



Правила описания объекта закупки: каталог товаров, работ, услуг, нормирование в сфере закупок, формирование лотов

БАЙРАШЕВ ВИТАЛИЙ РАДИКОВИЧ

Консультант

Экспертно-консультационного центра Института госзакупок
Сертифицированный специалист, эксперт в сфере закупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU



ОСНОВНЫЕ ПРАВИЛА СОСТАВЛЕНИЯ ТЗ

1. Должно учитывать данные Каталога ТРУ
2. Должно быть основано на правилах нормирования
3. Должны правильно формироваться лоты, в том числе с учетом антимонопольных требований
4. Должно соответствовать Закону № 44-ФЗ
5. Должно учитывать подходы ФАС России
6. Должно быть подготовлено с учетом требований законодательства о техническом регулировании
7. Должно учитывать требования законодательства об энергетической эффективности и энергосбережении



Указанные правила должны соблюдаться одновременно!



1. КАТАЛОГ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ (ППРФ от 08.02.2017 № 145)

Заказчики *обязаны* применять информацию, включенную в позицию каталога, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом **заказчик обязан** при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) **наименование** товара, работы, услуги;
- б) **единицы измерения** количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги;
- в) **описание** товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

- Заказчик **вправе указать в документации о закупке дополнительную информацию**, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики которые не предусмотрены в позиции каталога.
- В случае предоставления иной и дополнительной информации заказчик обязан включить в описание** товара, работы, услуги **обоснование необходимости использования такой информации** (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).



Если позиция плана-графика утверждена до начала обязательного применения позиции каталога, то каталог не применяем!!!

Исключение: если данную позицию плана-графика изменяли



ДЕ-ЮРЕ КАТАЛОГ ОБЯЗАТЕЛЕН ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА

Согласно каталогу данный товар имеет наименование «Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство», однако, заказчик установил следующее наименование объекта закупки:

В плане графике (Поставка медицинского изделия стент коронарный с лекарственным покрытием для рентгенохирургии):

Кроме того, заказчик внес в требование объекта закупки не существующий ни у одного производителя стентов коронарных с лекарственным покрытием из группы указанной заказчиком (зотаролимус или эверолимус или биолимус) размер по позиции 11 Технического задания, а именно: Длина стента мм. более 28 не более 29.

Между тем, Комиссия Управления отмечает, что в КТРУ с реестровой записью № 32.50.13.190-02444 установлены следующие характеристики стента относительно длины: Длина стента > 28 и ≤ 29 мм.

Заказчик вправе указывать дополнительную информацию, которая не предусмотрена позицией каталога. В том числе описывать объект закупки можно по сведениям из ГОСТов, но в таком случае необходимо установить обоснование и включить его в описание объекта закупки. На это указано в пункте 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ и пунктах 5 и 6 Правил использования каталога из постановления № 145.

ЖАЛОБА ОБОСНОВАНА – Решение Ханты-Мансийского УФАС России от 21.08.2018 г по делу № 03/АМ-4655 (закупка № 0387200009118002962)



ДЕ-ФАКТО КАТАЛОГ ЧАЩЕ НЕ РАБОТАЕТ! ПРИМЕР АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ

□ **ЗАЯВИТЕЛЬ:** Заказчиком установлены технические характеристики к стенту коронарному с покрытием: материал стента – платино-хромовый сплав. Доля платины в сплаве - не менее 33%. Доля никеля в сплаве - не более 9%. Толщина стенок стента – не более 0.0032". Лекарственное покрытие стента состоит из двух полимеров и лекарственного препарата Эверолимус. Толщина полимерного покрытия -не менее 0,007 мм. ...

□ **УФАС:** Представители Заказчика пояснили, что указанные характеристики сформированы исходя из потребности Заказчика при осуществлении основного вида деятельности.

□ **ЗАЯВИТЕЛЬ:** характеристики, установленные Заказчиком, соответствуют коронарному стенту с лекарственным покрытием на системе доставки Promus PREMIER™ (производитель Boston Scientific Corporation).

□ **УФАС:** Комиссия Смоленского УФАС России отмечает, что предметом электронного аукциона является поставка стентов, а не их производство. В связи с этим, участником закупки могло выступить любое юридическое лицо, индивидуальный предприниматель (в том числе и не являющийся производителем требуемого к поставке товара), готовые поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе.

ЖАЛОБА НЕОБОСНОВАНА - Решение Смоленского УФАС от 09.04.2018 по делу №41/18-ГЗ/Ж



Каталог удивляет...

Размещено в КТРУ	19.20.21.342-00001 Топливо дизельное межсезонное экологического класса не ниже К2 (оптовая реализация) Дата начала обязательного применения позиции каталога: 01.01.2018 Дата окончания обязательного применения позиции каталога: Бессрочно ХАРАКТЕРИСТИКИ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	Размещено: 05.12.2017 Обновлено: 05.12.2017	
Сведения			
Размещено в КТРУ	19.20.21.343-00001 Топливо дизельное межсезонное экологического класса не ниже К3 (оптовая реализация) Дата начала обязательного применения позиции каталога: 01.01.2018 Дата окончания обязательного применения позиции каталога: Бессрочно ХАРАКТЕРИСТИКИ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	Размещено: 05.12.2017 Обновлено: 05.12.2017	
Сведения			
Размещено в КТРУ	19.20.21.344-00001 Топливо дизельное межсезонное экологического класса не ниже К4 (оптовая реализация) Дата начала обязательного применения позиции каталога: 01.01.2018 Дата окончания обязательного применения позиции каталога: Бессрочно	Размещено: 05.12.2017 Обновлено: 05.12.2017	

с 01 января 2018 года ни одно из государств-членов Договора о ЕАЭС не допускает выпуск в обращение и обращение на своей территории бензина и дизельного топлива экологического класса ниже К5 (ч.ч.7.3, 7.4 ст.7 ТР ТС 013/2011)



2. НОРМИРОВАНИЕ: ДВА МЕХАНИЗМА

Суть механизма:		Зачем он?
<p>1 Требования к товарам, работам, услугам, предельные цены на них для ОГВ, КУ, <u>БУ и УП (!)</u>, мун.органов</p>	<p><u>Что</u> можно покупать?</p> <p><i>Например, автомобиль не мощнее 200 л.с.</i></p>	<p>Для установления НМЦК, подготовки ТЗ</p>
<p>2 Нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков для ОГВ, мун.органов и КУ (<u>для БУ и УП не устанавливаются</u>)</p>	<p><u>Сколько</u> денег можно потратить?</p> <p><i>Например, затраты на медосмотр = кол-во работников * стоимость медосмотра (но не более 3500 руб.)</i></p>	<p>Для формирования бюджета (определения объемов бюджетных ассигнований)</p>



ЧТО ВХОДИТ В **ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ** НОРМИРУЕМОЙ ПРОДУКЦИИ ПО ПОСТАНОВЛЕНИЮ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ № 927?

1. Компьютеры, ноутбуки, планшеты
2. Принтеры, сканеры, мобильные телефоны
3. Автотранспорт, такси, аренда, лизинг авто
4. Мебель
5. Сотовая связь, доступ в Интернет
6. СУБД, офисные приложения, иное ПО

+ на **2 уровне** каждый субъект РФ, каждое МО может добавить свои позиции

+ на **3 уровне** каждое ведомство может добавить свои позиции



3. Правила формирования лотов

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ:

- Заказчик самостоятельно принимает решение о формировании лота, в том числе о его укрупнении или разделении;
- Общероссийские классификаторы, КТРУ, реестры и прочее не влияют на формирование лотов и не обосновывают их
- Разделение лотов на «мелкие» *не всегда* соответствует законодательству

В ОДНОМ ЛОТЕ НЕЛЬЗЯ ОБЪЕДИНЯТЬ:

- Т,Р,У, при закупках которых устанавливаются или не устанавливаются преимущества ОИ и (или) УИС
- Преференциальные и не преференциальные товары (ППРФ №№ 102, 1289, 968 и другие)
- Проектирование и строительство (реконструкцию) (за искл. контрактов «жизненного цикла» и случаев, установленных ст. 110.2)
- Продукцию, реализуемую на разных товарных рынках (например, мебель и компьютеры)
- Лицензируемые и не лицензируемые виды деятельности (например, семинары и повышение квалификации)
- Продукцию, если ее реализация должна осуществляться на большой территории (РФ, округа РФ, субъект РФ) и реализовать контракт по объективным причинам может только один поставщик (например, поставка ГСМ во всех районах области)
- Препараты, включенные в ЖНВЛП и не включенные в ЖНВЛП
- Лекарственные препараты с разными МНН при Н(М)Цк свыше 1 млн. (1 тыс.) рублей (ППРФ 929)



4. ТЗ должно соответствовать Закону № 44-ФЗ В ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ НЕЛЬЗЯ УКАЗЫВАТЬ:

1. товарные знаки,
2. знаки обслуживания,
3. фирменные наименования,
4. патенты,
5. полезные модели,
6. промышленные образцы,
7. наименование места происхождения товара,
8. наименование производителя.

Все это - либо средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий либо результаты интеллектуальной деятельности, которым предоставляется такая же правовая охрана, что и средствам индивидуализации (глава 76 ГК РФ, ст. 1225 ГК РФ).



УКАЗАНИЕ НА ТОВАРНЫЙ ЗНАК ПРАВОМЕРНО В СЛУЧАЯХ:

1. к товарному знаку добавлены слова «или эквивалент» + характеристики, по которым будет определяться эквивалентность
2. необходимо обеспечить взаимодействие закупаемых товаров с товарами, используемыми заказчиком, и иные товарные знаки несовместимы
3. закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование
4. если это предусмотрено проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства (с 01.07.2019)



Порядок действий в случае отсутствия точного объема (п. 2 ст. 42)

1. Делается ДВА ПЕРЕЧНЯ:

перечень всех запчастей с ед.расценками (например, бампер - 500 руб., фара - 1000 руб. и т.д.)

