



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

06.12.2023 №27-Исх-4010

На № 34-Исх-6812 от 30.11.2023

**Заместителю директора
департамента образования
администрации города
Д.А. Котову**

Заключение
об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 6.1 Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев постановление администрации города от 18.08.2021 №690 "Об утверждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования" (с изменениями от 02.11.2022 №777, 05.07.2023 №557), сводный отчет об экспертизе муниципального нормативного правового акта и сводку предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом образования администрации города, сообщает следующее.

Муниципальный нормативный правовой акт (далее – нормативный акт) направлен департаментом образования администрации города для подготовки настоящего заключения впервые.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта дано уполномоченным органом 30.04.2021 №27-Исх-1215.

Информация об экспертизе нормативного акта размещена департаментом образования администрации города (далее - орган, осуществляющий экспертизу нормативного акта) на Портале проектов нормативных правовых актов

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 16.10.2023 (ID проекта 03/20/10-23/00056008).

Органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, проведены публичные консультации в период с 16.10.2023 по 20.11.2023.

Полный электронный адрес размещения нормативного акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<http://www.regulation.admhmao.ru/projects#npa=56008>.

Экспертиза нормативного акта проведена в соответствии с планом на 2023 год, утвержденным приказом департамента экономического развития администрации города от 07.09.2023 №65/27-П.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: филиалу Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Союзу "Нижневартовская Торгово-промышленная палата", Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "Нижневартовский государственный университет", индивидуальному предпринимателю Мустафиной Олесе Вадимовне, индивидуальному предпринимателю Куприенко Наталье Владимировне.

По информации органа, осуществляющего экспертизу нормативного акта, при проведении публичных консультаций получены отзывы посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от филиала Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Союза "Нижневартовская Торгово-промышленная палата", Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Нижневартовский государственный университет", индивидуального предпринимателя Мустафиной Олеси Вадимовны, индивидуального предпринимателя Куприенко Натальи Владимировны о концептуальном одобрении действующей редакции нормативного акта.

Уполномоченным органом дополнительные публичные консультации по нормативному акту не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при экспертизе нормативного акта процедуры, предусмотренные пунктами 4.1-4.5 Порядка, органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, соблюдены.

Нормативный акт направлен на создание благоприятных условий для осуществления образовательной деятельности по реализации образовательных программ дошкольного образования в частных образовательных организациях, а именно:

- повышение доступности услуги по реализации образовательных программ дошкольного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования;

- возмещения затрат частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, включая расходы на оплату труда, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий, и оплату коммунальных услуг).

Отсутствие правового регулирования повлечет неисполнение статьи 78 Бюджетного кодекса, Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.12.2013 №123-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в области образования и о субвенциях местным бюджетам для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях".

Правовое регулирование способствует повышению уровня социально-экономического развития города, позволяет частным организациям получить субсидию на возмещение затрат по реализации образовательных программ дошкольного образования, что исключает риск возникновения убытков и невозможности осуществления образовательной деятельности по реализации образовательных программ дошкольного образования, снижения доступности услуги по реализации образовательных программ дошкольного образования в частных организациях.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных данным правовым регулированием.

Так, нормативный акт устанавливает следующие обязанности:

1) представление заявки и документов, необходимых для предоставления субсидии (единовременно);

2) заключение соглашения (подписание соглашения и направление его в уполномоченный орган посредством электронной почты либо нарочно с отметкой о получении (единовременно));

3) представление заявки и документов, подтверждающих кассовые расходы за отчетный месяц, а также отчетов о достижении результатов и использовании средств (ежемесячно).

Для подготовки и предоставления в департамент образования администрации города документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного потенциального заявителя составят:

Информационное требование	Стандартные издержки заявителя, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой заявки и отчета	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	4 926,40	721,40	4 145,00	60,00
2)	4 926,40	721,40	4 145,00	60,00
3)	30 835,40	25 970,40	4 145,00	720,00
Итого	40 688,20	27 413,20	12 435,00	840,00

Ежегодные информационные издержки одного потенциального получателя субсидии составят 40 688,20 руб. из них:

- единовременные расходы по первому информационному требованию – 4 926,40 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 721,40 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 4 145,00 руб.;

транспортные расходы – 60,00 руб.;

- единовременные расходы по второму информационному требованию – 4 926,40 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 721,40 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 4 145,00 руб.;

транспортные расходы – 60,00 руб.;

- периодические расходы по третьему информационному требованию составят 30 835,40, в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 25 970,40 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 4 145,00 руб.;

транспортные расходы – 720,00 руб.

