

Сводный отчет об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

<u>№03</u> <i>(присваивается регулирующим органом)</i>	Сроки проведения публичного обсуждения: начало: <u>"02" ноября 2015г.;</u> окончание: <u>"16" ноября 2015г.</u>
---	---

I. Общая информация

<p><u>Департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города,</u> <i>(наименование структурного подразделения администрации города)</i></p> <p>являющийся разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – регулирующий орган).</p> <p>1.2. Сведения о структурных подразделениях администрации города, участвующих в разработке проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности: <u>юридическое управление администрации города, управление по потребительскому рынку администрации города</u> <i>(указываются полное и краткое наименования)</i></p> <p>1.3. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: <u>Проект решения Думы города Нижневартовска «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 18.09.2015 №860 «О Положениях о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и о порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий»</u> <i>(место для текстового описания)</i></p> <p>1.4. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта (его отдельных положений): <u>после официального опубликования.</u></p> <p>1.5. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: <u>Отсутствие с 01.01.2016 муниципального правового акта о порядке предоставления муниципальных преференций не позволяет в полной мере обеспечить реализацию установленных федеральным законодательством механизмов предоставления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, направленной на развитие малого бизнеса. Также изменения, вносимые в правовой акт, направлены на исключение из требований к заявителям предоставления документа, получение которого возможно из государственного органа посредством межведомственного информационного взаимодействия.</u></p>

(место для текстового описания)

1.6. Основание для разработки проекта муниципального нормативного правового акта:

Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2016 - 2020 годы», статья 19 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», приказ Минфина России от 18.02.2015 №25н "Об утверждении Порядка ведения Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, исправления технической ошибки в записях указанных государственных реестров, предоставления содержащихся в них сведений и документов органам государственной власти, иным государственным органам, органам государственных внебюджетных фондов, органам местного самоуправления и судам".

(место для текстового описания)

1.7. Краткое описание целей правового регулирования:

Установление с 01.01.2016 правил предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально значимые виды деятельности, муниципальных преференций с соблюдением равных условий доступа к муниципальному имуществу. Оптимизация перечня документов, предоставляемых заявителями – претендентами на получение муниципального имущества в аренду.

(место для текстового описания)

1.8. Краткое описание содержание предлагаемого правового регулирования:

Установление с 01.01.2016 правил предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально значимые виды деятельности и соответствующим условиям, установленным муниципальной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2016 - 2020 годы», преимуществ (муниципальных преференций) в целях обеспечения им более выгодных условий деятельности путем передачи муниципального имущества в аренду без проведения торгов.

Исключение из перечня предоставляемых заявителями документов выписки из единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получение которых может быть осуществлено органами местного самоуправления самостоятельно, посредством электронных баз данных, при наличии информации об ИНН заявителя, которую предлагается включить в число сведений, предоставляемых заявителями.

(место для текстового описания)

1.9. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: начало: "02" ноября 2015 г.; окончание: "16" ноября 2015 г.

1.10. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: 0, из них учтено: полностью 0, учтено частично 0, не учтено 0.

1.5. Контактная информация ответственного исполнителя регулирующего органа:

Фамилия, имя, отчество: Гусарова Татьяна Юрьевна

Должность: начальник отдела приватизации и договорных отношений управления имущественных отношений департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города

Телефон: 24-16-00

Адрес электронной почты: opdo@n-vartovsk.ru

II. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта:	средняя
2.2. Обоснование отнесения проекта муниципального нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: <u>Предлагаемый документ в случае его принятия с 01.01.2016 установит возможность и порядок предоставления органами местного самоуправления города Нижневартовска субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально значимые виды деятельности, преимуществ в целях обеспечения им более выгодных условий деятельности путем передачи муниципального имущества в аренду без проведения торгов, без предварительного согласования территориального антимонопольного органа. Ранее аналогичный порядок предоставления муниципальных преференций субъектам малого и среднего предпринимательства был предусмотрен муниципальной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2011 – 2015 годы», срок действия которой истекает в 2015 году.</u> <u>Также правовой акт изменит нормы, предусмотренные действующим в настоящее время муниципальным правовым актом, в части перечня документов, предоставляемых для заключения договоров аренды, и порядка предоставления отчетности муниципальными учреждениями.</u>	

III. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Формулировка проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:

Отсутствие с 01.01.2016 порядка предоставления муниципальных преференций при наличии в федеральном законодательстве норм, предусматривающих возможность оказания поддержки льготным категориям субъектов предпринимательской деятельности в такой форме.

