



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602  
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

---

08.04.2021 №27-Исх-890

На № б/н от 05.04.2021

**Заместителю начальника управления  
по развитию промышленности и  
предпринимательства департамента  
экономического развития  
администрации города  
М.А. Арзаеву**

**Заключение**  
**об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального**  
**нормативного правового акта**

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935 "Об организации оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в администрации города Нижневартовска", рассмотрев проект постановления администрации города "Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по развитию промышленности и предпринимательства департамента экономического развития администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными актами города Нижневартовска обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 18.03.2021 (ID проекта 01/15/03-21/00029440).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.adhmao.ru/projects#npa=29440>

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 18.03.2021 по 01.04.2021.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности и научного сообщества регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: общество с ограниченной ответственностью "Эко-Мир", Нижневартовская Торгово-промышленная палата, региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России", Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Ханты-Мансийское окружное региональное отделение общероссийской общественной организации "Деловая Россия", общество с ограниченной ответственностью "Европа", ИП Куприенко Н.В., ИП Хомяк Г.Ю.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получен отзыв от ООО "Европа" об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения ООО "Эко-Мир", ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Нижневартовской Торгово-промышленной палатой, ИП Куприенко Н.В., ИП Хомяк Г.Ю.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях определения условий предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъектам) финансовой поддержки в виде возмещения затрат, определения направлений оказания финансовой поддержки и требований к субъектам, претендующим на получение субсидии, а также с учетом замечаний уполномоченного органа, указанных в заключении об экспертизе от 01.03.2021 №27-Исх-466, по приведению действующего Порядка предоставления финансовой поддержки субъектам в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 "Об общих требованиях к нормативным

правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации".

Проектом акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидий субъектам в части возмещения фактически произведенных и документально подтвержденных затрат, а также признание утратившим силу постановления администрации города от 27.07.2018 №1060 "Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства".

Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, как одного из фактора обеспечения экономической и социальной стабильности в городе.

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне правового регулирования, выражается в риске отрицательного влияния на прирост количества субъектов МСП, а также риске снижения налоговых поступлений в бюджет города, что может повлечь неблагоприятные условия для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории города.

Альтернативными решениями, предлагаемыми разработчиком проекта могут являться:

- внесение изменений в действующий Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержденный постановлением администрации города от 27.07.2018 №1060;

- разработка и утверждение отдельных муниципальных нормативных правовых актов об утверждении порядков предоставления финансовой поддержки субъектам МСП по каждому виду субсидируемых затрат.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих условиям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", зарегистрированных и (или) состоящих на налоговом учете и осуществляющих деятельность на территории города Нижневартовска.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает следующие обязанности для субъекта МСП:

1) предоставление в департамент экономического развития администрации города заявки с приложением документов (копий документов), установленных Порядком (единовременно);

2) подписание и представление соглашения о предоставлении субсидии в управление муниципальных закупок администрации города (единовременно);

3) предоставление в департамент экономического развития администрации города отчета об использовании принятых обязательств, с приложением подтверждающих документов, указанных в Порядке (периодически, один раз в год на протяжении двух лет).

Для подготовки и предоставления в администрацию города документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя субсидии составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, рублей			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакетов документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	5 082,22	1 268,22	3 760,00	54,00
2)	688,11	634,11	0,00	54,00
3)	8 896,22	1 268,22	7 520,00	108,00
Итого	14 666,55	3 170,55	11 280,00	216,00

Информационные издержки одного потенциального получателя субсидии составят 14 666,55 руб. из них:

- единовременные расходы на предоставление в департамент экономического развития администрации города заявки с приложением документов (копий документов), установленных Порядком в целях получения субсидии 5 082,22 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 1 268,22 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага А4) – 3 760,00 руб.;

транспортные расходы – 54,00 руб.;

- единовременные расходы на подписание и представление соглашения о предоставлении субсидии в управление муниципальных закупок администрации города 688,11 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 634,11 руб.;

