченной задолженности подготовлены и направлены претензии покупателям муниципального имущества

Штрафы, санкции, возмещение ущерба

Фактическое поступление в бюджет города сумм штрафов, санкций и возмещения ущерба в 2023 году составило 51 230,69 тыс. рублей, что на 8 252,42 тыс. рублей больше первоначально утвержденных показателей (42 978,27 тыс. рублей) и ниже уточненных плановых показателей (52 932,06 тыс. рублей) на 1 701,37 тыс. рублей.

Поступление указанных неналоговых доходов в бюджет города осуществляется 20 главными администраторами доходов всех уровней власти. В течение отчетного периода план поступления доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба уточнялся три раза на общую сумму 52 932,06 тыс. рублей.

По сравнению с 2022 годом (84 396,53 тыс. рублей) наблюдается уменьшение поступлений дохода от сумм штрафов, санкций и возмещения ущерба на 39,3%, или 33 165,84 тыс. рублей. Удельный вес данного неналогового источника в общем объеме неналоговых доходов в 2023 году составил 5,2%, то есть это третий по величине поступления неналоговых доходов бюджета города. Основными причинами уменьшения указанных поступлений в 2023 году являются снижение поступлений иных штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом (муниципальным казенным учреждением) городского округа, а также сокращение поступлений по вынесенным постановлениям по делам об административных правонарушениях.

В 2023 году на основании актов о признании безнадежной к взысканию задолженности от 12.12.2023 № 1, от 12.12.2023 № 2, от 12.12.2023 № 3 в соответствии с действующим законодательством списана просроченная задолженность на сумму 4 966,29 тыс. рублей, что составляет 20,2% от общей суммы просроченной задолженности и является потерями бюджета города.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства поступили в бюджет города в 2023 году в сумме 35 545,80 тыс. рублей, или 111,8% от уточненного плана (31 805,02 тыс. рублей), что в 3,4 раза больше первоначально утвержденных показателей (9 508,01 тыс. рублей). Поступление указанных неналоговых доходов в бюджет города согласно утвержденным методикам главных администраторов

доходов изначально не прогнозируется, план их поступления уточняется по факту. Удельный вес доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в отчетном периоде в общем объеме поступления неналоговых доходов составил 3,6%.

В 2023 году произошел незначительный рост доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов по отношению к 2022 году (34 901,66 тыс. рублей) на 1,8%, или 644,14 тыс. рублей. Основными причинами увеличения данного вида дохода в 2023 году являются:

поступление доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов (доходы от компенсации затрат на озеленение) в том числе поступления от АО «СибурТюменьГаз» (9 399,73 тыс. рублей) и АО «САМОТЛОРНЕФТЕГАЗ» (7 697,03 тыс. рублей);

поступление родительской платы за путевки;

иные поступления, в том числе возврат Югорским фондом капитального ремонта в бюджет города излишне оплаченных денежных средств в счет оплаты взносов за капитальный ремонт многоквартирных домов в сумме 5 600,39 тыс. рублей.

Платежи при пользовании природными ресурсами

Объем поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду, администрирование которой осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (код 048), составил 606,81 тыс. рублей, что меньше на 2 497,78 тыс. рублей от первоначально утвержденных показателей (3 104,59 тыс. рублей) и составляет 19,5% от их объема. Низкий процент исполнения рассматриваемого дохода свидетельствует о низком уровне прогнозирования главным администратором доходов на этапе составления бюджета города.

Необходимо отметить, что в течение трех лет наблюдается тенденция к резкому снижению поступлений за негативное воздействие на окружающую среду. Так, в 2023 году в сравнении 2022 годом (2 424,83 тыс. рублей) поступления снизились в 3,9 раза, в 2022 году в сравнении с 2021 годом (31 070,97 тыс. рублей) – в 12,8 раза. Удельный вес платежей при пользовании природными ресурсами в отчетном периоде в общем объеме неналоговых доходов составил 0,1%.

Согласно представленной информации главного администратора доходов (Федеральная служба по надзору в сфере природопользования) основными причинами значительного снижения данного доходного источника по сравнению с 2022 годом, а также неполного исполнения плана являются прекращение эксплуатации полигона по утилизации и захоронению отходов производства и потребления города Нижневартовска и уточнение излишне уплаченной платы за негативное воздействие окружающей среды по заявлению ООО «ЮГРА-СЕРВИС».

Прочие неналоговые доходы

Фактическое поступление в бюджет города 2023 года прочих неналоговых доходов составило 7 481,19 тыс. рублей, что на 51 666,82 тыс. рублей меньше от первоначального плана 2023 года, что обусловлено расторжением договора о развитии застроенной территории города, а также тем, что утвержденный план на начало года по КБК 11705040040301180 «Прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов (доходы от размещения нестационарных торговых объектов на территории города)» в течение года был перенесен на вновь введенный КБК 11109080040000120 «Плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в собственности городских округов, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена».

Поступления от прочих неналоговых доходов включают в себя средства от продажи права на заключение договора о комплексном развитии незастроенной территории части квартала К-2 города Нижневартовска и инициативные платежи по пяти договорам, планируемых к реализации в 2024 году.

5.4. Анализ исполнения плановых назначений безвозмездных поступлений

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета города в 2023 году составляет 58,5%, или 16 391 2751,06 тыс. рублей, что на 9,3% ниже уровня предыдущего года (67,8%).

В течение отчетного года плановый показатель объема безвозмездных поступлений скорректирован в сторону увеличения на общую сумму 3 249 820,80 тыс. рублей, в том числе увеличены дотации на 169 636,50 тыс. рублей, субвенции на 346 926,30 тыс. рублей, субсидии на 2 113 630,90 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты на 385 352,08 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления на 258 778,99 тыс. рублей.

Фактическое исполнение уточненных плановых назначений (16 409 372,11 тыс. рублей) составило 99,9%.

Структура безвозмездных поступлений в динамике за 2021–2023 годы, анализ изменения их поступления в 2023 году к предыдущим годам, приведены в таблице.

Виды доходов	2021 год		2022 год		2023 год		Сумма изменений поступления в 2023 году, (+) рост, (-) снижение, тыс. руб.	
	исполнено, тыс. руб.	доля, %	исполнено, тыс. руб.	доля, %	исполнено, тыс. руб.	доля, %	к 2022 году	к 2021 году
Безвозмездные поступления всего, в том числе:	12 277 010,95	100	15 312 841,60	100	16 391 275,06	100	1 078 433,46	4 114 264,11
Межбюджетные трансферты, из них:	12 263 991,16	99,9	14 791 565,48	96,6	16 131 103,44	98,4	1 339 537,96	3 867 112,28
дотации	1 295 877,80	10,5	3 067 100,00	20,0	605 781,60	3,7	-2 461 318,40	-690 096,20
субвенции	9 042 986,08	73,7	9 524 610,27	62,2	10 651 847,03	65,0	1 127 236,76	1 608 860,95
субсидии	1 691 765,81	13,8	1 918 575,80	12,5	4 267 758,53	26,0	2 349 182,73	2 575 992,72
иные межбюджетные трансферты	233 361,47	1,9	281 279,32	1,8	605 716,28	3,7	324 436,96	372 354,81
Прочие безвозмездные поступления	21 168,35	0,2	537 418,96	3,5	284 378,99	1,7	-253 039,97	263 210,64
Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	2 563,23	0,02	1 069,55	0,01	2 166,03	0,01	1 096,48	-397,20
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджета города	-10 711,79	-0,09	-17 212,39	-0,11	-26 373,40	-0,16	-9 161,01	-15 661,61

Основную часть безвозмездных поступлений с удельным весом 98,4% составляют поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты). В 2023 году поступление межбюджетных трансфертов увеличилось по сравнению с 2022 годом на 1 339 537,96 тыс. рублей, с 2021 годом на 3 867 112,28 тыс. рублей.

Основную долю поступления межбюджетных трансфертов (65%) составляют средства, передаваемые в форме субвенций на финансовое обеспечение выполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, исполнение которых составило 100% от уточненного плана (10 655 295,10 тыс. рублей). По сравнению в 2022 годом объем поступления субвенции увеличился на 1 127 236,76 тыс. рублей и составил 10 651 847,03 тыс.

рублей. Основной рост сложился в части субвенции на осуществление государственных полномочий в сфере образования.

Объем поступления субсидии в бюджет города составил 4 267 758,53 тыс. рублей, что составляет 26% объема межбюджетных трансфертов. Уточненные плановые показатели (4 297 999,70 тыс. рублей) исполнены на 99,3%. В 2023 году поступление субсидий в бюджет города увеличилось по сравнению с 2022 годом на 2 349 182,73 тыс. рублей, с 2021 годом на 2 575 992,72 тыс. рублей. Значительный рост в 2023 году поступления субсидий из бюджета округа в основном обусловлен увеличением бюджетных инвестиций на объекты муниципальной собственности.

На долю дотаций приходится 3,7% объема межбюджетных трансфертов. Уточненный план (605 781,60 тыс. рублей) дотаций исполнен на 100%. По сравнению с 2022 годом объем поступления дотации в бюджет города снизился на 2 461 318,40 тыс. рублей. В основном снижение дотации связано с согласованием полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2 734 931,20 тыс. рублей на дополнительный норматив зачисления от НДФЛ в размере 24,98% (в 2022 году полная / частичная замена дотации на дополнительный норматив зачисления от НДФЛ не была согласована).

Поступление иных межбюджетных трансфертов в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличилось на 324 436,96 тыс. рублей и составило 605 716,28 тыс. рублей. Увеличение в основной части обусловлено предоставлением средств из резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сумме 319 792,69 тыс. рублей на реализацию мероприятий по приобретению жилья в целях переселения граждан из жилых домов, признанных аварийными.

В отчетном году объем прочих безвозмездных поступлений в бюджете города по сравнению с прошлым годом снизился на 253 039,97 тыс. рублей и составил 284 378,99 тыс. рублей. Поступления в бюджет города по данному доходному источнику обеспечено за счет поступлений по соглашениям о сотрудничестве, заключенным администрацией города с предприятиями и индивидуальными предпринимателями города, а также за счет средств бюджета Тюменской области.

Раздел 6. Анализ исполнения расходов бюджета города

6.1. Анализ общих сведений о фактически достигнутых показателях расходной части бюджета города

Исполнение расходов бюджета города в 2023 году регулировалось решением о бюджете на 2023 год, постановлением администрации города Нижневартовска от 16.01.2023 № 21 «О мерах по реализации решения Думы города «О бюджете города Нижневартовска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Нижневартовска и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города), утвержденным приказом департамента финансов администрации города от 18.12.2020 № 102, иными муниципальными правовыми актами, направленными на реализацию решения о бюджете на 2023 год.

Подпунктом 2 пункта 1 решения о бюджете на 2023 год в первоначальной редакции расходы бюджета города Нижневартовска утверждены в сумме 23 498 790,33 тыс. рублей, уточненный решением Думы города № 347 объем расходов составил 24 553 938,13 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2024 года общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи составил 27 665 668,76 тыс. рублей, что на 3 111 730,63 тыс. рублей, или на 12,7%, превышает объем расходов, утвержденный решением Думы города № 347, и на 17,7% превышает объем расходов, установленный решением о бюджете на 2023 год.

Изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись на 2023 год, соответствуют бюджетному законодательству Российской Федерации и обусловлены получением

уведомлений о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов (сокращении объема указанных средств), имеющих целевое назначение, а также безвозмездных поступлений от юридических лиц.

В ходе исполнения бюджета города бюджетные ассигнования по расходам бюджета города увеличены на 4 166 878,43 тыс. рублей за счет:

дополнительного поступления доходов в сумме 4 088 912,86 тыс. рублей, в том числе:

– межбюджетных трансфертов в сумме 3 008 503,42 тыс. рублей (72,2% от общего объема дополнительного уточнения);

– налоговых и неналоговых доходов в сумме 839 092,06 тыс. рублей (20,1% от общего дополнительного уточнения);

– прочих безвозмездных поступлений и возврата остатков прошлых лет в сумме 241 317,38 тыс. рублей (5,8% от общего дополнительного уточнения);

источников финансирования дефицита бюджета города на сумму 77 965,57 тыс. рублей (1,9% от общего дополнительного уточнения).

Исполнение расходов бюджета города за отчетный период составило 27 149 965,74 тыс. рублей, или 98,1% от показателя сводной бюджетной росписи на 2023 год, в том числе:

за счет средств местного бюджета 11 624 714,50 тыс. рублей, или 96,1% от плановых назначений;

за счет средств федерального бюджета 586 283,64 тыс. рублей, или 99,6% от плановых назначений;

за счет средств бюджета автономного округа 14 938 967,60 тыс. рублей, или 99,7% от плановых назначений.

Доля расходов за счет межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета города в 2023 году составила 59,4%. В 2022 году данный показатель составил 66,5%, что в основном обусловлено решением о частичной замене дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В структуре расходов, исполненных за счет предоставленных в 2023 году межбюджетных трансфертов, 68,6% приходится на выполнение государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления (в 2022 году доля указанных расходов составила 81,2%).

Темп роста расходов 2023 года к уровню 2022 года составил 122,3% (в 2022 году темп роста расходов по отношению к 2021 году – 107,1%). Исполнение бюджета города по расходам в 2023 году осуществлялось неравномерно, наибольший процент исполнения (38,3%) приходится на четвертый квартал (в IV квартале 2022 года – 33,5%), в I квартале 2023 года расходы исполнены на 17,5% от плановых назначений.

Общий объем неисполненных плановых назначений составил 515 703,02 тыс. рублей, что меньше на 268 118,42 тыс. рублей, или на 34,2%, по сравнению с 2022 годом.

Доля расходов отрасли социальной сферы составила 69,3% от общего объема расходов (в 2022 году – 69,7%), или 18 802 304,41 тыс. рублей, среди которых основной объем затрат приходится на образование – 15 042 241,95 тыс. рублей, или 55,4%. Фиксируется исполнение всех «социальных» разделов выше уровня исполнения расходной части бюджета города в целом, в течение года отсутствовали задержки по выплате заработной платы, социальным выплатам, по оплате выполненных работ (услуг) и другим расходам.

Размер средней заработной платы по отдельным категориям работников, подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», и ее рост по отношению к предыдущему году представлен в таблице:

Наименование категории	Средняя заработная	Целевой показатель на 2023 год, установленный отраслевыми	Средняя заработная	Рост средней заработной
------------------------	--------------------	---	--------------------	-------------------------

	плата за 2022 год, руб.	департаментами Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в сфере образования и культуры, руб.	плата за 2023 год, руб.	платы по отношению к предыдущему году, %
Педагогические работники образовательных учреждений общего образования	77 380,50	86 637,00	86 636,99	12,0
Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений	76 322,70	81 369,00	81 369,00	6,6
Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей:	83 491,50	89 417,00	86 546,90	3,7
в сфере образования	83 491,50	89 417,00	89 416,99	7,1
в сфере культуры	83 491,50	89 417,00	89 417,06	7,1
в сфере физической культуры и спорта	х	89 417,00	82 007,24	х
Работники учреждений культуры	80 410,90	86 899,70	88 573,36	10,1

Анализ исполнения указов Президента Российской Федерации показал, что мероприятия, проводимые в целях повышения оплаты труда работников в 2023 году, позволили достигнуть установленные целевые индикаторы на 100% по всем категориям педагогических работников, за исключением педагогических работников учреждений дополнительного образования детей в сфере физической культуры и спорта (91,7%), недостижение соответствующего показателя в отношении которых обусловлено переходом учреждений спорта в сферу образования с 01.04.2023 года.

Рост средней заработной платы по отношению к 2022 году составил от 3,7% до 12% при запланированной индексации фондов оплаты труда муниципальных учреждений в размере 5,5%.

На производственную сферу в общем объеме расходов приходится 23,5%, или 6 389 287,16 тыс. рублей. Ниже 95% от уточненных плановых назначений исполнены расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (84,7%).

Исполнение бюджета города по расходам осуществлялось семью главными распорядителями средств бюджета города, перечень которых в соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ установлен решением о бюджете на 2023 год в составе ведомственной структуры расходов. На уровне ниже 95% исполнены расходы по департаменту жилищно-коммунального хозяйства – 94,7% и департаменту финансов – 89,3%.

Исполнение бюджета города осуществлялось в рамках реализации 25 муниципальных программ города. В общем объеме расходов удельный вес программных расходов составил 95,4%. Программные расходы исполнены в объеме 25 894 214,78 тыс. рублей, или 98,1% от уточненных плановых назначений.

На обеспечение условий софинансирования в рамках реализации 12 муниципальных программ направлено 4 705 049,25 тыс. рублей, или 99,0% от уточненных назначений (4 752 657,75 тыс. рублей). Доля привлеченных средств из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на решение вопросов местного значения города Нижневартовска составила 90,5% от общего объема софинансирования, из которых:

45,7% направлены на софинансирование расходов муниципальной программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска»;

29,6% направлены на софинансирование расходов муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска»;

10,8% направлены на софинансирование расходов муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска».

По сравнению с 2022 годом расходы, направленные в 2023 году на обеспечение софинансирования, увеличились на 2 551 730,98 тыс. рублей.

В рамках семи муниципальных программ город Нижневартовск участвовал в реализации девяти региональных портфелей проектов, направленных на достижение

результатов шести национальных проектов. На указанные расходы в отчетном году направлено 1 251 992,26 тыс. рублей, в том числе 803 624,95 тыс. рублей из средств федерального бюджета и бюджета автономного округа, 448 367,31 тыс. рублей из средств бюджета города. Исполнение составило 98,7% от уточненного плана (1 268 354,12 тыс. рублей).

Непрограммные расходы бюджета в 2023 году составили 1 255 750,96 тыс. рублей или 98,0% по отношению к уточненным плановым назначениям (1 281 283,87 тыс. рублей). В рамках непрограммных направлений деятельности в числе прочих средства направлены на:

проведение выборов депутатов в Думу города Нижневартовска в сумме 3 249,70 тыс. рублей, что составило 100,0% от уточненных плановых назначений;

переселение граждан из жилых помещений, расположенных в домах 4а, 8а по улице Мира, примыкающих к аркам (холодными или жилыми комнатами), конструктивно соединенных с домом 6а по улице Мира, расположенных в границах зоны чрезвычайной ситуации муниципального характера, за счет резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сумме 83 625,92 тыс. рублей, что составило 100,0% от уточненных плановых назначений;

расходы на мероприятия, связанные с чрезвычайной ситуацией и ликвидацией ее последствий вследствие взрыва в жилом доме по адресу: улица Мира, дом 6а, за счет собственных средств бюджета города в сумме 15 812,03 тыс. рублей, что составило 98,9% от уточненных плановых назначений (15 995,67 тыс. рублей);

обеспечение выполнения мероприятий, не отнесенных к муниципальным программам, в связи со сложившейся геополитической и экономической ситуацией, в том числе на:

возмещение расходов, понесенных бюджетами субъектов Российской Федерации, на размещение и питание граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, в пунктах временного размещения и питания, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 36 126,26 тыс. рублей, или 100,0% от уточненных плановых назначений;

финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся в пунктах временного размещения и питания, за счет средств резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сумме 20 079,03 тыс. рублей, что составило 100,0% от уточненных плановых назначений.

Сеть учреждений муниципального образования на конец 2023 года состоит из 96 учреждений, из них: три казенных, 48 бюджетных, 38 автономных учреждения и семь органов местного самоуправления и отраслевых (функциональных) органов администрации города, обладающих правами юридического лица, прошедших государственную регистрацию в установленном порядке по месту своего нахождения.

По отношению к 2022 году количество муниципальных учреждений уменьшилось на одно учреждение в результате:

реорганизации муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства города Нижневартовска» путем присоединения к нему муниципального казенного учреждения «Нижневартовский кадастровый центр»;

реорганизации муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Нижневартовска детского сада № 37 «Дружная семейка» путем

присоединения к нему муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Нижневартовска детского сада № 32 «Брусничка»;
создания муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 44 с углубленным изучением отдельных предметов».

6.2. Анализ организации исполнения бюджета

Исполнение государственных полномочий за счет средств бюджета города

В 2023 году исполнение по субвенциям, предоставляемым местному бюджету в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке, составило 10 651 795,63 тыс. рублей, или 39,2% от общих расходов бюджета города.

По данным годового отчета за 2023 год для осуществления переданных отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления дополнительно использованы средства бюджета города в общей сумме 32 709,27 тыс. рублей, в том числе:

23 228,90 тыс. рублей на реализацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

8 388,20 тыс. рублей на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе в этнической среде;

482,27 тыс. рублей на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования;

277,11 тыс. рублей на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

73,95 тыс. рублей на создание административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об административных правонарушениях»;

55,47 тыс. рублей в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда;

203,37 тыс. рублей на создание и осуществление деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Снижение расходов бюджета города на 748,03 тыс. рублей по сравнению с 2022 годом в основном обусловлено передачей на региональный уровень исполнения государственного полномочия в сфере опеки и попечительства и по предоставлению дополнительных гарантий и дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот.

Оценкой правомерности осуществления вышеперечисленных расходов местного бюджета нарушений не выявлено. Использование средств бюджета города осуществлялось при наличии принятых Думой города решений о разрешении дополнительного использования администрацией города собственных финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий. При этом, несмотря на передачу с 2023 года на региональный уровень исполнения государственного полномочия в сфере опеки и попечительства и по предоставлению дополнительных гарантий и дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот, в решение Думы города от 11.12.2020 № 690 «О разрешении дополнительного использования администрацией города Нижневартовска собственных финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий» не внесены изменения по исключению соответствующего государственного полномочия.

Для отражения дополнительных расходов бюджета муниципального образования на реализацию переданных органам местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий предусмотрены уникальные коды целевых статей с

применением буквенно-цифрового ряда, установленные приказом департамента финансов от 19.12.2022 № 89 «Об утверждении Порядка определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджета города Нижневартовска», на основании которого применялись коды F0000–F9990, G0000–G9990, обеспечивающие однозначную увязку (идентичность) данных кодов расходов бюджета города с кодами направлений расходов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета и бюджета автономного округа.

В 2023 году правом, установленным решением Думы города Нижневартовска от 28.04.2017 № 177 «О разрешении администрации города Нижневартовска на дополнительное использование финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий», на дополнительное использование собственных финансовых средств на расходы, связанные с отправкой заказными письмами с уведомлением о вручении постановлений об административных правонарушениях, вынесенных административной комиссией, исходя из стоимости почтовых услуг ФГУП «Почта России», администрация города не воспользовалась.

