



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

05.03.2025 №27-Исх-681
На № 8-01-Исх1273 от 27.02.2025

Заместителю главы города,
директору департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города
А.Н. Бокову

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее - уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее - Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и сводку предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для

субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 30.01.2025 (01/16/01-25/00068706).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=68706>

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 30.01.2025 по 19.02.2025.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: акционерному обществу "Управляющая компания №1", акционерному обществу "Жилищный трест №1", обществу с ограниченной ответственностью "Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3", акционерному обществу "Ремонтно - наладочное управление жилищно-коммунального хозяйства", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "Ренако - плюс", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "Диалог", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания Жилище - Сервис", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания Квартал", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания МЖК - Ладья", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания Пирс", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания", обществу с ограниченной ответственностью "Данко", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания - Квадратные метры", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "НВ Град".

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения акционерного общества "Управляющая компания №1", общества с ограниченной ответственностью "Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3", общества с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "Диалог", общества с ограниченной ответственностью "Управляющая компания", общества с ограниченной ответственностью "Данко", общества с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "НВ Град" о концептуальном одобрении проекта акта.

Уполномоченным органом дополнительные публичные консультации по проекту акта не проводились.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях утверждения Порядка предоставления субсидии в новой редакции в соответствие с пунктом 9.3 части 1 статьи 14 и частью 1 статьи 191 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьями 78, 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782 "Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий" (далее – Постановление РФ от 25.10.2023 №1782), и признания утратившим силу постановления администрации города Нижневартовска от 30.07.2021 №634.

Проектом акта предлагается утвердить Порядок предоставления субсидии из бюджета города на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенными на территории города Нижневартовска.

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне правового регулирования, выражается в риске невозможности заключения потенциальными получателями субсидии соглашений о предоставлении субсидий из бюджета города на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. и, как следствие, снижение уровня комфорtnого проживания населения, рост социальной напряженности.

Альтернативным вариантом правового регулирования является предоставление за счет местного бюджета дополнительной меры социальной поддержки в части компенсации затрат на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

При указанном варианте потенциальными адресатами правового регулирования будут являться собственники помещений в многоквартирных домах, в которых требуется проведение капитального ремонта общего имущества в целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации. Реализация права на дополнительную меру социальной поддержки имеет заявительный характер, следовательно граждане понесут расходы на представление пакета документов в филиал автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" в городе Нижневартовске (далее – МФЦ) в связи с обращением за денежной компенсацией (временные затраты, транспортные расходы на поездку в МФЦ, расходы на копирование документов).

Поскольку дополнительные меры социальной поддержки устанавливаются органом местного самоуправления (решением Думы города), для реализации указанного варианта необходимо разработать проект решения Думы города,

устанавливающий новый вид меры социальной поддержки (компенсацию затрат на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в случае возникновения чрезвычайной ситуации сумму и форму предоставления дополнительной меры социальной поддержки путем перечисления средств на лицевой счет гражданина). Утверждение решения Думы города возможно только при наличии бюджетных средств в достаточном объеме для обеспечения публичных нормативных обязательств.

Кроме того, существуют риски:

1) для граждан:

- отсутствие возможности получения социальной поддержки в 2025 году в связи с увеличением временного периода для подготовки и утверждения муниципальных правовых актов (решения Думы города о дополнительной мере социальной поддержки, административного регламента на оказание муниципальной услуги);

- существует возможность финансовых потерь граждан, в случае не обращения либо позднего обращения в МФЦ, поскольку меры социальной поддержки могут быть представлены только с даты подачи заявления;

2) для управляющих организаций (владельцев спецсчетов и Югорского фонда капитального ремонта многоквартирных домов) - рост задолженности собственников помещений в многоквартирных домах по платежам за капитальный ремонт, увеличение затрат на ведение претензионно-исковой деятельности по взысканию задолженности.

Следовательно, выбранный регулирующим органом вариант правового регулирования является оптимальным, так как отвечает требованиям действующего законодательства, полностью обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования, а также не приводит к необоснованному увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы товариществ собственников жилья, жилищных и жилищно-строительных кооперативов, созданных в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, управляющих организаций, региональных операторов, расположенных на территории города Нижневартовска.