перечень всех услуг с ед.расценками (например, замена масла - 1000 руб., 1 нормочас кузовного ремонта - 500 руб. и т.д.)

2. В извещении и документации указываются две цены:

- максимальное значение цены контракта (сколько всего выделили на обслуживание например, 1 млн)

- начальная сумма цен единиц ТРУ(суммированные два перечня (п.1 и п.2), например, 5 млн)

3. Аукцион проводится с 5 млн.

4. По итогам аукциона главное - понять коэффициент снижения. Если на аукционе цена упала с 5 млн. до 4 млн, значит коэф.снижения 0,8.

5. Берем коэф. снижения (0,8 например) и применяем ко всем ед.расценкам из перечня 1 и перечня 2, тогда бампер - 400 руб., фара 800 руб., замена масла 800 руб., 1 нормочас кузовной ремонт 400 руб. и т.д.) - так получаем два прайса

6. **Заключаем контракт ровно на 1 млн руб. (НМЦК) и к нему прикладываем 2 прайса.**

7. В ходе исполнения контракта делаем только то, что нужно - меняем масло и фару. остальное не делаем. расплачиваемся по прайсу. "Вычерпываем" имеющийся 1 млн. Оплачиваем только по факту.



Если заказчик не имеет возможности точно указать количество закупаемой продукции в иных случаях?

1. Указать максимальное количество, рассчитав его, например, исходя из финансирования (напр, ЛБО) и среднерыночной цены за единицу товара
2. Указать в контракте (в извещении и в конкурсной документации отдельно), что поставка должна будет осуществляться по конкретным заявкам заказчика (например, по еженедельным заявкам, по ежемесячным заявкам или по возникновению потребности, в такой заявке каждый раз указывается требуемый объем)
3. Указать в контракте, что не заказанная продукция не поставляется, не принимается заказчиком и не оплачивается заказчиком
4. В процессе исполнения контракта происходит постепенная «выборка» всего объема, причем к окончанию срока действия контракта, весь объем может быть так и не выбран



Закупки и техническое регулирование: применение ГОСТов, технических регламентов. Требования энергоэффективности

БАЙРАШЕВ ВИТАЛИЙ РАДИКОВИЧ

Консультант

Экспертно-консультационного центра Института госзакупок
Сертифицированный специалист, эксперт в сфере закупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU



Нормативно-правовое регулирование:

- п.2 ч.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ;
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (**184-ФЗ**);
- Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (**162-ФЗ**);
- Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (**261-ФЗ**);
- Договор о Евразийском экономическом союзе (**Договор о ЕАЭС**);
- Постановление Правительства РФ от 09.03.2010 № 132 "Об обязательных требованиях в отношении отдельных видов продукции и связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, содержащихся в технических регламентах Республики Казахстан, являющейся государством - участником таможенного союза"
- Технические регламенты, ГОСТы и др.



Требования п.2 ч.1 ст. 33 44-ФЗ:

Использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Если заказчиком при составлении описания объекта закупки **не используются** установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.



Правовые последствия нарушения п.2 ч.1 ст. 33 44-ФЗ:

Заказчиком установлено требование: Кабель силовой с медными жилами с изоляцией и оболочкой из ПВХ, не распространяющий горение, с низким дымо- и газовыделением **ВВГнг/ВВГнг(А)-LS** 2х1,5ок(N); огнестойкость – не менее 180 мин. Соответствие ГОСТ 31996-2012

Согласно п. 6.3.5 ГОСТ 31996-2012: Огнестойкость кабелей исполнений **"нг-FRLS"** и **"нг-FRHF"** устанавливаются в технических условиях на кабели конкретных марок и выбирают из ряда: 90, 120, 180 мин.

Итог: 1) Признать в действиях должностного лица заказчика, директора ... состав нарушения части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ;
2) Назначить должностному лицу заказчика, директору ... административное наказание в виде штрафа в размере трех тысяч рублей.

Постановление Алтайского республиканского УФАС России о назначении административного наказания по делу от 28.06.2017 г. № 23/з об административном правонарушении (закупка № 0377300026017000003)



Типовые нарушения при использовании технических регламентов, ГОСТов

Использование устаревших ГОСТов: Решение Ханты-Мансийского УФАС России от 05.12.2016 г. по делу № 03/ПА (закупка № 0387200005016000052), Решение Татарстанского УФАС России от 02.03.2018 г. по делу №149-кз/2018 о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупка № 0711200013118000003);

Отсутствие обоснования неиспользования ГОСТов: Решение Ханты-Мансийского УФАС России от 10.01.2018 по делу № 03/ПА (закупка № 0187300001917000698);

Использование нестандартных условных обозначений: Постановление Новгородского УФАС России о наложении штрафа по делу № 99 об административном правонарушении от 29.07.2016 (закупка № 0350300011816000056);

Использование иностранных стандартов вместо ГОСТов: Решение Курганского УФАС России по делу № 05-02/134-16 от 28.07.2016 (закупка № 0343100000716000246);

Тексты решений есть на сайте br.fas.gov.ru или zakupki.gov.ru
Работает поиск по номеру закупки!!!



Определение технического регламента:

Технический регламент - документ, который принят международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и **устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к** объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Ст. 2 184-ФЗ

Применяется вне зависимости от требований заказчика !!!



Особенности отдельных закупок:

В отношении оборонной **продукции** (работ, услуг), поставляемой по ГОЗ; продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа; продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну; продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии; **процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения** соответственно указанной продукции **обязательными требованиями наряду с требованиями технических регламентов являются требования, установленные** государственными заказчиками, федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обеспечения безопасности, обороны, внешней разведки, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, государственного управления использованием атомной энергии, государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, и (или) государственными контрактами (договорами).

Ст. 5 184-ФЗ



Особенности отдельных закупок (2):

Особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Особенности технического регулирования при подготовке документации по планировке территории, осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства в условиях стесненной городской застройки могут устанавливаться федеральными законами с учетом особенностей технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, установленных Федеральным законом "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Ст. 5.1-5.5. 184-ФЗ



Ищем тексты технических регламентов:



РОССТАНДАРТ

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии

27 мая 2018
Воскресенье

17 : 14 : 08 , 261

Московское
время

Русский ▾



[О РОССТАНДАРТЕ](#) [ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ](#) [УСЛУГИ](#) [СТАНДАРТЫ И РЕГЛАМЕНТЫ](#) [СЕРВИСЫ](#) [ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ](#) [ПРЕСС-СЛУЖБА](#) [КОНТАКТЫ](#)

[Главная](#) > [Стандарты и регламенты](#) > [Действующие технические регламенты](#)

ДЕЙСТВУЮЩИЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ

Технический регламент Таможенного союза "О безопасности железнодорожного подвижного состава" (ТР ТС - 001 - 2011)

Технический регламент Таможенного союза "[О безопасности железнодорожного подвижного состава](#)" (pdf, 0.06 Мб) (ТР ТС - 001 - 2011).

[Перечень стандартов](#), в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза и стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения технического регламента Таможенного союза и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

Технический регламент Таможенного союза "О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта" (ТР ТС - 002 -

<https://www.gost.ru/portal/gost/home/standarts/technicalregulationses>

Другие стандарты и регламенты

[Действующие технические регламенты](#)

[Каталог межгосударственных стандартов](#)

[Каталог национальных стандартов](#)

[Каталог международных стандартов ISO](#)



Статус документов по стандартизации:

Документы национальной системы стандартизации применяются на добровольной основе одинаковым образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции (товаров, работ, услуг), **если иное не установлено законодательством Российской Федерации.**

ч. 1 ст. 26 162-ФЗ

Аналогичные нормы содержатся в ч.3 ст.52 Договора о ЕАЭС.

Однако п.2 ч.1 ст. 33 44-ФЗ требует их применения или обоснования их неиспользования !



Статус документов по стандартизации (2):

До вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к **продукции** или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, **установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям:**

защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;
обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

ч.1 ст.46 184-ФЗ



Виды документов по стандартизации:

1) документы национальной системы стандартизации:

национальный стандарт Российской Федерации;

правила стандартизации;

рекомендации по стандартизации;

информационно-технические справочники.

2) общероссийские классификаторы (ОКВЭД, ОКПД2, ОКСМ и др.);

3) стандарты организаций, в том числе технические условия (СТО, ТУ);

4) своды правил (СП):

- **Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 N 1521 "Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"**

5) документы по стандартизации, которые устанавливают обязательные требования в отношении объектов стандартизации, предусмотренных статьей 6 162-ФЗ (особенности для отдельных заказчиков)



Национальные и межгосударственные стандарты:

Приказ Росстандарта от 05.05.2016 N 546: **условием** применения международных стандартов, **межгосударственных стандартов**, региональных стандартов, а также стандартов иностранных государств **является отсутствие национальных стандартов** Российской Федерации, в то же время:

- межгосударственные стандарты часто применяются как национальные стандарты (п.6.1, 6.2 ГОСТ Р 1.8-2011; Постановление Госстандарта РФ от 30.01.2004 N 4)
- ч.3 ст.52 Договора о ЕАЭС установлена противоположная логика: **для выполнения требований технического регламента** Союза...**могут применяться** международные, региональные (**межгосударственные**) стандарты, а в случае их отсутствия (до принятия региональных (межгосударственных) стандартов) - **национальные (государственные) стандарты** государств-членов.