Наличие требования о предоставлении документа, получение которого возможно из государственного органа посредством межведомственного информационного взаимодействия.

(место для текстового описания)

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Отсутствие с 01.01.2016 порядка предоставления муниципальных преференций не позволяет в полной мере обеспечить реализацию установленных федеральным законодательством механизмов предоставления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, направленной на развитие малого бизнеса.

Наличие требования о предоставлении документа, получение которого возможно из государственного органа посредством межведомственного информационного взаимодействия, может послужить административным барьером при осуществлении предпринимательской деятельности.

(место для текстового описания)

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

В соответствии с Федеральным законом от 29.06.2015 №156-ФЗ, внесшим изменения в Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», органы местного самоуправления вправе предоставлять преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с муниципальными программами, содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства. Для реализации данных полномочий требуется установление порядка предоставления преференций, соответствующих муниципальной программе развития малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска.

(место для текстового описания)

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны администрации города:

Проблема не может быть решена без участия администрации города. Право передачи имущества в аренду согласно нормам ГК РФ принадлежит собственнику или лицу, управомоченному собственником. Поскольку администрация города осуществляет полномочия по управления муниципальным имуществом, определение порядка предоставления имущества в пользование без участия администрации города невозможно.

(место для текстового описания)

3.5. Перечень действующих муниципальных нормативных правовых актов (их положений), устанавливающих правовое регулирование:

Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, утвержденное решением Думы города от 18.09.2015 №860.

Постановление администрации города от 03.11.2015 №1953 "Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2016 – 2020 годы"

(место для текстового описания)

3.6. Опыт муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствующих сферах деятельности:

Постановление Администрации города Урай от 13.05.2015 №1596 "О внесении изменений в муниципальную программу "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Урай на 2011 - 2015 годы"

(место для текстового описания)

3.7. Выявление рисков, связанных с существующей ситуацией:
Отсутствие с 01.01.2016 правового акта, принятого органом местного самоуправления, не позволяет использовать все предусмотренные нормами федерального законодательства механизмы для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих социально значимые виды деятельности.
(место для текстового описания)

3.8. Моделирование последствий, наступление которых возможно при отсутствии правового регулирования:
Более длительная процедура предоставления муниципального имущества в пользование, сопряженная с организацией торгов на право заключения договора аренды. Отказ субъекта социального предпринимательства от участие в торгах, обусловленный неготовностью соперничать с более платежеспособным конкурентом.
(место для текстового описания)

3.9. Источники данных:
Анализ сделок, заключаемых в отношении муниципального имущества, обращений субъектов малого и среднего бизнеса, занятых в сфере социального предпринимательства.
(место для текстового описания)

3.10. Иная информация о проблеме:
Ввиду низкого интереса к использованию муниципального имущества требуется стимулирование развития бизнеса, вовлечение муниципального имущества в хозяйственный оборот
(место для текстового описания)

IV. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, а также приоритетам развития, представленным в Стратегии социально-экономического развития города Нижневартовска и муниципальных программах

4.1. Цели предлагаемого регулирования:	4.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования:
(Цель 1) увеличение количества объектов муниципальной собственности, арендуемых субъектами малого и среднего предпринимательства для осуществления социально значимых видов деятельности	В течение трех лет
4.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, а также приоритетам развития, представленным в Стратегии социально-экономического развития города Нижневартовска и муниципальных программах: <u>Поскольку согласно нормам гражданского законодательства РФ право передачи имущества в аренду принадлежит его собственнику или лицу, уполномоченному собственником, порядок предоставления преференций путем передачи в пользование муниципального имущества относится к сфере правового регулирования органов местного самоуправления.</u> <u>Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, являющееся одной из целей принятия рассматриваемого проекта, согласно Стратегии социально-экономического развития города Нижневартовска является одним из приоритетных</u>	

направлений диверсификации экономики города. Помимо создания дополнительных рабочих мест, сфера малого и среднего предпринимательства является основой политической и социальной устойчивости, экономической базой формирования среднего класса собственников. Несмотря на то, что в городе создана развитая инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства, в стратегической перспективе необходимо сосредоточить усилия на повышении устойчивости условий, благоприятствующих развитию малого и среднего предпринимательства, ориентации его деятельности в направлении оказания социальных услуг.