транспортные расходы – 54,00 руб.;

- периодические расходы на предоставление в департамент экономического развития администрации города отчета об использовании принятых обязательств, с приложением подтверждающих документов, указанных в Порядке 8 896,22 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 1 268,22 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага А4) – 7 520,00 руб.;

транспортные расходы – 108,00 руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	<p>Постановление администрации Сургутского района от 13 мая 2016 г. №1533-нпа "Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации подпрограммы "Поддержка малого и среднего предпринимательства" муниципальной программы "Создание условий для экономического развития Сургутского района" (с изменениями)</p>	<p>Постановлением администрации Сургутского района утверждены:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-порядок предоставления субсидий на возмещение фактически произведенных затрат субъектам малого и среднего предпринимательства;</li> <li>-порядок предоставления грантов в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства;</li> <li>-перечень социально значимых видов деятельности в Сургутском районе;</li> <li>-порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности центров молодежного инновационного творчества.</li> </ul> <p>По каждому направлению поддержки предусмотрен отдельный Порядок.</p> <p>В каждом Порядке предоставление субсидии производится за счет средств бюджета Сургутского района и средств, поступающих в бюджет Сургутского района в виде субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.</p> <p>Согласие на обработку персональных данных включено в заявление о предоставлении</p>	<p>Проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Предоставление субсидии производится за счет средств бюджета автономного округа и средств бюджета муниципального образования город Нижневартовск.</p> <p>Вид субсидируемых затрат:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Финансовая поддержка субъектов, осуществляющих социально значимые виды деятельности и деятельность в сфере социального предпринимательства:</li> </ul> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Возмещение части затрат на аренду (субаренду) нежилых помещений;</li> <li>2. Возмещение части затрат по обязательной и добровольной сертификации (декларированию) продукции (в том числе продовольственного сырья) местных товаропроизводителей;</li> <li>3. Возмещение части затрат, связанных со специальной оценкой условий труда;</li> <li>4. Возмещение части затрат по приобретению нового оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов;</li> </ol>

		<p>субсидии.</p> <p>Перечень, необходимых для получения субсидии, документов представлен в виде приложения к каждому Порядку.</p>	<p>5. Возмещение части затрат на реализацию программ по энергосбережению, включая затраты на приобретение и внедрение инновационных технологий, оборудования и материалов, проведение на объектах энергетических обследований;</p> <p>6. Возмещение части затрат по предоставленным консалтинговым услугам и бухгалтерским услугам (включая передачу осуществления (ведения) бухгалтерских функций другому лицу на основании договора);</p> <p>7. Возмещение части затрат, связанных с прохождением курсов повышения квалификации;</p> <p>8. Возмещение части затрат на приобретение сырья, необходимого для производства продуктов питания;</p> <p>9. Возмещение части затрат на приобретение сырья, расходных материалов и инструментов, необходимых для производства продукции и изделий народных художественных промыслов и ремесел.</p> <p>- Финансовая поддержка субъектов, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства: возмещение части затрат, связанных с приобретением учебных пособий, снарядов, спортивного инвентаря для занятий физкультурой, гимнастикой и атлетикой, занятий в спортзалах, фитнес-центрах.</p> <p>- Финансовая поддержка субъектов, осуществляющих социально значимые виды деятельности: возмещение части затрат, связанных с созданием и (или) развитием центров (групп) времяпрепровождения детей, в том числе кратковременного пребывания детей, и (или)</p>
2.	<p>Постановление администрации города Сургута от 15.06.2018 №4437 "Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат" (с изменениями)</p>	<p>Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат.</p> <p>Субсидия предоставляется за счет средств бюджетов автономного округа и муниципального образования в следующих размерах:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 78% - средства автономного округа;</li> <li>- 22% - средства местного бюджета.</li> </ul> <p>Возмещения затрат заявившихся субъектов для дальнейшего использования денежных средств в рамках финансово-хозяйственной деятельности субъектов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- осуществляющих социально значимые виды деятельности и (или) деятельность в сфере социального предпринимательства или деятельность в отраслях, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции;</li> <li>- коворкинг-центрам на условиях, соответствующих Порядку;</li> <li>- инновационным компаниям на условиях, соответствующих Порядку.</li> </ul> <p>Порядок, срок и форма предоставления отчетности о достижении показателей результативности устанавливается соглашением о предоставлении субсидии.</p> <p>В приложениях к Порядку представлены схемы предоставления субсидии субъектам, в которых указан весь порядок действий администрации города при предоставлении субсидии с</p>	