При подготовке настоящего заключения органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в постановлении администрации города Нижневартовска
1.	<p>Постановление администрации города Сургута от 02.06.2015 №3706 "Об утверждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и оказанием коммунальных услуг)" (ред. от 13.04.2023)</p>	<p>Постановление администрации города Сургута регулирует предоставление субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и оказанием коммунальных услуг).</p> <p>Решение о предоставлении субсидии утверждается приказом уполномоченного органа.</p> <p>Субсидия предоставляется на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между уполномоченным органом и частной образовательной организацией по типовой форме, установленной департаментом финансов Администрации города.</p> <p>Перечисление субсидии осуществляется уполномоченным органом не реже одного раза в месяц, в соответствии с объемами и сроками, установленными соглашением, на счет, открытый получателем субсидии в кредитной организации в</p>	<p>Постановление администрации города от 18.08.2021 №690 "Об утверждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования" (с изменениями от 02.11.2022 №777, 05.07.2023 №557) определяет цели и условия предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат по реализации образовательных программ дошкольного образования, включая расходы на оплату труда, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий, и оплату коммунальных услуг).</p> <p>Субсидия предоставляется в целях повышения доступности услуги по реализации образовательных программ дошкольного образования в частных организациях, осуществляющих</p>

		соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации.	образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.
2.	Постановление администрации Сургутского района от 21.07.2016 №2501-нпа "Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на возмещение затрат по получению дошкольного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования" (ред. от 05.10.2023)	<p>Постановление администрации Сургутского района регулирует предоставление субсидии на возмещение затрат по получению дошкольного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.</p> <p>Решение о соответствии (несоответствии) требованиям, установленным в объявлении о проведении отбора, принимается комиссией по рассмотрению заявок и оформляется протоколом.</p> <p>Решение о предоставлении субсидии (об отказе в предоставлении субсидии) оформляется приказом руководителя департамента образования и молодежной политики администрации Сургутского района.</p> <p>Субсидия предоставляется на основании договора о предоставлении субсидии.</p>	<p>Решение о предоставлении субсидии утверждается приказом уполномоченного органа.</p> <p>Субсидия предоставляется на основании Соглашения, заключенного между уполномоченным органом и частной образовательной организацией.</p> <p>Перечисление Субсидии осуществляется уполномоченным органом ежемесячно, не позднее 10 рабочего дня, следующего за днем предоставления заявки</p>
3.	Постановление администрации города Югорска от 01.06.2021 №937-п "Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Югорска субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации основных общеобразовательных программ на территории города Югорска" (ред. от 13.06.2023)	Постановление регулирует предоставление субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на финансовое обеспечение затрат, включая расходы на оплату труда, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и оказанием коммунальных услуг).	

		<p>Решение о предоставлении субсидии или об отказе принимается комиссией по рассмотрению заявок и оформляется протоколом.</p> <p>Субсидия предоставляется на основании соглашения о предоставлении субсидии.</p> <p>Перечисление субсидии осуществляется Главным распорядителем на расчетный счет получателя субсидии, открытый в кредитной организации в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем издания приказа Главным распорядителем о предоставлении субсидии.</p>	
--	--	--	--

Мониторинг муниципальных нормативных правовых актов Сургутского района, городов Сургута, Югорска и Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части установления порядка предоставления субсидий частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

Однако отличие правового регулирования города Югорска от вышеуказанных правовых актов заключается в том, что решение о предоставлении субсидии или об отказе принимается комиссией по рассмотрению заявок и оформляется протоколом.

Необходимо отметить, что нормативным актом города Нижневартовска одним из способов подачи заявки предусмотрено ее направление в электронном виде посредством "Навигатора мер поддержки города Нижневартовска" официального сайта органов местного самоуправления города Нижневартовска. Такой способ предоставления документов позволяет сократить временные и материальные издержки субъектов предпринимательства.

На основе проведенной экспертизы нормативного акта, с учетом информации, представленной органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, в отчете об экспертизе нормативного акта, сводке предложений по результатам публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования действующего способа регулирования;
- об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности;

- о достижении заявленной цели регулирования – создание благоприятных условий для частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, а также для увеличения негосударственного сектора предоставления образовательных услуг;

- о наличии положительных последствий регулирования – за период действия нормативного акта частным образовательным учреждениям оказана финансовая поддержка в виде субсидий из бюджета города на общую сумму:

2021 год – 38 595,792 тыс. руб. (4 учреждениям),

2022 год – 57 240,250 тыс. руб. (4 учреждениям),

2023 год – 39 221,522 тыс. руб. (2 учреждениям).

Кроме того, реализованная мера поддержки позволила превысить плановые значения индикативных показателей на момент проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного акта, в частности:

- увеличить количество рабочих мест:

2021 год – 45 ед.;

2022 год – 72 ед.;

2023 год – 62 ед.;

- обеспечить детей дошкольного возраста местами в образовательных организациях:

2021 год – 193 чел.;

2022 год – 275 чел.;

2023 год – 280 чел.;

- отрицательные последствия правового регулирования за период действия нормативного акта не выявлены.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение доработанных документов по результатам проведения экспертизы и настоящего заключения.

Исполняющий обязанности
директора департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Н.П. Брыль

Сертификат
0089AA44BB51D04C3901E36CCC3C6433BD
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен 07.06.2023 с по 30.08.2024

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда департамента
экономического развития администрации города
Фульмес Наталья Юрьевна
тел: (3466) 24-42-82