По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске осуществляют управление многоквартирными домами 17 управляющих организаций, 22 товарищества собственников жилья, 2 жилищных кооператива, действует 1 региональный оператор.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска, регулирующим органом рассчитаны издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные

с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает следующие обязанности для получателя субсидии:

- 1) подготовка и представление в департамент ЖКХ заявки о предоставлении субсидии (единовременно);
- 2) подписание Соглашения в случае отсутствия технической возможности его подписания через систему "Электронный бюджет" и направление с сопроводительным письмом в департамент ЖКХ (единовременно);
- 3) подготовка и представление в департамент ЖКХ отчета по субсидии (единовременно);
- 4) представление в департамент ЖКХ копий документов (платежных поручений с отметкой банка), подтверждающих фактическое перечисление денежных средств подрядной организации (единовременно);
- 5) подготовка и представление в департамент ЖКХ отчетов об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и о достижении значений результатов предоставления субсидии (периодически);
- 6) подготовка и представление в департамент ЖКХ отчета о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (периодически).

Информационное требование	Стандартные издержки, рублей			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакетов документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	6 065,92	1 852,92	4 145,00	68,00
2)	5 139,46	926,46	4 145,00	68,00
3)	5 139,46	926,46	4 145,00	68,00
4)	5 139,46	926,46	4 145,00	68,00
5)	8 122,84	3 705,84	4 145,00	272,00
6)	8 122,84	3 705,84	4 145,00	272,00
Итого	37 729,98	12 043,98	24 870,00	816,00

Ежегодные информационные издержки одного потенциального получателя субсидии в год составят 37 729,98 руб., из них:

- единовременные расходы (информационные требования 1-4) составят 21 484,30 руб.;
- периодические расходы (информационные требования 5-6) составят 16 245,68 руб.

Плановый объем субсидии из бюджета города на предоставление субсидий из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат связанных с оказанием дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2025 год, составляет 2,09 млн. руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Приложение 4 к Постановлению администрации города Ханты- Мансийска от 17.10.2013 №1324 "Об утверждении муниципальной программы "Развитие жилищно- коммунального комплекса, энергетики, дорожного хозяйства и благоустройство города Ханты- Мансийска"	<p>Порядок устанавливает условия и порядок предоставления бюджетных средств на капитальный ремонт многоквартирных домов города Ханты-Мансийска, в том числе при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта многоквартирных домов, собственники помещений которых выбрали способ управления многоквартирными домами в соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, управляющей организации, товариществу собственников жилья, жилищному кооперативу, иному специализированному потребительскому кооперативу, а также организациям, отвечающим за содержание и ремонт многоквартирных домов при непосредственном способе управления, по ранее возникшим обязательствам.</p> <p>Целью предоставления субсидии является возмещение затрат:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов города Ханты-Мансийска; - возникших в случае неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома. 	<p>Проектом акта предлагается утвердить Порядок предоставления субсидии из бюджета города на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположеными на территории города Нижневартовска, а именно к:</p> <ul style="list-style-type: none"> - формированию требований к получателям субсидии в соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782; - формированию условий и порядка заключения соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с Приказом департамента финансов администрации города Нижневартовска от 20.05.2024 №28-н "Об утверждении Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из бюджета города Нижневартовска субсидии, в том числе

		<p>Обследование многоквартирных домов осуществляется комиссия по капитальному ремонту.</p> <p>Решение о предоставлении субсидии принимается главным распорядителем средств на основании заключения комиссии по капитальному ремонту и протокола обследования.</p> <p>Отбор получателей субсидии для предоставления субсидии осуществляется посредством запроса предложений</p>	<p>грантов в форме субсидии, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями"</p>
2.	Постановление администрации города Когалыма от 16.08.2018 №1875 "Об утверждении Порядка оказания за счет средств бюджета города Когалыма дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах"	<p>Порядок оказания за счет средств бюджета города Когалыма дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах устанавливает цели, условия, порядок оказания за счет средств бюджета города Когалыма дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в форме субсидии.</p> <p>Проведение отбора осуществляется на основании предложений (заявок) (далее - заявка), направленных участниками отбора, соответствующим требованиям отбора получателей субсидии.</p> <p>Главным распорядителем бюджетных средств города Когалыма, которому в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации доведены лимиты бюджетных обязательств на проведение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома при возникновении неотложной необходимости, является муниципальное казенное учреждение "Управление жилищно-коммунального хозяйства города Когалыма"</p>	

3.	<p>Постановление администрации города Югорска от 20.06.2018 №1738 "Об утверждении порядка и перечня случаев оказания на безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Югорска"</p>	<p>Порядок устанавливает цели, условия, порядок и случаи оказания на безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Югорска.</p> <p>Дополнительная помощь предоставляется в форме субсидии в целях финансового обеспечения выполнения работ и (или) оказания услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах при возникновении неотложной необходимости.</p> <p>Дополнительная помощь предоставляется за счет средств бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда администрации города Югорска. Главным распорядителем средств бюджета города Югорска, которому в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации доведены лимиты бюджетных обязательств на проведение работ и (или) оказание услуг по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома при возникновении неотложной необходимости, является департамент жилищно-коммунального и строительного комплекса администрации города Югорска</p>
----	--	---