Ищем документы по стандартизации:

Проверить актуальность ГОСТ:

<https://www.gost.ru/portal/gost//home/standarts/catalognational> - национальные стандарты

<https://www.gost.ru/portal/gost/home/standarts/cataloginter> - межгосударственные стандарты

Посмотреть текст ГОСТ: <http://protect.gost.ru/> (**представлены не все ГОСТы**)

Альтернативные источники: <http://docs.cntd.ru>, справочно-правовые системы

Информационно-технические справочники (*вкладка «Справочники НДТ по годам»*):

<https://www.gost.ru/portal/gost/home/activity/NDT>

Своды правил:

<http://protect.gost.ru/technicalregulations6.aspx?RegNum=54>





Возможность использования СТО и ТУ (см. п.3 ч.1 ст.33 44-ФЗ)

Пример 1: Заказчиком в документации об Аукционе установлены требования к закупаемым товарам о соответствии техническим условиям (ТУ 8788-125-08836809-2010, изв.1, ТУ 8788-126-08836809-2010, изв.1, 2, ТУ 8788-124-08836809-2010, изв.1, 2).

Указанные технические условия опубликованы на Официальном сайте.

Итог: жалоба необоснованна.

решение ФАС России от 07.04.2016 № КГОЗ–145/16 (закупка № 0873100004416000024)

Пример 2: В документации об Аукционе установлены следующие требования: «Шкаф с монтажной панелью: Соответствие нормам: ТУ 3449-009-47022248-2010»

«...инструкция не позволяет сопоставить какими именно требованиями технических условий, стандартов и иных документов, участникам закупки следует руководствоваться при указании в своих заявках соответствующих значений показателей товара»

Итог: жалоба обоснованна

решение ФАС России от 07.07.2016 К–1083/16 (закупка № 0573100002016000010)



ЗАДАЧА. АНАЛИЗИРУЕМ ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

Контрактному управляющему заказчика пришла на рассмотрение от начальника столовой заявка на закупку продуктов питания со следующими условиями:

способ закупки: открытый конкурс в электронной форме;

количество лотов: 1

предмет закупки: колбаса вареная докторская «Микоян» ТУ 9213-035-51024574-2015 – 50 кг, 1 кг/шт; сосиски молочные ГОСТ 9163-90 – 100 кг; рыба вяленая (вобла) ТР ТС - 021 – 2011 – 50 кг.

Оцените соответствие заявки на закупку требованиям Закона № 44-ФЗ.



ВЫБИРАЕМ СПОСОБ ЗАКУПКИ

Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р "О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)": утвердить прилагаемый перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)

Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)*(1)

Наименование

01*(2)	Продукция и услуги сельского хозяйства и охоты (кроме кодов 01.4, 01.7)
02	Продукция лесоводства, лесозаготовок и связанные с этим услуги
03*(2)	Рыба и прочая продукция рыболовства и рыбоводства; услуги, связанные с рыболовством и рыбоводством
05	Уголь
06	Нефть сырая и газ природный
07	Руды металлические
08	Продукция горнодобывающих производств прочая
09	Услуги в области добычи полезных ископаемых
10*(2)	Продукты пищевые

***(2) За исключением пищевых продуктов, закупаемых для образовательных учреждений, медицинских организаций, учреждений социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления и (или) на оказание услуг общественного питания для указанных учреждений и организаций**

Очевидно, что вяленая рыба и колбасные изделия – разные рынки, но, кроме того:

Приказ Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н: для целей применения настоящего приказа **не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, указанные в Приложении и не указанные в нем:**

10.20.13.110	Рыба пресноводная мороженая
10.20.13.122	Рыба морская мороженая (кроме сельди)
10.20.14	Филе рыбное мороженое
10.20.15.120	Мясо морской рыбы мороженое
10.20.16.110	Печень рыбы мороженая
10.20.23.110	<u>Рыба вяленая</u>
10.20.23.120	Рыба соленая или в рассоле
10.20.23.130	Рыба сушеная

Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 г. №832 "Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов..."

10.20.1	Продукция из рыбы свежая, охлажденная или мороженая
10.20.2	Рыба, приготовленная или консервированная другим способом; икра и заменители икры

Закупка (лот) № 1 – колбаса и сосиски

Закупка (лот) № 2 – вобла





ЗАДАЧА 5. КАТАЛОГ И АКТЫ НОРМИРОВАНИЯ



РЕЕСТРОВАЯ ЗАПИСЬ № 10.13.14.110-00000002

Включено: 15.11.2018 16:29 (МСК)

Обновлено: 15.11.2018 16:29 (МСК)

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	ОПИСАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	ДОКУМЕНТЫ	ЖУРНАЛ ВЕРСИЙ	ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ
---------------------	------------------------------------	------------------------------	-----------	------------------	-------------------

Статус	✔ Включено в КТРУ
Дата включения позиции в каталог	15.11.2018

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Код позиции КТРУ	10.13.14.110-00000002
Код по ОКПД2	10.13.14.110: Изделия колбасные вареные, в том числе фаршированные мясные
Наименование товара, работы, услуги	Изделия колбасные вареные, в том числе фаршированные мясные

Единицы измерения (количество товара, объем работы, услуги по ОКЕИ)	Килограмм	НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ
Дата начала обязательного применения позиции каталога	24.12.2018	Вид изделия колбасного вареного	Колбаса (колбаска)
Дата окончания применения позиции каталога	Бессрочно	Категория	A



ЗАДАЧА 5. ПРАВИЛА ОПИСАНИЯ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

ст. 33 Закона № 44-ФЗ: 1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков...**Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент"** либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

2) **использование** при составлении описания объекта закупки **показателей, требований, условных обозначений и терминологии**, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, **которые предусмотрены техническими регламентами, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации**...Если заказчиком не используются установленные техническими регламентами показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии

2. **Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.**

ПРИМЕРНОЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

Электронный аукцион № 1

№ п.п.	Наименование товара	Требования к товару	Кол-во товара
1.	Изделия колбасные вареные, в том числе фаршированные мясные	Вид изделия колбасного вареного: колбаса (колбаска), категория А, колбаса вареная докторская «Микоян» или эквивалент, соответствие ТР ТС-021–2011, ГОСТ Р 52196-2011, категория А, докторская, в пузырях, массовая доля жира не более 20%, массовая доля белка не менее 12%, вес одного батона 0,25 кг, или 0,5 кг, или 1 кг.	50 кг
2.	Изделия колбасные вареные, в том числе фаршированные мясные	Вид изделия колбасного вареного: сосиски, категория Б, соответствие ТР ТС - 021 – 2011, ГОСТ Р 52196-2011, молочные, массовая доля жира не более 28%, массовая доля белка не менее 11 %.	100 кг

Электронный аукцион № 2

№ п.п.	Наименование товара	Требования к товару	Кол-во товара
1.	Рыба, приготовленная или консервированная другим способом; икра и заменители икры	рыба сушено-вяленая (вобла), соответствие ТР ТС-021–2011, ГОСТ 33803-2016, в неразделанном (целом) виде, массовая доля воды 20-30%, без наружных повреждений, длина воблы не менее 17 см.	50 кг



ПРИМЕРНОЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ (2)

Упаковка должна также соответствовать требованиям ТР ТС-005-2011, маркировка – требованиям ГОСТ Р 51074-2003.

Обоснование иных требований: в связи с необходимостью соблюдения требований ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в части указания функциональных, технических и качественных характеристик объекта закупки, применения технических регламентов, документов национальной системы стандартизации, и наличием у заказчика потребности в продукции с указанными характеристиками в соответствии с утвержденным меню, а также с учетом порядка приемки продукции заказчиком установлены дополнительные требования к закупаемой продукции, не предусмотренные соответствующими позициями каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.



Требование о соответствии стандартам без их конкретизации

В пункте 4.2 проекта договора Заказчиком установлено «Подрядчик выполняет Работы в соответствии с требованиями действующих ГОСТ, СНиП, СанПиН и иной принятой (утвержденной) нормативно-технической документации (правилами, нормативами, регламентами и пр.), относящейся к предмету настоящего Договора».

При этом, Заказчиком не установлено в соответствии с какими именно ГОСТами и СНиПами должны быть выполнены работы.

Таким образом, указанные действия Заказчика нарушают пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение Московского областного УФАС России от 19.03.2018 г. по делу № 07-32-6208эп/18 (закупка №31806187705)



Возможность уточнения показателей ГОСТ

Антимонопольный орган пришел к выводу, что заказчик, установив требования к смеси белковой композитной сухой в виде содержания белка в размере 40 г, жиров 20 г и 30 г углеводов, не обосновал необходимости использования иных показателей, нежели предусмотренных ГОСТ Р 53861-2010 (массовая доля белка от 40 до 75 г включительно; массовая доля жира от 5 до 20 г включительно; углеводы от 10 до 30 г включительно).

Суды правомерно заключили, что **общие требования данного ГОСТ не исключают право потребителя таких продуктов приобретать их в пределах данных параметров**, и в указанных пределах самостоятельно определять конкретные характеристики для предлагаемого к поставке товара с учетом конкретных потребностей потребителя.

Определение ВС РФ от 10.08.2015 № 309-КГ15-8591 по делу N А07-9320/2014

Тексты решений есть на сайте kad.arbitr.ru
Работает поиск по номеру дела!!!



Инструкция может не содержать указания на ГОСТ

Как установлено судами, нарушения Закона о контрактной системе выразились в отсутствии в Инструкции по заполнению заявки требования о необходимости соответствия товаров конкретным физическим показателям товара, со ссылками на конкретные ГОСТ и ТУ для данного вида материалов.

Указанные нарушения, по мнению антимонопольного органа, привели к необоснованному отклонению первых частей заявок на основании положений аукционной документации.

Рассматривая спор, суды установили, что в Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе содержится требование об обязательном соответствии товара требованиям ГОСТ для данного вида материалов.