(место для текстового описания)

4.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования:
отсутствует

(место для текстового описания)

V. Описание предлагаемого способа регулирования

5.1. Описание предлагаемого способа регулирования и преодоления связанных с ним негативных эффектов:

Способ регулирования заключается в установлении правил предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально значимые виды деятельности и соответствующим условиям, установленным муниципальной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2016 - 2020 годы», преимуществ (муниципальных преференций) в целях обеспечения им более выгодных условий деятельности путем передачи муниципального имущества в аренду без проведения торгов. Предоставление преимуществ отдельным субъектам предпринимательской деятельности должно осуществляться в условиях конкуренции, с обеспечением органами местного самоуправления равных возможностей доступа к имущественной поддержке для всех субъектов, осуществляющих подобную деятельность.

(место для текстового описания)

5.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Иные способы регулирования отсутствуют.

(место для текстового описания)

5.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Статья 19 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2016 - 2020 годы»

(место для текстового описания)

5.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

отсутствует

(место для текстового описания)

VI. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

6.1. Группа участников отношений	6.2. Оценка количества участников отношений
Коммерческие организации, относящиеся к категории субъектов малого и среднего предпринимательства	Общее количество возможных участников не ограничено, 76 участников отношений одновременно. Количество участников правоотношений одновременно ограничено количеством объектов муниципальной собственности, включенных в утвержденный распоряжением администрации города перечень муниципального имущества, подлежащего передаче во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.
Индивидуальные предприниматели, относящиеся к категории субъектов малого и среднего предпринимательства	Участниками правоотношений смогут выступать субъекты малого и среднего предпринимательства – коммерческие организации и индивидуальные предприниматели, имеющие право на получение поддержки органами местного самоуправления в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», осуществляющие деятельность на территории города Нижневартовска, занятые в сфере социального предпринимательства.
6.3. Источники данных: <u>Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», распоряжение администрации города от 17.10.2014 №1771-р «Об утверждении перечня муниципального имущества, подлежащего передаче во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»</u> (место для текстового описания)	

VII. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) структурных подразделений администрации города Нижневартовска, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

7.1. Описание новых или изменений существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	7.2. Предполагаемый порядок реализации	7.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах	7.4. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города			
1. Изучение спроса субъектов на	Размещение информации на	Увеличение трудозатрат	-

получение преференции, сбор конкуртирующих предложений	официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска		
2. Рассмотрение заявлений на предоставление преференции и приложенных к ним документов	В составе рабочей группы, с участием другого структурного подразделения администрации города	Увеличение трудозатрат	
3. Подготовка и согласование проекта распоряжения администрации города о предоставлении преференции, информирование заявителей о результатах	Осуществляется путем составления документов на бумажном носителе в сроки, предусмотренные регламентом работы администрации города и законодательством о порядке рассмотрения обращений граждан	Увеличение трудозатрат	
Управление по потребительскому рынку администрации города			
1. Рассмотрение заявлений на предоставление преференции и приложенных к ним документов	В составе рабочей группы, с участием другого структурного подразделения администрации города	Увеличение трудозатрат	

VIII. Анализ выгод и издержек от реализации предлагаемого способа регулирования

8.1. Сектор экономики, группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, территория ожидаемого воздействия:

Сделки в сфере аренды (владения и пользования на возмездной основе) объектов муниципальной собственности, арендаторами которых выступают индивидуальные предприниматели и коммерческие организации - субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие на территории города социально значимые виды предпринимательской деятельности

(место для текстового описания)

8.2. Качественное описание и количественная оценка ожидаемого негативного воздействия и период соответствующего воздействия:

негативное воздействие для осуществления предпринимательской и инвестиционной

деятельности исключено

(место для текстового описания)

8.3. Качественное описание и количественная оценка ожидаемого позитивного воздействия и период соответствующего воздействия:

Привлечение и стимулирование субъектов малого и среднего предпринимательства к использованию муниципального имущества для осуществления и развития на территории города Нижневартовска социально значимых для населения города видов предпринимательской деятельности, что будет иметь позитивный эффект как для предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории города, так и для всего населения города – потребителей соответствующих товаров, работ, услуг