Помимо вышеуказанных расходов из бюджета города в 2023 году выделялись средства на осуществление непередаваемых государственных полномочий при наличии в федеральных законах права на осуществление таких расходов, объем которых согласно представленной главными распорядителями бюджетных средств информации составил 87 027,12 тыс. рублей, что почти в два раза, или на 45 341,67 тыс. рублей больше, чем в 2022 году, в основном за счет финансирования нового непередаваемого государственного полномочия – обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (центр цифрового образования «IT-куб» на базе МБОУ «Средняя школа № 11») в объеме 21 969,60 тыс. рублей, и увеличения расходов на финансовое обеспечение участия детей, молодежи и членов сборных команд города Нижневартовска в мероприятиях, проводимых Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации за пределами муниципального образования, и участия в организации и проведении региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных мероприятий, физкультурных мероприятий, учебно-тренировочных мероприятий на территории муниципального образования в объеме 20 510,21 тыс. рублей.

Перечень не переданных городу Нижневартовску государственных полномочий, список муниципальных правовых актов города Нижневартовска, на основании которых город участвует в их исполнении, с указанием главных распорядителей средств бюджета города, планового и исполненного объема средств бюджета города, направленного на исполнение рассматриваемых государственных полномочий, представлен в приложении № 2 к настоящему заключению.

В результате анализа правомерности использования органами местного самоуправления собственных средств бюджета города на исполнение непередаваемых государственных полномочий установлено, что расходование бюджетных средств осуществлялось в основном в соответствии с пунктом 4.1 статьи 20 Закона № 131-ФЗ, а именно при наличии принятых представительным органом муниципального образования решений о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Закона № 131-ФЗ, за исключением нижеследующего.

Обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в соответствии с пунктом 27 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования. Город Нижневартовск наделен соответствующими полномочиями в силу Закона ХМАО – Югры от 11.12.2013 № 123-оз «О наделении органов местного самоуправления

муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области образования и о субвенциях местным бюджетам для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях», финансовое обеспечение которого должно осуществляться посредством предоставления местному бюджету субвенций. Однако обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (центр цифрового образования «IT-куб» на базе МБОУ «Средняя школа № 11») в 2023 году осуществлялось за счет средств города в сумме 21 969,60 тыс. рублей при отсутствии принятых представительным органом муниципального образования решений о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий, следовательно, неправомерно.

Счетной палатой города неоднократно отмечалось, что дополнительно привлеченные средства бюджета города на осуществление непереданных государственных полномочий исполняются в том числе в рамках субсидий бюджетным, автономным учреждениям на обеспечение их деятельности (оказание услуг, выполнение работ) и отдельно не идентифицируются, в связи с чем с целью соблюдения принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленного статьей 28 БК РФ, целесообразно предусмотреть дополнительную детализацию расходов с отдельным обозначением расходов, направляемых на решение вопросов, не отнесенных к полномочиям муниципального образования, которая позволит осуществлять контроль за объемом этих обязательств и принимать меры по их оптимизации в случае необходимости.

Исполнение расходов бюджета города на осуществление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан

В 2023 году средства бюджета города, которые направлялись на осуществление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан в соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ, составили 348 409,30 тыс. рублей, что на 42 571,63 тыс. рублей больше, чем соответствующие расходы 2022 года.

Перечень дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи в разрезе главных распорядителей бюджетных средств с указанием планового и исполненного объема средств бюджета города в 2023 году представлен в приложении № 2 к настоящему заключению.

В результате оценки правомерности использования средств города на исполнение мер социальной поддержки и помощи отдельным категориям граждан установлено нижеследующее.

1) Продолжается использование средств бюджета города на условиях софинансирования расходов на предоставление социальных выплат молодым семьям в целях улучшения жилищных условий при отсутствии принятого решения Думы города о соответствующей мере социальной поддержки.

Социальная поддержка и социальное обслуживание семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), являющаяся в силу статьи 72 Конституции Российской Федерации, пункта 43 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» отдельным государственным полномочием по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не передана законом субъекта Российской Федерации городу Нижневартовску в соответствии со статьей 19 Закона № 131-ФЗ, федеральными законами возможность осуществления расходов за счет средств бюджета

муниципального образования на эти цели не предусмотрена, следовательно, органы местного самоуправления не вправе осуществлять соответствующие расходы за счет средств бюджета города.

В целях обеспечения правомерности осуществления расходов за счет средств бюджета города, направленных на участие муниципального образования в государственной поддержке молодых семей, в том числе на улучшение их жилищных условий, необходимо установить дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для молодых семей в соответствии с пунктом 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ. Учитывая, что исключительным полномочием по установлению за счет средств бюджета города дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан в силу пункта 8.12 статьи 19 Устава города Нижневартовска наделена Дума города, дополнительные меры социальной поддержки на приобретение (строительство) жилых помещений молодым семьям должны быть установлены решением указанного органа.

Вместе с тем положениями части 2 статьи 40 Конституции Российской Федерации, пункта 2 статьи 2 Жилищного кодекса Российской Федерации определено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, используя бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений, а также стимулируют жилищное строительство. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 утверждена государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», финансирование которой предусмотрено за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также за счет внебюджетных источников. В рамках указанной государственной программой реализуются в том числе мероприятия по обеспечению жильем молодых семей.

В соответствии с пунктами 14 и 15 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья (далее – Правила), установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710, распределение указанных субсидий, выделяемых из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе за счет средств федерального бюджета, между муниципальными образованиями, участвующими в реализации целевой программы, осуществляется по методике, утверждаемой актом субъекта Российской Федерации, с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации. Перечисление средств, выделенных на софинансирование расходного обязательства субъекта Российской Федерации по реализации целевой программы, в местные бюджеты осуществляется из бюджета субъекта Российской Федерации в установленном порядке.

Из изложенного следует, что в соответствии с нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья может осуществляться самостоятельно субъектом Российской Федерации, либо органами местного самоуправления путем передачи межбюджетных трансфертов в местные бюджеты.

Согласно особенностям реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050, управление реализацией государственной программы и входящих в ее состав основных мероприятий предусматривает участие в этом процессе федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного

самоуправления, в том числе на уровне субъектов Российской Федерации осуществляется разработка и реализация региональных программ, на уровне органов местного самоуправления – разработка и реализация муниципальных программ, при этом финансовое участие органов местного самоуправления не предусмотрено.

Наряду с этим постановлениями Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31.10.2021 № 476-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищной сферы», от 29.12.2020 № 643-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищной сферы» и соответствующим соглашением о предоставлении субсидии установлено обязательное софинансирование расходов на обеспечение жильем молодых семей за счет средств местного бюджета в размере не менее 5 процентов от суммы социальной выплаты в виде субсидии.

Однако в силу статьи 53 Закона № 131-ФЗ за счет средств местного бюджета формирование расходов местных бюджетов и исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется в соответствии с требованиями БК РФ. Согласно пункту 1 статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в том числе путем принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Обеспечение жильем молодых семей не отнесено к вопросам местного значения городского округа, установленным Законом № 131-ФЗ, соответствующее право органов местного самоуправления федеральными законами не предусмотрено, не передано городу Нижневартовску законом субъекта Российской Федерации как отдельное государственное полномочие, в связи с чем соглашение о предоставлении субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджету муниципального образования город Нижневартовск не может являться основанием для возникновения расходных обязательств муниципального образования на обозначенные направления расходов, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ, подпунктом 5 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации, подпунктом 6 пункта 1 статьи 6 Устава города Нижневартовска в перечень вопросов местного значения входит обеспечение проживающих в муниципальном, городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, соответственно, органы местного самоуправления не вправе обеспечивать молодых семей жильем, за исключением случаев признания их малоимущими, равно как и предоставлять социальную выплату молодым семьям на его приобретение (строительство).

Из вышеизложенного следует, что средства бюджета города на софинансирование мероприятий в рамках муниципальной программы города Нижневартовска «Улучшение жилищных условий молодых семей», утвержденной постановлением администрации города от 10.08.2012 № 992, в объеме 2 441,38 тыс. рублей в 2023 году исполнены при отсутствии решения Думы города об установлении дополнительных мер социальной поддержки на приобретение (строительство) жилых помещений молодым семьям, следовательно, неправомерно.

2) Исполнение в 2023 году муниципальных контрактов, заключенных в 2022 году, на выполнение работ по приспособлению жилых помещений и (или) общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов, осуществлялось при отсутствии принятого решения Думы города о соответствующей мере социальной поддержки, поскольку ранее принятое решение Думы города Нижневартовска от 26.02.2021 № 724 «О дополнительной мере социальной поддержки в городе Нижневартовске

инвалидам с ограничением жизнедеятельности, обусловленной стойкими расстройствами двигательной функции, сопряженными с необходимостью использования кресла-коляски, иных вспомогательных средств передвижения, проживающим в многоквартирных домах» признано утратившим силу с 01.11.2022 года на основании решения Думы города Нижневартовска от 28.10.2022 № 198.

Так, оплата за выполненные работы по приспособлению жилых помещений и (или) общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов, по муниципальным контрактам от 16.08.2022 № 01873000012220004230001/54М-2022 с обществом с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Респект» (место выполнения работ – Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Нижневартовск, ул. Чапаева, дом 6, подъезд 6), от 11.11.2022 № 01873000012220005880001/56М-2022 с индивидуальным предпринимателем Елисеевой Татьяной Васильевной (место выполнения работ – Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Нижневартовск, ул. Мира, дом 60, корпус 2, подъезд 1) на общую сумму 2 208,82 тыс. рублей осуществлена в 2023 году без соблюдения пункта 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ, следовательно, неправомерно,

3) В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ, пунктом 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее в настоящем разделе – Закон № 273-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления отнесено решение вопросов, связанных с созданием условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержанием детей в муниципальных образовательных организациях.

Согласно статье 65 Закона № 273-ФЗ дошкольные образовательные учреждения помимо осуществления образовательной деятельности осуществляют присмотр и уход за детьми. В части 2 статьи 65 Закона № 273-ФЗ установлено, что за присмотр и уход за ребенком учредителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, устанавливается плата, взимаемая с родителей (законных представителей) и ее размер. Учредитель вправе снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей) в определяемых им случаях и порядке. В случае если присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность, оплачивает учредитель, родительская плата не устанавливается.

При этом частью 3 статьи 65 Закона № 273-ФЗ императивно определено, что за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается, что не может быть изменено по усмотрению субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

Рассматриваемая гарантия отдельным категориям граждан по освобождению от взимания платы за присмотр и уход в отношении детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей с туберкулезной интоксикацией предусмотрена именно Законом № 273-ФЗ, следовательно, затраты, связанные с реализацией предусмотренной частью 3 статьи 65 Закона № 273-ФЗ нормы об освобождении от взимания платы за присмотр и уход в отношении детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей с туберкулезной интоксикацией являются расходными обязательствами Российской Федерации.

Соответствующая позиция отражена в постановлении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 09.02.2021 № Ф01-15984/2020 по делу № А11-1915/2020, определении Верховного Суда Российской Федерации от 19.04.2021 № 301-ЭС21-3811 по делу № А11-1915/2020, постановлении Арбитражного суда Поволжского округа от 22.05.2023 № Ф06-3499/2023 по делу № А55-16833/2021, определении Верховного Суда Российской Федерации от 11.09.2023 №306-ЭС23-15779 по делу № А55-16833/2021. В результате рассмотрения

судебных споров вынесены решения о взыскании из федерального бюджета сумм, использованных из местного бюджета на затраты, связанные с реализацией предусмотренной частью 3 статьи 65 Закона № 273-ФЗ нормы об освобождении от взимания платы за присмотр и уход отдельных категорий детей.

В 2023 году на оплату расходов за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, за счет средств бюджета города было направлено 7 814,43 тыс. рублей, которые произведены за счет средств бюджета города неправомерно.

Общий объем средств города, привлеченный в 2023 году на исполнение переданных и непереданных отдельных государственных полномочий, а также на решение вопросов, не отнесенных к полномочиям городского округа, составил 468 145,69 тыс. рублей, что на 87 165,27 тыс. рублей, или на 22,9% больше аналогичных расходов за 2022 год.

Анализ ведения сводной бюджетной росписи, бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств и лимитов бюджетных обязательств

В соответствии со статьями 217, 219.1 БК РФ Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Нижневартовска и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств утвержден приказом департамента финансов администрации города Нижневартовска от 18.12.2020 № 102 (далее – Порядок № 102).

Сводная бюджетная роспись на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждена 19.12.2022 года директором департамента финансов, что соответствует статье 217 БК РФ и пункту 2.2 Порядка № 102. Сводной бюджетной росписью первоначально на 2023 год утверждены бюджетные ассигнования в объеме 23 498 790 331,37 рубля, соответствующем показателям решения о бюджете на 2023 год в первоначальной редакции, то есть с соблюдением пункта 2.1 статьи 217 БК РФ, пункта 2.3 Порядка № 102. Объем бюджетных ассигнований на 2023 год по сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2024 года составил 27 665 668 759,98 рубля.

Лимиты бюджетных обязательств на 2023 год утверждены директором департамента финансов 19.12.2021 года в объеме 23 267 102 311,37 рубля в разрезе показателей, предусмотренных пунктом 3.1 Порядка № 102. В соответствии с пунктом 3.3 Порядка № 102 лимиты бюджетных обязательств на сумму 231 688 020,00 рублей, в том числе по расходам на исполнение публичных нормативных обязательств 139 232 830,00 рублей, расходам резервного фонда администрации города 40 000 000,00 рублей, а также расходам, зарезервированным на индексацию фондов оплаты труда по категориям работников муниципальных учреждений, не подпадающим под действие Указов Президента Российской Федерации от 2012 года, 52 455 190,00 рублей, не утверждались. Объем лимитов бюджетных обязательств по состоянию на конец 2023 года составил 27 503 178 226,43 рубля. Сумма отклонения лимитов бюджетных обязательств от показателей сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2024 года составила 162 490 533,55 рубля, в том числе по расходам на публичные нормативные обязательства 157 096 570,00 рублей, по расходам резервного фонда администрации города 4 867 263,55 рубля, по расходам, зарезервированным на индексацию фондов оплаты труда по категориям работников муниципальных учреждений, не подпадающим под действие Указов Президента Российской Федерации от 2012 года, 526 700,00 рублей.

1. В результате анализа соблюдения Порядка № 102 установлены следующие нарушения и замечания.

1) Согласно пункту 7.1 Порядка № 102 бюджетная роспись составляется главным распорядителем (главным администратором источников) на финансовый год и на плановый

период и включает в себя бюджетные ассигнования по расходам главного распорядителя на финансовый год и на плановый период в разрезе получателей средств бюджета города, подведомственных главному распорядителю, разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп видов расходов классификации расходов бюджетов, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджетов в части бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств. Бюджетная роспись департамента по социальной политике излишне включала в себя бюджетные ассигнования по расходам с детализацией всех расходов до подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджетов.

2) Пунктом 3.3 Порядка № 102 установлено, что лимиты бюджетных обязательств не утверждаются в том числе по расходам бюджета города на исполнение публичных нормативных обязательств, однако в составе утвержденных 31.10.2023 года лимитов бюджетных обязательств администрации города учтены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 4 459 740,00 рублей.

Аналогичное замечание выявлено в отношении главного распорядителя бюджетных средств – департамента по социальной политике, которым в составе утвержденных 07.03.2023 года лимитов бюджетных обязательств учтены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 200 000,00 рублей.

3) Пунктом 9.3 Порядка № 102 установлено, что изменения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя (главного администратора источников), внесенные на основании решения о внесении изменений в решение о бюджете, утверждаются главным распорядителем (главным администратором источников) или лицом, исполняющим его обязанности, по формам, согласно приложениям 14, 15 к Порядку № 102. Формы бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, установленные приложениями 14, 15 к Порядку № 102, имеют гриф утверждения документа.

Согласно пункту 5.16 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов» при утверждении документа должностным лицом гриф утверждения состоит из слова УТВЕРЖДАЮ, наименования должности лица, утверждающего документ, его подписи, инициалов, фамилии и даты утверждения. Наличие реквизита «печать» на грифе утверждения документа указанным Национальным стандартом Российской Федерации, а также место печати установленными приложениями 14, 15 к Порядку № 102 формами бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств не предусмотрены.

В представленных к проверке утвержденных бюджетных росписях и лимитах бюджетных обязательств департамента образования на грифах утверждения этих документов имеется оттиск печати.

4) Согласно пунктам 7.1, 7.5, 9.3, 9.10 Порядка № 102 формами бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главных распорядителей бюджетных средств, установленными приложениями 14 и 15 к Порядку № 102, соответственно, предусмотрено отражение кода получателя средств бюджета города в графе 2 бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств.

Анализ представленных бюджетных росписей и лимитов бюджетных обязательств главных распорядителей средств бюджета города показал, что, как и в предыдущем периоде, формы бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств составлялись ими с нарушением установленных требований, поскольку вместо кода получателя средств бюджета города Думы города, администрации города, департамента жилищно-коммунального хозяйства, департамента финансов указан код главного распорядителя средств бюджета города 011, 040, 041, 050, соответственно.

5) В соответствии с пунктами 7.1, 7.5 Порядка № 102 бюджетная роспись включает в себя бюджетные ассигнования в разрезе получателей средств бюджета города,

подведомственных главному распорядителю, лимиты бюджетных обязательств утверждаются в разрезе получателей средств бюджета города, подведомственных главному распорядителю.

Однако бюджетные росписи администрации города и департамента жилищно-коммунального хозяйства при наличии подведомственных получателей средств бюджета города в силу постановления администрации города от 28.08.2018 № 1173 «Об установлении подведомственности получателей средств бюджета города главным распорядителям средств бюджета города Нижневартовска» не содержат их наименований.

6) Согласно пункту 9.10 Порядка № 102 главные распорядители (главные администраторы) формируют бюджетные росписи по форме, установленной в приложении 14 к Порядку № 102.

Приказом департамента финансов от 18.08.2023 № 50 внесены изменения в Порядок № 102, согласно которым при формировании бюджетной росписи в соответствии с пунктом 9.10 раздела IX Порядка № 102 гриф утверждения не применяется. Однако главным распорядителем бюджетных средств – департаментом образования бюджетные росписи по состоянию на 01.10.2023 года, 01.01.2024 года сформированы с грифом утверждения.

7) Пунктом 9.10 Порядка № 102 предусмотрено формирование главными распорядителями (главными администраторами) бюджетной росписи с учетом внесенных в нее изменений ежеквартально по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным кварталом, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, годом, по форме согласно приложению 14 к Порядку № 102. Однако департаментом жилищно-коммунального хозяйства, помимо формирования, ежеквартальные бюджетные росписи по состоянию на 01.04.2023 года и на 01.07.2023 года были утверждены при отсутствии такого требования в Порядке № 102.

В составленных в соответствии с пунктом 9.10 Порядка № 102 бюджетных росписях департамента образования отсутствует дата, по состоянию на которую они сформированы, что не позволяет подтвердить соблюдение Порядка № 102.

8) Главные распорядители (главные администраторы) согласно пунктам 7.1, 9.3, 9.10 Порядка № 102 бюджетные росписи составляют по форме согласно приложению 14 к Порядку № 102, которой предусмотрено два раздела: «Раздел I. Бюджетные ассигнования по расходам», «Раздел II. Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета».

Анализ представленных бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города показал, что сформированные департаментом по социальной политике бюджетные росписи на 01.04.2023 года, 01.07.2023 года, 01.10.2023 года, 01.01.2024 года, а также утвержденные 19.12.2022 года, 07.03.2023 года, 05.06.2023 года, 05.10.2023 года, 03.11.2023 года, 29.11.2023 года раздел II. «Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета» не содержат.

9) Лимиты бюджетных обязательств главного распорядителя в силу пункта 7.5 Порядка № 102 утверждаются в разрезе получателей средств бюджета города, подведомственных главному распорядителю, разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджетов.

Утвержденные 29.11.2023 года лимиты бюджетных обязательств администрации города детализированы до групп видов расходов классификации расходов бюджетов, а не до подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджетов.

Кроме того, в рамках анализа ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главных распорядителей бюджетных средств изучены документы, формируемые департаментом муниципальной собственности во исполнение Порядка № 102. Установлены факты оформления справок об изменении бюджетной росписи, об изменении лимитов бюджетных обязательств, уведомлений о бюджетных обязательствах, лимитах бюджетных

обязательств, направления писем в департамент финансов с предложениями об изменении сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств, что свидетельствует об осуществлении департаментом муниципальной собственности полномочий главного распорядителя по ведению бюджетной росписи и лимитов бюджетных росписи. При этом пунктом 3.4 Положения о департаменте муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города, утвержденного распоряжением администрации города Нижневартовска от 14.04.2017 № 527-р, указанное полномочие департамента муниципальной собственности четко не закреплено, при этом предусмотрено исполнение указанным департаментом отдельных полномочия главного распорядителя средств бюджета города администрации города без их конкретизации, с одновременным закреплением в Положении об управлении бухгалтерского учета и отчетности администрации города, его структурных подразделениях, утвержденном распоряжением администрации города Нижневартовска от 15.06.2018 № 816-р, аналогичных полномочий за управлением бухгалтерского учета и отчетности администрации города. Отсутствие разграничения полномочий не позволяет оценить их исполнение администрацией города как главным распорядителем средств бюджета города в целом.

2. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись регулировалось положениями статьи 17 решения о бюджете на 2023 год (коды вида изменений 014, 015, 016, 080, 120, 190, 200, 210, 220, 230, 240, 250, 260, 270, 280, 290), пунктом 3 статьи 217 БК РФ (коды вида изменений 020, 030, 040, 050, 060, 070, 090, 140, 150, 160, 170, 180), статьями 96, 179.4, 232, 242 БК РФ (012, 100, 110), частью 18 статьи 10 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (код вида изменений 300). При исполнении бюджета города изменения в сводную бюджетную роспись по основаниям, соответствующим кодам видов изменений 012, 090, 100, 110, 170, 180, 200, 230, 260, 270, 280, 290, 300, департаментом финансов не вносились.

В результате анализа применения департаментом финансов кодов видов изменений в сводной бюджетной росписи в основном нарушений не установлено.

Оценка соблюдения порядка ведения учета бюджетных обязательств

Согласно пункту 1 статьи 219 БК РФ исполнение бюджета по расходам осуществляется в порядке, установленном соответствующим финансовым органом, с соблюдением требований БК РФ. Исполнение бюджета по расходам предусматривает принятие и учет бюджетных и денежных обязательств, подтверждение денежных обязательств, санкционирование оплаты денежных обязательств, подтверждение исполнения денежных обязательств.

Приказом департамента финансов от 06.12.2019 № 83-н утвержден Порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета города Нижневартовска, согласно пункту 2 которого учет бюджетных и денежных обязательств осуществляется департаментом финансов в автоматизированной системе планирования, бухгалтерского учета и анализа исполнения бюджета «Бюджет» (далее – АС «Бюджет») в разрезе лицевых счетов, открытых получателям средств бюджета города Нижневартовска в установленном департаментом финансов порядке.