		<p>установлением сроков.</p> <p>Сроки и регламент осуществления контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии устанавливаются документами КСП и КРУ.</p>	<p>дошкольных образовательных центров.</p> <p>-Финансовая поддержка инновационных компаний: возмещение части затрат инновационным компаниям, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности на территории города Нижневартовска.</p>
--	--	---	--

Мониторинг нормативных правовых актов города Сургута, Сургутского района и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения требований к субъектам МСП и условий, которым должен соответствовать потенциальный получатель субсидии. Однако, выявлены отличия в части направлений возмещения затрат, требований к отчетности и критериев отбора получателей.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- о наличии в проекте акта положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению:

пунктом 2.4 проекта акта предусмотрено, что при подаче заявки через официальный сайт органов местного самоуправления города Нижневартовска ("Информация для бизнеса"/ "Навигатор мер поддержки города Нижневартовска") оригиналы документов заявитель должен представить в Департамент до окончания срока приема документов, что создает неравные условия для субъектов. Наличие указанного положения может служить обстоятельством, при котором участники отбора могут злоупотребить своим правом и, как следствие, с целью первоочередности подачи заявки, направить заведомо недоработанные заявки и документы к ней.

В данном пункте необходимо уточнить условие подачи заявки через официальный сайт органов местного самоуправления с приложением копий всех необходимых документов, либо установить срок предоставления оригиналов документов (в день подачи заявки в электронном виде в соответствии с графиком работы Департамента);

пунктом 2.9 проекта акта установлено, что со дня регистрации заявления о внесении изменений в заявку заявка признается измененной участником отбора и подлежит рассмотрению в порядке, установленном разделом II

Порядка. Вместе с тем, не указан порядок направления и регистрации доработанной заявки.

Непрозрачность административных процедур и действий способствует введению ограничений для субъектов предпринимательской деятельности;

пунктом 4.1 проекта акта предусмотрено, что получатель субсидии представляет в Департамент отчетность по формам, установленным соглашением о предоставлении субсидии. Однако способы и сроки предоставления отчетности в Порядке либо ссылка на их утверждение соглашением не предусмотрены.

Возникающая неопределенность затрудняет ведение предпринимательской деятельности;

пунктом 5.1 проекта акта предусмотрено, что Департамент и орган государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют обязательную проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии их получателями. Однако, сроки и порядок осуществления указанного контроля либо ссылка на их утверждение муниципальным правовым актом, либо соглашением отсутствует.

Непрозрачность административных процедур и действий способствует введению ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем доработать проект акта с учетом замечаний уполномоченного органа и предоставить его повторно для выдачи заключения.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение доработанного проекта акта с учетом рекомендаций уполномоченного органа, доработанного сводного отчета и настоящего заключения.

Заместитель директора  
департамента, начальник  
управления экспертизы и  
труда департамента  
экономического развития

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат  
4F40A2C12523B69568DE9684F4D9468598CA7FE9  
Владелец Брыль Наталья Петровна  
Действителен 17.12.2020 с по 17.03.2022

Н.П. Брыль

Исполнитель:  
главный специалист экспертно-аналитической службы  
управления экспертизы и труда  
департамента экономического развития  
администрации города  
Тунгускова Мария Игоревна  
тел.: (3466) 24-42-82