



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Тасжная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-22-56, 24-21-26, факс: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

15.08.2017 № 613/24-01
На № 1318/34-01 от 07.08.2017

Директору
департамента образования
администрации города
О.П. Козловой

Заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Департамент экономики администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 6.1 Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев постановление администрации города от 18.05.2016 №687 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий частным образовательным организациям, реализующим основные общеобразовательные программы общего образования» (с изменениями от 16.02.2017 №209, 06.03.2017 №307), отчет об экспертизе муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом образования администрации города, сообщает следующее.

Муниципальный нормативный правовой акт (далее – нормативный акт) направлен департаментом образования администрации города для подготовки настоящего заключения повторно.

Информация об экспертизе нормативного акта размещена на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска 07.07.2017.

Департаментом образования администрации города (далее - орган, осуществляющий экспертизу) проведены публичные консультации в период с 07.07.2017 по 05.08.2017.

Полный электронный адрес размещения нормативного акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

http://www.n-vartovsk.ru/inf/orv/pk_orv/perechen_dmnpa_ekspertiza/240918.html

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: Частному общеобразовательному учреждению «Православная гимназия в честь Казанской иконы Божьей Матери», Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя школа №2-многопрофильная имени заслуженного строителя Российской Федерации Евгения Ивановича Куропаткина», Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя школа №3», Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя школа №8», Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя школа №32», Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя школа №40».

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы об отсутствии предложений и замечаний от ЧОУ «Православная гимназия в честь Казанской иконы Божьей Матери», МБОУ «Средняя школа №2-многопрофильная имени заслуженного строителя Российской Федерации Евгения Ивановича Куропаткина», МБОУ «Средняя школа №3», МБОУ «Средняя школа №8», МБОУ «Средняя школа №32», МБОУ «Средняя школа №40».

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при экспертизе нормативного акта процедуры, предусмотренные пунктами 4.1- 4.4 Порядка, органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, соблюдены.

Нормативный акт устанавливает порядок определения объема и условия предоставления частным образовательным организациям, реализующим основные общеобразовательные программы общего образования, субсидий:

- на реализацию основных общеобразовательных программ;
- на социальную поддержку отдельных категорий обучающихся в виде предоставления завтраков и обедов;
- на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся;
- на возмещение затрат по оплате коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, эксплуатации систем охранной сигнализации, обеспечению пожарной безопасности.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы частных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы общего образования (далее – частные общеобразовательные организации). По информации органа, осуществляющего экспертизу нормативного акта, на дату проведения экспертизы в городе Нижневартовске действует одна частная общеобразовательная организация - Частное общеобразовательное учреждение «Православная гимназия в честь Казанской иконы Божьей Матери».

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155, органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью подготовки и представления в департамент образования администрации города заявки на получение субсидии, направленной на реализацию основных общеобразовательных программ; на социальную поддержку отдельных категорий обучающихся в виде предоставления завтраков и обедов; на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся; на возмещение затрат по оплате коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, эксплуатации систем охранной сигнализации, обеспечению пожарной безопасности, которые составляют 2 436,04 рублей в год, в том числе:

- расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой заявок и пакетов документов – 412,04 рублей;
- расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 1 971,00 рубль;
- транспортные расходы – 53,00 рубля.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в постановлении администрации города №687
1.	Постановление администрации города Сургута от 01.06.2016 №4026 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидии на возмещение затрат частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на социальную поддержку отдельных категорий учащихся в виде предоставления двухразового питания	Постановлением утвержден порядок определения объема и предоставления субсидии на возмещение затрат частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, в том числе лицензионного программного обеспечения и (или) лицензии на программное обеспечение, расходных материалов, игр, игрушек, услуг связи в части предоставления доступа к сети «Интернет»), на социальную поддержку отдельных категорий учащихся в виде предоставления двухразового питания в учебное время, на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания учащихся. в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные	Постановлением утвержден Порядок, устанавливающий правила определения объема и условия предоставления частным образовательным организациям, реализующим основные общеобразовательные программы общего образования (далее - частные общеобразовательные организации), субсидий: <ul style="list-style-type: none"> - на реализацию основных общеобразовательных программ; - на социальную поддержку отдельных категорий обучающихся в виде предоставления завтраков и обедов; - на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся; - на возмещение затрат по оплате коммунальных услуг,