Выборочным способом (в отношении отдельных бюджетных обязательств департамента жилищно-коммунального хозяйства) проведена оценка сформированных в АС «Бюджет» сведений о бюджетных обязательствах на предмет своевременности и полноты заполнения, соответствия документов-оснований, отраженных в сведениях о бюджетных обязательствах, положениям указанного Порядка и фактическим документам, на основании

которых осуществлены постановка на учет бюджетных обязательств и внесение в них изменений, в результате которой нарушений и замечаний не выявлено.

6.3. Анализ исполнения программной составляющей бюджета города

Общий объем бюджетных средств, исполненных в рамках реализации муниципальных программ в 2023 году, составил 25 894 214,78 тыс. рублей, или 98,1% в общем объеме расходов бюджета, из них:

средства федерального бюджета в сумме 528 624,38 тыс. рублей, или 2,0% в общем объеме расходов программной составляющей бюджета;

средства бюджета автономного округа в сумме 14 787 848,48 тыс. рублей, или 57,1% в общем объеме расходов программной составляющей бюджета;

средства местного бюджета в сумме 10 577 741,92 тыс. рублей, или 40,9% в общем объеме расходов программной составляющей бюджета.

В 2023 году действовали двадцать пять муниципальных программ, в сравнении с 2022 годом их количество уменьшилось на одну, что обусловлено введением в действие с 2023 года муниципальной программы «Профилактика правонарушений и терроризма в городе Нижневартовске» и прекращением действия муниципальных программ «Комплексные меры по пропаганде здорового образа жизни (профилактика наркомании, токсикомании, алкоголизма) в городе Нижневартовске» и «Комплекс мероприятий по профилактике правонарушений в городе Нижневартовске».

В сравнении с 2022 годом общий объем исполненных расходов в рамках муниципальных программ вырос на 23,0%, или 4 843 944,17 тыс. рублей, из них:

по муниципальной программе «Развитие образования города Нижневартовска» на 14,8%, или 1 797 372,64 тыс. рублей;

по муниципальной программе «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска» на 47,1%, или 1 125 932,25 тыс. рублей;

по муниципальной программе «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска» на 92,6%, или 1 292 119,16 тыс. рублей.

Анализ исполнения муниципальных программ в отчетном периоде в сравнении с 2022 годом отражен в приложении № 3 к настоящему заключению.

С целью достижения на территории муниципального образования национальных целей развития в 2023 году в рамках семи муниципальных программ осуществлялась реализация девяти региональных проектов, входящих в состав шести национальных проектов, исполнение плановых назначений по которым составило 98,7%, или 1 251 992,26 тыс. рублей.

В рамках реализации национального проекта «Образование» на реализацию региональных проектов направлено 286 006,77 тыс. рублей, из них:

на реализацию регионального проекта «Современная школа» – 251 485,37 тыс. рублей на выплату Капитального гранта по концессионному соглашению по проекту «Общеобразовательная школа на 1125 учащихся в квартале № 25 города Нижневартовска (Общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)», исполнение составило 239 029,90 тыс. рублей, или 95,0%, причиной чего стало неисполнение денежного обязательства концедента в виде операционного платежа в 2023 году в связи с предоставлением концессионером неполного пакета документов, подтверждающих его расходы;

на реализацию регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» – 12 551,80 тыс. рублей на заработную плату советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях (введены 10,5 ставок прочих педагогов в 21 общеобразовательном учреждении), исполнение составило 100%, или 12 551,51 тыс. рублей;

на реализацию регионального проекта «Цифровая образовательная среда» –21 969,60 тыс. рублей на обновление материально-технической базы МБОУ «Средняя школа № 11», исполнение составило 100%, или 21 969,60 тыс. рублей.

В рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на исполнение регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» направлены средства в объеме 196 296,00 тыс. рублей на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения по улице Мира от улицы Чапаева (с перекрестком) до улицы Дзержинского (с перекрестком), по улице Мира от улицы Дзержинского до улицы Нефтяников, по улице Интернациональной от улицы Северной до АГЗС, по улице Интернациональной от АГЗС до транспортной развязки дорог «Бегущая лань». Исполнение составило 98,0%, или 192 395,17 тыс. рублей.

В рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на реализацию региональных проектов направлено 17 560,08 тыс. рублей, из них 1 184,49 тыс. рублей на исполнение регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» и 16 375,59 тыс. рублей на исполнение регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства». Денежные средства направлены на оказание финансовой поддержки в виде возмещения фактически произведенных и документально подтвержденных затрат шестидесяти семи субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе на аренду (субаренду) нежилых помещений, на приобретение основных средств (оборудование, оргтехника) и лицензионных программных продуктов. Исполнение составило 99,8%, или 17 557,18 тыс. рублей.

В рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» направлены средства в объеме 101 810,56 тыс. рублей, распределенные на обустройство объектов «Бульвар в квартале №18 г. Нижневартовска», «Бульвар на набережной в створе улиц Чапаева – Ханты-Мансийской в г. Нижневартовске», исполнение составило 100%, или 101 809,82 тыс. рублей.

В рамках реализации национального проекта «Экология» на реализацию регионального проекта «Чистая страна» направлены средства в объеме 337 443,51 тыс. рублей на выполнение работ по рекультивации полигона по утилизации и захоронению отходов производства и потребления г. Нижневартовска, исполнение составило 100,0%, или 337 441,97 тыс. рублей.

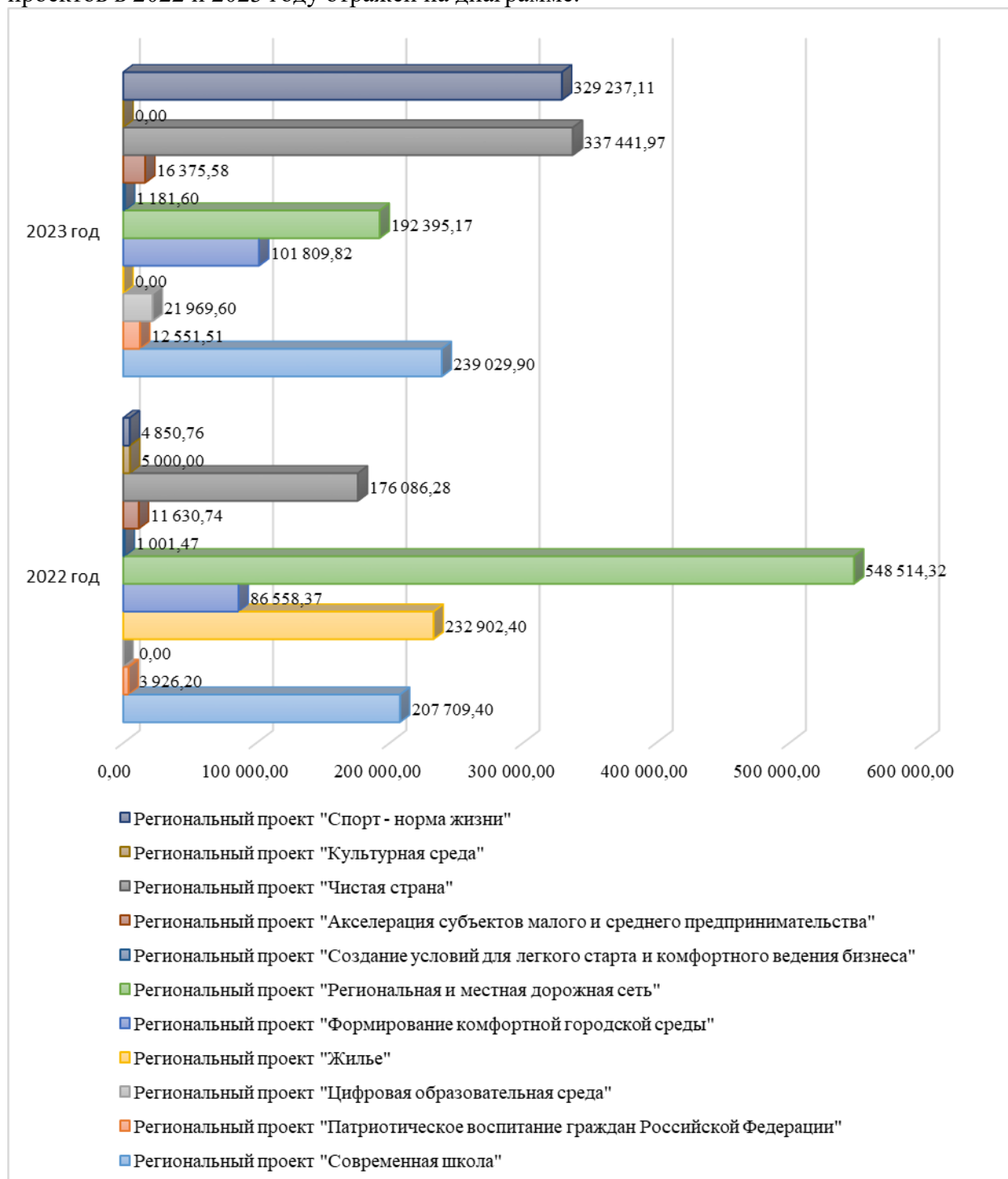
В рамках реализации национального проекта «Демография» на исполнение регионального проекта «Спорт – норма жизни» направлены средства в объеме 329 237,20 тыс. рублей, из них:

в рамках муниципальной программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска» на строительство объекта «Спортивный комплекс «Центр боевых искусств» направлены средства в объеме 326 310,30 тыс. рублей, исполнение составило 100%, или 326 310,21 тыс. рублей;

в рамках муниципальной программы «Развитие социальной сферы города Нижневартовска» на приобретение спортивного оборудования и инвентаря на культивируемые базовые олимпийские виды спорта (дзюдо, бокс, самбо, биатлон, волейбол и др.) направлены средства в объеме 2 926,90 тыс. рублей, исполнение составило 100%, или 2 926,90 тыс. рублей.

Несмотря на значительный рост финансирования в рамках региональных проектов «Чистая страна» (на 157 835,31 тыс. рублей) и «Спорт – норма жизни» (на 324 386,40 тыс. рублей), исполнение плановых назначений по региональным проектам в сравнении с показателем 2022 года (1 278 179,94 тыс. рублей) снизилось на 26 187,68 тыс. рублей, или 2,0%, что обусловлено снижением на 368 739,10 тыс. рублей финансирования в рамках регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» и отсутствием финансирования в рамках регионального проекта «Жилье». Сравнительный

анализ показателей освоения бюджетных средств в рамках реализации региональных проектов в 2022 и 2023 году отражен на диаграмме.



В отчетном периоде объем финансового обеспечения муниципальных программ освоен на 98,1%, или 25 894 214,78 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 528 624,38 тыс. рублей;
- средства бюджета автономного округа – 14 787 848,48 тыс. рублей;
- средства местного бюджета – 10 577 741,92 тыс. рублей.

Всего в 2023 году в рамках реализации муниципальных программ не исполнены расходы в объеме 490 170,11 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 2 052,83 тыс. рублей;
- средства бюджета автономного округа – 41 701,17 тыс. рублей;
- средства местного бюджета – 446 416,11 тыс. рублей.

Наибольший объем неисполненных расходов приходится на мероприятия муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска», в рамках которой не освоены средства бюджета в объеме 400 104,30 тыс. рублей (0,01 тыс. рублей – средства бюджета автономного округа, 154 600,75 тыс. рублей – средства бюджета города), что в большей степени связано с неосвоением средств бюджета города в объеме 132 250,78 тыс. рублей в рамках основного мероприятия «Содержание, обслуживание и развитие отдельных объектов и элементов благоустройства», предусмотренных на благоустройство территории парка Победы, осуществление которого на основании разработанной в 2023 году концепции запланировано на 2024 год в связи с сезонностью работ.

Наименьший уровень исполнения (75,7%) отмечен по муниципальной программе «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нижневартовск». В рамках муниципальной программы не исполнены средства бюджета города в объеме 144 451,26 тыс. рублей, что обусловлено неосвоением в полном объеме денежных средств, выделенных на объекты «Сквер Героев Самотлора в городе Нижневартовске» и «Бульвар на набережной в створе улиц Чапаева – Ханты-Мансийской в г. Нижневартовске» в том числе в рамках заключенных договоров пожертвования, а также нарушением подрядной организацией сроков исполнения условий контракта на выполнение работ по объекту «Городское кладбище «Северное».

В рамках муниципальной программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска» не освоены средства бюджета в объеме 111 921,58 тыс. рублей (28 062,84 тыс. рублей – средства бюджета автономного округа, 83 858,74 тыс. рублей – средства бюджета города), что связано с переносом срока исполнения муниципального контракта по объекту «Детский сад на 320 мест в квартале 21 (стр. № 6) г. Нижневартовска» с 2023 на 2024 год и сложившейся экономией денежных средств по выполненным работам на объекте «Центр лыжного спорта со специализированным биатлонным стрельбищем в городе Нижневартовске».

В рамках муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска» не освоены средства в объеме 22 916,65 тыс. рублей (1 211,15 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 1 577,18 тыс. рублей – средства бюджета автономного округа, 20 128,32 тыс. рублей – средства бюджета города), что в большей части обусловлено неосвоением средств в рамках реализации регионального проекта «Современная школа» (12 455,47 тыс. рублей) по причине непредоставления полного пакета документов концессионером и по основному мероприятию «Реализация управленческих функций в области образования и создание условий для развития муниципальной системы образования» (5 466,22 тыс. рублей) по причине наличия невостребованного объема бюджетных ассигнований по расходам на единовременную поощрительную выплату при назначении пенсии за выслугу лет, ввиду отсутствия заявителей в запланированном количестве, на компенсацию расходов стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно из-за уменьшения количества получателей гарантии, а также в результате возмещения расходов, связанных со служебными командировками, по фактическим затратам, сложившимся в объеме менее запланированного.

В рамках муниципальной программы «Развитие социальной сферы города Нижневартовска» не исполнены средства в объеме 15 754,67 тыс. рублей (0,03 тыс. рублей – средства бюджета автономного округа, 15 754,64 тыс. рублей – средства бюджета города) в большей части ввиду невостребованности средств бюджета города в сумме 14 000,00 тыс. рублей в связи с отменой Кубка мира по боксу среди нефтяных стран памяти Героя Социалистического труда Фармана Курбан Оглы Салманова.

В рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска» не освоены средства в объеме 11 084,12 тыс. рублей (10 876,81 тыс. рублей – средства бюджета автономного округа, 207,31 тыс. рублей – средства бюджета города), где основная причина неисполнения связана с невозможностью

осуществить возмещение за отдельные изымаемые жилые помещения вследствие несогласия собственника с выкупной стоимостью, необходимостью проведения мероприятий по вступлению в наследство до заключения соответствующего соглашения о выкупе (возмещении затрат), отсутствия законного основания по выплате возмещения или заключения договора мены на жилое помещение, собственником которого является юридическое лицо.

Низкий уровень исполнения отмечен по муниципальной программе «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена» – 93,9% (не освоено 3 206,11 тыс. рублей), что обусловлено экономией, сложившейся по результатам проведения конкурентных закупочных процедур, и по муниципальной программе «Управление муниципальными финансами в городе Нижневартовске» – 94,1% (не освоено 6 019,50 тыс. рублей), что связано с наличием невостребованного объема бюджетных ассигнований по расходам на единовременную поощрительную выплату при назначении пенсии за выслугу лет ввиду отсутствия заявителей в запланированном количестве и на компенсацию расходов стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно из-за уменьшения количества получателей.

Оценкой соблюдения ответственными исполнителями муниципальных программ требований порядка разработки и реализации муниципальных программ города Нижневартовска, утвержденного постановлением администрации города от 10.09.2021 № 755 (далее также – Порядок № 755), в части внесения изменений в муниципальные программы установлены нарушения подпункта 2.2.2 пункта 2.2 Порядка № 755, выразившиеся в следующем.

Согласно второму абзацу подпункта 2.2.2 пункта 2.2 Порядка № 755 ответственный исполнитель муниципальной программы готовит проект постановления администрации города о внесении изменений в муниципальную программу в том числе:

при увеличении (уменьшении) объемов бюджетных ассигнований в течение текущего финансового года, в указанном случае срок издания постановления администрации города должен быть не позднее 1 марта следующего года;

при наличии иных обстоятельств, требующих корректировки муниципальной программы; срок издания постановления администрации города – в течение текущего финансового года.

1. В нарушение указанных требований Порядка № 755 изменения в ряд муниципальных программ в части увеличении (уменьшении) объемов бюджетных ассигнований в течение 2023 года на момент настоящей экспертизы не внесены либо внесены с нарушением установленного срока.

В муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска» последние изменения внесены постановлением администрации города от 28.02.2022 № 114 с целью приведения ее в соответствие с решением Думы города Нижневартовска от 10.12.2021 № 45 «О бюджете города Нижневартовска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», то есть ответственным исполнителем на протяжении двух лет не осуществляются обязанности по внесению изменений в муниципальную программу.

В муниципальную программу «Укрепление пожарной безопасности, защита населения и территорий города Нижневартовска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мероприятия по гражданской обороне и обеспечению безопасности людей на водных объектах» последние изменения внесены постановлением администрации города от 26.12.2023 № 1155, параметры финансового обеспечения муниципальной программы не соответствуют сводной бюджетной росписи на 31.12.2023.

В муниципальную программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Нижневартовск» последние изменения

внесены постановлением администрации города от 30.03.2023 № 259, параметры финансового обеспечения муниципальной программы не соответствуют сводной бюджетной росписи на 31.12.2023.

В муниципальную программу «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена» изменения внесены постановлением администрации города от 04.03.2024 № 170, то есть с нарушением установленного срока.

Параметры финансового обеспечения муниципальной программы «Доступная среда в городе Нижневартовске», прекратившей свое действие в связи с изданием постановления администрации города от 05.04.2024 № 269 (дата опубликования 09.04.2024), не приведены в соответствие со сводной бюджетной росписью на 31.12.2023.

Кроме того, следует отметить, что департаментом жилищно-коммунального хозяйства как ответственным исполнителем муниципальных программ «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска», «Укрепление пожарной безопасности, защита населения и территорий города Нижневартовска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мероприятия по гражданской обороне и обеспечению безопасности людей на водных объектах», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Нижневартовск» нарушено требование абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 БК РФ, согласно которому муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года, поскольку до настоящего момента указанные муниципальные программы не приведены в соответствие с решением Думы города от 15.12.2023 № 357 «О бюджете города Нижневартовска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В соответствии подпунктом 2.2.16 пункта 2.2 Порядка № 755 ответственный исполнитель муниципальной программы представляет в департамент экономического развития администрации города отчет о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальной программы (далее – отчет об эффективности) ежегодно, в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.

В результате выборочной оценки предоставленных в департамент экономического развития администрации города ответственными исполнителями муниципальных программ отчетов об эффективности установлены факты нарушения ответственными исполнителями сроков предоставления отчетов и выявлены иные замечания, вызвавшиеся в нижеследующем.

Скорректированный отчет об эффективности муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска» за 2023 год предоставлен с нарушением установленного срока, а именно 18.03.2024 года. С учетом неприведения параметров финансового обеспечения муниципальной программы в соответствие со сводной бюджетной росписью на 2023 год уточненный план объема финансовых затрат таблицы 1 не соответствует данным муниципальной программы. Значения плановых целевых показателей в подавляющем большинстве не соответствуют данным муниципальной программы. Таким образом, отчет об эффективности муниципальной программы недостоверен.

Отчет об эффективности муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Нижневартовск» за 2023 год предоставлен с нарушением установленного срока, а именно 20.03.2024 года. С учетом неприведения параметров финансового обеспечения муниципальной программы в соответствие со сводной бюджетной росписью на 2023 год уточненный план объема финансовых затрат таблицы 1 не соответствует данным муниципальной программы.

Отчет об эффективности муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска» за 2023 год предоставлен с

нарушением установленного срока, а именно 19.03.2024 года. Скорректированный отчет об эффективности данной муниципальной программы предоставлен 08.04.2024 года.

Уточненный план объема финансовых затрат таблицы 1 отчета об эффективности муниципальной программы «Доступная среда в городе Нижневартовске» за 2023 год по причине неприведения параметров финансового обеспечения муниципальной программы в соответствие со сводной бюджетной росписью на 2023 год не соответствует данным муниципальной программы.

Кроме того, при оценке уровня достижения целевого показателя «Количество приобретенных жилых помещений для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан» в рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска» установлено, что при плановом значении – 28 квартир фактическое значение показателя за 2023 год составило 55 квартир, из которых 29 квартир включены в состав муниципальной казны, а 26 квартир согласно заключенным муниципальным контрактам на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений (квартир) путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома планируются к передаче не позднее 30.09.2024. Согласно паспорту муниципальной программы данный показатель определяется исходя из «фактического количества приобретенных квартир», однако при этом не урегулирован порядок признания в количественном значении показателя квартир, цена приобретения которых оплачена, а право собственности не зарегистрировано, что может вызывать затруднения в определении фактического значения показателя, а впоследствии сомнения в его достоверности.

Более того, при приведении параметров финансового обеспечения муниципальной программы в соответствие с бюджетом города Нижневартовска на 2023 год, в том числе связанном с увеличением объемов финансирования основного мероприятия «Приобретение жилья для переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, в том числе домов, находящихся в зоне затопления, подтопления, и многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, формирования маневренного жилищного фонда, обеспечения жильем граждан, состоящих на учете для его получения на условиях социального найма и осуществление выплат гражданам, в чьей собственности находятся жилые помещения, входящие в аварийный жилищный фонд, возмещения за изымаемые жилые помещения» ответственным исполнителем не были внесены изменения (в сторону увеличения) планового показателя «Количество приобретенных жилых помещений для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан» на 2023 год, не смотря на то, что муниципальные контракты на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений (квартир) путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома заключены и оплачены в декабре 2023 года.

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка № 755 куратор муниципальной программы, руководитель структурного подразделения администрации города, являющегося ответственным исполнителем муниципальной программы, в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» несут дисциплинарную, гражданско-правовую и административную ответственность за своевременное внесение изменений в муниципальную программу в соответствии с подпунктом 2.2.2 пункта 2.2 Порядка № 755 и соблюдение сроков и качества представления отчета о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальной программы в соответствии с подпунктом 2.2.16 пункта 2.2 Порядка № 755. Вследствие чего считаем необходимым привлечь ответственных исполнителей муниципальных программ, не исполнивших в должной мере требования Порядка № 755, к предусмотренной действующим законодательством ответственности.