Мониторинг муниципальных нормативных правовых актов городов Ханты-Мансийск, Когалым, Югорск и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется различное правовое регулирование в части осуществления отбора в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее – система "Электронный бюджет"). Так, в городах Ханты-Мансийск, Когалым и Югорск подача заявок потенциальными получателями субсидии через систему "Электронный бюджет" не предусмотрена. Кроме того, Порядки городов Когалым и Югорск не приведены в соответствие с Постановлением РФ от 25.10.2023 №1782.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, сводке предложений, содержащей результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- о наличии в проекте акта положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению:

➤ пунктом 2.1 приложения к проекту акта предусмотрены требования к получателям субсидии. Однако при этом отсутствуют следующие критерии, установленные постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782:

у получателя субсидии (участника отбора) на едином налоговом счете отсутствует или не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

у получателя субсидии (участника отбора) отсутствует просроченная задолженность по возврату в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет), из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом (за исключением случаев, установленных соответственно высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией)).

Возникающая неопределенность может затруднять ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, а также получение меры финансовой поддержки.

Выявленная неопределенность должна быть устранена в соответствии с абзацами 8, 9 пункта 3 раздела II Общих требований, установленных постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782;

➤ в целях внесения определенности предлагаем положение о регистрации заявки (пункт 2.6 приложения к проекту акта) изложить в следующей редакции:

"Заявка подлежит регистрации в системе электронного документооборота администрации города (далее - СЭД) в день ее поступления в департамент ЖКХ.;"

➤ пунктом 2.8 приложения к проекту акта установлен перечень сведений, которые департамент ЖКХ оценивает в рамках проверки на предмет достоверности представленной получателем субсидии информации. Учитывая требования постановления Правительства РФ от 25.10.2023 №1782, данное положение необходимо дополнить требованием по проверке информации:

об отсутствии у получателя субсидии на едином налоговом счете отсутствует или не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47

Налогового кодекса Российской Федерации, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

об отсутствии у получателя субсидии (участника отбора) отсутствуют просроченная задолженность по возврату в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет), из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом (за исключением случаев, установленных соответственно высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией));

➤ абзацем восьмым пункта 2.8 приложения к проекту акта установлено, что по итогам рассмотрения заявки департамент ЖКХ принимает решение о предоставлении субсидии либо об отказе в предоставлении субсидии (далее - решение). Решение оформляется приказом департамента ЖКХ (далее - приказ). Датой принятия решения признается дата регистрации приказа.

Однако не определено, в какой срок принимается решение и где осуществляется его регистрация.

Выявленная неопределенность должна быть устранена в части конкретизации порядка принятия и регистрации решения;

➤ в целях внесения определенности предлагаем положение о регистрации сопроводительного письма (абзац третий пункт 2.19 приложения к проекту акта) изложить в следующей редакции:

"Регистрация сопроводительного письма, поступившего в департамент ЖКХ, осуществляется в СЭД в день его поступления.";

➤ пунктом 2.24 приложения к проекту акта установлено, что перечисление субсидии осуществляется в безналичной форме на расчетный счет получателя субсидии, открытый в кредитной организации.

Вместе с тем не уточнено, что расчетный или корреспондентский счет должен быть открыт получателем субсидии в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях. Возникающая неопределенность может затруднять ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, а также получение меры финансовой поддержки.

Выявленная неопределенность должна быть устранена в соответствии с подпунктом "б" пункта 11 Общих требований, установленных постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782.

Также обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе:

- размещение доработанных документов после устранения вышеуказанных замечаний результатам проведения ОРВ, настоящего заключения с указанием его отрицательного статуса и завершения бизнес-процесса (ID проекта 01/16/01-25/00068706);

- повторного размещения проекта акта и доработанных материалов к нему перед направлением в уполномоченный орган для подготовки заключения.

Исполняющий обязанности
директора департамента

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат
72F233C462E1173A3FE544F6D0EA2135
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен с 25.07.2024 по 18.10.2025

Н.П. Брыль

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда департамента
экономического развития администрации города
Фульмес Наталья Юрьевна
тел.: (3466) 24-10-97 (доб. 28385)