Суды пришли к выводу о том, что требования заказчика к качественным и иным характеристикам товара и их показателям обусловлено его потребностями и не противоречит действующему законодательству, а потому действия аукционной комиссии по отклонению первых частей заявок на основании положений аукционной документации являлись правомерными.

Определение ВС РФ от 06.02.2018 № 310-КГ-18384 по делу N А64-4275/2016



Обоснование неиспользования технических регламентов, документов по стандартизации

«Добросовестный подход»

Заказчиком указано, что при описании подгузников для взрослых требования к размерам не могут быть установлены на основании ГОСТ Р 55082-2012 «Изделия бумажные медицинского назначения. Подгузники для взрослых. Общие технические условия», так как обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляется на основании Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 24 мая 2013г. № 214н «Об утверждении классификации технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005г. № 2347-р». Следовательно, и требования к техническим (функциональным) характеристикам подгузников установлены на основании вышеназванного Приказа.

Решение Чувашского УФАС России от 03.08.2016 по делу № 177-К-2016 (закупка №0215100002416000256)



Обоснование неиспользования технических регламентов, документов по стандартизации (2)

«Лентяйский подход»

Ввиду того, что технические регламенты, стандарты и иные требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации о техническом регулировании не могут в полной мере охватить все необходимые заказчику функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки, в том числе товара, используемого при выполнении работ и оказании услуг, документация содержит иные показатели, требования, условные обозначения и терминологию.

Решение Краснодарского УФАС России от 02.08.2016 № ЭА – 1062/2016 (закупка №0318300272516000139)



Обоснование неиспользования технических регламентов, документов по стандартизации (3)

«Креативный подход»

В соответствии с п.19 Протокола о порядке регулирования закупок (Приложение N 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе), ч.4 ст.2 44-ФЗ, ч.4 ст.15 Конституции Российской Федерации в целях развития конкуренции и стимулирования участия в закупке максимального числа участников закупки, в том числе предлагающих продукцию, изготовленную в соответствии со стандартами иностранных государств, заказчиком используются другие показатели, требования, условные обозначения и терминология.

Договор о ЕАЭС предусматривает право, а не обязанность заказчиков определять в документации о закупке показатели, требования, условные обозначения и терминологию в соответствии с техническими регламентами и стандартами !



Энергоэффективность

Статья 26 ФЗ «Об энергосбережении...» от 23.11.2009 № 261-ФЗ

1. Заказчики, УО, обязаны размещать заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих ТРУ.

2. Требования э/э ТРУ, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, устанавливаются Минэкономразвития России.

+ постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Приказ Минэкономразвития РФ от 09.03.2011 № 88:

С 1 января 2012 г., должны иметь класс энергетической эффективности не ниже класса «А»:

холодильники, морозильники, бытовые стиральные машины, бытовые кондиционеры, воздухоохладители, электролампы; мониторы компьютерные; принтеры и копировальные аппараты; лифты и др.

Приказ Минэкономразвития РФ от 04.06.2010 № 229:

требования э/э в отношении:

Радиаторы отопления, смесители и краны, входные двери, счетчики э/э, стеклопакеты, осветительные приборы (доля осветительных приборов, отличных от светодиодов в 2017 году более 90%).



А тем временем в актах по импортозамещению...

Перечень отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения и условия допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. постановлением Правительства РФ от 26 сентября 2016 г. № 968)

Код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014	Код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034- 2007	Наименование вида товара
27.40.13.000	31.50.12.150 31.50.12.190 31.50.13.000	Лампы накаливания мощностью 100 - 200 Вт, не включенные в другие группировки



ИЗМЕНЕНИЯ В АКТАХ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ

БАЙРАШЕВ ВИТАЛИЙ РАДИКОВИЧ

Консультант

Экспертно-консультационного центра Института госзакупок
Сертифицированный специалист, эксперт в сфере закупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU



ПРИКАЗ МИНФИНА РОССИИ ОТ 04.06.2018 № 126Н

СТАЛО:

не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, указанные в Приложении и не указанные в нем.

СТАЛО:

Положения подпунктов 1.1-1.3 пункта 1 приказа **не применяются в случаях, если:**

- **все заявки**, признанные соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, **содержат предложения о поставке товаров**, указанных в Приложении и **происходящих исключительно из государств - членов ЕАЭС;**
- **все заявки**, признанные соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, **содержат предложение о поставке** указанных в Приложении **товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство** (за исключением государств - членов ЕАЭС).

НЕ СТАЛО



ПРИКАЗ МИНФИНА РОССИИ ОТ 04.06.2018 № 126Н

СТАЛО:

При исполнении контракта на поставку товаров, указанных в Приложении, не допускается замена страны происхождения данных товаров, **за исключением** случая, когда в результате такой замены страной происхождения товаров, указанных в Приложении, будет являться государство - член **ЕАЭС**.

СТАЛО:

В случае отклонения заявок в соответствии с пунктом 1 постановления № 1289, контракт заключается с участником закупки по предложенной цене при совокупности условий:

- а) **заявка такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества** при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов ЕАЭС, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;
- б) заявка такого участника закупки соответствует требованиям документации о закупке;
- в) таким участником закупки предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников, заявки которых соответствуют совокупности условий, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего подпункта;
- г) **таким участником закупки предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25 % наименьшее предложение о цене контракта** в случае его подачи участником, заявка которого не соответствует условию, указанному в подпункте "а" настоящего подпункта.



ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА В ЕАЭС

Подтверждением соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1.1 настоящего постановления, **является декларирование участником закупки в заявке (окончательном предложении) сведений о заключении GMP и документе СП, выданных Минпромторгом России.**



http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!reestr_zaklyucheniy_gmp_

http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!informaciya_o_vydache_dokumentov_sp

Подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является 1 из следующих документов:

- сертификат по форме СТ-1, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена ЕАЭС;
- заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Минпромторгом России

 **МИНПРОМТОРГ
РОССИИ**



государственная
информационная система
промышленности

<https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/res>



РАЗРАБОТКА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРАКТА, ДОГОВОРА БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

БАЙРАШЕВ ВИТАЛИЙ РАДИКОВИЧ

Консультант

Экспертно-консультационного центра Института госзакупок
Сертифицированный специалист, эксперт в сфере закупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU



ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОНА № 44-ФЗ К СОСТАВУ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА

- ИКЗ (с 01.07.2019 указывается с использованием ЕИС)
- Указание на то, что «цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта» (кроме ПП РФ от 13.01.2014 № 19) **либо цена единицы ТРУ и максимальное значение цены контракта (с 01.07.2019)**
- Порядок и сроки оплаты ТРУ, порядок и сроки приемки ТРУ и ее оформления (ч.13 ст.34), **порядок и срок предоставл. поставщиком обеспечения гарантийных обязательств (с 01.07.2019), аванс (с 01.10.2019)**
- Размеры и порядок расчета пени и штрафов как в отношении заказчика, так и в отношении поставщика (ч.4 – 8 ст.34 + АЦ/42516/14, **с 12.05.2019 не требуется указывать их в виде фиксированной суммы**)
- обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате контрагенту, на размер обязательных платежей в бюджеты, связанных с оплатой контракта (ч.13 ст.34)
- Обязательство о замене обеспечения при отзыве лицензии (ч.30 ст.31 – с 01.07.2019)**
- Срок возврата денежных средств, перечисленных в качестве ОИК (ч.27 ст.34) **(с 01.07.2019 – не более 30 (для СМП, СОНКО - 15) дней)**
- График исполнения контракта (при сроке действия > 3 лет и цене > 100 млн.руб.)
- Обязанность поставщика предоставлять информацию о соисполнителях (при НМЦ > 1 млрд./100 млн.руб.) + ответственность за непредоставление
- Банковское сопровождение (в установленных случаях)
- Конкретный срок действия контракта (ч.3 ст.96)
- Требование обеспечения исполнения контракта (ч.1 ст.96)
- При закупке у ЕП (в случаях ч.4 ст.93) – **расчет** и обоснование цены контракта **(с 31.07.2019)**
- 110.1 + 110.2 + типовые условия по СМП/СОНКО

ФАКУЛЬТАТИВНЫЕ УСЛОВИЯ

- Возможность изменения контракта при исполнении +/- 10% и снижение цены без изменения иных условий
- Возможность одностороннего отказа от исполнения контракта
- Запрет на субподряд по п. 2 ч. 2 ст. 56 (56.1), п. 3 ч. 2 ст. 84 **(с 31.07.2019)**



ТИПОВЫЕ КОНТРАКТЫ В ХМАО

<https://depgz.admhmao.ru/dokumenty/>



- Типовой контракт на выполнение проектных работ;
- Типовой контракт на выполнение работ по строительству объекта;
- Типовой контракт на оказание услуг по обеспечению лекарственными препаратами отдельных категорий граждан;
- Типовой контракт на осуществление централизованных закупок услуг по перевозке организованных групп детей;
- Типовой контракт на осуществление централизованных закупок услуг по перевозке организованных групп детей;
- Типовой контракт на поставку товаров;
- Типовой контракт на поставку ГСМ с заправкой автотранспортных средств;
- Типовой контракт на поставку медицинского оборудования;
- Типовой контракт на поставку продуктов питания;
- Типовой контракт на поставку путевок на санаторно-курортное лечение, оздоровление в лагерях и базах отдыха;
- Типовой контракт на поставку новых машин и оборудования;
- Типовой контракт на поставку полиграфической продукции;
- Типовой контракт на поставку расходных материалов к технике (оборудованию);
- Типовой контракт на научно-исследовательские работы

...



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 02.07.2014 №606 «О ПОРЯДКЕ РАЗРАБОТКИ ТИПОВЫХ КОНТРАКТОВ...»