6.4. Проверка использования бюджетных средств, предоставленных в виде субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города и иным некоммерческим организациям

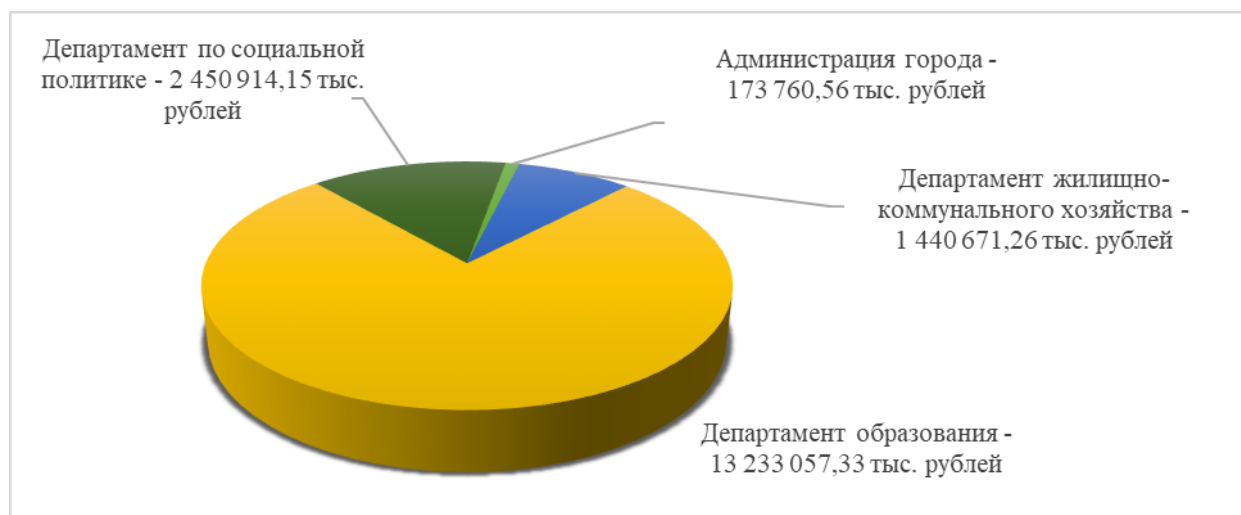
В 2023 году из средств бюджета города предоставлялись субсидии муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города и иным некоммерческим организациям на основании статей 78.1, 78.4 БК РФ на сумму 17 352 939,44 тыс. рублей, что составило 63,9% от общего объема расходов. По сравнению с предыдущим финансовым годом направленный объем средств в виде субсидий увеличился на 1 733 234,75 тыс. рублей, или 11,1% (15 565 168,55 тыс. рублей в 2022 году).

Финансирование расходов на предоставление субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города и иным некоммерческим организациям в отчетном периоде в основном осуществлено за счет средств бюджетов других уровней (10 675 307,87 тыс. рублей, или 61,7%).

Значительную долю затрат составили субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в том числе в рамках исполнения муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере, а также субсидии на иные цели – 17 298 403,30 тыс. рублей, или 99,0% от запланированного объема бюджетных ассигнований на указанные цели (17 475 217,03 тыс. рублей). Согласно информации, предоставленной муниципальными органами, осуществляющими функции учредителей муниципальных автономных и бюджетных учреждений, исполнение плановых назначений не в полном объеме обусловлено экономией, сложившейся по результатам закупочной деятельности, а также финансированием под фактическую потребность (в связи с нерегулярным посещением обучающихся образовательных учреждений из-за болезней, активированных дней и иных причин произошло снижение количества дней посещения, что повлекло уменьшение потребности в обеспечении питанием).

Доведенный объем средств субсидий освоен муниципальными учреждениями на сумму 17 239 530,54 тыс. рублей, или 99,7%. Остаток на лицевых счетах в департаменте финансов администрации города и на счетах в кредитных организациях на 01.01.2024 года составил 113 766,30 тыс. рублей.

В отчетном году предоставление субсидий на муниципальное задание и иные цели муниципальным автономным и бюджетным учреждениям осуществлялось четырьмя учредителями: администрацией города, департаментом жилищно-коммунального хозяйства, департаментом образования, департаментом по социальной политике. Исполнение по главным распорядителям бюджетных средств сложилось следующим образом:



Кроме того, администрацией города в 2023 году предоставлены субсидии в форме грантов муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на сумму 420,00 тыс. рублей на финансовую поддержку перспективных проектов (программ) в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ, антинаркотической пропаганды. Оценкой предоставленных грантов на предмет соответствия бюджетной классификации расходов замечания не отмечены.

На основании статьи 69.2 БК РФ главными распорядителями средств бюджета города в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденным приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.12.2017 № 181-о, формировались муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) для подведомственных муниципальных бюджетных и автономных учреждений в соответствии с Порядком формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением администрации города от 21.12.2015 № 2291 (далее – Порядок № 2291).

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания предоставлялись учредителями подведомственным муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на основании соответствующих соглашений, заключенных в соответствии со статьей 219 БК РФ в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Согласно сведениям о выполнении муниципальными учреждениями города Нижневартовска муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также об объемах субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий, оформленным приложением 9 к проекту решения об исполнении бюджета, плановые показатели муниципальных услуг (работ) исполнены муниципальными бюджетными и автономными учреждениями в пределах установленных допустимых отклонений.

Вместе с тем оценкой утвержденных муниципальных заданий на 2023 год и отчетов об их выполнении, осуществленной выборочным способом, установлен факт невыполнения учреждением муниципального задания (с учетом допустимого (возможного) отклонения), утвержденного на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

На основании пункта 2.1 Порядка № 2291 муниципальное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами муниципальных учреждений, с учетом оценки потребности в соответствующих услугах и работах, осуществляемой на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, а также показателей выполнения муниципальным учреждением муниципального задания в отчетном финансовом году.

Пунктом 2.2 Порядка № 2291 установлено, что муниципальное задание должно содержать в том числе показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ); порядок контроля за исполнением муниципального задания; требования к отчетности об исполнении муниципального задания. Кроме того, в муниципальном задании могут быть установлены допустимые (возможные) отклонения в процентах (в абсолютных величинах) от установленных значений показателей качества и (или) объема в отношении отдельной муниципальной услуги (работы) либо общее допустимое (возможное) отклонение в отношении муниципального задания или его части.

Приказом департамента по социальной политике администрации города от 11.11.2022 № 792/42-П «Об отвержении муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подведомственным муниципальным учреждениям» с изменениями от 30.12.2022 № 989/42-П утверждено муниципальное задание на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов муниципальному бюджетному учреждению «Нижневартовский краеведческий музей имени Тимофея Дмитриевича Шуваева» (далее также – муниципальное задание МБУ «НКМ»).

На основании пункта 2.9 Порядка № 2291 муниципальное учреждение в соответствии с утвержденными в муниципальном задании требованиями представляет уполномоченному органу отчеты о выполнении муниципального задания в течение текущего финансового года, годовой отчет. Постановлением администрации города от 05.08.2015 № 1476 функции и полномочия учредителя в отношении учреждений культуры от имени администрации города переданы департаменту по социальной политике.

Проведенным анализом отчета о выполнении муниципального задания МБУ «НКМ» за 2023 год, представленного указанным учреждением в адрес департамента по социальной политике 09.01.2024 года, установлен факт невыполнения муниципального задания, а именно недостижение показателя объема муниципальной услуги «Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций» (уникальный номер реестровой записи 9102000.99.0.ББ69АА01000) с учетом допустимого (возможного) отклонения.

Так, в разделе 2 части 1 муниципального задания МБУ «НКМ» установлен показатель, характеризующий объем муниципальной услуги «Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций» (уникальный номер реестровой записи 9102000.99.0.ББ69АА01000), – «число посетителей» со значением на 2023 год, равным 2 200 человек, и допустимым (возможным) отклонением от установленных показателей объема муниципальной услуги (в абсолютных величинах) – 110 человек.

Согласно данным отчета о выполнении муниципального задания МБУ «НКМ» за 2023 год показатель с уникальным номером реестровой записи 9102000.99.0.ББ69АА01000 исполнен на отчетную дату со значением 1 785 человек, отклонение, превышающее допустимое (возможное), составило 305 человек (2 200 – 1 785 – 110).

В соответствии с пунктом 6 статьи 69.2 БК РФ, пунктом 2.11 Порядка № 2291 муниципальное задание является невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей муниципального задания, характеризующих объем оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ), а также показателей муниципального задания, характеризующих качество оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в муниципальном задании.

На основании пункта 5 статьи 69.2, пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 4.4 Порядка № 2291 в случае недостижения муниципальным бюджетным учреждением значений показателей, установленных в муниципальном задании (с учетом допустимых (возможных) отклонений), соответствующие средства субсидии подлежат возврату в бюджет города. Объем субсидии, подлежащей возврату, определяется по формуле:

$$G_i = \sum (K_{\text{план}} - K_{\text{факт}}) \times N_t, \text{ где:}$$

$K_{\text{план}}$ – плановое значение t-того показателя объема муниципального задания по i-й муниципальной услуге, установленное в утвержденном муниципальном задании;

$K_{\text{факт}}$ – фактическое значение t-того показателя объема муниципального задания по i-й муниципальной услуге в соответствии с отчетом о выполнении муниципального задания за соответствующий финансовый год;

N_t – нормативные затраты на единицу t-того показателя объема i-й муниципальной услуги, на основе которых был определен в отчетном году объем финансового обеспечения оказания бюджетным или автономным учреждением муниципальных услуг.

Приказом департамента по социальной политике администрации города от 31.12.2023 № 801/42-П «О внесении изменений в приложения 1, 2, 3, 4, 7 приказа департамента по социальной политике администрации города от 22.12.2022 № 951/42-П «Об утверждении значений базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг, значений нормативов затрат на оказание муниципальных услуг, значений нормативов затрат на выполнение работ муниципальными учреждениями, подведомственными департаменту по социальной политике администрации города» утверждено значение нормативных затрат на единицу показателя объема муниципальной услуги «Публичный показ музейных предметов,

музейных коллекций» (уникальный номер реестровой записи 910200О.99.0.ББ69АА01000) в размере 1 435,65 рубля.

В соответствии с формулой, установленной пунктом 4.4 Порядка № 2291, объем субсидии, подлежащей возврату в бюджет города в связи с невыполнением муниципального задания МБУ «НКМ» за 2023 год, составляет 595 794,75 рубля из расчета $(2\ 200 - 1\ 785) \times 1\ 435,65$.

Важно отметить, что в приведенной формуле не учтены предельные допустимые (возможные) отклонения, в связи с чем расчет суммы субсидии, подлежащей возврату в бюджет города, осуществляется на весь объем фактически невыполненных показателей муниципальной услуги (работы) без учета утвержденных в муниципальном задании предельных допустимых (возможных) отклонений.

В связи с изложенным, в целях соблюдения действующего законодательства, а также обеспечения права учреждения на финансовое обеспечение муниципального задания в полном объеме в соответствии с выполненными показателями имеется необходимость уточнения формулы расчета объема субсидии, подлежащей возврату в бюджет города в связи с невыполнением муниципального задания, с учетом допустимых (возможных) отклонений и внесения соответствующих изменений в муниципальный правовой акт.

На основании пункта 2.10 Порядка № 2291 полномочия по осуществлению контроля за выполнением муниципальными учреждениями муниципальных заданий возложена на департамент по социальной политике. Пунктом 4.4 Порядка № 2291 установлено, что основанием для возврата субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в бюджет города является муниципальный правовой уполномоченного органа, утвержденный в течение 10 рабочих дней с момента согласования уполномоченным органом отчета о выполнении муниципального задания за соответствующий финансовый год.

Отчет о выполнении муниципального задания МБУ «НКМ» проверен и согласован без замечаний 16.01.2024 года, что подтверждается справкой по результатам проверки исполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) за 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подведомственными учреждениями культуры за 2023 год, направленной департаментом по социальной политике руководителям учреждений культуры письмом от 16.01.2024 № 42-Исх-151.

Департаментом по социальной политике администрации города в нарушение пункта 4.4 Порядка № 2291 муниципальный правовой акт о возврате субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ «НКМ» за 2023 год не издан, средства субсидии, подлежащей возврату в бюджет города в связи с невыполнением муниципального задания, не истребованы.

Наряду с изложенным выборочным анализом отчетов муниципальных бюджетных и автономных учреждений о выполнении муниципальных заданий на 2023 год выявлены факты перевыполнения учреждениями утвержденных объемных показателей по отдельным муниципальным услугам (работам) с учетом допустимых (возможных) отклонений. Увеличение объемов субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания в связи с его перевыполнением учредителями таких учреждений в отчетном периоде не производилось. Примеры приведены в таблице ниже.

Учреждение	Показатель, характеризующий содержание услуги (работы)	Показатель объема муниципальной услуги (работы)				
Муниципальная услуга (работа)		наименование (ед. изм.)	утверждено	исполнено	допустимое отклонение	отклонение, превышающее допустимое
Уникальный номер реестровой записи						
МБУ «Управление лесопаркового хозяйства города Нижневартовска»						
Организация благоустройства и озеленения						
813000.Р.86.1.	Благоустройство	количество	100	351	-10	241

05380090004	объектов озеленения	единиц (шт.)				
МБУ «Дворец культуры «Октябрь»						
Организация и проведение мероприятий						
9004000.99.0. ББ72АА00001	Культурно-массовые мероприятия (иная деятельность, в результате которой сохраняются, создаются, распространяются и осваиваются культурные ценности)	количество участников мероприятий (чел.)	117 230	125 367	5 862	2 275
МБУ «Дворец культуры «Октябрь»						
Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества						
900400.Р.86.1. 04790002003		число участников (чел.)	200	213	10	3
МАУДО «Детская школа искусств № 3»						
Реализация дополнительных общеразвивающих программ						
8042000.99.0. ББ52АН48000	Дети с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ)	количество человеко-часов	490	541	49	2
МБУ «Нижневартовский краеведческий музей имени Тимофея Дмитриевича Шуваева»						
Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций						
9102000.99.0. ББ69АА00000	Все виды представления музейных предметов и музейных коллекций (с учетом всех форм)	число посетителей (чел.)	7 500	8 536	375	661

В бюджетном законодательстве не установлены требования по обязательному изменению объема бюджетного финансирования муниципальных учреждений в ситуации, когда учреждение перевыполняет муниципальное задание. Вместе с тем необходимо учитывать следующее. Поскольку финансирование выполнения муниципального задания основано на нормативном принципе, то общий объем финансового обеспечения задания должен зависеть от фактических объемов выполненного задания. При этом основной задачей муниципального бюджетного (автономного) учреждения является выполнение муниципального задания в установленном объеме в соответствии со стандартом (при его наличии) и с должным качеством (если показатели качества установлены), а не расходование средств субсидии на муниципальное задание ровно по той формуле, по которой она была рассчитана.

Перевыполнение объемных показателей муниципального задания (с учетом допустимых (возможных) отклонений) при неизменном размере субсидии на его выполнение может свидетельствовать о неправильном планировании показателей муниципального задания на очередной финансовый год либо о некорректном расчете нормативных затрат (завышении стоимости единицы муниципальной услуги (работы)).

С целью предотвращения указанных случаев структурным подразделениям администрации города, осуществляющим функции и полномочия учредителей учреждений, необходимо провести анализ финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждения с последующим принятием соответствующих управленческих решений, в том числе путем пересмотра формирования муниципального задания (актуализации показателей

муниципальных услуг (работ) и их значений), корректировки расчета размера субсидии на выполнение муниципального задания (пересмотра значений нормативных затрат).

Кроме того, следует учитывать, что в случае досрочного выполнения муниципального задания при наличии необходимости в дальнейшем предоставлении муниципальным учреждением до конца текущего года муниципальных услуг (работ), у учредителя имеется возможность переутвердить такому учреждению муниципальное задание (утвердить изменения (дополнения) к нему), одновременно увеличив пропорционально объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания. Данное условие необходимо закрепить в муниципальном правовом акте.

В отчетном периоде муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города предоставлялись субсидии на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ на общую сумму 1 107 802,74 тыс. рублей. Исполнение составило 86,4% от планового объема на 2023 год (1 282 345,18 тыс. рублей), что в большей мере обусловлено сложившейся экономией при проведении закупок, поздним доведением имеющих целевое назначение бюджетных ассигнований по договору пожертвования.

Основные направления расходования субсидий на иные цели следующие:

компенсация оплаты стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работников муниципальных организаций, а также членов их семей;

выплаты социального характера работникам учреждений, установленные муниципальными правовыми актами;

текущий и капитальный ремонты;

укрепление материально-технической базы.

В соответствии с пунктом 2 статьи 78.1 БК РФ в решении о бюджете на 2023 год предусмотрены субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, в сумме 54 810,67 тыс. рублей, из них в отчетном году исполнено 54 116,14 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета округа 26 206,39 тыс. рублей. Удельный вес указанных расходов в общем объеме расходов бюджета города за 2023 год составил 0,2%.

Субсидии иным некоммерческим организациям исполнены в рамках четырех муниципальных программ:

«Развитие образования города Нижневартовска» на сумму 31 012,18 тыс. рублей, в том числе:

30 511,57 тыс. рублей частному общеобразовательному учреждению «Православная гимназия в честь Казанской иконы Божьей Матери» на реализацию основных общеобразовательных программ, социальную поддержку отдельных категорий обучающихся в виде предоставления двухразового питания, дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся, за исключением отдельных категорий обучающихся, возмещение затрат по оплате коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, эксплуатации систем охранной сигнализации, обеспечению пожарной безопасности, финансовое обеспечение услуг физической охраны объектов;

500,61 тыс. рублей на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «Реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере города Нижневартовска;

«Развитие гражданского общества в городе Нижневартовске» на сумму 9 991,91 тыс. рублей на решение социальных проблем и развитие гражданского общества в виде гранта главы города Нижневартовска 46 социально ориентированным некоммерческим организациям, а также на реализацию Социального проекта «Дворик детства» местной общественной организации территориальное общественное самоуправление «10-й микрорайон города Нижневартовска»;

«Развитие социальной сферы города Нижневартовска» на сумму 12 692,06 тыс. рублей на организацию и проведение культурно-массовых, официальных спортивных, физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий, спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения, создание экспозиций (выставок) музеев, организацию выездных выставок, экскурсионных программ, оказание туристско-информационных услуг, проведение мероприятий, направленных на презентацию туристского потенциала города Нижневартовска;

«Профилактика правонарушений и терроризма в городе Нижневартовске» на сумму 420,00 тыс. рублей на проведение конкурса проектов (программ) в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ, антинаркотической пропаганды.

В силу пункта 2 статьи 78.1 БК РФ субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, предоставляются из местного бюджета в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления, за исключением случаев, указанных в пункте 2.1 статьи 78.1 БК РФ.

Пунктом 20 решения о бюджете на 2023 год установлено, что предоставление субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, осуществляется по направлениям, определяемым целевыми статьями расходов бюджета города, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные цели, порядок определения объема и предоставления субсидий устанавливается администрацией города.

Оценкой выполнения указанных требований в отчетном периоде отмечены отдельные нарушения в отношении порядка предоставления субсидий иным некоммерческим организациям.

В приложении 9 к решению о бюджете на 2023 год распределены бюджетные ассигнования по кодам целевых статей расходов бюджета города, в том числе следующим:

10.0.02.61822 по направлению «Финансовая поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, оказывающим услуги на территории города по организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и дополнительного образования, на возмещение затрат по оплате коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, эксплуатации систем охранной сигнализации, обеспечению пожарной безопасности»;

10.0.02.61823 по направлению «Предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, реализующим основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, на финансовое обеспечение услуг физической охраны объектов».

Из совокупности пунктов 17–20 статьи 2 Закона № 273-ФЗ следует, что организациями, осуществляющими деятельность по реализации образовательных программ, являются некоммерческие организации, осуществляющие на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана, а также юридические лица, осуществляющие на основании лицензии наряду с основной деятельностью деятельность по реализации образовательных программ в качестве дополнительного вида деятельности.

Вместе с тем Порядком определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, реализующим основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденным постановлением

администрации города Нижневартовска от 26.08.2021 № 721 (далее – Порядок № 721), установлено, что субсидии предоставляются некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования на территории города Нижневартовска, при условии предоставления копии учредительных документов, подтверждающих наличие в уставе некоммерческой организации осуществления образовательной деятельности в качестве основного вида деятельности (пункты 1.1, 1.5, подпункт 2.5.1 пункта 2.5).

Таким образом, Порядком № 721 сужен круг возможных получателей соответствующих субсидий по сравнению со случаями, определенными соответствующими целевыми статьями расходов бюджета города в приложении 9 к решению о бюджете на 2023 год. Следовательно, порядок предоставления данных субсидий по кодам целевых статей 10.0.02.61822, 10.0.02.61823 юридическим лицам, осуществляющим на основании лицензии наряду с основной деятельностью деятельность по реализации образовательных программ в качестве дополнительного вида деятельности, в нарушение пункта 2 статьи 78.1 БК РФ, пункта 20 решения о бюджете на 2023 год не установлен.

Согласно приложению 9 к решению о бюджете на 2023 год бюджетные ассигнования распределены в том числе по коду целевой статьи расходов бюджета города 10.0.02.84030 по направлению «Социальная поддержка отдельных категорий обучающихся в виде предоставления двухразового питания в муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам».

Приказом Департамента финансов ХМАО – Югры от 26.12.2022 № 26-нп «О Порядке определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры муниципальным районам и городским округам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на 2023–2025 годы» установлено, что субвенции на социальную поддержку отдельных категорий обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, могут отражаться в бюджетах городских округов по коду вида расходов (далее – КВР) 631 и КВР 633.

В направлении предоставления соответствующей субсидии, определенном целевой статьей расходов бюджета города по коду 10.0.02.84030 в решение о бюджете на 2023 год, равно как в Порядке № 721, установленный механизм финансирования данных расходов: путем возмещения фактически понесенных затрат (КВР 631) либо путем финансового обеспечения, предоставления субсидии (КВР 633), отсутствует.

Фактически в отчетном году субсидии иным некоммерческим организациям на социальную поддержку отдельных категорий обучающихся в виде предоставления двухразового питания в муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, предоставлялись по КВР 633.

6.5. Проверка использования бюджетных средств, предоставленных в виде субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг

По состоянию на 31 декабря 2022 года сводной бюджетной росписью по пяти главным распорядителям средств бюджета города предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг (далее в настоящем разделе – субсидии по подгруппе вида расходов 810, субсидии) в общей сумме 782 415,28 тыс. рублей.

За 2023 год общий объем представленных субсидии по подгруппе вида расходов 810 составил 767 319,38 тыс. рублей, что больше соответствующего показателя за 2022 год (711 149,58 тыс. рублей) на 56 169,80 тыс. рублей, или на 7,9%.