	<p>в учебное время, на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания учащихся» (с изменениями от 27.02.2017 №1131, 18.07.2017 №6220)</p>	<p>цели в бюджете городского округа</p> <p>Субсидия предоставляется за счет средств субвенций, субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.</p> <p>Нормативным правовым актом установлены сроки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - подачи заявок на получение субсидии, отличающиеся в зависимости от даты получения лицензии (до 1 июня, с 1 июня по 1 ноября, с 1 ноября до 31 декабря, с 15 января по 1 ноября); - рассмотрения представленных пакетов документов на получение субсидии (30 рабочих дней со дня получения документов); - возврата субсидии, использованной не по целевому назначению (в течение 7 банковских дней). <p>В случае недостижения частной образовательной организацией показателей результативности, установленных соглашением, средства субсидии подлежат возврату в бюджет города до 20 декабря текущего года.</p>	<p>работ и услуг по содержанию имущества, эксплуатации систем охранной сигнализации, обеспечению пожарной безопасности.</p> <p>Согласно муниципальному нормативному правовому акту заявка на предоставление субсидии на очередной финансовый год подается частной образовательной организацией в срок до 1 апреля текущего года.</p> <p>Субсидия предоставляется за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и средств бюджета города.</p> <p>В случае выявления по итогам проведенных проверок фактов нарушения условий, целей и порядка предоставления субсидий суммы, использованные частными общеобразовательными организациями с нарушениями, подлежат возврату в бюджет города в течение 5 банковских дней со дня доведения до сведения частных общеобразовательных организаций результатов проверки. Возврат не использованного в текущем финансовом году остатка субсидии осуществляется получателем субсидии в срок до 20 декабря текущего года.</p>
2.	<p>Постановление администрации города Югорска от 24.02.2016 №421 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации основных общеобразовательных программ на территории города Югорска» (с изменениями от 26.05.2017 №1198)</p>	<p>Приложением 1 постановления утвержден порядок предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации основных общеобразовательных программ на территории города Югорска.</p> <p>Субсидия предоставляется за счет средств субвенций, субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.</p> <p>Порядком закреплены сроки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - подачи заявки для получения субсидии в очередном финансовом году - до 01 июня текущего года (согласно пункту 3.2 Порядка, в случае образования частной образовательной организации в течение текущего года, заявление на предоставление субсидии подается в Комиссию не ранее даты получения лицензии на осуществление образовательной деятельности, государственной аккредитации основных общеобразовательных программ); - рассмотрения заявлений на получение субсидии (в течение 20 календарных дней); - возврата не использованного получателем субсидии в отчетном финансовом году остатка субсидий (до 20 декабря текущего финансового года); 	<p>работ и услуг по содержанию имущества, эксплуатации систем охранной сигнализации, обеспечению пожарной безопасности.</p> <p>Согласно муниципальному нормативному правовому акту заявка на предоставление субсидии на очередной финансовый год подается частной образовательной организацией в срок до 1 апреля текущего года.</p> <p>Субсидия предоставляется за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и средств бюджета города.</p> <p>В случае выявления по итогам проведенных проверок фактов нарушения условий, целей и порядка предоставления субсидий суммы, использованные частными общеобразовательными организациями с нарушениями, подлежат возврату в бюджет города в течение 5 банковских дней со дня доведения до сведения частных общеобразовательных организаций результатов проверки. Возврат не использованного в текущем финансовом году остатка субсидии осуществляется получателем субсидии в срок до 20 декабря текущего года.</p>

		- возврата субсидии, использованной не по целевому назначению (в течение 7 банковских дней).	
--	--	--	--

Мониторинг нормативных правовых актов городов Сургут, Югорск и нормативного акта показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части установления механизмов предоставления финансовой поддержки (субсидии) частным организациям реализующим основные общеобразовательные программы общего образования и ухода за детьми (далее - Порядки). Тем не менее, по результатам мониторинга можно выделить следующие отличия правового регулирования, установленного анализируемыми муниципальными нормативными правовыми актами:

во-первых, в рассмотренных муниципальных нормативных правовых актах различаются источники финансирования предоставляемой субсидии. Так, согласно Порядкам Сургута и Югорска, субсидия предоставляется за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, тогда как Порядком города Нижневартовска установлено, что субсидия предоставляется за счет средств, выделяемых из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и бюджета города;

во-вторых, муниципальными нормативными правовыми актами предусматривается различный подход к установлению сроков подачи заявки на получение субсидии. Согласно Порядку Сургута, в целях получения субсидии в очередном финансовом году частная образовательная организация представляет заявку на предоставление субсидии в очередном финансовом году в следующие сроки:

- при наличии лицензии на ведение образовательной деятельности по реализации основных общеобразовательных программ - в срок до 01 июня текущего года;

- при получении лицензии на ведение образовательной деятельности по реализации основных общеобразовательных программ в период с 01 июня по 31 октября текущего года - в период с 01 июня по 01 ноября текущего года, но не ранее даты получения лицензии;

- при получении лицензии на ведение образовательной деятельности по реализации основных общеобразовательных программ в период с 01 ноября по 31 декабря текущего года - в срок до 01 февраля очередного финансового года.

В случае если частной образовательной организацией получена лицензия на ведение образовательной деятельности по реализации основных общеобразовательных программ в текущем финансовом году, частная образовательная организация представляет в уполномоченный орган заявку на предоставление субсидии в текущем финансовом году и плановом периоде в период с 15 января по 01 ноября текущего финансового года, но не ранее даты получения лицензии.

В соответствии с Порядком Югорска заявления на предоставление субсидии в очередном финансовом году подаются в Комиссию в срок до 01 июня текущего года.

Нормативным актом города Нижневартовска установлено, что сроки подачи заявки для получения субсидии в очередном финансовом году - до 01 апреля текущего года;

в-третьих, муниципальными нормативными правовыми актами установлены различные сроки рассмотрения предоставляемых пакетов документов на получение субсидии. Так, в соответствии с Порядками Сургута и Югорска срок рассмотрения заявки составляет 30 рабочих дней и 20 календарных дней соответственно, а Порядком города Нижневартовска сроки рассмотрения заявки на получение субсидии не утверждены;

в-четвертых, в рассмотренных Порядках утверждены различные сроки возврата субсидии в случае выявления по итогам проведенных проверок фактов нарушения условий, целей и порядка предоставления субсидии: согласно Порядкам Сургута и Югорска – возврат субсидии осуществляется в течение 7 банковских дней со дня доведения до получателя субсидии результатов проверки, нормативным актом города Нижневартовска установлен срок – 5 банковских дней.

На основе проведенной экспертизы нормативного акта, с учетом информации, представленной органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, в отчете об экспертизе нормативного акта, своде предложений по результатам публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о необходимости приведения нормативного акта в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»;

- о необходимости установления сроков рассмотрения заявки на получение субсидии;

- об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности.

В соответствии с пунктом 4.7 Порядка сведения о принятом решении необходимо направить в уполномоченный орган до 23.08.2017.

Директор департамента



Е.Н. Швец