Проекты НПА, утверждающих типовой контракт (ТК), типовые условия контракта (ТУК), подлежат согласованию с Минфином России, ФАС России, а в случае, если разрабатываемые ТК, ТУК могут применяться при закупках в рамках ГОЗ, - **ФОИВ, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере ГОЗ**

ТК, ТУК состоят из:

- а) **постоянной части**, не подлежащей изменению;
- б) **переменной части**, предусматривающей возможность **выбора вариантов** условий (данных) из предлагаемого перечня вариантов, а также **возможность внесения информации об условиях (данных) конкретной закупки, содержании таких условий (данных) и порядке определения такого содержания**

ТК может содержать приложения, которые являются его неотъемлемой частью.

ТК, ТУК обязательны для применения, если извещение размещено в ЕИС, или контракт с ЕИ заключён по истечении 30 дней со дня размещения ТК, ТУК в ЕИС.



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 02.07.2014 №606 «О ПОРЯДКЕ РАЗРАБОТКИ ТИПОВЫХ КОНТРАКТОВ...»

К ТК, ТУК прилагается **информационная карта, содержащая показатели для применения ТК, ТУК:**

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) код (коды) предмета контракта:
 - по ОКПД
 - по ОКВЭД
 - по каталогу ТРУ (с 1 января 2017 г.)
- в) размер Н(М)ЦК, при котором применяется ТК (ТУК)
- г) иные показатели для применения ТК (ТУК).

ТК, ТУК могут не применяться при осуществлении:

- а) **закупок за наличный расчет**, если иное не предусмотрено показателями для применения ТК, ТУК, указанными в информационной карте;
- б) **закупок, предусмотренных статьями 75 и 76, пунктами 2, 3, 5 и 10 части 2 статьи 83**, а также **пунктами 2** (если в правовых актах Президента РФ или Правительства РФ указана возможность заключения контракта без использования ТК, ТУК), **4, 5, 9, 15, 17, 26, 28, 33 и 34 части 1 статьи 93**.



ТИПОВЫЕ КОНТРАКТЫ

Приказ Минтруда России от 29.10.2015 № 797н **(с 30.05.2016)**

✓ типовой контракт на оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих

Приказ Минобрнауки России от 21.10.2015 № 1180 **(с 15.07.2016)**

✓ типовой контракт на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ

✓ типовые условия контракта при использовании результатов интеллектуальной деятельности

Приказ Минпромторга России от 20.02.2016 № 467 **(утратил силу с 27.05.2018)**

Приказ Минпромторга России от 12.03.2018 № 716 **(стал обязательным с 14.09.2018)**

✓ типовой контракт на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности

✓ типовой контракт на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств

✓ типовой контракт на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Приказ Минздрава России от 15.10.2015 № 724н **(с 30.05.2016)**

✓ типовой контракт на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий

Приказ Минздрава России от 26.10.2017 № 870н **(с 16.02.2018)**

✓ типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения



ТИПОВЫЕ КОНТРАКТЫ (2)

Приказ Минстроя России от 05.07.2018 № 397/пр (с 01.07.2019)

✓ типовой контракт на выполнение проектных и изыскательских работ

Приказ Минстроя России от 05.07.2018 № 398/пр (с 01.07.2019)

✓ типовой контракт на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства

Приказ Минтруда России от 28.09.2018 № 605н (?)

✓ типовой контракт на поставку кресел-колясок для инвалидов, заключаемого с единственными поставщиками

Приказ Минздрава России от 28.09.2018 № 605н (с 04.08.2018)

✓ типовой контракт на поставку стентов для коронарных артерий металлических непокрытых, стентов для коронарных артерий, выделяющих лекарственное средство (с нерассасывающимся полимерным покрытием), катетеров балонных стандартных для коронарной ангиопластики, катетеров балонных аспирационных для эмболизомии (тромбэктомии), заключаемый с единственным поставщиком обществом с ограниченной ответственностью «Стентекс» и федеральными государственными бюджетными учреждениями и бюджетными учреждениями субъектов Российской Федерации

Приказ Госкорпорации "Роскосмос" от 27.12.2017 № 455 (с 19.07.2018)

✓ типовые контракты на оказание услуг в сфере космической деятельности

Приказ Госкорпорации Росатом от 29.12.2015 № 1/27-НПА (с 27.09.2016)

✓ типовой контракт на выполнение работ по обращению с радиоактивными отходами

ЧИТАЕМ ИНФОРМАЦИОННУЮ КАРТУ ПРАВИЛЬНО

2. Показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта:

а) наименование товара, работы, услуги;

услуги по диагностике,
техническому обслуживанию и
ремонту автотранспортных средств

б) код (коды) предмета контракта:
по общероссийскому классификатору
продукции по видам экономической
деятельности (ОКПД2);
по общероссийскому классификатору
видов экономической деятельности (ОКВЭД2);
по каталогу товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и
муниципальных нужд;

код (коды) предмета контракта по
ОКПД2: 45.2,
код (коды) предмета контракта по
ОКВЭД2: 45.2

в) размер начальной (максимальной) цены
контракта, цены контракта,
заключаемого с единственным
поставщиком (подрядчиком,
исполнителем), при котором
применяется типовый контракт (типовые
условия контракта);

при любом размере начальной
(максимальной) цены контракта,
цены контракта, заключаемого с
единственным поставщиком
(подрядчиком, исполнителем)

Письмо Минэкономразвития России от 27.10.2016 № Д28и-2847

Исходя из подп. «а» п. 2
информационной карты Типовой
контракт применяется в случае
комплексной закупки услуг по
диагностике, техническому
обслуживанию и ремонту
автотранспортных средств без
возможности изменения перечня
услуг, входящих в данный объект
закупки.

Таким образом, Типовой контракт
не подлежит применению в случае,
если объектом закупки является
только диагностика, либо только
техническое обслуживание, либо
только ремонт автотранспортного
средства.

ЧИТАЕМ ИНФОРМАЦИОННУЮ КАРТУ ПРАВИЛЬНО

2. Показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта:

а) наименование товара, работы, услуги;

услуги по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств

б) код (коды) предмета контракта: по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2); по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2);

код (коды) предмета контракта по ОКПД2: 45.2,
код (коды) предмета контракта по ОКВЭД2: 45.2

по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

в) размер начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при котором применяется типовый контракт (типичные условия контракта);

при любом размере начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ:

При заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, **требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту.** В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

18. ТК, ТУК могут не применяться при осуществлении:

а) **закупок за наличный расчет;**

б) **закупок, предусмотренных статьями 75 и 76, пунктами 2, 3, 5 и 10 части 2 статьи 83, а также пунктами 2 (если в правовых актах Президента РФ или Правительства РФ указана возможность заключения контракта без использования ТК, ТУК), 4, 5, 9, 15, 17, 26, 28, 33 и 34 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, если необходимость применения типового контракта, типовых условий контракта не предусмотрена в указанных случаях информационной картой.**



ПРЕДМЕТ КОНТРАКТА

Предмет – существенное условие любого договора (п. 3 ст. 455 ГК РФ):

Наименование (товары, работы, услуги) + количество (объем) (ст. 465 ГК РФ, п.2 ст.42 Закона № 44-ФЗ).

ч. 7 ст. 95: При исполнении контракта *(за исключением случаев, предусмотренных импортозамещающими актами)* по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.



ИЗМЕНЕНИЕ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА (КОЛИЧЕСТВО И ИНЫЕ УСЛОВИЯ)

- При заключении контракта** заказчик по согласованию с участником закупки вправе **увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота)**, если это право заказчика предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе, о запросе предложений. (ч. 18. ст. 34)

Письмо Минфина России от 21.12.2017 № 24-02-06/85477:

...увеличение количества товаров возможно, если цена единицы товара определяется в соответствии ч.18 ст.34 Закона о контрактной системе.

При этом в случае если контрактом предусмотрена поставка нескольких позиций товара, то стоимость каждой позиции определяется путем пересчета заказчиком пропорционально коэффициенту снижения цены позиции товара, рассчитанной при определении начальной (максимальной) цены контракта, при условии, что такая цена позиции товара была указана в документации о закупке.

Письмо Минэкономразвития России от 20.02.2017 № Д28и-695:

... увеличение количества товаров возможно по любому виду товаров, если цена единицы товара определяется в соответствии с ч.18 ст.34 Закона N 44-ФЗ.

При этом при определении начальной (максимальной) цены контракта на поставку нескольких наименований товаров за основу берется цена единицы товара по каждому наименованию.



ИЗМЕНЕНИЕ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА (КОЛИЧЕСТВО И ИНЫЕ УСЛОВИЯ)

При исполнении контракта при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика ЛБО. При этом заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает **согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества** товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом. Заказчик исходит из необходимости исполнения в первоочередном порядке обязательств, вытекающих из контракта, предметом которого является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (в том числе продовольствие, средства для оказания скорой медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо), и (или) по которому поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства исполнены.

ПП РФ от 28.11.2013 № 1090

если при сокращении ЛБО между сторонами **не достигнуто соглашение о снижении его цены без сокращения количества/объемов и (или) об изменении сроков** исполнения государственного (муниципального) контракта, **заказчик обеспечивает согласование существенных условий в части сокращения количества/объемов.**

Количество товаров, объемов работ или услуг подлежит сокращению в размере, определяемом поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в пределах суммы сокращаемых ЛБО на основании представленных предложений поставщика с учетом нормы прибыли в пределах 1% затрат на покупку комплектующих (полуфабрикатов) и 20% остальных затрат.