Уровень исполнения расходов субсидий по подгруппе вида расходов 810 сложился на уровне исполнения за 2022 год и составил 98,0% от соответствующего показателя сводной бюджетной росписи. Долевое соотношение субсидий по подгруппе вида расходов 810: средства бюджета города – 41,3%, или 317 190,43 тыс. рублей, средства бюджета автономного округа – 58,7%, или 450 128,95 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета города субсидии предоставлялись юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по виду расходов 810 в случаях, предусмотренных приложением 13 к решению о бюджете на 2023 год. Кроме того, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставлялись субсидии по виду расходов 810, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусматривались в решении о бюджете на 2023 год в соответствии с пунктами 6-7 статьи 78 БК РФ, в частности на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, являющимся стороной концессионных соглашений, и грантов в форме субсидий.

Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий составил 15 095,90 тыс. рублей, что значительно выше аналогичного показателя 2022 года (7 062,47 тыс. рублей).

В отчетном году субсидии по подгруппе вида расходов 810 предоставлены: индивидуальным предпринимателям в объеме 283 202,98 тыс. рублей, или 36,9% от общего объема предоставленных субсидий, юридическим лицам в объеме 484 116,40 тыс. рублей, или 63,1% от общего объема предоставленных субсидий.

Субсидии предоставлялись следующими главными распорядителями средств бюджета города получателями бюджетных средств: Думой города, Счетной палатой города, администрацией города, департаментом жилищно-коммунального хозяйства, департаментом образования.

Структура исполненных субсидий в разрезе программных и непрограммных направлений расходов бюджета города за 2023 год представлена в таблице.

Наименование муниципальной программы	Исполнение за 2023 год, тыс. рублей	Доля в объеме расходов по КВР 811, %
Развитие образования города Нижневартовска	315 769,84	41,2
Развитие социальной сферы города Нижневартовска	117 504,28	15,3
Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска	91 935,06	12,0
Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска	45 402,07	5,9
Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска	26 147,35	3,4
Развитие агропромышленного комплекса на территории города Нижневартовска	163 077,11	21,3
Непрограммные мероприятия	7 483,65	1,0
Итого:	767 319,36	100,0

В рамках непрограммных мероприятий предоставлена субсидия на возмещение затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной

официальной информации муниципального образования, юридическим лицам, осуществляющим производство и выпуск газеты «Варта», сетевого издания «Газета Варта-24» в общей сумме 7 483,11 тыс. рублей, в частности администрацией города – 399,40 тыс. рублей, Счетной палатой города – 57,28 тыс. рублей, Думой города Нижневартовска – 26,43 тыс. рублей. Расходы на предоставление субсидии на возмещение затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования исполнены на 98,5% от показателя сводной бюджетной росписи (7 600,00 тыс. рублей).

Реализацию финансовой поддержки предпринимательства осуществляет администрация города путем предоставления субсидий по подгруппе расходов 810 в рамках двух муниципальных программ в объеме 189 224,46 тыс. рублей, или 99,9% от планового показателя (189 487,85 тыс. рублей).

1. С целью реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска» исполнение по подгруппе расходов 810 составило 26 147,35 тыс. рублей, или практически 100,0% от уточненных плановых показателей (26 150,25 тыс. рублей). Направления исполнения рассматриваемых бюджетных ассигнований и динамика исполнения по отношению к 2022 году в рамках данной программы представлены в таблице.

Наименование субсидии (код вида расходов)	Исполнение за 2022 год, тыс. руб.	Уточненный план на 2023, тыс. руб.	Исполнение за 2023 год, тыс. руб.	Объем неисполненных назначений, тыс. руб.
Возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства (811)	7 917,24	5 090,65	5 090,65	0,00
Предоставление грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (813)	1 500,00	3 499,52	3 495,52	0,00
Возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства впервые зарегистрированным и действующим менее одного года, осуществляющим социально значимые (приоритетные) виды деятельности в муниципальном образовании в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (811)	951,40	1 125,20	1 122,52	2,68
Софинансирование расходов, связанных с возмещением затрат субъектам малого и среднего предпринимательства впервые зарегистрированным и действующим менее одного года, осуществляющим социально значимые (приоритетные) виды (811)	50,10	59,29	59,08	0,21
Поддержка малого и среднего предпринимательства в рамках Регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (811)	11 049,20	15 556,8	15 556,8	0
Расходы на софинансирование, связанные с предоставлением поддержки малого и среднего предпринимательства (811).	581,54	818,79	818,78	0,01
Итого:	22 049,48	26 150,25	26 147,35	2,90

По отношению к показателям за 2022 год исполнение по расходам в рамках данной муниципальной программы за 2023 год выше на 4 097,87 тыс. рублей.

Доля участия автономного округа в поддержке малого и среднего предпринимательства города обеспечивалась в рамках реализации региональных проектов «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы автономного округа «Развитие экономического потенциала» и составила 63,8%, или 16 679,32 тыс. рублей.

Данные бюджетные ассигнования направлены на оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в виде возмещения затрат, связанных с арендными платежами за нежилые помещения, с приобретением оборудования, оргтехники и лицензионных программных продуктов.

2. В рамках муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса на территории города Нижневартовска» расходы на предоставление субсидии по подгруппе расходов 810 исполнены в сумме 163 077,11 тыс. рублей, что составило 99,8% соответствующего показателя сводной бюджетной росписи (163 337,60 тыс. рублей).

Поддержка сельхозпроизводителя в доле 98,7%, или 160 877,11 тыс. рублей, осуществлена за счет средств автономного округа посредством исполнения переданного государственного полномочия.

Направления исполнения рассматриваемых бюджетных ассигнований и динамика исполнения по отношению к 2022 году в рамках данной программы представлены в таблице.

Наименование субсидии (код элемента вида расходов)	Исполнение за 2022 год, тыс. руб.	Уточненный план на 2023, тыс. руб.	Исполнение за 2023 год, тыс. руб.	Объем неисполненных назначений, тыс. руб.
Возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования, оснащения и приспособлений для развития сельского хозяйства и рыбной отрасли (811)	1 305,75	1 345,00	1 345,00	0
Возмещение затрат на приобретение репродуктивного поголовья сельскохозяйственных животных, на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных (811)	894,25	855,00	855,00	0
Поддержка малых форм хозяйствования (811)	4 050,00	9 021,80	8 761,31	260,49
Развитие рыбохозяйственного комплекса (811)	44 512,00	51 060,20	51 060,20	0,00
Поддержка и развитие животноводства (811)	98 208,20	101 055,60	101 055,60	0,00
Итого:	49 456,25	163 337,60	163 077,11	260,49

По отношению к показателю за 2022 год (148 970,20 тыс. рублей) субсидии в 2023 году в рамках данной муниципальной программы предоставлены в большем объеме на 14 106,91 тыс. рублей.

В 2023 году увеличилось количество обращений получателей субсидии на поддержку малых форм хозяйствования, развитие рыбохозяйственного комплекса, поддержку и развитие животноводства.

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства в 2023 году субсидии по виду расходов 810 предоставлялись в рамках реализации трех муниципальных программ.

1. В рамках муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске» субсидии предоставлены в объеме 117 504,28 тыс. рублей, или 100% от плановых назначений, что на 15 434,82 тыс. рублей больше, чем предоставлено за 2022 год (102 069,46 тыс. рублей).

Субсидии предоставлены юридическим лицам за счет средств бюджета города с целью возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением транспортных услуг на территории города Нижневартовска без взимания платы за проезд отдельных категорий граждан.

2. В рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска» предоставлены субсидии в общей сумме 108 337,44 тыс. рублей, или 84,0% показателя сводной бюджетной росписи (128 886,71 тыс. рублей). Объем неисполнения назначений составил 20,51 тыс. рублей.

Направления исполнения бюджетных ассигнований и динамика исполнения по отношению к 2022 году в рамках данной программы представлены в таблице.

Наименование субсидии (код элемента вида расходов)	Исполнение за 2022 год, тыс. руб.	Уточненный план на 2023, тыс. руб.	Исполнение за 2023, тыс. руб.	Объем неисполненных назначений, тыс. руб.
Возмещение недополученных доходов при оказании населению жилищных услуг, включая вывоз жидких бытовых отходов из септиков, по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек (811)	15 615,34	12 306,74	12 191,39	115,35
Финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам (813)	50 100,89	55 464,86	55 214,86	250,00
Реализация наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам) (813)	17 875,61	0,00	0,00	0,00
Софинансирование части расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание и (или) реконструкцию (модернизацию) объекта концессионного соглашения (811)	10 122,80	0,00	0,00	0,00
Расходы, связанные с софинансированием в части расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание и (или) реконструкцию (модернизацию) объекта концессионного соглашения (811)	13 671,20	0,00	0,00	0,00
Возмещение затрат в части расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание и (или) реконструкцию (модернизацию) объекта концессионного соглашения в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таких систем муниципального образования город Нижневартовск (811)	0,00	23 794,00	23 794,00	0,00
Возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению сжиженного газа по социально ориентированным розничным ценам (811)	1 160,70	842,70	734,81	107,89
Итого:	108 377,44	92 408,30	91 935,06	473,24

По сравнению с 2022 годом объем предоставленных субсидий в рамках указанной муниципальной программы уменьшился на 15,2%, или на 16 442,38 тыс. рублей, что в основном обусловлено отсутствием расходов, направленных на исполнение мероприятий для реализации наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам). Неисполнение бюджетных ассигнований по другим направлениям обусловлено произведением оплаты по факту выполненных работ.

3. В рамках муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска» исполнение расходов по предоставлению субсидий составило 45 402,07 тыс. рублей, или 98,2% от показателя сводной бюджетной росписи (46 256,00 тыс. рублей). Направления исполнения бюджетных ассигнований и динамика исполнения по отношению к 2022 году в рамках данной программы представлены в таблице.

Наименование субсидии (код элемента вида расходов)	Исполнение за 2022 год, тыс. руб.	Уточненный план на 2023 год, тыс. руб.	Исполнение за 2023 год, тыс. руб.	Объем неисполненных назначений, тыс. руб.
Возмещение недополученных доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам, утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при обслуживании и содержании общественных туалетов (811)	1 865,43	2 798,04	2 798,04	0,00
Возмещение затрат по содержанию мест	36 046,36	42 152,78	41 298,76	854,02

захоронения (811)				
Возмещение недополученных доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам, утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при оказании услуг по погребению согласно гарантированному перечню и по захоронению умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя (811)	2 293,46	1 305,27	1 305,27	0,00
Итого:	40 205,25	46 256,09	45 402,07	854,02

По отношению к показателю за 2022 год объем исполнения бюджетных ассигнований в рамках данной муниципальной программы увеличился на 12,9%, или на 5 196,82 тыс. рублей. Неисполнение бюджетных ассигнований обусловлено производением оплаты по факту выполненных работ.

Департаментом образования в рамках муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска» за счет средств бюджета автономного округа предоставлялись субсидии по следующим направлениям:

Наименование субсидии (код элемента вида расходов)	Исполнение за 2022 год, тыс. руб.	Уточненный план на 2023 год, тыс. руб.	Исполнение за 2023 год, тыс. руб.	Объем неисполненных назначений, тыс. руб.
Финансовое обеспечение затрат на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования (813)	10 402,82	10 416,00	10 416,00	0,00
Возмещение затрат по реализации образовательных программ дошкольного образования (811)	57 240,25	66 980,80	66 072,20	908,60
Создание новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях (школа на 1125 учащихся в рамках концессионного соглашения №1 от 14.02.19) (811)	186 938,46	195 349,50	195 349,50	0,00
Расходы на софинансирование затрат по созданию новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях (811)	20 770,94	56 135,90	43 680,40	12 455,50
Финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности "Реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей" в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере города Нижневартовска (816)	0,00	276,60	251,70	24,9
Итого:	275 352,47	329 158,80	315 769,80	13 389,00

Исполнение бюджетных ассигнований по предоставлению субсидий в рамках данной программы составило 315 769,80 тыс. рублей или 96,0% от показателя сводной бюджетной росписи (329 158,80 тыс. рублей).

Неисполнение бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий на «Возмещение затрат по реализации образовательных программ дошкольного образования», обусловлено уменьшением воспитанников в частных детских садах.

Неисполнение бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий на «Расходы на софинансирование затрат по созданию новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях», связано с предоставлением неполного пакета документов, подтверждающих расходы концессионера.

Неисполнение бюджетных ассигнований по субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «Реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере города Нижневартовска, связано с отчислением детей с обучения по программам в связи с достижением 18-летнего возраста, сменой поставщика услуг, не реализующего сертифицированные программы.

Из подпункта 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ следует обязанность принятия порядка предоставления соответствующей субсидии муниципальным правовым актом местной администрации. Согласно пункту 19 решения о бюджете на 2023 год порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг определяется администрацией города.

Порядки предоставления субсидий, случаи предоставления которых установлены в приложении 13 к решению о бюджете на 2023 год, утверждены постановлениями администрации города, за исключением нижеследующего.

Наименование случая предоставления субсидии в решении о бюджете на 2023 год по направлению «Финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам» указывает на возможность получения бюджетных средств неограниченным кругом юридических лиц (за исключением муниципальных автономных и бюджетных учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ и услуг. Вместе с тем пунктом 1.5 Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам, утвержденного постановлением администрации города от 15.05.2017 № 706, определено, что получателями субсидии являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы, осуществляющие управление многоквартирными жилыми домами, расположенными на территории города Нижневартовска, в соответствии со статьями 161, 163 Жилищного кодекса Российской Федерации, прошедшие отбор в порядке, предусмотренном разделом данного Порядка.

Таким образом, положениями указанного муниципального правового акта значительно сужен круг возможных получателей бюджетных средств по соответствующему направлению по сравнению со случаем, установленным в пункте 21 приложения 13 к решению о бюджете на 2023 год, то есть порядок предоставления данной субсидии иным юридическим лицам (за исключением муниципальных автономных и бюджетных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг администрацией города в нарушение подпункта 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ и пункта 19 решения о бюджете на 2023 год не утвержден.

6.6. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, на строительство объектов некапитального характера

Исполнение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности

Решением о бюджете города на 2023 год бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (далее в настоящем разделе – бюджетные инвестиции) изначально предусмотрены в объеме 1 704 745,25 тыс. рублей, что в общем объеме планируемых расходов города (23 498 790,33 тыс. рублей) составляло 7,3%. В ходе исполнения бюджета

города в 2023 году объем таких бюджетных ассигнований увеличен до 2 929 999,61 тыс. рублей, или на 71,9%, доля бюджетных инвестиций в объеме общих расходов (27 665 668,76 тыс. рублей) составила 10,6%.

В нижерасположенной таблице отражен анализ планирования и исполнения бюджетных инвестиций в разрезе источников финансирования и направлений расходов: бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность (далее также – бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности) и бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности (далее также – бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства).

Бюджетные инвестиции	Исполнено 2022 год, тыс. рублей	Утверждено на 2023 год (РД от 16.12.2022 № 218), тыс. рублей	Уточненный план, тыс. рублей	Доля в общем объеме инвестиций, %	Исполнено 2023 год, тыс. рублей	% исполнения от плана на 31.12.2023
в объекты муниципальной собственности	387 148,14	99 856,95	339 719,34	12,0	331 730,22	97,6
бюджет города	84 241,16	61 057,25	19 231,08	х	19 033,86	99,0
бюджет других уровней	302 906,98	38 799,70	320 488,26	х	312 696,36	97,6
в объекты капитального строительства	1 233 811,56	1 604 888,30	2 590 280,27	88,0	2 478 753,58	95,7
бюджет города	628 302,42	643 090,40	618 351,17	х	534 887,32	86,5
бюджет других уровней	605 509,14	961 797,90	1 971 929,10	х	1 943 866,26	98,6
ВСЕГО	1 620 959,70	1 704 745,25	2 929 999,61	100	2 810 483,80	95,9
бюджет города	712 543,58	704 147,65	637 582,25	х	553 921,18	86,9
бюджет других уровней	908 416,12	1 000 597,60	2 292 417,36	х	2 256 562,62	98,4

В 2023 году плановый объем бюджетных инвестиций (2 929 999,61 тыс. рублей) по сравнению с 2022 годом (2 040 702,79 тыс. рублей) больше на 43,6%, что связано со значительным объемом поступления в 2023 году средств из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на капитальные вложения в объекты капитального строительства муниципальной собственности. Объем освоенных бюджетных инвестиций в 2023 году вырос с 1 620 959,70 тыс. рублей до 2 810 483,80 тыс. рублей, объем освоения плановых показателей бюджетных инвестиций по сравнению с 2022 годом в 2023 году повысился с 79,4% до 95,9%.

Основная доля (88%) бюджетных инвестиций в 2023 году направлена на капитальные вложения в объекты капитального строительства муниципальной собственности. Исполнение по таким расходам составило 95,7% от уточненного плана.

По сравнению с 2022 годом в 2023 году на 16,5% снизился объем бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности. В частности, объем данных средств уменьшен с 406 798,12 тыс. рублей в 2022 году до 339 719,34 тыс. рублей в 2023 году.

Распределение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций по отраслевым направлениям сложилось следующим образом.

Отраслевое направление	раздел	п/раздел	Исполнено 2022 год, тыс. рублей	Утверждено 2023 год тыс. рублей	Уточненный план, тыс. рублей	Исполнено за 2023 год, тыс. рублей	% исполнения от плана на 31.12.2023
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01		54 745,77	57 219,85	0,00	0,00	х
Другие общегосударственные вопросы	01	13	54 745,77	57 219,85	0,00	0,00	х
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04		862 727,05	383 631,95	673 120,47	666 544,06	99,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	862 727,05	383 631,95	673 120,47	666 544,06	97,9
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05		408 904,12	81 246,70	378 330,04	370 339,82	х
Жилищное хозяйство	05	01	327 726,53	42 637,10	339 719,34	331 730,22	97,6
Коммунальное хозяйство	05	02	10 585,78	38 609,60	38 610,70	38 609,60	100
Благоустройство	05	03	70 591,81	0,00	0,00	0,00	х
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	06		3 807,14	0,00	0,00	0,00	х
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	06	05	3 807,14	0,00	0,00	0,00	х
ОБРАЗОВАНИЕ	07		149 808,14	630 744,59	586 220,42	586 220,42	87,8
Дошкольное образование	07	01	139 818,14	487 149,17	654 156,20	572 758,22	87,6
Общее образование	07	02	0,00	0,00	2 584,20	2 584,20	100,0

Дополнительное образование детей	07	03	9 990,00	143 595,42	11 099,42	10 878,00	98,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА			4 675,84	0,00	0,00	0,00	х
Охрана семьи и детства	10	04	4 675,84	0,00	0,00	0,00	х
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ			136 291,64	551 902,16	1 210 709,28	1 187 379,49	98,1
Физическая культура	11	01	136 014,04	191 670,96	213 873,76	190 544,72	89,1
Массовый спорт	11	02	277,60	360 231,20	996 835,52	996 834,77	100
ИТОГО			1 620 959,70	1 704 745,25	2 929 999,61	2 810 483,80	х

Значительное увеличение объема бюджетных инвестиций в течение 2023 года отмечено по трем отраслям экономики:

«Национальная экономика», по которой плановый объем бюджетных инвестиций увеличен к концу года более чем в 1,7 раза (с 383 631,95 тыс. рублей до 673 120,47 тыс. рублей) в связи с предоставлением в течение года межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа на финансовое обеспечение дорожной деятельности;

«Жилищно-коммунальное хозяйство», по которой плановый объем бюджетных инвестиций увеличен к концу года более чем в 4,6 раза (с 81 246,70 тыс. рублей до 378 330,04 тыс. рублей) в связи с увеличением предоставления объема субсидий из бюджета автономного округа на приобретение объектов недвижимости для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, а также поступлений средств из резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на переселение граждан из жилых помещений, расположенных в домах 4а, 8а по улице Мира, примыкающих к аркам (холодными или жилыми комнатами), конструктивно соединенных с домом 6а по улице Мира, расположенных в границах зоны чрезвычайной ситуации муниципального характера;

«Физическая культура и спорт», по которой объем бюджетных инвестиций в течение 2023 года увеличен в 2,2 раза (с 551 902,16 тыс. рублей до 1 210 709,28 тыс. рублей), что в основном связано с предоставлением средств из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на строительство спортивного комплекса «Многофункциональный комплекс в 27 квартале» по подразделу отрасли экономики «Массовый спорт» (с 0,00 тыс. рублей, предусмотренных на строительство объекта в первоначальном варианте решения о бюджета на 2023 год, к концу года показатель увеличен до 630 996,84 тыс. рублей).

В 2023 году наблюдается высокий уровень исполнения (от 87,6%) по всем отраслям экономики, что свидетельствует о высокой степени качества планирования в отчетном периоде.

В 2023 году бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций исполнялись в рамках двух муниципальных программ, а также в рамках непрограммных направлений деятельности, тогда как в 2022 году исполнение осуществлялось в рамках четырех муниципальных программ, без привлечения непрограммных расходов.

Первоначально решением о бюджете города на 2023 год бюджетные инвестиции планировались по трем муниципальным программам: «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска» (далее также – муниципальная программа «Доступное жилье») на приобретение жилых помещений (квартир) для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан, «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена» (далее также – муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом»), в рамках которой планировалось приобретение в муниципальную собственность жилых помещений (квартир) для предоставления гражданам взамен жилых помещений (квартир), находящихся в их собственности, расположенных в жилых многоквартирных домах на застроенной территории квартала «Б», и «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска» (далее также – муниципальная программа «Капитальное строительство»), в рамках которой планировалось строительство и реконструкция объектов социальной сферы, автомобильных дорог.

В ходе исполнения бюджета бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности, планируемые в рамках муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом», в сумме 57 219,85 тыс. рублей исключены по причине принятия решения о реализации данного мероприятия в рамках муниципальной программы «Доступное жилье».

Плановый объем бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в течение года увеличен по муниципальной программе «Доступное жилье» более чем в 6 раз, с 42 637,10 тыс. рублей до 256 093,34 тыс. рублей, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства увеличены по муниципальной программе «Капитальное строительство» более чем в 1,6 раза, с 1 604 888,30 тыс. рублей до 2 590 280,27 тыс. рублей.

В целом планирование бюджетных инвестиций в течение года носило обоснованный характер. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в 2023 году исполнены в объеме 2 810 483,80 тыс. рублей, или 95,9% от планового показателя сводной бюджетной росписи. Неисполнение объема плановых назначений обусловлено недостижением плановых показателей по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства (95,7%), реализация которых осуществлялась в рамках муниципальной программы «Капитальное строительство». Из 15 объектов капитального строительства, по которым в 2023 году планировалось финансирование, по десяти объектам исполнение составило 98–100% по отношению к плановому показателю сводной бюджетной росписи, по трем объектам к окончанию года исключены полностью ранее планируемые средства, по двум объектам исполнение составило 87,6–87,9%.

