



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26, факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

27.04.2021 №27-Исх-1170

На № 34-Исх-1844 от 21.04.2021

**Директору
департамента образования
администрации города
И.В. Святченко**

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "Об утверждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом образования администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 25.03.2021 (ID проекта 01/16/03-21/00029564).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=29564>

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 25.03.2021 по 12.04.2021.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: Обществу с ограниченной ответственностью "Кроха.Ру", Индивидуальному предпринимателю Мустафиной Олеся Вадимовне, Индивидуальному предпринимателю Куприенко Наталье Владимировне, Индивидуальному предпринимателю Карпенко Светлане Владимировне, Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)".

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций поступил отзыв от ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)" о соответствии предлагаемого правового регулирования действующему законодательству, а также об отсутствии замечаний и предложений.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения ООО "Кроха.Ру", ИП Мустафина О.В., ИП Куприенко Н.В., ИП Карпенко С.В., о концептуальном одобрении текущей редакции проекта акта.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях создания благоприятных условий для предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, а также для увеличения негосударственного сектора предоставления образовательных услуг.

Проектом акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации", а также признание утратившим силу постановления администрации города от 05.05.2017 №674 "Об утверждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования".

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне правового регулирования, выражается в риске отрицательного влияния на прирост количества субъектов предпринимательства, а также риске снижения налоговых поступлений в бюджет города и увеличения очередности в дошкольных образовательных организациях детей дошкольного возраста, что может повлечь неблагоприятные условия для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории города, а также снижение качества оказания образовательных услуг дошкольного образования.

Альтернативными решениями предлагаемому разработчиком регулированию могут являться:

- внесение изменений в действующий Порядок предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, утвержденный постановлением администрации города от 05.05.2017 №674. При этом расходы частных образовательных организаций и бюджета города не изменятся;

- разработка проекта постановления администрации города о внесении изменений в действующую редакцию муниципальной программы "Развитие образования города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года", утвержденную постановлением администрации города от 17.09.2014 №1858, в части ее дополнения Порядок предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, отмена действующего Порядка. При этом расходы частных образовательных организаций и бюджета города не изменятся.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, т.е. юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования. По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске действуют 4 частных организации, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, согласно информации регулирующего органа, в связи с принятием проекта акта регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает следующие обязанности для частных образовательных организаций:

- 1) представление в департамент образования администрации города заявки и пакета документов для получения субсидии;
- 2) подписание и предоставление проекта соглашения о предоставлении субсидии в департамент образования администрации города;
- 3) предоставление в департамент образования администрации города отчета о достижении показателей результативности предоставления субсидии (ежемесячно).

Для подготовки и предоставления в департамент образования администрации города документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя субсидии составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, рублей			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакетов документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	3 040,20	1 011,20	1 975,00	54,00
2)	2 534,60	505,60	1 975,00	54,00
3)	14 757,40	12 134,40	1 975,00	648,00
Итого	20 332,20	13 651,20	5 925,00	756,00

Ежегодные информационные издержки одного потенциального получателя субсидии составят 20 332,20 руб. из них:

- единовременные расходы на предоставление в департамент образования администрации города установленного пакета документов в целях получения субсидии 3 040,20 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 1 011,20 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера, бумага формата А4) – 1 975,00 руб.;

транспортные расходы – 54,00 руб.;

- единовременные расходы на подписание и представление проекта соглашения о предоставлении субсидии в департамент образования администрации города 2 534,60 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 505,60 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера, бумага формата А4) – 1 975,00 руб.;

транспортные расходы – 54,00 руб.;

- периодические расходы на предоставление в департамент образования администрации города отчета о достижении показателей результативности 14 757,40 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 12 134,40 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера, бумага формата А4) – 1 975,00 руб.;

транспортные расходы – 648,00 руб.

