



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-22-56, 24-21-26, факс: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

51.07.2018 № 554/27-01
На №874/03-08 от 24.07.2018

**Исполняющему обязанности
заместителя главы города,
директора департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города
И.О. Воликовской**

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономики администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города «О внесении изменений в постановление администрации города от 11.08.2017 №1236 «Об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта низкая: проект акта не содержит положения, устанавливающие или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовск 04.07.2018.

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

http://www.n-vartovsk.ru/inf/orv/pk_orv/perechen_pmnpa_ekspertiza/282526.html

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 04.07.2018 по 20.07.2018.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: Нижневартовская Торгово-промышленная палата, Общество с ограниченной ответственностью «Производственное автотранспортное предприятие №1», Акционерное общество «Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2», Общество с ограниченной ответственностью «Парус», Общество с ограниченной ответственностью «ВМПО-МТ1», Общество с ограниченной ответственностью «Реглет-АВТО», Общество с ограниченной ответственностью «Импульс», Общество с ограниченной ответственностью «Экомтех».

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получен коллективный отзыв от ООО «Парус», ООО «Импульс», ООО «ВМПО-МТ1», ООО «Реглет-АВТО» с предложениями о пересмотре двух критериев (пункты 1 и 3.8), включенных в Шкалу для оценки критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска.

В период проведения публичных консультаций в целях урегулирования возникших разногласий между участниками публичных консультаций и регулирующим органом было проведено совещание по обсуждению проекта акта с представителями семи заинтересованных организаций, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом, по результатам которого принято решение об оставлении коллективного отзыва без рассмотрения; о внесении изменений в проект акта в части корректировки критерия (пункт 3.2), влияющего на качество перевозок транспортных средств, предлагаемых участником открытого конкурса для осуществления регулярных перевозок (копия протокола совещания от 14.07.2018 прилагается).

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях создания благоприятных условий для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской

Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 220-ФЗ).

Проектом акта предлагается внести изменения в приложение к постановлению администрации города от 11.08.2017 №1236 «Об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска» в части корректировки порядка установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок и дополнения Шкалы для оценки критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска критерием, влияющим на качество перевозок транспортных средств, предлагаемых участником открытого конкурса для осуществления регулярных перевозок (наличие транспортного средства, предусматривающего перевозку как сидящих, так и стоящих пассажиров).

Альтернативными решениями предлагаемому разработчиком регулированию могут являться:

- разработка проекта постановления администрации города о внесении изменений в действующую редакцию муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска на 2016 - 2020 годы», утвержденную постановлением администрации города от 17.12.2015 №2269 в части ее дополнения Положением об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска;

- разработка и принятие нового постановления администрации города, регламентирующего порядок организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска, с учетом требований Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями).

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся сторонами договора простого товарищества, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска. По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляют восемь перевозчиков.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента

экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155, согласно информации регулирующего органа, от субъектов малого и среднего предпринимательства дополнительных действий в связи с установлением предлагаемого правового регулирования не требуется, а, следовательно, дополнительные издержки у представителей предпринимательства отсутствуют.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Лангепаса от 09.11.2016 №1836 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории муниципального образования городской округ город Лангепас» (с изменениями от 26.01.2018 №91)	Постановлением утвержден порядок организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования городской округ город Лангепас. Решение об установлении, изменении и отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок оформляется приказом организатора перевозок. Срок уведомления перевозчиков об изменении или отмене муниципального маршрута постановлением не установлен.	Проектом постановления предлагается внести изменения в положение об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска, а именно: - установить срок принятия решения Организатором перевозок об изменении либо отмене муниципального маршрута регулярных перевозок в срок не позднее, чем за сто восемьдесят дней до дня окончания срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по соответствующему муниципальному маршруту и вступления в силу по окончании срока действия указанного свидетельства; - изменить Шкалу для оценки критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска и дополнить критерием, влияющим на качество перевозок транспортных средств, предлагаемых
2.	Постановление администрации города Урай от 30.05.2016 №1458 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Урай» (с изменениями от 19.12.2016 №3933)	Постановлением утвержден порядок процедуры установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Урай. Перевозчик уведомляется о принятом решении (установлении, изменения или отмены муниципального маршрута) в течение семи рабочих дней с момента принятия постановления администрации города Урай о внесении изменений в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок в городе Урай или об отказе в установлении, изменении или отмене маршрута регулярных перевозок.	
3.	Постановление администрации города Сургута от 26.01.2016 №470 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории	Постановлением утверждены: - положение об организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок; - порядок установления (открытия), изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок; - порядок формирования и ведения реестра муниципальных маршрутов	