Основными причинами снижения освоения средств в рамках рассматриваемой муниципальной программы является нарушение планируемых сроков выполнения работ, в частности по объекту капитального строительства «Детский сад на 320 мест в квартале 21 (стр. № 6) г. Нижневартовска» нарушены сроки поставки оборудования и мебели, по объекту «Центр лыжного спорта со специализированным биатлонным стрельбищем в городе Нижневартовске» подрядчиком не исполнены обязательства по завершению работ.

В 2023 году в рамках муниципальной программы «Доступное жилье» в муниципальную собственность приобретено 29 квартир, а также заключен контракт на приобретение 26 жилых помещений (квартир) путем участия в долевом строительстве.

Кроме бюджетных инвестиций, предусмотренных в муниципальных программах, в течение года на переселение граждан из жилых помещений поступили первоначально незапланированные бюджетные ассигнования, реализуемые в рамках непрограммных направлений деятельности, в сумме 83 626,00 тыс. рублей из резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на которые приобретены 14 жилых помещений (квартир).

Подробная информация о планировании бюджетных инвестиций в течение отчетного периода в разрезе муниципальных программ, направлений, источников финансирования отражена в приложении № 4 к настоящему заключению.

Оценка принятых мер по уменьшению количества объектов незавершенного (приостановленного) капитального строительства муниципальной собственности

На основании пункта 2.7 Плана деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска на 2024 год, утвержденного постановлением контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска от 22.12.2023 № 18, проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности мер, принимаемых муниципальными образованиями город Нижневартовск, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в 2022-2023 годах» по результатам которого установлено нижеследующее.

Количество объектов незавершенного строительства муниципальной собственности города (далее также – ОНС) уменьшилось с 36 объектов, имеющих на 01.01.2023 года, до 15

объектов – на 01.01.2024 года. Значительное сокращения количества ОНС (более чем в 2 раза) в основном связано с сокращением ОНС, в отношении которых выполнены проектно-изыскательские работы, но не было предусмотрено финансирование строительных работ (с 20 единиц на 01.01.2023 до 4 единиц на 01.01.2024).

Основными принятыми мерами по сокращению объектов незавершенного строительства стали принятые решения по списанию затрат по объектам, проектная (предпроектная) документация которых в силу своей давности не соответствует законодательству в связи с изменениями нормативно-правовой базы, регулирующей требования к проектной (предпроектной) документации, а также не являющимся предметами действующих договоров строительного подряда, экономическая целесообразность дальнейшего строительства которых отсутствует.

Значительная работа проведена по завершению передачи завершенных строительством объектов в казну. Отдельные объекты незавершенного строительства реклассифицированы, затраты по ним в большей своей части в последующем списаны.

Как показал анализ оснований списания затрат в большинстве своем основной причиной невозможности реализации объектов стало отсутствие финансового обеспечения их строительства, упущение сроков актуальности проектно-сметной документации и, как результат, невозможность реализовать проект в текущей действительности при отсутствии корректировок ПИР. В большинстве оцененных случаев экономическая нецелесообразность строительства объектов не подтверждена.

В результате анализа списания в 2022-2023 годах затрат по объектам незавершенного строительства установлено неэффективное использование расходов бюджета города в общей сумме 109 562 455,74 рубля, поскольку понесенные муниципальным образованием расходы не принесли ни экономического, ни социального результата. (Часть затрат по объектам двадцатилетней давности не включена в общую сумму неэффективных расходов бюджета города в силу невозможности достоверного расчета израсходованных средств по отдельным статьям).

Оценкой обоснованности списания затрат выявлен факт необоснованного списания в 2023 году затрат в сумме 22 282 579,20 рубля на ОНС «Детский технопарк Кванториум в квартале 21 Восточного планировочного района города Нижневартовска», не отвечающего условиям пункта 1.3 Положения о порядке списания затрат по объектам незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджета города, утвержденного постановлением администрации города от 20.06.2016 № 927.

Несмотря на принимаемые меры по сокращению объектов незавершенного строительства, учитываемого на балансе муниципального казенного учреждения «Управление по капитальному строительству города Нижневартовска», значительная часть которых представляет собой затраты на проектно-изыскательские работы, нереализуемые в дальнейшем, продолжается практика проектирования дорогостоящих объектов при отсутствии финансового ресурса на их строительство и при наличии уже спроектированных нереализованных объектов капитального строительства. Низкое качество планирования бюджетных инвестиций главным администратором бюджетных средств, включение в муниципальную программу объектов с целью осуществления проектно-изыскательских работ при отсутствии финансового обеспечения дальнейшей реализации объектов неизбежно приводит к росту объектов незавершенного строительства с неактуальной проектно-сметной документацией, финансирование на которые не предусмотрено муниципальными программами, и, как результат, к неэффективному расходованию средств бюджета города.

Анализ исполнения бюджетных инвестиций, реализуемых в отчетном году в рамках региональных проектов

В 2023 году реализация бюджетных инвестиций в рамках региональных проектов осуществлялась по муниципальной программе «Капитальное строительство».

За счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни», направленного на достижение целей, показателей и решение задач национального проекта «Демография», бюджетные средства в сумме 326 310,21 тыс. рублей направлены на строительство объекта «Спортивный комплекс «Центр боевых искусств», что составляет 89,2% от всех бюджетных инвестиций, направленных в 2023 году на строительство данного объекта (365 837,93 тыс. рублей).

Объем бюджетных инвестиций, направленных на реализацию регионального проекта, в разрезе источников финансирования отражен в таблице.

Наименование муниципальной программы /регионального проекта, источник финансирования	План с учётом внесённых изменений, тыс. рублей	Исполнение	
		тыс. рублей	%
МП Капстрой/ региональный проект «Спорт-норма жизни»	326 310,30	326 310,21	100
бюджет города	16 315,60	16 315,51	100
бюджет других уровней	309 994,70	309 994,70	100

В 2023 году инвестиционные вложения в региональные проекты реализованы в полном объеме.

Сравнительный анализ исполнения бюджетных инвестиций, направленных на реализацию региональных проектов, в 2023 году по сравнению с 2022 годом показал сокращение их объема на 34% (с 494 596,86 тыс. рублей до 326 310,21 тыс. рублей), в том числе за счет снижения объема средств из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на 35,6% (с 474 267,24 тыс. рублей до 309 994,70 тыс. рублей).

В значительной мере снижение объема бюджетных инвестиций в 2023 году связано с изменением механизма финансирования строительства объектов «Улица Северная от улицы Интернациональной до улицы Первопоселенцев. Улица Героев Самотлора от улицы № 21 до улицы Северной» и «Улица Первопоселенцев от улицы Северной до улицы Нововартовской г. Нижневартовска», которые в 2022 году реализовывались в рамках регионального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда», в 2023 году строительство объектов осуществлялось за счет средств бюджета автономного округа и средств бюджета города, без привлечения средств федерального бюджета за рамками указанного регионального проекта.

Анализ правомерности расходов на капитальный ремонт объектов имущества, находящихся в собственности муниципального образования город Нижневартовск, создание некапитальных строений, сооружений, на благоустройство, обустройство и на иные работы, связанные с градостроительной деятельностью при реализации муниципальных программ города

Анализ исполнения бюджетных ассигнований, направленных в 2023 году на капитальный ремонт объектов имущества, находящихся в собственности муниципального образования город Нижневартовск, создание (далее – ремонтные работы), показал следующее.

Выполнение ремонтных работ в 2023 году осуществлялось за счет бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, на обеспечение выполнения функций казенных учреждений, субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Достоверно определить объем бюджетных средств, направленных на выполнение ремонтных работ, не предоставляется возможным по причине отсутствия детализации расходов по данному направлению в документах, представленных к проекту решения об исполнении бюджета, а также отсутствия в большей части договоров соответствующей

квалификации запланированных работ, позволяющей четко определить их экономическое содержание. В связи с чем в рамках внешней проверки исполнения бюджета города исполнение бюджетных ассигнований, направленных в 2023 году на выполнение ремонтных работ, оценено выборочным способом.

Структурными подразделениями администрации города и подведомственными ей как главному распорядителю средств бюджета города учреждениями бюджетные ассигнования направлены на следующие ремонтные работы:

341 037,23 тыс. рублей – на выполнение работ по рекультивации полигона по утилизации и захоронению отходов производства и потребления города Нижневартовска, в том числе на проведение геодезической съемки (геодезических работ), работ по осуществлению строительного контроля;

29 234,44 тыс. рублей – на снос многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу;

3 442,98 тыс. рублей направлено муниципальным казенным учреждением «Управление материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска» на выполнение текущего ремонта административных помещений, замену светильников, ремонт и утепление оконных блоков, монтаж автоматизированной системы управления электроснабжения, системы оповещения и управления эвакуацией людей;

468 673,34 тыс. рублей направлено муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства города Нижневартовска» по КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг». Основная доля расходов сложилась из затрат на следующие объекты: «Городское кладбище. Расширение» (51 945,14 тыс. рублей), «Бульвар на набережной в створе улиц Чапаева – Ханты - Мансийской в г. Нижневартовске» (312 235,37 тыс. рублей), «Бульвар в квартале №18 г. Нижневартовска» (50 692,62 тыс. рублей), «Городское кладбище «Северное» (4 864,92 тыс. рублей), «Благоустройство квартала Молодежный г. Нижневартовска» (9 548,56 тыс. рублей), «Благоустройство общественной территории в 26 квартале» (14 736,19 тыс. рублей).

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства в 2023 году на ремонт семи жилых помещений муниципального жилищного фонда и ремонт жилых домов 4а и 8а по улице Мира после сноса дома 6а по улице Мира направлены бюджетные ассигнования в сумме 8 334,49 тыс. рублей. Кроме того, в целях благоустройства территорий, прилегающих к многоквартирным домам, предоставлены субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на «Финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам» («Марафон благоустройства») в сумме 55 214,86 тыс. рублей. За счет данных средств произведен ремонт тротуаров, внутриквартальных проездов, мест стоянки автотранспортных средств, одной контейнерной площади, выполнена замена малых архитектурных форм, ограждений.

Подведомственными главному распорядителю средств бюджета города департаменту жилищно-коммунального хозяйства учреждениями на выполнение ремонтных работ имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Нижневартовск, в том числе имущества, переданного на праве оперативного управления муниципальным учреждениям города, исполнены следующие бюджетные ассигнования:

муниципальным бюджетным учреждением «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска» выполнены ремонтные работы автомобильных дорог общего пользования местного значения на сумму 203 614,49 тыс. рублей, в результате чего отремонтированы улица Мира от улицы Чапаева до улицы Дзержинского, улица Мира от улицы Дзержинского до улицы Нефтяников, улица Интернациональная от улицы Северной до АГЗС, улица Интернациональная от улицы Северной до транспортной развязки «Бегущая лань», 18 783,70 тыс. рублей направлены на обустройство дополнительных парковочных мест, прилегающих к бюджетному учреждению Ханты-Мансийского автономного округа –

Югры «Нижневартовская городская поликлиника № 1» и бюджетному учреждению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовская городская детская поликлиника № 5», 1 714,53 тыс. рублей – на ремонт гидротехнического сооружения «Укрепление берега и дна реки Обь в районе г. Нижневартовска, 1 очередь» (восстановление проектных отметок) и другие работы;

муниципальным казенным учреждением города Нижневартовска «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» 2 286,07 тыс. рублей направлено на капитальный ремонт гаражных боксов, расположенных по адресу: город Нижневартовск, ул. Индустриальная, д. 12, строение 4, на ремонт напольного покрытия в помещениях, расположенных по адресу: г. Нижневартовск, западный промышленный узел, панель 23, ул. 60 лет Октября, д. 4/П, направлено 1 392,60 тыс. рублей.

Учреждениями, подведомственными департаменту образования, в 2023 году на выполнение ремонтных работ направлено 92 900, млн. рублей. Выполнен ремонт кровли (2 учреждения), ремонт фасада здания (2 учреждения), ремонт спортивного зала (19 учреждений), сантехнические, электромонтажные и вентиляционные работы (20 учреждений), противопожарные и энергосберегающие мероприятия (17 учреждений); работы по созданию универсальной безбарьерной среды (3 учреждения), модернизация спортивной площадки (1 учреждение), работы по демонтажу и установке универсальных спортивных площадок (на базе хоккейного корта) (2 учреждения), работы по благоустройству футбольного поля с полосой препятствия (1 учреждение), работы по благоустройству земельного участка (1 учреждение), произведена замена оконных блоков (8 учреждений)

В 2023 году учреждениями, подведомственными департаменту по социальной политике, направлены бюджетные средства на выполнение следующих работ: 350,00 тыс. рублей – на замену окон и ремонт холла (МАУДО г. Нижневартовска «СШОР «Самотлор»), 3 000,00 тыс. рублей – на ремонт фасадного остекления с полной заменой резиновых уплотнителей и частичной заменой стеклопакетов (МБУ «Дворец искусств»), 1 266,50 тыс. рублей – на текущий ремонт помещений городской библиотеки № 14 (МБУ «БИС»), 900,00 тыс. рублей – на проектно-изыскательские работы и капитальный ремонт бытового помещения с отдельной входной группой фондохранилища (МБУ «НКМ Т.Д. Шуваева»).

МАУ «Молодежный центр», подведомственным департаменту общественных коммуникаций и молодежной политики администрации города, направлено 21 079,05 тыс. рублей на выполнение работ по проектированию и выполнению капитального ремонта помещений № 1009 и № 1010 в здании по адресу: ХМАО – Югра, город Нижневартовска ул. Ханты-Мансийская д.40, в том числе на поставку и монтаж оборудования для системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре в данных помещениях, а также на текущий ремонт газопровода.

Осуществленный в рамках проведенных Счетной палатой города контрольных мероприятий анализ законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на выполнение ремонтных работ в 2023 году, а также выполнения обязательств по ранее заключенным муниципальным контрактам выявил следующие замечания и нарушения.

1. Применение кодов бюджетной классификации в 2023 году осуществлялось в соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (далее – Порядок № 82н), согласно которому отнесение расходов на соответствующий код видов расходов зависит от правильности определения принадлежности к соответствующей сфере деятельности (строительство, реконструкция, ремонт).

В статье 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации закреплены основные градостроительные понятия, их официальная законодательная трактовка, обязательная для целей правоприменения в сфере градостроительных и смежных с ними отношений. Вместе с

тем зачастую в предмете заключенных договоров/муниципальных контрактов не отражалась квалификация планируемых к выполнению работ, либо отражалась в произвольной форме без применения правовых норм для конкретных видов работ, что позволяло при реализации мероприятий осуществлять применение различной квалификации при выполнении тождественных работ.

Так, например, расходы на создание объекта «Городское кладбище. Расширение» в 2022 году были отнесены на КВР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности». Направление расходов в предмете договора не указано (строительство, благоустройство или реконструкция). В 2023 году затраты на выполнение работ на данном объекте в сумме 51 945,14 тыс. рублей отнесены на КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг». При этом состав работ в разные годы аналогичен: вырубка деревьев, общестроительные работы (выторфовка, обратная засыпка), благоустройство (устройство проезда).

Результатом окончания этапов работ на объекте «Городское кладбище. Расширение» являлось создание объектов движимого имущества, то есть по сути принято решение, что осуществлялись работы некапитального характера. В этой связи отражение расходов на создание (строительство) некапитальных строений по КВР 414 противоречило требованиям Порядка № 82н. Неотражение в предмете муниципальных контрактов направления расходов позволило в процессе исполнения менять статьи расходов.

Установлены случаи неправомерного применения при исполнении контрактов норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», регулирующих закупки работ по строительству объектов капитального строительства, при том, что впоследствии объект определен как объект некапитального строительства и объект движимого имущества, что могло повлечь ограничение конкуренции.

Определение принадлежности объекта к движимому или недвижимому имуществу при формировании документов для создания объектов муниципальной собственности осуществляется кадастровым инженером и отражается в акте обследования объектов, без обоснования принятого решения.

Возможность отнесения объекта к недвижимому или движимому имуществу определяется по критериям статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации, а именно на основании оценки связи объекта с землей и возможности его перемещения без нанесения ему несоразмерного ущерба.

Примером неоднозначности квалификации кадастровым инженером созданных объектов является объект «Бульвар на набережной в створе улиц Чапаева – Ханты-Мансийской в г. Нижневартовске», на котором в рамках заключенных муниципальных контрактов выполнялись работы по устройству парковки, выполнение вертикальной планировки, благоустройство и озеленение, устройство сетей наружного освещения и видеонаблюдения и прочие работы. По данным ООО «Городской кадастр» благоустройство (2 очередь 2 этап) в составе объекта «Бульвар на набережной в створе улиц Чапаева – Ханты-Мансийской в г. Нижневартовске» относится к движимому имуществу, что отражено в акте обследования от 28.09.2023 на соответствующий объект. Вместе с тем в указанном акте не отражено, что для проведения благоустройства под опорные стойки, амфитеатры выполнялся монолитный железобетонный ростверк на свайной железобетонном основании, что ставит под сомнение возможность его перемещения без нанесения ему несоразмерного ущерба, и, соответственно, отнесения к движимому имуществу. То есть практический характер указанных объектов, их связь с землей могут свидетельствовать о недостоверности определения специалистами ООО «Городской кадастр» статуса указанных объектов.

Кроме того, в реестре муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Нижневартовск, в качестве недвижимого имущества числятся два аналогичных объекта: «Бульвар на набережной р. Обь» площадью 40264 кв.м и «Бульвар на набережной р. Обь» площадью 2612,7 кв.м.

2. Установлены многочисленные нарушения при формировании начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), что значительно повышает риски неэффективного расходования бюджетных средств, а при снижении стоимости работ по итогам проведения конкурентной закупки приводит к формальной экономии бюджетных средств.

Так, например, в ходе проведения проверки достоверности определения сметной стоимости работ по обустройству разворотных площадок установлено неправомерное завышение НМЦК по одному из контрактов более чем на 43,2%, одной из причин которого являлось нарушение единых методов формирования сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, утвержденных приказом Минстроя России, в частности использовались завышенные сметные нормативы, не соответствующие технологии планируемой к выполнению работы.

Завышение затрат на проведение обустройства разворотных площадок в том числе связано с отсутствием в штате департамента жилищно-коммунального хозяйства, в том числе в оперативном отделе данного департамента, специалиста в области ценообразования в строительстве, а также в отсутствии в администрации города закрепленного порядка осуществления контроля (проверки) за соблюдением сметных нормативов, методики определения сметной стоимости, иных нормативных документов в области ценообразования в строительстве при выделении бюджетных средств на соответствующие работы.

Счетной палатой города также неоднократно отмечалось, что формирование потребности в бюджетных средствах на проведение капитального/текущего ремонта зданий и сооружений осуществляется учреждениями по своему усмотрению, при отсутствии надлежащего контроля и проведения оценки достоверности формирования потребности учреждений со стороны учредителей.

Более подробная информация отражена в актах Счетной палаты города по результатам соответствующих контрольных мероприятий № 14-А/СП от 23.06.2023, № 21-А/СП от 15.09.2023.

6.7. Проверка исполнения принятых публичных нормативных обязательств

Решением о бюджете на 2023 год первоначально утвержденный объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств определен в сумме 139 232,83 тыс. рублей, который в течение отчетного периода (2023 год) был скорректирован на 17 863,74 тыс. рублей и составил 157 096,57 тыс. рублей.

На исполнение публичных нормативных обязательств направлено 154 920,65 тыс. рублей, что составило 98,6% от уточненного плана. Удельный вес расходов на осуществление публичных нормативных обязательств составляет 0,6% в общем объеме расходов бюджета города.

Средства бюджета города, предусмотренные на исполнение публичных нормативных обязательств, были направлены на осуществление выплат:

пенсий за выслугу лет на общую сумму 58 373,56 тыс. рублей;

лицам, награжденным почетным званием города «Почетный гражданин города Нижневартовска», на общую сумму 2 720,00 тыс. рублей;

неработающим пенсионерам, инвалидам (кроме детей инвалидов и получающих пенсию по потере кормильца) и ветеранам Великой Отечественной войны на общую сумму 78 575,50 тыс. рублей;

неработающим пенсионерам, инвалидам (кроме детей инвалидов и получающих пенсию по потере кормильца) и ветеранам Великой Отечественной войны в связи с празднованием годовщины Победы на общую сумму 227,00 тыс. рублей;

единовременной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации, на общую сумму 6 665,19 тыс. рублей;

единовременной социальной выплаты на приобретение новогодних детских подарков родителям – членам общественных организаций отдельных категорий граждан, опекаемым детям и детям из приемных семей на общую сумму 359,40 тыс. рублей;

единовременной выплаты одному из членов семей (супруге (супругу), детям, родителям) отдельных категорий граждан, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, в случае их гибели (смерти) в ходе ее проведения на общую сумму 8 000,00 тыс. рублей.

Принцип социальной направленности управления бюджетными средствами обусловил выделение из общего объема расходных обязательств публичных нормативных обязательств, возникающих исключительно перед физическими лицами и подлежащих исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющих установленный порядок его индексации.

Исполнение публичных нормативных обязательств за счет средств бюджета города в 2023 году регулировалось соответствующими муниципальными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 БК РФ каждому публичному нормативному обязательству присваиваются уникальные коды классификации расходов бюджетов. Перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета. Приказом департамента финансов от 19.12.2022 № 89 утвержден Порядок определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджета города Нижневартовска, которым определено, что для отражения расходов бюджета муниципального образования на публичные нормативные обязательства используются коды направлений расходов, содержащие значения 72600-72990. Согласно данному приказу департамента финансов вышеуказанные социальные выплаты отражены в бюджете города в качестве отдельных расходных обязательств, что предусмотрено статьей 74 БК РФ, в соответствии с которой бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения.

Раздел 7. Выводы по результатам внешней проверки

По разделу 1 настоящего заключения

Отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2023 представлен в Счетную палату города главой города Нижневартовска в установленный срок. Состав документов и материалов, представленных в Счетную палату города одновременно с годовым отчетом за 2023 год, соответствует перечню документов и материалов, установленному бюджетным законодательством Российской Федерации. Анализ содержания проекта решения об исполнении бюджета и состава приложений к нему установил их соответствие требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

По разделу 2 настоящего заключения

Уточненные плановые параметры бюджета города составили: доходы 26 858 655,31 тыс. рублей, расходы 27 665 668,76 тыс. рублей, дефицит 807 013,45 тыс. рублей.

За 2023 год в бюджет города поступило доходов на сумму 28 038 621,47 тыс. рублей, что на 5 268 879,02 тыс. рублей, или на 23,1%, больше прогнозного показателя, первоначально установленного решением о бюджете на 2023 год (22 769 742,45 тыс. рублей). Расходы бюджета города исполнены в объеме 27 149 965,74 тыс. рублей, что на 3 651 175,41 тыс. рублей, или на 15,5%, больше планового показателя, первоначально установленного решением о бюджете на 2023 год (23 498 790,33 тыс. рублей), и на 515 703,02 тыс. рублей,

или на 1,9%, меньше планового показателя, установленного сводной бюджетной росписью (27 665 668,76 тыс. рублей).