+ см. ст.78.1 ч.5 и ст. 78.2 ч.5 БК РФ **в договоры обязательно включается условие** о возможности изменения размера и (или) сроков оплаты и (или) объема работ в случае уменьшения ранее доведенных ЛБО тому органу, который предоставляет субсидии



ИЗМЕНЕНИЕ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА (КОЛИЧЕСТВО И ИНЫЕ УСЛОВИЯ)

- ❑ **При исполнении контракта** увеличение/уменьшение на 10% количества товара, объема работы или услуги (*любые конкурентные способы, кроме запроса котировок (???)*), *ед.поставщик, если это предусмотрено документацией и контрактом, только в отношении изначальной предусмотренных ТРУ* (пп. «б» п.1 ст.95)

Письмо Минэкономразвития России от 10.10.2016 № Д28и-2631:

... в случае необходимости увеличения предусмотренного контрактом объема работ (если такая возможность была установлена документацией о закупке) при исполнении контракта **допускается увеличение объема по каждому виду работ, предусмотренных сметной документацией, либо по определенным позициям локального сметного расчета не более чем на десять процентов исходя из установленной в контракте цены единицы объема работы.** В случае увеличения предусмотренного контрактом объема работ заказчику необходимо изменить смету по тем позициям, которые нужно увеличить, с соответствующим изменением общей цены государственного контракта. При увеличении объема работ также допускается увеличение цены контракта, но не более чем на десять процентов, по соглашению сторон.

Письмо Минэкономразвития России от 21.09.2016 № Д28и-2476:

... в случае если контракт заключен на поставку нескольких позиций товара, увеличение или уменьшение количества товара, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, возможно в том числе по отдельной позиции товара, при этом цена контракта не может увеличиться более чем на десять процентов.



ИЗМЕНЕНИЕ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА (СТ. 95)

С 01.07.2019

- при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, проведению работ по сохранению объектов культ. наследия. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства РФ цены контракта не более чем на 10% цены контракта;
- если при исполнении заключенного на срок не менее 1 года контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, проведению работ по сохранению объектов культ. наследия, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию. Предусмотренное настоящим пунктом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта РФ, мун. нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30%. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений;



ИЗМЕНЕНИЕ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА (СТ. 95) 2

С 01.07.2019

- если контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, проведению работ по сохранению объектов культ. наследия, по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок, допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении. При этом в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществлено путем внесения денежных средств, по соглашению сторон определяется новый срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта. В случае неисполнения контракта в срок по вине подрядчика предусмотренное настоящим пунктом изменение срока осуществляется при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с ФЗ-44, предоставления подрядчиком в соответствии с Законом 44-ФЗ обеспечения исполнения контракта;
- в случае заключения контракта с единственным поставщиком в соответствии с п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.



ВЫЯВЛЕНА НЕОБХОДИМОСТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАБОТ – можно оплатить их?

Представление Счетной палаты РФ от 17.01.2018 № ПР 13-4/13-04

В нарушение подп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ Минстроем Магаданской области заключено дополнительное соглашение от 8 сентября 2016 года N 6 к государственному контракту N 10/1-2016 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту "МБ" с радиологическим корпусом на 20 коек", отсутствующих в проектно-сметной документации и не предусмотренных указанным государственным контрактом.

НЕТ

Представление Счетной палаты РФ от 13.04.2017 № ПР 14-35/14-03

В нарушение подп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ к 4-м муниципальным контрактам заключили Дополнительные соглашения от 14 февраля 2017 г. N б.н., согласно которым в техническое задание на выполнение НАВР были включены дополнительные виды работ, не предусмотренные муниципальными контрактами.

ВОЗМОЖНОСТИ оплатить доп.работы:

- Плюс 10% к любому виду работ, из предусмотренных сметой (+ 10 % ко всей смете? Работы не из сметы?)
- Докупить работы/материалы «до 100 т.р.» / до «400 т.р.» (п.4 и п. 5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)
- Материалы докупить через запрос котировок
- Ед.источник из денег по 223-ФЗ
- Приостановить работы, провести закупку на доработку проектной документации, провести аукцион на завершение строительства

ДА



ИЗ ОБЗОРА СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ, УТВ. ПРЕЗИДИУМОМ ВС РФ 28.06.2017

Пункт 12

В соответствии с п.3 ст. 743 ГК РФ подрядчик, обнаруживший в ходе строительства не учтенные в технической документации работы и в связи с этим необходимость проведения дополнительных работ и увеличения сметной стоимости строительства, обязан сообщить об этом заказчику и обосновать необходимость немедленных действий в интересах заказчика. В силу п.5 ст. 743 ГК РФ при согласии заказчика на проведение и оплату дополнительных работ подрядчик вправе отказаться от их выполнения лишь в случаях, когда они не входят в сферу профессиональной деятельности подрядчика либо не могут быть выполнены подрядчиком по не зависящим от него причинам.

При этом <...> **увеличение объема работ по государственному (муниципальному) контракту, в том числе когда такое увеличение превышает 10% от цены или объема, предусмотренных контрактом, допустимо исключительно в случае, если их невыполнение грозит годности и прочности результата выполняемой работы. К дополнительным работам, подлежащим оплате заказчиком также могут быть отнесены исключительно те работы, которые, исходя из имеющейся информации на момент подготовки документации и заключения контракта объективно не могли быть учтены в технической документации, но должны быть произведены, поскольку без их выполнения подрядчик не может приступить к другим работам или продолжать уже начатые, либо ввести объект в эксплуатацию и достичь предусмотренного контрактом результата.**



ИЗМЕНЕНИЕ ЦЕНЫ КОНТРАКТА

Случаи изменения цены контракта:

- снижение по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактов кол-ва Т,Р,У и иных условий исполнения контракта (если это предусмотрено документацией и контрактом);
- Изменение количества ТРУ +/- 10% (если это предусмотрено документацией и контрактом);
- п. 2 – 4 ч.1 ст. 95 – срок ≥ 3 лет (для госнужд), 1 год (для мун.нужд), цена $\geq 10/1/0,5$ млрд.руб. (40 млн.руб. – клинические исследования ЛП), по решению Правительства РФ, высшего ОИВ субъекта РФ, местной администрации;
- изменение регулируемых государством цен (тарифов) на товары, работы, услуги
- уменьшение ЛБО
- изменение перечня медицинских услуг по контракту на лечение гражданина РФ за границей



ИЗМЕНЕНИЕ ЦЕНЫ КОНТРАКТА **ДО 01.10.2019**

До 1 октября 2019 года в рамках срока исполнения контракта **допускается по соглашению сторон изменение цены заключенного до 1 января 2019 года контракта в пределах увеличения** в соответствии с законодательством Российской Федерации **ставки налога на добавленную стоимость** в отношении товаров, работ, услуг, приемка которых осуществляется после 1 января 2019 года, если увеличенный размер ставки налога на добавленную стоимость не предусмотрен условиями контракта. Государственным или муниципальным заказчиком как получателем бюджетных средств предусмотренное настоящей частью изменение может быть осуществлено в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта.



ИЗ ОБЗОРА СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ, УТВ. ПРЕЗИДИУМОМ ВС РФ 28.06.2017

9. Стороны не вправе дополнительным соглашением изменять сроки выполнения работ по государственному (муниципальному) контракту, если иное не установлено законом и заключенным в соответствии с ним контрактом.

10. При несовершении заказчиком действий, предусмотренных законом, иными правовыми актами или договором либо вытекающих из обычаев или существа обязательства, до совершения которых исполнитель государственного (муниципального) контракта не мог исполнить своего обязательства, исполнитель не считается просрочившим, а сроки исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту продлеваются на соответствующий период просрочки заказчика.



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

Обязанность

Конкурсы, аукционы (в общем случае)

Запросы котировок (НМЦ свыше 500 т.р.)

Запрос предложений (по преемственным основаниям)

Едиственный источник:

- мобилизационная подготовка (3)
- приобретение УИН сырья, материалов и комплектующих (12)
- участие в мероприятии для нужд нескольких заказчиков (16)
- реализация билетов (18)
- авторский контроль, надзор (19)
- преемственные процедуры (24, 25)
- закупка Ф(Р)ИП оборудования и ПО (35)
- Изделия народного худ. промысла (37)
- Закупка жилья в рамках договора об освоении территории (38) и проч.

Право

Закупки на территории иностранного государства, отдельные работы с вооружением, военной и спец. техникой в рамках ГОЗ, если установлены доп. требования к УЗ

Запросы котировок (НМЦ менее 500 т.р.)

Иные запросы предложений

Иные случаи единственного источника



ОБЕСПЕЧИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ (СТ. 96)

Денежные средства или банковская гарантия (по выбору участника).

Размер обеспечения исполнения контракта:

- 1) ОИК = 5-30%;
- 2) при НМЦК > 50 млн.руб. ОИК = 10-30%, но не менее размера аванса;
- 3) если аванс > 30%, то ОИК = аванс.

В рамках антидемпинговых мер размер ОИК может быть =1,5 первоначального ОИК.

- ✓ **Казенные учреждения НЕ предоставляют ОИК.**
- ✓ Бюджетные учреждения предоставляют ОИК.

Допускается замена ОИК в ходе исполнения контракта на новое ОИК, уменьшенное на размер выполненных обязательств.



Какие обязательства обеспечиваются?
Когда возвращается?
Как оформляется замена ОИК?