	муниципального образования городской округ город Сургут» (с изменениями от 06.02.2018 №880, от 07.05.2018 №3225)	<p>регулярных перевозок;</p> <p>- требования к осуществлению регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.</p> <p>Постановлением установлено, что в случае принятия решения об отмене муниципального маршрута, организатор перевозок уведомляет об указанном решении перевозчика, осуществляющего регулярные перевозки по соответствующему маршруту, не позднее ста восьмидесяти дней до дня вступления указанного решения в силу.</p>	участником открытого конкурса для осуществления регулярных перевозок (наличие транспортного средства, предусматривающего перевозку как сидящих, так и стоящих пассажиров).
4.	Постановление администрации города Ханты-Мансийска от 11.07.2016 №798 «Об организации перевозок пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Ханты-Мансийска» (с изменениями от 19.12.2017 №1231, от 25.05.2018 №457)	<p>Постановлением утверждено положение об организации перевозок пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Ханты-Мансийска, а также шкала для оценки критериев оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Ханты-Мансийска.</p> <p>В соответствии с постановлением в случае принятия решения об отмене муниципального маршрута регулярных перевозок Организатор перевозок обязан направить почтовым отправлением с уведомлением о вручении или вручить под расписку уведомление об указанном решении Перевозчику, осуществляющему регулярные перевозки по соответствующему муниципальному маршруту, не позднее ста восьмидесяти дней до дня вступления указанного решения в силу.</p>	

Мониторинг муниципальных нормативных правовых актов городов Лангепас, Урай, Сургут, Ханты-Мансийск и проекта акта показал, что в них применяется различное правовое регулирование в части регулирования организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории городских округов, в частности в них установлены различные сроки уведомления Перевозчиков об изменении или отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок, а также отсутствует Шкала для оценки критериев оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом

по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (за исключением постановления города Ханты-Мансийска).

Отличие предлагаемого правового регулирования и постановлений городов Ханты-Мансийска и Сургута от других проанализированных практических примеров состоит в том, что проектом акта, в целях приведения муниципального нормативного правового акта в соответствие с Федеральным законом №220-ФЗ, предлагается установить срок принятия решения Организатором перевозок об изменении либо отмене муниципального маршрута регулярных перевозок в срок не позднее, чем за сто восемьдесят дней до дня окончания срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по соответствующему муниципальному маршруту и вступления в силу по окончании срока действия указанного свидетельства.

Отсутствие в других рассмотренных правовых актах муниципальных образований автономного округа указанного положения обусловлено тем, что изменение в Федеральный закон № 220-ФЗ внесены 29.12.2017 (Федеральный закон от 29.12.2017 №480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), в связи с чем принятие муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих установление рассмотренных мер, в настоящее время не завершено.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, способом, предложенным проектом акта;
- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Директор департамента



Е.Н. Швец

Исполнитель:
ведущий специалист экспертно-аналитической службы управления
экспертизы и труда департамента экономики администрации города
Паздерина Ольга Андреевна
тел.: (3466) 24-42-82
27.07.2018

начальник экспертно-аналитической службы управления
экспертизы и труда департамента экономики администрации города
Шебуняева Ксения Олеговна
тел.: (3466) 24-42-82