К уровню 2022 года доходы и расходы бюджета города увеличились на 24,2% и 22,3%, соответственно. При планируемом дефиците бюджет города исполнен с профицитом (превышением доходов над расходами) на сумму 888 655,73 тыс. рублей. К уровню 2022 года объем профицита увеличился на 145,2%.

Положительная динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов повлияла на снижение уровня межбюджетных трансфертов с 65,5% в 2022 году до 57,5% в 2023 году и, соответственно, на увеличение коэффициента финансовой независимости бюджета города от внешних бюджетных источников его финансирования с 0,56 в 2022 году до 0,67 в 2023 году.

Остаток внутренних муниципальных заимствований города на 01.01.2023 года составил 1 394 219,62 тыс. рублей в виде кредитов, полученных от кредитных организаций (602 612,62 тыс. рублей), и бюджетных кредитов из бюджета автономного округа (791 607,00 тыс. рублей).

Объем долговых обязательств города снизился на 155 066,62 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2024 объем муниципального долга составил 1 239 193,00 тыс. рублей в виде обязательств по бюджетным кредитам. Объем муниципального долга не превышает ограничения, установленные частью 5 статьи 107 БК РФ. Долговая нагрузка в 2023 году снизилась на 20,3% по отношению к 2022 году и на 26,4% по отношению к 2021 году.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2023 году составили 45 759,04 тыс. рублей, или 0,3% от общего объема расходов бюджета города, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, что указывает на соблюдение ограничений, установленных статьей 111 БК РФ.

Сложившиеся показатели долговой устойчивости позволяют оставаться городу Нижневартовску в группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости. Анализ данных годового отчета за 2023 год свидетельствует о сохранении уровня сбалансированности и устойчивости бюджета.

Решением о бюджете на 2023 год резервный фонд администрации города предусмотрен в первоначальном размере 40 000,00 тыс. рублей, уточненный объем средств составил 54 510,00 тыс. рублей. Из резервного фонда администрации города выделено средств на общую сумму 49 642,74 тыс. рублей, из них использовано 49 459,09 тыс. рублей, или 99,6%. Невостребованный в связи с отсутствием необходимости остаток плановых ассигнований резервного фонда составил 4 867,26 тыс. рублей. При оценке использования бюджетных средств резервного фонда администрации города нарушений и замечаний не установлено.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда в отчетном году с учетом внесенных изменений составил 1 911 048,45 тыс. рублей. Уточненный объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда превысил объем доходов бюджета города Нижневартовска от закрепленных источников формирования дорожного фонда на 35 918,91 тыс. рублей, что является допустимым в соответствии со статьей 179.4 БК РФ.

Расходы за счет средств Дорожного фонда составили 1 889 831,43 тыс. рублей, или 98,9% от уточненного объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда (1 911 048,45 тыс. рублей) и направлены на допустимые направления.

Проведена оценка социально-экономических (макроэкономических) условий и результатов исполнения бюджета, в результате которой установлено нижеследующее.

В ежегодном отчете главы города о результатах его деятельности, результатах деятельности администрации города за 2023 год (далее – отчет главы города) по многим основным показателям Прогноза СЭР отсутствует информация о степени их достижения, а также указывается, что результаты являются предварительными, в связи с чем применить их для оценки исполнения Прогноза СЭР не представляется возможным в том числе по причине их дальнейшей корректировки.

Представленная к внешней проверке исполнения бюджета информация о социально-экономическом развитии города Нижневартовска за 2023 год не соответствует информации, указанной в отчете главы города, кратком обзоре и Прогнозе СЭР по перечню показателей. Наряду с этим, в представленной информации отсутствует указание на дату, по состоянию на которую сформированы отчетные данные за 2023 год, а также предусматривается корректировка отдельных отчетных показателей 2022 года и значений показателей, указанных в отчете главы города и кратком обзоре, что ставит под сомнение достоверность степени достижения показателей Прогноза СЭР.

В социально-экономическом развитии города в 2023 году отмечены следующие основные тенденции:

- сокращение промышленного производства;
- сокращение количества малых и средних предприятий;
- снижение инвестиционной активности организаций;
- сохранение тенденции роста численности населения;
- рост среднедушевых денежных доходов на душу населения;
- рост среднемесячной заработной платы по крупным и средним предприятиям;
- рост среднего размера государственной пенсии;
- рост расходов и сбережений населения;
- снижение уровня зарегистрированной безработицы;
- стоцентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет;
- рост доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;
- рост уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта.

По разделу 3 настоящего заключения

В ходе анализа нормативно-правового регулирования исполнения местного бюджета выявлены замечания в отношении:

установленного порядка предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий;

ведения реестра муниципального имущества и установленного на местном уровне порядка его ведения;

предоставления бюджетных инвестиций и принятия решений об их подготовке и реализации в объекты капитального строительства (реконструкции) муниципальной собственности за счет средств бюджета города.

Проект постановления администрации города от 30.11.2023 № 1035 «О внесении изменений в постановление администрации города от 15.12.2015 № 2251 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение недополученных доходов при оказании услуг по погребению согласно гарантированному перечню и по захоронению умерших при отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, не возмещаемых внебюджетными фондами и бюджетами иных уровней» (ответственный исполнитель – департамент жилищно-коммунального хозяйства) принят при отсутствии экспертизы Счетной палаты города.

Отмечены отдельные замечания в части ведения главными распорядителями бюджетных средств реестра расходных обязательств.

По разделу 4 настоящего заключения

В ходе проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности за 2023 год в отношении главных администраторов бюджетных средств установлены отдельные замечания и нарушения, в том числе: в части муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, внутренние стандарты и процедуры составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2023 год, ведения бюджетного (бухгалтерского) учета; в отношении организации и проведения ими внутреннего финансового аудита; в части полноты, достоверности, соответствия нормативным требованиям составления и своевременности предоставления бюджетной отчетности, повлекшие в отдельных случаях ее недостоверность.

В основной части достоверность консолидированной бюджетной отчетности муниципального образования города Нижневартовска подтверждена, за исключением показателей, на которые повлияли выявленные нарушения со стороны главных администраторов бюджетных средств, выразившиеся в искажении данных отдельных отчетных форм, включении в бюджетную отчетность показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета и не подтвержденных регистром бухгалтерского учета.

В 2023 году произведено списание признанной безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по неналоговым доходам на сумму 29 700,96 тыс. рублей, что признается потерями бюджета города.

По разделу 5 настоящего заключения

Отчет об исполнении бюджета города за 2023 год по доходам сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Основную долю (61,9%) поступления доходов в бюджет города обеспечили главные администраторы по доходам, администрирование которых осуществляют органы местного самоуправления.

Сумма поступления доходов составила 28 038 621,47 тыс. рублей, или 104,4% от первоначально утвержденных плановых показателей (22 769 742,45 тыс. рублей) и 123,1% от уточненных плановых показателей (26 858 655,31 тыс. рублей).

Темп роста доходов в 2023 году к 2022 году составляет 124,2%, по налоговым доходам – 167,7%. На значительный рост поступлений налоговых доходов за 2023 год (28 038 621,47 тыс. рублей) к уровню их поступления в 2022 году (22 569 390,14 тыс. рублей) и 2021 году (20 346 177,33 тыс. рублей) в основной части повлияло согласование на 2023 год полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц и зачет единого налогового платежа в счет платежей в бюджет в установленной статьей 45 НК РФ последовательности.

Динамика поступления доходов в бюджет города показала увеличение поступления неналоговых доходов по сравнению с 2022 годом на 109,8%, или 88 516,16 тыс. рублей. В 2023 году также наблюдается рост объема безвозмездных поступлений по отношению к 2022 году и к 2021 году на 107% и 133,5%, соответственно.

Преобладающую часть доходов в 2023 году составили безвозмездные поступления (58,5%), при этом наблюдается снижение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета города по отношению к поступлениям в 2021 году и 2022 году (60,3% и 67,8%, соответственно). Доля поступления налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов составила 41,5% и увеличилась по отношению к доле в 2022 году (32,2%) и в 2021 году (39,7%).

Тенденция высокого уровня зависимости бюджета города от безвозмездных поступлений бюджетов других уровней в 2023 году сохраняется с долей в общем объеме доходов 57,5% (в 2021-2022 годах 60,2% и 65,5%, соответственно).

В части налоговых доходов

Налоговые доходы в 2023 году обеспечили доходную часть бюджета города на 10 654 018,44 тыс. рублей, или 38% от общего объема поступлений доходов в бюджет города. Доля поступления налоговых доходов увеличилась на 9,9% по сравнению с 2022 годом и на 3,8% по сравнению с 2021 годом.

Фактическое исполнение налоговых доходов в 2023 году к первоначальному плану (8 789 362,08 тыс. рублей) составило 121,2%, к уточненному плану (9 585 772,68 тыс. рублей) – 111,1%. Сверх утвержденного плана в отчетном году поступило 1 068 245,76 тыс. рублей. Не обеспечено исполнение уточненного плана по акцизам по подакцизным товарам (продукции) на 1,5%, или 597,60 тыс. рублей, налогам на совокупный доход на 5,5%, или 85 597,66 тыс. рублей.

Темп роста налоговых доходов в 2023 году к поступлениям 2022 года составил 167,7%. Увеличение объема налоговых доходов по сравнению с 2022 годом составило 4 302 281,71 тыс. рублей за счет налога на доходы физических лиц с темпом роста 200,4%.

На 01.01.2024 года наблюдается снижение задолженности перед бюджетом города по всем видам налоговых доходов по сравнению с 01.01.2023 года. Задолженность по налоговым доходам сократилась на 29,6%, или 358 985,00 тыс. рублей, в том числе по налогу на доходы физических лиц – на 34,7%, или 196 896,00 тыс. рублей, налогам на имущество – на 24,5%, или 133 285,00 тыс. рублей.

Объем выпадающих доходов бюджета за 2023 год по налоговым доходам в связи с предоставленными налоговыми льготами и преференциями по местным налогам (налог на имущество физических лиц, земельный налог) составил 203 163,69 тыс. рублей.

Фактическое поступление НДС за 2023 год составило 8 566 029,37 тыс. рублей, что превысило первоначальный план на 26,9%, или 1 816 501,29 тыс. рублей, уточненное плановое назначение (7 449 528,08 тыс. рублей) – на 15%, или 1 116 501,29 тыс. рублей. Темп роста поступления в 2023 году к поступлениям 2022 года составил 200,4% с превышением на 4 291 398,97 тыс. рублей. По сравнению с 2021 годом поступление НДС увеличилось на 172,4%, или 3 697 100,73 тыс. рублей.

Согласование решением Думы города полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на дополнительный норматив отчислений от НДС повлекло получение муниципальным образованием бюджетного эффекта в виде поступления НДС сверх объема дотации на 803 088,21 тыс. рублей.

Утвержденный решением о бюджете на 2023 год план поступления акцизов составил 41 029,00 тыс. рублей. Фактическое исполнение планового назначения акцизов составило 98,5%, или 40 431,40 тыс. рублей, неисполнение – 597,60 тыс. рублей, что связано со снижением поступления доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо.

Поступление госпошлины составило 81 148,74 тыс. рублей, превышение от первоначального плана (48 956,00 тыс. рублей) составило 165,8%, или 32 192,74 тыс. рублей, от уточненного планового назначения (68 354,00 тыс. рублей) – 118,7%, или 12 794,74 тыс. рублей. Фактическое поступление от указанного источника дохода в 2023 году превысило объем его поступления в 2022 году на 10,2%, или 7 519,70 тыс. рублей, в 2021 году на 37,9%, или 22 291,03 тыс. рублей.

В части налогов на совокупный доход

Удельный вес налогов на совокупный доход в структуре налоговых доходов в 2023 году составил 13,9% и снизился на 9,3 процентных пункта по сравнению с 2022 годом и на 2,7 процентных пункта по сравнению с 2021 годом. Обеспечено поступление налогов на совокупный доход в общей сумме 1 482 478,34 тыс. рублей, что выше уровня поступления 2022 года на 0,7%, или 9 818,55 тыс. рублей, уровня 2021 года на 3%, или 43 768,80 тыс. рублей. Первоначальный план поступления налогов на совокупный доход (1 498 510,00 тыс. рублей) исполнен на 98,9%, уточненное плановое назначение (1 568 076,00

тыс. рублей) на 94,5%. Не обеспечено исполнение уточненного плана на 85 597,66 тыс. рублей.

Основную долю (99,2%) поступления налогов на совокупный доход в 2023 году, как и в предыдущие годы, составляют налоги, взимаемые с применением УСН. Сохраняется тенденция ежегодного увеличения объема поступления данного налогового источника в бюджет города.

Основную долю (78,9%) неисполненных плановых назначений по налогам на совокупный доход составили налоги, взимаемые в связи с применением патентной системы налогообложения. Исполнение плана (81 934,00 тыс. рублей) составило 17,6%, или 14 393,65 тыс. рублей, причины высокого процента неисполнения приведены в соответствующем разделе настоящего заключения.

Уточненный план поступления единого сельскохозяйственного налога (87,00 тыс. рублей) исполнен на 91,1%, не обеспечено поступление в сумме 19,8 тыс. рублей. Поступление ЕСХН в бюджет города в 2023 году снизилось по сравнению с 2022 годом на 319,89 тыс. рублей, с 2021 годом – на 112,72 тыс. рублей. Основным плательщиком ЕСХН является ООО «Птицефабрика Нижневартовская», по итогам деятельности за 2022 год которого получен убыток.

Следует отметить снижение задолженности по налогам на совокупный доход по состоянию на 01.01.2024 года по сравнению с 01.01.2023 года на 27,8%, или на 28 804,00 тыс. рублей.

В части налогов на имущество

В структуре доходов бюджета города доля налогов на имущество в 2023 году составила 1,7%. Исполнение плана (458 785,00 тыс. рублей) обеспечено на 105,5% и составило 483 785,60 тыс. рублей. Сверх плана в бюджет города поступили доходы на сумму 25 143,03 тыс. рублей за счет перевыполнения плана по налогу на имущество физических лиц на 42,7%, транспортному налогу – на 11% на фоне неисполнения плановых назначений по земельному налогу с юридических лиц на 13,7%, или 39 714,09 тыс. рублей.

Основную долю (36,4%) налогов на имущество, как и в предыдущие годы, составляет земельный налог, поступление которого по сравнению с 2022 годом уменьшилось на 16,2%, или 34 002,26 тыс. рублей. Объем выпадающих доходов бюджета города за 2023 год по земельному налогу составил 111 234,04 тыс. рублей.

Исполнение плана по налогу на имущество физических лиц (126 990,00 тыс. рублей) составило 130,7%, или 166 024,99 тыс. рублей. По сравнению с 2022 годом (145 419,63 тыс. рублей) в 2023 году доходов от данного налога поступило больше на 14,2%, или 20 605,36 тыс. рублей. Выпадающие доходы за 2022 год по налогу на имущество физических лиц составили 91 929,65 тыс. рублей.

В общей сумме поступлений налогов на имущество транспортный налог составляет 29,3%, или 141 872,01 тыс. рублей. Сверх плана (127 869,60 тыс. рублей) обеспечено поступление налога на 11%, или 14 002,41 тыс. рублей.

Влияние на сокращение дебиторской задолженности на 01.01.2024 года по налогам на имущество принятых в течение 2023 года решений о списании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по налогоплательщикам, зарегистрированным на территории города, а также объемы потерь бюджета города оценить не представляется возможным по причине представления со стороны главного администратора доходов сводной информации без детализации списанной задолженности в разрезе муниципальных образований (ОКТМО) и видов налогов.

В части неналоговых доходов

Неналоговые доходы в бюджете города в 2023 году составили 993 327,97 тыс. рублей, или 126,0% к первоначальным плановым назначениям (820 829,06 тыс. рублей) и 115,0% к

уточненному плану (863 510,52 тыс. рублей). Объем неналоговых доходов в 2023 году увеличился на 9,8%, или 88 516,16 тыс. рублей, по сравнению с поступлениями 2022 года (904 811,81 тыс. рублей) и уменьшился на 11,5%, или 129 663,09 тыс. рублей, по сравнению с поступлениями 2021 года (1 122 991,06 тыс. рублей).

Увеличение объема поступлений неналоговых доходов по сравнению с предыдущим годом связано с ростом доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 84 670,72 тыс. рублей, от продажи материальных и нематериальных активов – на 34 317,72 тыс. рублей и прочих неналоговых доходов – на 3 867,44 тыс. рублей.

На 33 165,84 рублей снижен объем поступлений доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба, административных штрафов.

Превышение объема поступления неналоговых доходов относительно уточненных плановых показателей отмечается по всем видам неналоговых доходов, за исключением платежей при пользовании природными ресурсами – платы за негативное воздействие на окружающую среду, что обусловлено наличием переплаты по платежам за размещение отходов производства по АО «Самотлорнефтегаз», а также штрафов, санкций, возмещения ущерба.

В 2023 году от приватизации муниципального имущества поступили денежные средства в сумме 69 203,14 тыс. рублей, что составляет 102,5% от уточненного плана (67 513,80 тыс. рублей), или 236,3% от первоначальных плановых назначений (29 289,55 тыс. рублей). По сравнению с 2022 годом (30 486,13 тыс. рублей) поступления данного доходного источника в 2023 году увеличились на 126,9%, или на 38 717,01 тыс. рублей.

В 2023 году реализованы 18 объектов недвижимости. Результаты приватизации муниципального имущества в 2023 году, а также показатели приватизации объектов муниципальной собственности в предыдущие годы (9 в 2020 году, 6 в 2021 году и 10 в 2022 году) свидетельствуют об увеличении интереса субъектов предпринимательской деятельности к приобретению в собственность объектов муниципальной собственности, чему способствует предоставленная действующим законодательством возможность рассрочки на 7 лет оплаты выкупной стоимости.

Доходы от продажи земельных участков по отношению к первоначальному плану (10 140,00 тыс. рублей) увеличились в 2,4 раза и составили 23 995,21 тыс. рублей, или 154,9% к уточненному плану (15 487,63 тыс. рублей). По отношению к 2022 году наблюдается снижение поступлений дохода от продажи земельных участков на 9 091,86 тыс. рублей, что обусловлено уменьшением количества договоров купли-продажи объектов производственного назначения с высокой кадастровой стоимостью.

На 01.01.2023 просроченная дебиторская задолженность по доходам от реализации имущества составляла 13 178,47 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2024 – 8 858,19 тыс. рублей.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в бюджет города в сумме 792 422,88 тыс. рублей, что выше уточненного плана (683 190,40 тыс. рублей) на 16%, или на 109 232,48 тыс. рублей. В 2023 году наблюдается увеличение поступлений по данному неналоговому источнику дохода по отношению к 2022 году (707 752,16 тыс. рублей) на 84 670,72 тыс. рублей, или на 12%. Размер просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2024 по данному источнику дохода составил 579 445,98 тыс. рублей.

Исполнение доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам, составило 6 622,47 тыс. рублей, или 100% от уточненного (6 622,47 тыс. рублей) и 154,1% от первоначального (4 297,65 тыс. рублей) плана. Основную долю (29,9%, 28,0%, 17,4%, соответственно) поступлений дивидендов по итогам деятельности за 2022 год в 2023 году обеспечили акционерные общества

«Нижевартовская городская дезинфекционная станция», «Комбинат питания социальных учреждений», «Жилищный трест № 1».

Доходы от перечисления в 2023 году части прибыли за 2022 год, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей муниципальными унитарными предприятиями, поступили в размере 38,13 тыс. рублей от одного из четырех предприятий – МУП «Бюро технической инвентаризации, учета недвижимости и приватизации жилья города Нижневартовска». Три предприятия (МУП г. Нижневартовска «Теплоснабжение», МУП г. Нижневартовска «ПРЭТ № 3», МУП г. Нижневартовска «Горводоканал») по итогам 2022 года сработали с убытками, в результате чего перечисление части прибыли не осуществлялось.

Объем прочих поступлений от использования имущества в 2023 году составил 15 006,12 тыс. рублей, или 148,9% от первоначального (10 074,56 тыс. рублей) и 118,8% от уточненного (12 634,56 тыс. рублей) плана.

Поступление в бюджет города сумм штрафов, санкций и возмещения ущерба в 2023 году составило 51 230,69 тыс. рублей, что ниже уточненных плановых показателей (52 932,06 тыс. рублей) на 1 701,37 тыс. рублей. По сравнению с 2022 годом (84 396,53 тыс. рублей) наблюдается уменьшение поступлений дохода от сумм штрафов, санкций и возмещения ущерба на 39,3%, или 33 165,84 тыс. рублей.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства поступили в бюджет города в сумме 35 545,80 тыс. рублей, или 111,8% от уточненного плана (31 805,02 тыс. рублей). В 2023 году произошел незначительный рост доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов по отношению к 2022 году (34 901,66 тыс. рублей) на 1,8%, или 644,14 тыс. рублей.

Объем поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду составил 606,81 тыс. рублей, что меньше на 2 497,78 тыс. рублей первоначальных плановых показателей (3 104,59 тыс. рублей). В течение трех лет наблюдается тенденция к резкому снижению поступлений за негативное воздействие на окружающую среду. Так в 2023 году в сравнении 2022 годом (2 424,83 тыс. рублей) поступления снизились в 3,9 раза, в 2022 году в сравнении с 2021 годом (31 070,97 тыс. рублей) – в 12,8 раз.

Фактическое поступление в бюджет города 2023 года прочих неналоговых доходов составило 7 481,19 тыс. рублей, что меньше на 51 666,82 тыс. рублей от первоначального плана 2023 года, причинами чему стали расторжение с застройщиком договора о развитии застроенной территории города, а также смена КБК.

В части безвозмездных поступлений

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в 2023 году составила 58,5%, или 16 391 2751,06 тыс. рублей, что на 9,3% ниже уровня предыдущего года (67,8%). Фактическое исполнение уточненных плановых назначений безвозмездных поступлений (16 409 372,11 тыс. рублей) составило 99,9%.

В 2023 году поступление межбюджетных трансфертов увеличилось по сравнению с 2022 годом на 1 339 537,96 тыс. рублей, с 2021 годом – на 3 867 112,28 тыс. рублей.

Основную долю поступления межбюджетных трансфертов (65%) в отчетном году составили средства, передаваемые в форме субвенций на финансовое обеспечение выполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, исполнение которых составило 100% от уточненного плана (10 655 295,10 тыс. рублей).