ИЗМЕНЕНИЯ С 01.07.2019

- Если установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены чч. 7 - 7.3 ст.96 Закона № 44-ФЗ. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с ч.7 ст.34.
- **Уменьшение** размера обеспечения исполнения контракта, предоставленного в виде **банковской гарантии, осуществляется заказчиком путем отказа от части своих прав по этой гарантии**. При этом датой такого отказа признается дата включения информации в реестр контрактов.
- **В случае предоставления нового ОИК возврат банковской гарантии** заказчиком гаранту, предоставившему указанную банковскую гарантию, **не осуществляется**, взыскание не производится.
- **В ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе изменить способ ОИК и (или) предоставить** заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта **новое ОИК**, размер которого может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены
- В случае, **если контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения и установлено требование ОИК**, в ходе исполнения данного контракта **размер этого обеспечения подлежит уменьшению в порядке и случаях, которые предусмотрены чч.7.2 и 7.3 ст.96**.



ИЗМЕНЕНИЯ С 01.07.2019

- **Размер обеспечения исполнения контракта уменьшается посредством направления заказчиком информации об исполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по поставке товара, выполнению работы (ее результатов), оказанию услуги или об исполнении им отдельного этапа исполнения контракта и стоимости исполненных обязательств для включения в соответствующий реестр контрактов.**
- **Уменьшение размера ОИК производится пропорционально стоимости исполненных обязательств**, приемка и оплата которых осуществлены в порядке и сроки, которые предусмотрены контрактом.
- **В случае, если ОИК осуществляется путем предоставления банковской гарантии, требование заказчика об уплате денежных сумм по этой гарантии может быть предъявлено в размере не более размера ОИК**, рассчитанного заказчиком на основании информации об исполнении контракта, размещенной в соответствующем реестре контрактов.
- **В случае, если ОИК осуществляется путем внесения денежных средств по заявлению поставщика (подрядчика, исполнителя) ему возвращаются заказчиком в установленный контрактом срок денежные средства в сумме, на которую уменьшен размер ОИК**, рассчитанный заказчиком на основании информации об исполнении контракта, размещенной в соответствующем реестре контрактов.
- Уменьшение размера ОИК осуществляется при условии отсутствия неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек, а также приемки заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта в объеме выплаченного аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К БАНКОВСКИМ ГАРАНТИЯМ

(ППРФ от 08.11.2013 № 1005 в ред. ППРФ от 15.01.2018 № 11 с 18.03.2018)

В банковской гарантии должно быть условие о:

- праве заказчика в случае ненадлежащего выполнения или невыполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, обеспеченных банковской гарантией, представлять на бумажном носителе или в форме электронного документа требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта, в размере цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом и оплаченных заказчиком, но не превышающем размер обеспечения исполнения контракта



СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

Постановление АС Западно-Сибирского округа от 25.12.2015 по делу №А75-4902/2015

Поскольку срок, на который выдана гарантия, является существенным условием гарантийного обязательства, следовательно, если обеспечение исполнения контракта перестало быть действительным, закончило своё действие или иным образом перестало обеспечивать исполнение подрядчиком своих обязательств по контракту, заказчик вправе включить в контракт условие об обязанности подрядчика представить государственному заказчику надлежащее обеспечение исполнения контракта.

Такое обеспечение направлено на защиту государственных заказчиков от действий недобросовестных участников размещения заказов и позволяет сократить риски, связанные с неисполнением контрактов, поскольку предоставление гарантии является косвенным подтверждением финансовой состоятельности организации и наличия у неё намерения исполнить государственный контракт



ПРИЕМКА И ЭКСПЕРТИЗА (ст. 94, 95)

- ❑ Отмена обязательной внешней экспертизы (с 31.07.2019), заказчик проводит внутреннюю или внешнюю экспертизу по своему выбору;
- ❑ Отменены отчеты об исполнении контракта (с 12.05.2019);
- ❑ Приемка этапов контракта осуществляется в порядке, установленном контрактом (сплошная, выборочная), оформляется документом о приемке;
- ❑ Может осуществляться приемочной комиссией;
- ❑ Заказчик вправе провести экспертизу ТРУ до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта;
- ❑ Органы внутреннего гос. (мун.) фин. контроля вправе проверить результаты исполнения контракта (п. 2 ч. 27 ст. 99);
- ❑ Обеспечение приемки, организацию экспертизы и оплаты осуществляет контрактная служба (п. 13 Приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 "Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе")



ВНУТРЕННИЙ РЕГЛАМЕНТ ПРОВЕДЕНИЯ ПРИЕМКИ

- главное – обязать приемщиков строго следовать порядку приемки, указанному в контракте
- обязательная сверка всех характеристик полученных ТРУ и характеристик в контракте
- необходимость составления дополнительных соглашений к контракту в случае принятия решения о приемке товара с улучшенными характеристиками
- своевременное направление информации для ведения реестра контрактов и т.д.



«...заказчик, не передав поставщику пофамильные разрядки для выдачи товара, не предоставив поставщику возможности осуществить передачу кресел-колясок их конечным получателям, проведя экспертизу изделий без соблюдения необходимых процедур, не имел законных оснований для одностороннего отказа от исполнения государственного контракта»

Постановление АС ПО от 11.05.2018 по делу №А57-22059/2017



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗАВЕДОМО ЛОЖНОГО ЭКСПЕРТНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ

- ❑ **ст. 7.32.6 КоАП РФ:** Дача экспертом, экспертной организацией, уполномоченным представителем экспертной организации **заведомо ложного (???)** экспертного заключения в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния - **штраф на долж. лиц 30 – 50 тыс. руб. или дисквалификация на срок 6-12 мес.; на юр. лиц – штраф 100 – 150 тыс. руб.**
- ❑ **ст. 200.6 УК РФ:** Дача экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации заведомо ложного экспертного заключения в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, если это повлекло причинение крупного ущерба* – **штраф до 300 тыс. руб. или в размере дохода до 12 мес.****, либо **принудит. работы на срок до 1 года****, либо **лишение свободы на срок до 1 года****

* крупный ущерб – ущерб в сумме свыше 2,25 млн. рублей (ст. 170.2 УК РФ)

** с возможным лишением права занимать опред. должности или заниматься опред. деятельностью до 3 лет

Деяние, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, предусматривает повышенную уголовную ответственность!



ОДНОСТОРОННИЙ ОТКАЗ как **обязанность** заказчика (ч.15 ст.95)

Заказчик **обязан** принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если установлено в ходе исполнения контракта установлено, что:

- Поставщик (подрядчик, исполнитель) **или предложенный им товар не соответствует** установленным документацией о закупке **требованиям к участникам процедуры закупки**
- Он предоставил **недостоверную** информацию о своем соответствии таким требованиям **или недостоверную информацию о товаре**, что позволило ему стать победителем процедуры закупки
- Расторгнут СПИК (ст.111.3) или контракт, заключенный на основании ст. 111.4, которые были основанием заключения контракт с ЕИ по п.47 и 48 ч.1 ст.93

[Письма Минэкономразвития России от 18.02.2015 № Д28и-387,](#)

[ФАС России от 06.08.2015 № АЦ/40483/15:](#)

включение в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам исполнения отдельного государственного контракта после заключения иных государственных и (или) муниципальных контрактов не является основанием для расторжения таких контрактов, но может являться ограничением для последующего участия в закупках при установлении заказчиком соответствующего требования об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки.



ОДНОСТОРОННИЙ ОТКАЗ как **право** заказчика (ч.15 ст.95)

Часть 9 статьи 95 Закона № 44-ФЗ:

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта

- по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств,
- при условии, если это было предусмотрено контрактом.



Часть 19 статьи 95 Закона № 44-ФЗ:

Поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта

- по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств,
- если в контракте было предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.



ОДНОСТОРОННИЙ ОТКАЗ ОТ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ (ст.523 ГК РФ)

Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта **поставки** допускается в случае **существенного нарушения** контракта:

- ✓ поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- ✓ неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Нарушение договора поставки заказчиком предполагается существенным в случаях:

- ✓ неоднократного нарушения сроков оплаты товаров;
- ✓ неоднократной невыборки товаров.



ОДНОСТОРОННИЙ ОТКАЗ ОТ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТОВ НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ (ст.715, 717, 782 ГК РФ)

- если подрядчик не приступает своевременно к исполнению контракта подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным;
- при неисполнении подрядчиком в назначенный срок требования заказчика об устранении недостатков;
- заказчик может в любое время до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения контракта (если иное не предусмотрено контрактом), оплатить выполненные работы и возместить убытки (ЭТО БЕЗУСЛОВНОЕ ПРАВО, МОТИВ НЕ ВАЖЕН)



П. 6 ч. 2 ст.83 Закона № 44-ФЗ:

Заказчик вправе осуществить закупку путем проведения **запроса предложений** в случае осуществления закупки ТРУ, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком в одностороннем порядке.



ОДНОСТОРОННИЙ ОТКАЗ (СТ.782 ГК РФ)

Постановление АС Дальневосточного округа от 07.09.2015 по делу № А51-422/2015:

По мнению заявителя при рассмотрении дела суды не учли, что согласно положениям Закона N 44-ФЗ заказчик не обладает безусловным правом на отказ от контракта, который возможен исключительно при допущении контрагентом существенных нарушений условий сделки. Также заявитель обращает внимание кассационного суда на то, что факт отсутствия вины исполнителя в неполном исполнении взятых на себя обязательств подтверждается решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю от 06.02.2015 N РНП-25-73, согласно которому общество не подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков по мотиву действия форс-мажорных обстоятельств, помешавших надлежащему исполнению.

....односторонний отказ имеет двойственную правовую природу, зависящую от условий его применения, и может являться как мерой ответственности за нарушение обязательства, так и мерой защиты интересов стороны договора, возможность реализации которой установлена действующим законодательством безотносительно оценки поведения контрагента по договору. В рассматриваемом случае отказ не является санкцией за нарушение условий контракта, выражающий меру ответственности истца, поэтому не требует учета степени вины либо обстоятельств, освобождающих от ответственности за неисполнение договорных обязательств.