Указанные расходы являются экономически обоснованными и необходимыми для получения субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Сургута от 02.06.2015 №3706 (ред. от 09.02.2021) "Об утверждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и оказанием коммунальных услуг)"	Постановлением утвержден порядок предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования. Частная организация подает заявку и пакет документов в очередном финансовом году в зависимости от вида лицензии на ведение образовательной деятельности. Заявка на предоставление субсидии представляется на бумажном носителе. Порядок, сроки и формы представления частной образовательной организацией отчетности об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, о достижении показателей результатов использования субсидии, иной отчетности устанавливаются уполномоченным органом в соглашении.	Проектом акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, в новой редакции в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492. Для получения субсидии в очередном финансовом году частная образовательная организация представляет заявку с приложением документов, указанных в пункте 2.3 настоящего Порядка, в Уполномоченный орган не позднее 20 декабря текущего года. Способы подачи документов: - на бумажном носителе лично в Уполномоченный орган; - по почте на адрес Уполномоченного органа; - в электронном виде через "Навигатор мер поддержки города Нижневартовска". Предоставление частной
2.	Постановление администрации города Ханты-Мансийска от 17.08.2020 №968 "О	Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидий частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по	

	<p>внесении изменений в постановление администрации города Ханты-Мансийска от 05.11.2013 №1421 "Об утверждении муниципальной программы города Ханты-Мансийска "Развитие образования в городе Ханты-Мансийске"</p>	<p>реализации образовательных программ дошкольного образования, расположенным на территории города Ханты-Мансийска.</p> <p>В целях получения Субсидии частная организация представляет заявку на предоставление Субсидии на бумажном носителе. Сроки направления заявки Порядком не определены.</p> <p>По результатам использования Субсидии получатель субсидии представляет в Департамент образования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ежеквартально в срок не позднее 5 рабочих дней, следующих за отчетным кварталом, отчет об использовании Субсидии; - ежегодно в срок не позднее 15 рабочих дней, следующих за отчетным годом, в котором была получена Субсидия, отчет об использовании Субсидии. 	<p>образовательной организацией в департамент образования администрации города отчета о достижении показателей результативности предоставления субсидии (ежемесячно в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, а за декабрь текущего года - в срок до 31 декабря).</p>
3.	<p>Постановление администрации Сургутского района от 21.07.2016 №2501-нпа (ред. от 26.12.2019) "Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на возмещение затрат по получению дошкольного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования"</p>	<p>Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидий частным организациям на возмещение затрат по получению дошкольного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования на территории Сургутского района.</p> <p>В целях получения Субсидии частная организация представляет заявление на предоставление Субсидии в письменной форме на бумажном носителе. Сроки направления заявки Порядком не определены.</p> <p>Получатель субсидии ежемесячно не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным в котором была получена Субсидия, предоставляет в Департамент образования и молодежной политики администрации Сургутского района отчет о достижении результатов, показателей, указанных в договоре о предоставлении Субсидии</p>	

Мониторинг нормативных правовых актов городов Сургут, Ханты-Мансийск, Сургутского района и проекта акта показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения Порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

Однако, отличие правового регулирования вышеуказанных правовых актов и проекта акта заключается в требованиях к получателям субсидии,

сроков и способов направления в уполномоченный орган документов в целях получения субсидии, а также отчетов о достижении показателей результативности предоставления субсидии.

Необходимо отметить, что проектом акта одним из способов подачи заявки предусмотрено ее направление в электронном виде посредством "Навигатора мер поддержки города Нижневартовска" официального сайта органов местного самоуправления города Нижневартовска. Такой способ предоставления документов позволяет сократить временные и материальные издержки субъектов предпринимательства.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- о наличии в проекте акта положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению:

- 1) пунктом 2.4 проекта акта предусмотрена обязанность предоставления частными образовательными организациями:

- копии учредительных документов – для юридического лица;

- копии документов о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения (для частной образовательной организации – юридического лица), по месту жительства (для частной образовательной организации – индивидуального предпринимателя);

- копии лицензии на ведение образовательной деятельности по реализации образовательных программ дошкольного образования (с приложением).