Объем поступлений субсидии в бюджет города составил 4 267 758,53 тыс. рублей, что соответствует 26% от общего объема поступлений межбюджетных трансфертов. Уточненные плановые показатели (4 297 999,70 тыс. рублей) исполнены на 99,3%. В 2023 году поступление субсидий в бюджет города увеличилось по сравнению с 2022 годом на 2 349 182,73 тыс. рублей, с 2021 годом – на 2 575 992,72 тыс. рублей. Значительный рост в 2023 году поступления средств субсидий из бюджета округа в основном обусловлено увеличением бюджетных инвестиций на объекты муниципальной собственности.

На долю дотаций приходится 3,7% объема поступления межбюджетных трансфертов. Уточненный план (605 781,60 тыс. рублей) дотаций исполнен на 100%. По сравнению с 2022 годом объем дотаций снизился на 2 461 318,40 тыс. рублей. В основном снижение дотаций связано с согласованием полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на дополнительный норматив зачисления от НДФЛ.

Поступление иных межбюджетных трансфертов в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличилось на 324 436,96 тыс. рублей и составило 605 716,28 тыс. рублей. Увеличение в основной части обусловлено предоставлением средств из резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сумме 319 792,69 тыс. рублей на реализацию мероприятий по приобретению жилья в целях переселения граждан из жилых домов, признанных аварийными.

По разделу 6 настоящего заключения

Подпунктом 2 пункта 1 решения о бюджете на 2023 год в первоначальной редакции расходы бюджета города Нижневартовска утверждены в сумме 23 498 790,33 тыс. рублей, уточненный решением Думы города № 347 объем расходов составил 24 553 938,13 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2024 общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи составил 27 665 668,76 тыс. рублей, что на 3 111 730,63 тыс. рублей, или на 12,7%, превышает объем расходов, утвержденный решением Думы города № 347, и на 17,7% превышает объем расходов, установленный решением о бюджете на 2023 год.

Исполнение расходов бюджета города за отчетный период составило 27 149 965,74 тыс. рублей, или 98,1% от показателя сводной бюджетной росписи на 2023 год, в том числе: за счет средств местного бюджета – 11 624 714,50 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 586 283,64 тыс. рублей, за счет средств бюджета автономного округа – 14 938 967,60 тыс. рублей.

Доля расходов за счет межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета города в 2023 году составила 59,4%.

Исполнение бюджета города по расходам в 2023 году осуществлялось неравномерно, наибольший процент исполнения (38,3%) приходится на четвертый квартал (в IV квартале 2022 года – 33,5%), в I квартале 2023 года расходы исполнены на 17,5% от плановых назначений.

Общий объем неисполненных плановых назначений составил 515 703,02 тыс. рублей, что по сравнению с 2022 годом меньше на 268 118,42 тыс. рублей, или на 34,2%.

В части исполнения государственных полномочий за счет средств бюджета города

В 2023 году исполнение по субвенциям, предоставляемым местному бюджету в целях финансового обеспечения расходных обязательств, возникающих при выполнении государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления, составило 10 651 795,63 тыс. рублей, или 39,2% от общих расходов бюджета города. Для осуществления переданных отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления дополнительно использованы средства бюджета города в общей сумме 32 709,27 тыс. рублей, снижение расходов бюджета города на 748,03 тыс. рублей по сравнению с 2022 годом в основном обусловлено передачей на региональный уровень государственного полномочия в сфере опеки и попечительства и по предоставлению дополнительных гарантий и дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот.

В 2023 году также выделены средства на осуществление непередаваемых государственных полномочий при наличии в федеральных законах права на осуществление таких расходов, объем расходов составил 87 027,12 тыс. рублей, что почти в два раза, или на 45 341,67 тыс. рублей, больше чем в 2022 году,

Обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (центра цифрового образования «IT-куб» на базе МБОУ

«Средняя школа № 11») осуществлялось за счет средств города при отсутствии принятых представительным органом муниципального образования решений о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий, что повлекло неправомерные расходы на сумму 21 969,60 тыс. рублей.

Дополнительно привлеченные средства бюджета города на осуществление переданных государственных полномочий в бюджете города отдельно от субсидий учреждений, в рамках которых они предоставляются, не идентифицируются, в связи с чем Счетной палатой города неоднократно предлагалось с целью соблюдения принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы предусмотреть дополнительную детализацию указанных расходов с отдельным обозначением, которая позволит осуществлять контроль за объемом этих обязательств и принимать меры по их оптимизации в случае необходимости.

В части исполнения расходов бюджета города на осуществление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан

В 2023 году средства бюджета города, направленные на осуществление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан составили 348 409,30 тыс. рублей, что на 42 571,63 тыс. рублей больше чем соответствующие расходы 2022 года.

Софинансирование мероприятий в рамках муниципальной программы «Улучшение жилищных условий молодых семей» в 2023 году осуществлялось при отсутствии решения Думы города об установлении дополнительных мер социальной поддержки на приобретение (строительство) жилых помещений молодым семьям, что повлекло неправомерные расходы в объеме 2 441,38 тыс. рублей.

Исполнение в 2023 году муниципальных контрактов, заключенных в 2022 году на выполнение работ по приспособлению жилых помещений и (или) общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов, осуществлялось при отсутствии принятого решения Думы города Нижневартовска о соответствующей мере социальной поддержки, что повлекло неправомерные расходы на общую сумму 2 208,82 тыс. рублей.

Затраты, связанные с реализацией нормы об освобождении от взимания платы за присмотр и уход в отношении детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей с туберкулезной интоксикацией, являются расходными обязательствами Российской Федерации, следовательно, расходы на указанные обязательства в сумме 7 814,43 тыс. рублей произведены за счет средств бюджета города неправомерно.

Общий объем средств города, привлеченный в 2023 году на исполнение переданных и переданных отдельных государственных полномочий, а также на решение вопросов, не отнесенных к полномочиям городского округа, составил 468 145,69 тыс. рублей, что на 87 165,27 тыс. рублей, или на 22,9% больше аналогичных расходов за 2022 год.

В части ведения сводной бюджетной росписи, бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств и лимитов бюджетных обязательств

Сводная бюджетная роспись на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждена с соблюдением пункта 2.1 статьи 217 БК РФ, пункта 2.3 Порядка № 102. Объем бюджетных ассигнований на 2023 год по сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2024 года составил 27 665 668 759,98 рубля.

Лимиты бюджетных обязательств на 2023 год утверждены в объеме 23 267 102 311,37 рубля в разрезе показателей, предусмотренных пунктом 3.1 Порядка № 102.

Установлены нарушения и замечания в части ведения бюджетных росписей и лимитов бюджетных обязательств отдельных главных распорядителями бюджетных средств.

В части программной составляющей бюджета города

Общий объем бюджетных средств, исполненный в рамках реализации муниципальных программ в 2023 году, составил 25 894 214,78 тыс. рублей, или 98,1% в общем объеме расходов бюджета.

В 2023 году действовали двадцать пять муниципальных программ, в сравнении с 2022 годом их количество уменьшилось на одну, что обусловлено введением в действие с 2023 года муниципальной программы «Профилактика правонарушений и терроризма в городе Нижневартовске» и прекращением действия муниципальных программ «Комплексные меры по пропаганде здорового образа жизни (профилактика наркомании, токсикомании, алкоголизма) в городе Нижневартовске» и «Комплекс мероприятий по профилактике правонарушений в городе Нижневартовске». С целью достижения на территории муниципального образования национальных целей развития в 2023 году в рамках семи муниципальных программ осуществлялась реализация девяти региональных проектов, входящих в состав шести национальных проектов, исполнение плановых назначений по которым составило 98,7%, или 1 251 992,26 тыс. рублей.

В сравнении с 2022 годом общий объем исполненных расходов в рамках муниципальных программ вырос на 23,0%, или 4 843 944,17 тыс. рублей.

В отчетном периоде объем финансового обеспечения муниципальных программ освоен на 98,1%, или 25 894 214,78 тыс. рублей. Всего в 2023 году в рамках реализации муниципальных программ не исполнены расходы в объеме 490 170,11 тыс. рублей. Подробный анализ неосвоения средств и его причин изложен в разделе 6.3 настоящего заключения.

Оценкой соблюдения ответственными исполнителями муниципальных программ требований порядка разработки и реализации муниципальных программ города Нижневартовска установлены отдельные нарушения и замечания в части внесения изменений в муниципальные программы.

В части субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города и иным некоммерческим организациям

В 2023 году из средств бюджета города предоставлены субсидии муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города и иным некоммерческим организациям на общую сумму 17 352 939,44 тыс. рублей, что составило 63,9% общего объема расходов. По сравнению с предыдущим финансовым годом направленный объем средств в виде субсидий увеличился на 1 733 234,75 тыс. рублей, или 11,1% (15 565 168,55 тыс. рублей в 2022 году).

Значительную долю затрат составили субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в том числе в рамках исполнения муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере, а также субсидии на иные цели – 17 298 403,30 тыс. рублей, или 99,0% от запланированного объема бюджетных ассигнований на указанные цели (17 475 217,03 тыс. рублей). Доведенный объем средств субсидий освоен муниципальными учреждениями на сумму 17 239 530,54 тыс. рублей, или 99,7%. Остаток на лицевых счетах в департаменте финансов администрации города и на счетах в кредитных организациях на 01.01.2024 года составил 113 766,30 тыс. рублей.

Кроме того, администрацией города в 2023 году предоставлены субсидии в форме грантов муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на сумму 420,00 тыс. рублей на финансовую поддержку перспективных проектов (программ) в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ, антинаркотический пропаганды. Оценкой предоставленных грантов на предмет соответствия бюджетной классификации расходов замечания не отмечены.

Установлен факт невыполнения учреждением (МБУ «НКМ») муниципального задания, утвержденного на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, влекущий необходимость возврата в бюджет города субсидии в сумме 595 794,75 рубля, рассчитанной без учета

допустимого отклонения по установленному показателю объема муниципальной услуги в связи с отсутствием подобной нормы в Порядке № 2291. Департаментом по социальной политике в нарушение установленных требований муниципальной правовой акт о возврате субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ «НКМ» за 2023 год не издан, средства субсидии, подлежащей возврату в бюджет города в связи с невыполнением муниципального задания, не истребованы.

Выявлены факты перевыполнения учреждениями утвержденных объемных показателей по отдельным муниципальным услугам (работам). Увеличения объемов субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания в связи с его перевыполнением учредителями таких учреждений в отчетном периоде не производилось. Перевыполнение объемных показателей муниципального задания при неизменном размере субсидии на его выполнение может свидетельствовать как о неправильном планировании показателей муниципального задания на очередной финансовый год, так и о некорректном расчете нормативных затрат (завышении стоимости единицы муниципальной услуги (работы)).

В отчетном периоде муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города предоставлены субсидии на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ на общую сумму 1 107 802,74 тыс. рублей. Исполнение составило 86,4% от планового объема на 2023 год (1 282 345,18 тыс. рублей), что в большей мере обусловлено сложившейся экономией при проведении конкурсных процедур по закупкам, поздним доведением имеющих целевое назначение бюджетных ассигнований по договору пожертвования.

Отмечены нарушения в отношении предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, в частности выразившиеся в отсутствии порядков предоставления субсидий, предусмотренных решением о бюджете города, отдельным категориям претендентов на их получение, а также в отсутствии закрепленного механизма предоставления субсидии, когда обязанность его закрепления установлена законодательством ХМАО – Югры.

В части субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг

За 2023 год общий объем представленных субсидии по подгруппе вида расходов 810 составил 767 319,38 тыс. рублей, что больше соответствующего показателя за 2022 год (711 149,58 тыс. рублей) на 56 169,80 тыс. рублей, или на 7,9%. Уровень исполнения сложился на уровне исполнения за 2022 год и составил 98,0% от соответствующего показателя сводной бюджетной росписи. Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий составил 15 095,90 тыс. рублей, что значительно выше аналогичного показателя 2022 года (7 062,47 тыс. рублей). Неисполнение бюджетных ассигнований обусловлено в основном произведением оплаты по факту выполненных работ, уменьшением воспитанников в частных детских садах, предоставлением неполного пакета документов, подтверждающих расходы концессионера, отчислением детей из образовательных организаций в связи с достижением 18-летнего возраста, сменой поставщика услуг, не реализующего сертифицированные программы.

Порядки предоставления субсидий утверждены постановлениями администрации города, за исключением порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам, иным юридическим лицам (за исключением муниципальных автономных и бюджетных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг кроме юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, осуществляющих управление многоквартирными жилыми домами, расположенными на

территории города Нижневартовска, в соответствии со статьями 161, 163 Жилищного кодекса Российской Федерации. Данный порядок администрацией города в нарушение подпункта 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ и пункта 19 решения о бюджете на 2023 год не был утвержден.

В части бюджетных инвестиций

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций изначально предусмотрены в объеме 1 704 745,25 тыс. рублей, что в общем объеме планируемых расходов города (23 498 790,33 тыс. рублей) составляло 7,3 %. В ходе исполнения бюджета города в 2023 году объем таких бюджетных ассигнований увеличен до 2 929 999,61 тыс. рублей, или на 71,9 %, доля бюджетных инвестиций в объеме общих расходов (27 665 668,76 тыс. рублей) составила 10,6%.

Основная доля бюджетных инвестиций в 2023 году сложилась по расходам на капитальные вложения в объекты капитального строительства муниципальной собственности и составила 88% в общем объеме бюджетных инвестиций. Исполнение по таким расходам составило 95,7% от уточненного плана.

По сравнению с 2022 годом в 2023 году на 16,5% снизился объем бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности (приобретение объектов недвижимости). Объем данных средств уменьшен с 406 798,12 тыс. рублей в 2022 году до 339 719,34 тыс. рублей в 2023 году.

В целом планирование бюджетных инвестиций в течение года носило обоснованный характер.

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в 2023 году исполнены в объеме 2 810 483,80 тыс. рублей, или 95,9% от планового показателя сводной бюджетной росписи. Неисполнение объема плановых назначений обусловлено недостижением плановых показателей по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства (95,7 %), реализация которых осуществлялась в рамках муниципальной программы «Капитальное строительство». Основными причинами снижения уровня освоения средств в рамках рассматриваемой муниципальной программы является нарушение планируемых сроков выполнения работ, в частности по объекту капитального строительства «Детский сад на 320 мест в квартале 21 (стр. № 6) г. Нижневартовска» нарушены сроки поставки оборудования и мебели, по объекту «Центр лыжного спорта со специализированным биатлонным стрельбищем в городе Нижневартовске» подрядчиком не исполнены обязательства по завершению работ.

В 2023 году в рамках муниципальной программы «Доступное жилье» в муниципальную собственность приобретено 29 квартир, а также заключен контракт на приобретение 26 жилых помещений (квартир) путем участия в долевом строительстве.

Кроме того, в течение года с целью переселения граждан из жилых помещений, непригодных для проживания, из резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры поступили бюджетные ассигнования в сумме 83 626,00 тыс. рублей, реализованные в рамках непрограммных направлений посредством приобретения 14 жилых помещений (квартир).

Количество объектов незавершенного строительства муниципальной собственности города уменьшилось с 36 объектов, имеющих на 01.01.2023 года, до 15 объектов – на 01.01.2024 года. Значительное сокращения количества ОНС (более чем в 2 раза) в основном связано с сокращением ОНС, в отношении которых выполнены проектно-изыскательские работы, но не было предусмотрено финансирование строительных работ (с 20 единиц на 01.01.2023 до 4 единиц на 01.01.2024).

Значительная работа проведена по завершению передачи завершенных строительством объектов в казну. Отдельные объекты незавершенного строительства реклассифицированы, затраты по ним в большей своей части в последующем списаны.

В результате анализа списания в 2022-2023 годах затрат по объектам незавершенного строительства установлено неэффективное использование расходов бюджета города в общей

сумме 109 562 455,74 рубля, поскольку понесенные муниципальным образованием расходы не принесли ни экономического, ни социального результата.

Оценкой обоснованности списания затрат выявлен факт необоснованного списания в 2023 году затрат в сумме 22 282 579,20 рубля на ОНС «Детский технопарк Кванториум в квартале 21 Восточного планировочного района города Нижневартовска», не отвечающего условиям пункта 1.3 Положения о порядке списания затрат по объектам незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджета города, утвержденного постановлением администрации города от 20.06.2016 № 927.

За счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни», направленного на достижение целей, показателей и решение задач национального проекта «Демография», осуществляемого по муниципальной программе «Капитальное строительство», бюджетные инвестиции в сумме 326 310,21 тыс. рублей направлены на строительство объекта «Спортивный комплекс «Центр боевых искусств». В 2023 году инвестиционные вложения в региональные проекты реализованы в полном объеме.

Сравнительный анализ исполнения бюджетных инвестиций, направленных на реализацию региональных проектов, в 2023 году по сравнению с 2022 годом показал сокращение их объема на 34 %, в том числе за счет снижения объема средств из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на 35,6%.

В части исполнения бюджетных ассигнований, направленных на ремонтные работы

Зачастую в предмете заключенных договоров (муниципальных контрактов) на выполнение ремонтных работ не отражалась квалификация планируемых к выполнению работ, либо отражалась в произвольной форме без применения правовых норм для конкретных видов работ, что позволяло при реализации мероприятий применять разную квалификацию в отношении тождественных работ.

Установлены случаи неправомерного применения при исполнении контрактов норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», регулирующих закупки работ по строительству объектов капитального строительства, при том, что впоследствии объект определен как объект некапитального строительства и объект движимого имущества, что могло повлечь ограничение конкуренции.

Выявлены факты присвоения аналогичным объектам, полученным в результате исполнения контрактов на выполнение ремонтных работ, различного статуса (движимое/недвижимое имущество).

Установлены многочисленные нарушения при формировании начальной (максимальной) цены контракта, что значительно повышает риски неэффективного расходования бюджетных средств, а при снижении стоимости работ по итогам проведения конкурентной закупки приводит к формальной экономии бюджетных средств.

Формирование потребности в бюджетных средствах на проведение капитального/текущего ремонта зданий и сооружений осуществляется учреждениями по своему усмотрению, при отсутствии надлежащего контроля и проведения оценки достоверности формирования потребности учреждений со стороны учредителей.

В части расходов на осуществление публичных обязательств

На исполнение публичных нормативных обязательств направлено 154 920,65 тыс. рублей, что составило 98,6% от уточненного плана. Удельный вес расходов на осуществление публичных нормативных обязательств составляет 0,6% в общем объеме расходов бюджета города.

Исполнение публичных нормативных обязательств за счет средств бюджета города в 2023 году регулировалось соответствующими муниципальными правовыми актами.

По результатам проведенной внешней проверки исполнения бюджета Счетная палата города подтверждает достоверность отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска, представленного в форме проекта решения Думы города «Об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2023 год», и считает возможным предложить:

1. Утвердить отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2023 год.

2. Администрации города Нижневартовска:

проанализировать изложенные в настоящем заключении замечания и нарушения, принять меры по их устранению и недопущению их в дальнейшем;

с целью обеспечения соблюдения принципов стратегического планирования видится необходимым определить и закрепить порядок и сроки формирования отчетности о реализации Прогноза СЭР и об оценке достижения его показателей в среднесрочном периоде, включив данную отчетность в состав документов, представляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета;

усилить принимаемые меры к сокращению дебиторской и кредиторской задолженности бюджета;

принять меры к снижению дебиторской задолженности по неналоговым доходам и сокращению случаев признания ее безнадежной к взысканию;

устранить выявленные замечания в части нормативно-правового регулирования исполнения местного бюджета;

устранить выявленные замечания в части ведения реестра расходных обязательств и обеспечить его ведение в соответствии с установленным порядком;

не допускать принятия муниципальных правовых актов без проведения экспертизы Счетной палатой города, когда ее проведение обязательно;

с целью соблюдения принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленного статьей 28 БК РФ, предусмотреть дополнительную детализацию расходов с отдельным обозначением расходов, направляемых на решение вопросов, не отнесенных к полномочиям муниципального образования;

принять исчерпывающие меры по устранению нарушений и недостатков, установленных в результате внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год;

обеспечить применение всех допустимых мер для своевременного взыскания дебиторской задолженности с целью недопущения потерь бюджета города;

с целью недопущения неправомерных расходов средств бюджета города инициировать принятие представительным органом муниципального образования решения о реализации права на участие в осуществлении обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (центра цифрового образования «IT-куб» на базе МБОУ «Средняя школа № 11»);

с целью недопущения неправомерных расходов средств бюджета города инициировать принятие представительным органом муниципального образования решения об установлении дополнительных мер социальной поддержки в отношении приобретения (строительства) жилых помещений молодым семьям, а также в части выполнения работ по приспособлению жилых помещений и (или) общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов;

в целях недопущения ущерба бюджету города и защиты его интересов необходимо принять меры по восстановлению средств, использованных на присмотр и уход в отношении детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей с туберкулезной интоксикацией;

учесть изложенные в разделе 6.2 настоящего заключения замечания в части ведения бюджетных росписей и лимитов бюджетных обязательств главных распорядителей бюджетных средств, разграничения полномочий по ведению бюджетной росписи;

учесть изложенные в разделе 6.3 настоящего заключения замечания в части соблюдения ответственными исполнителями муниципальных программ установленных

требований порядка их разработки и реализации и принять меры к недопущению их в дальнейшем;

учесть изложенные в разделе 6.4 настоящего заключения замечания в отношении необходимости внесения изменений в формулу расчета возврата субсидии на муниципальное задание в случае его невыполнения и обеспечения учредителем возврата субсидии в объеме невыполненного муниципального задания, исключения противоречий в нормативно-правовом регулировании порядка формирования муниципального задания и его финансового обеспечения, а также предоставления субсидий иным некоммерческим организациям;

обеспечить утверждение порядков предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных автономных и бюджетных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг в соответствии с установленными в решении о бюджете города случаями в полном объеме с учетом круга потенциальных получателей;

принять меры по недопущению расходов на проведение проектных и предпроектных работ на объектах, работы по которым в последствии не осуществимы по причине отсутствия (недостаточности) финансирования;

учесть изложенные в разделе 6.6 настоящего заключения замечания в части обеспечения профессионального контроля за достоверностью определения стоимости ремонтных работ, закрепления порядка его осуществления, а также в части применения единого подхода при определении статуса объектов, получаемых в результате ремонтных и строительных работ, и отнесения расходов на них по соответствующим кодам бюджетной классификации (КВР 400 или 200);

рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших в ходе исполнения бюджета за 2023 год нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, нарушения правил составления и представления бюджетной отчетности;

предоставить в письменной форме информацию о реализации мероприятий по устранению нарушений и недостатков в срок до 01.08.2024 года.

Председатель

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

С.П. Суханова

Сертификат
00ED767BD0AA2E19BF14CE6A10956204CA
Владелец Суханова Светлана Петровна
Действителен с 11.04.2024 по 05.07.2025