Выводы судов относительно безусловного права заказчика на отказ от исполнения государственного контракта верны и соответствуют условиям контракта, а также положениями статей 717, 782 ГК РФ и статьи 95 ФЗ N 44-ФЗ.



ОДНОСТОРОННИЙ ОТКАЗ (СТ.717 ГК РФ)

Постановление 14 ААС от 03.06.2015 по делу № А66-17441/2014:

согласно пункту 2 статьи 715 ГК РФ, если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Кроме того, статьей 717 ГК РФ определено, что, если иное не предусмотрено договором подряда, заказчик может в любое время до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения договора, уплатив подрядчику часть установленной цены пропорционально части работы, выполненной до получения извещения об отказе заказчика от исполнения договора. Заказчик также обязан возместить подрядчику убытки, причиненные прекращением договора подряда, в пределах разницы между ценой, определенной за всю работу, и частью цены, выплаченной за выполненную работу.

При этом, как следует из толкования положений статьи 717 ГК РФ, приведенного в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.09.2008 N 5103/08, **даже в случае признания судом необоснованным заявленного заказчиком основания для расторжения договора последний не лишен возможности отказаться от договора по правилам статьи 717 ГК РФ.**

С учетом изложенного, поскольку право Заказчика отказаться от исполнения государственного контракта регламентировано и условиями государственного контракта от 09.09.2014 N 75, и положениями ГК РФ, односторонний отказ Учреждения от исполнения контракта следует признать правомерным.



ОДНОСТОРОННИЙ ОТКАЗ ОТ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ (ст.715, 717 ГК РФ)

Статья 716 ГК РФ:

1. Подрядчик обязан немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении:
непригодности или недоброкачества предоставленных заказчиком материала, оборудования, технической документации или переданной для переработки (обработки) вещи;
возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы;
иных не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок.
<...>

3. Если заказчик, несмотря на своевременное и обоснованное предупреждение со стороны подрядчика об обстоятельствах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в разумный срок не заменит непригодные или недоброкачественные материал, оборудование, техническую документацию или переданную для переработки (обработки) вещь, не изменит указаний о способе выполнения работы или не примет других необходимых мер для устранения обстоятельств, грозящих ее годности, подрядчик вправе отказаться от исполнения договора подряда и потребовать возмещения причиненных его прекращением убытков.



ОДНОСТОРОННИЙ ОТКАЗ ОТ ИСПОЛНЕНИЯ Контракта: ЭТАП 1

Принимаем решение об отказе от исполнения контракта



≤ 3 рабочих дня

Размещаем решение об отказе на www.zakupki.gov.ru

Направляем отказ поставщику заказным письмом с уведомлением

Уведомляем поставщика телеграммой, по факсу, эл.почте и т.д.

ЖДЁМ НАДЛЕЖАЩЕГО УВЕДОМЛЕНИЯ...

Ч. 12 ст. 95: Датой надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику уведомления, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика по адресу, указанному в контракте, либо дата по истечении 30 дней с даты размещения решения на официальном сайте



ОДНОСТОРОННИЙ ОТКАЗ ОТ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА: ЭТАП 2

10 дней с даты надлежащего уведомления

Нарушения устранены

Нарушения не устранены

Отказ не связан с нарушениями
(717, 782 ГК РФ)

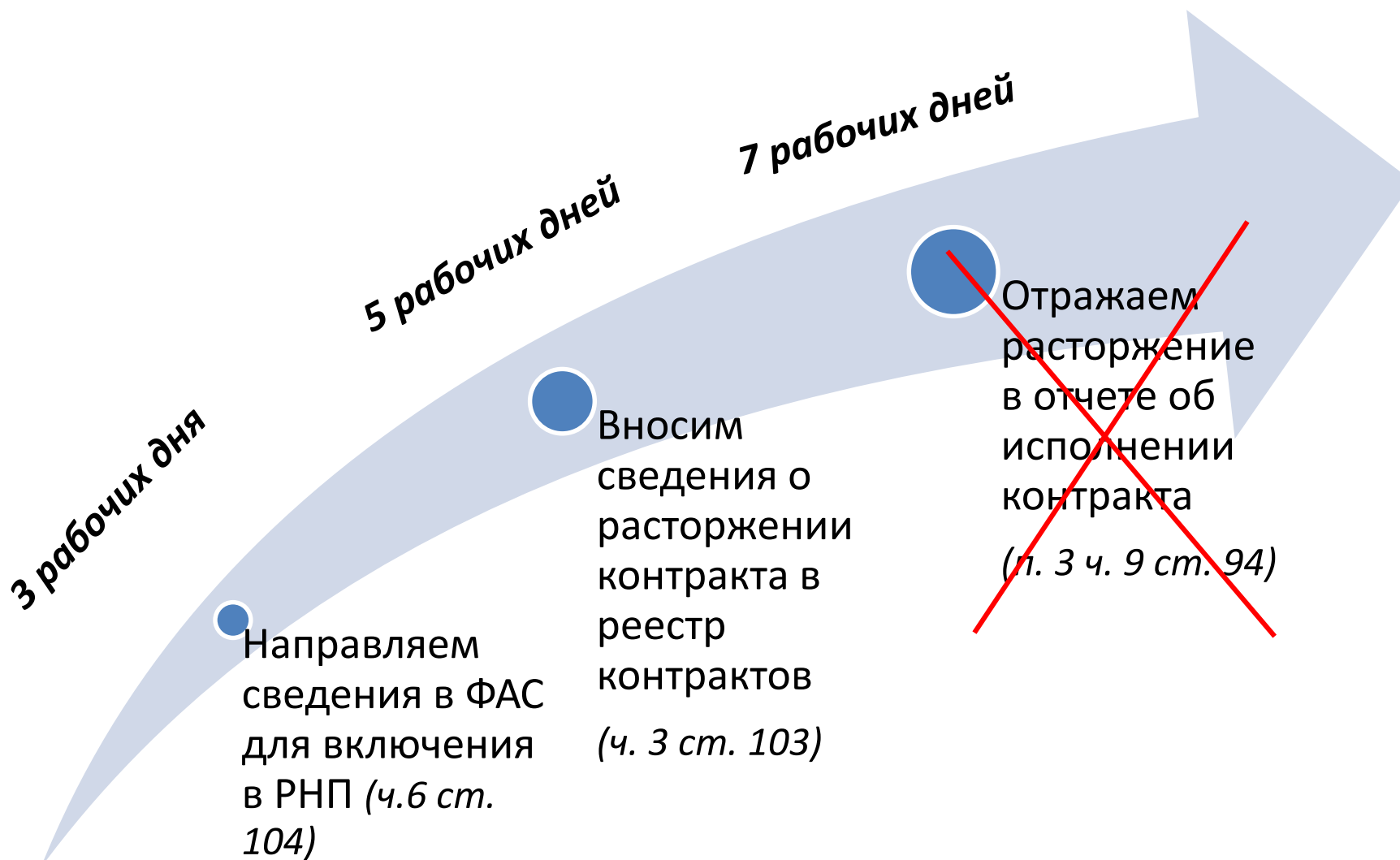
Первичное нарушение

Повторное нарушение

Решение об одностороннем отказе
вступает в силу

Заказчик отменяет
решение об
одностороннем отказе

ОТЧЁТНОСТЬ О РАСТОРЖЕНИИ КОНТРАКТОВ





НАРУШЕНИЕ ПОРЯДКА ОДНОСТОРОННЕГО ОТКАЗА

Ч. 6 ст. 7.32 КоАП РФ:

Нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.



Какие еще последствия нарушения порядка одностороннего отказа?
Как отказаться от контрактов по п.4 и 5 ч.1 ст.93? (до 100 и до 400 тыс.руб.)

Постановление АС Московского округа от 20.03.2015 по делу № А40-61384/14:

Поскольку генпроектировщик не был уведомлен надлежащим образом заказчиком об одностороннем отказе от исполнения контракта, указанный отказ не вступил в силу и контракт не считается прекращенным.

Судами установлено, что расторжения контракта в связи с ненадлежащим уведомлением истца не произошло, контракт считается действующим, возможность продолжать исполнение принятых на себя обязательств у истца имелась.



ПОСЛЕДСТВИЯ ОДНОСТОРОННЕГО ОТКАЗА

П. 1 ч. 1 ст. 76 Закона № 44-ФЗ :

Заказчик вправе осуществить закупки продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива, которые необходимы для нормального жизнеобеспечения граждан и отсутствие которых приведет к нарушению их нормального жизнеобеспечения, путем проведения запроса котировок независимо от цены контракта <...> количество поставляемого товара не может превышать количество товара, необходимое для нормального жизнеобеспечения граждан в течение указанного срока.

П. 6 ч. 2 ст.83 Закона № 44-ФЗ:

Заказчик вправе осуществлять закупку путем проведения запроса предложений в случае осуществления закупки ТРУ, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком в одностороннем порядке.



ПОРЯДОК РАСТОРЖЕНИЯ ДОГОВОРА В СУДЕ

➤ ст. 452 ГК РФ:

1. Соглашение о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор ...
2. Требование о расторжении договора может быть заявлено стороной **в суд только после получения отказа другой стороны** на предложение расторгнуть договор либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом либо договором, а при его отсутствии - в тридцатидневный срок

➤ ст. 450 ГК РФ:

2. По требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:
 - 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
 - 2) в иных случаях, предусмотренных ГК РФ, другими законами или договором.Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

WWW.ROSZAKUPKI.RU



[/ROSZAKUPKI](https://www.facebook.com/ROSZAKUPKI)



[/ROSZAKUPKI_RU](https://www.blogger.com/blog-posts/ROSZAKUPKI_RU)



[/ROSZAKUPKI_RU](https://twitter.com/ROSZAKUPKI_RU)