(место для текстового описания)

8.4. Источники данных:

анализ сделок, заключаемых в отношении объектов муниципальной собственности

(место для текстового описания)

IX. Оценка соответствующих расходов бюджета города Нижневартовска, а также расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых (изменяемых) обязанностей, ограничений или запретов

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	9.2. Описание видов расходов	9.3. Количественная оценка расходов
Принятие рассматриваемого правового акта, суть которого заключается в предоставлении имущества в пользование без торгов на право заключения договора, увеличения расходных функций по оплате аренды не влечет	Арендная плата за использование имущества	Максимальное количество объектов, в отношении которых возможны расходы – 76.

9.4. Бюджет города Нижневартовска

Принятие рассматриваемого правового акта расходные функции бюджета города Нижневартовска не влечет

9.4.1. (№К)	9.4.2. Единовременные расходы в _____ (год возникновения)	-
	9.4.3. Периодические расходы за период _____	-

	9.4.4. Возможные поступления за период	
9.5. Итого единовременных расходов	<u>нет</u>	
9.6. Итого периодических расходов за год	<u>нет</u>	
9.7. Наименование субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности (субъект №)		
Все участники отношений: субъекты малого и среднего предпринимательства - коммерческие организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории города		
9.7.1. Субъекты малого и среднего предпринимательства - коммерческие организации и индивидуальные предприниматели	9.7.2. Единовременные расходы в _____ (год возникновения)	
	9.7.3. Периодические расходы за период календарный год	2 774 руб. (за 1 кв.м площади помещения)
9.8. Итого единовременных расходов	<u>нет</u>	
9.9. Итого периодических расходов за год	2 774 руб. (за 1 кв.м площади помещения)	
9.10. Иные сведения о расходах субъектов отношений: <u>Расходы на оплату аренды движимого имущества и объектов недвижимости, не являющихся помещениями (зданиями) не определяются в связи с различием видов и стоимости объектов, возможных к передаче в аренду.</u> (место для текстового описания)		
9.11. Источники данных: <u>Анализ норм федерального законодательства об оценочной деятельности в РФ, о защите конкуренции, арендных правоотношений по использованию муниципального имущества за 2015 год.</u> (место для текстового описания)		

**X. Новые обязанности или ограничения
для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности
либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений,
а также порядок организации их исполнения**

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменений содержания	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей
-----------------------------------	---	---

		существующих обязанностей и ограничений	и ограничений
Субъекты малого и среднего предпринимательства - коммерческие организации и индивидуальные предприниматели		Введение предлагаемого правового регулирования новых обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений не влечет	

XI. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

11.1. Виды рисков	11.2. Оценки вероятности наступления неблагоприятных последствий	11.3. Методы контроля рисков	11.4. Степень контроля рисков (полный/частичный)
Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют			
<p>Источники данных:</p> <p><u>Анализ норм Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», арендных правоотношений по использованию муниципального имущества</u></p> <p style="text-align: center;">(место для текстового описания)</p>			

XII. Индикативные показатели мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

12.1. Цели предлагаемого регулирования ¹	12.2. Индикативные показатели (ед. изм.)	12.3. Способы расчета индикативных показателей	12.4. Сроки достижения целей
(Цель 1) увеличение количества объектов муниципальной собственности, арендуемых	Количество объектов муниципальной собственности, предоставленных в аренду в целях	Арифметическое суммирование	В течение трех лет.

субъектами малого и среднего предпринимательства для осуществления социально значимых видов деятельности	осуществления социально значимых видов предпринимательской деятельности без проведения торгов, шт.		
12.5. Информация о мониторинге и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:			
1) <u>анализ сделок, заключаемых администрацией города в отношении объектов муниципальной собственности</u> (место для текстового описания)			
12.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год) <u>0.00 руб.</u>			
12.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): <u>департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города</u> (место для текстового описания)			

XIII. Иные сведения, которые, по мнению регулирующего органа, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

13.1. Иные необходимые, по мнению разработчика проекта муниципального нормативного правового акта, сведения: <u>не требуются</u> (место для текстового описания)
13.2. Источники данных: <u>отсутствуют</u> (место для текстового описания)

25.11.2015

Директор департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города

В.В. Тихонов

¹Указаны данные из раздела IV сводного отчета.