Указанная обязанность является избыточной для субъектов предпринимательской деятельности, поскольку данные документы находятся в распоряжении государственных органов и подлежат получению регулирующим органом в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Поскольку указанное требование является условием предоставления субсидии, а его невыполнение является основанием для отказа в предоставлении субсидии, такая избыточная обязанность является ограничением для осуществления предпринимательской деятельности;

- 2) в пункте 2.8 проекта акта установлено, что:

- 2.1) не предоставление, предоставление не в полном объеме частной образовательной организацией, документов, прилагаемых к заявке в соответствии с пунктом 2.3 проекта акта, является основанием для отказа в предоставлении субсидии. Однако пунктом 2.3 установлен полный перечень документов, в том числе подлежащих запросу регулирующим органом в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Широта дискреционных полномочий может повлечь возникновение возможности у должностных лиц, ответственных за принятие решения о

предоставлении субсидии, в соответствии с пунктом 2.9 проекта акта, по своему усмотрению определять какая из заявок подана с полным перечнем документов, необходимых для предоставления субсидии.

Учитывая вышеизложенное, абзац второй пункта 2.8 и абзац третий пункта 2.9 проекта акта необходимо дополнить словами ", которые должны быть предоставлены частной образовательной организацией самостоятельно."

2.2) в случае предоставления не в полном объеме частной образовательной организацией, документов, прилагаемых к заявке, в соответствии с пунктом 2.3 проекта акта, частная образовательная организация в течение 3-х рабочих дней предоставляет в Уполномоченный орган необходимые документы с момента получения информации о неполном предоставлении документов. Вместе с тем, не указан порядок регистрации повторной заявки.

Непрозрачность административных процедур и действий способствует введению ограничений для субъектов предпринимательской деятельности;

2.3) в случае получения отказа в предоставлении субсидии, заявитель в праве предоставить документы повторно при условии всех устраненных замечаний. Вместе с тем, не указаны способы и сроки направления повторной заявки.

Непрозрачность административных процедур и действий способствует введению ограничений для субъектов предпринимательской деятельности;

Учитывая, что замечания уполномоченного органа, указанные в пунктах 2.2)-2.3), выявлены в отношении положений, являющихся основаниями для отказа в предоставлении субсидии, рекомендуем регулирующему органу объединить дублирующую информацию с учетом вышеуказанных замечаний;

3) согласно пункту 2.8 проекта акта несоответствие частной организации критериям, установленным в пункте 2.2 проекта акта, является основанием для отказа в предоставлении субсидии. Вместе с тем, пунктом 1.3 проекта акта также установлены критерии, которым должен соответствовать получатель субсидии.

Возникающая неопределенность может способствовать созданию условий для возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства и Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", в связи с чем необходимо указать ссылку на пункт 1.3 в пункте 2.7, абзаце пятом пункта 2.8, абзаце втором пункта 2.9 проекта акта;

4) пунктом 2.10 установлено, что не позднее 3 рабочих дней после окончания срока проверки документов, предусмотренного пунктом 2.7 проекта акта, специалист Департамента готовит приказ Уполномоченного органа о принятии решения о предоставлении субсидии, в котором указываются Перечень частных образовательных организаций - получателей субсидии и размер предоставляемой субсидии. Вместе с тем, не указан порядок и сроки внесения изменений в приказ в случае поступления повторной заявки.

Непрозрачность административных процедур и действий способствует введению ограничений для субъектов предпринимательской деятельности;

5) подпунктом 2.13.1 пункта 2.13 проекта акта установлена обязанность получателя субсидии в подписании Соглашения. Вместе с тем, не установлен порядок, определяющий срок и способы предоставления подписанного Соглашения в уполномоченный орган;

Непрозрачность административных процедур и действий способствует введению ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем доработать проект акта с учетом замечаний уполномоченного органа и предоставить его повторно для выдачи заключения.

Заместитель директора
департамента, начальник
управления экспертизы и
труда департамента
экономического развития

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
4F40A2C12523B69568DE9684F4D9468598CA7FE9
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен 17.12.2020 с по 17.03.2022

Н.П. Брыль

Исполнитель:
начальник экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Шебуниева Ксения Олеговна
тел: (3466) 41-52-59