**ИНФОРМАЦИЯ**

**о контроле за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд**

(к семинару от 13.12.2016)

В ходе осуществления внутреннего (муниципального) финансового контроля контрольно-ревизионным управлением администрации города осуществляется контроль по вопросам, определенным частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о закупках), а именно в отношении:

1) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;

2) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

3) соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

4) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

5) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

С 01.01.2017 перечень вопросов, подлежащих контролю, будет дополнен проверкой соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Федерального закона о закупках, и обоснованности закупок, а также соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Федерального закона о закупках.

Кроме того, контроль в части вышеуказанных вопросов будет дополнительно направлен на муниципальные унитарные предприятия города.

Обобщив по результатам проверок, проводимых в 2015-2016 гг., практику выявленных нарушений по соблюдению законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, следует выделить следующее:

**При обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – НМЦ контракта)** необходимо учитывать:

- статью 22 Федерального закона о закупках;

- Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 №567;

- Правила обоснования закупок, а также форму обоснования закупок при формировании и утверждении плана закупок и плана графика закупок, утвержденные постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 №555;

- постановление Правительства РФ от 02.09.2015 №926 "Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)".

Также необходимо учитывать утвержденные муниципальными правовыми актами требования к закупаемым муниципальными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Обоснование НМЦ контракта должно быть подготовлено до включения закупки в план-график.

С 03.07.2016 в части вопросов планирования и обоснования НМЦ контракта КоАП РФ предусмотрена ответственность за административные правонарушения:

- включение в план закупок, план-график закупок объектов закупки, не соответствующих целям закупок, требованиям к товарам, работам, услугам и (или) нормативным затратам, включение в план-график закупок НМЦ контракта с нарушением установленных требований - штраф от 20 до 50 тыс.руб.;

- несоблюдение порядка или формы обоснования НМЦ контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) - штраф 10 тыс.руб.;

- нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок - штраф от 5 до 30 тыс. руб.

На практике выявлены случаи, когда коммерческие предложения не соответствуют предмету договора или содержат не все позиции товара, указаны не все услуги (работы), определенные контрактом.

**В применении заказчиком мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта** следует учесть положения статьи 34 Федерального закона о закупках, согласно которой, **по общему правилу**, в контракт должно быть включено условие об ответственности заказчика, поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение и ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В связи с чем, предлагается обратить внимание на необходимость включения в контракты условий, касающихся ответственности другой стороны за неисполнение и ненадлежащее исполнение условий контрактов, а также повысить контроль за своевременным и надлежащим выполнением условий контракта. Соответственно, при нарушении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта заказчик обязан применить меры ответственности, предусмотренные контрактом, а также гражданским законодательством РФ.

**В рамках вопроса о соответствии поставленного товара, выполненной работы (оказанной услуги) условиям контракта** предлагается усилить контроль за осуществлением ответственными лицами приемки товара, работы, услуги.

Приемку и экспертизу поставленного товара, выполненной работы (оказанной услуги) необходимо производить в соответствии с условиями контракта, а также локальными нормативными актами, определяющими порядок приемки и проведения экспертизы. В случае несоответствия товара, работы, услуги фиксировать соответствующим образом нарушения.

Проведение экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона о закупках является обязательным, результат экспертизы может быть оформлен в любой форме, предусмотренной локальным нормативных актом учреждения. При этом необходимо обратить внимание на часто выявляемое в ходе проверок несоответствие, когда локальными нормативными актами предусматривается приемка товара, работы, услуги приемочной комиссией, а фактически документ о приемке подписывает один член данной комиссии, определенный отдельным приказом учреждения как ответственное лицо за приемку товара, работы, услуги.

Учитывая, что законом предусмотрено право заказчика проводить экспертизу с привлечением экспертов, в тех случаях, когда требуются специальные знания специалистов (например, договоры строительного подряда и др.) рекомендуется привлекать к проведению экспертизы экспертов. При привлечении таких экспертов необходимо устанавливать ответственность за некачественное проведение ими экспертизы.

При исполнении длительных контрактов с установлением срока выполнения работ (оказания услуг) и оплаты определенного периода, когда этапы исполнения отдельно не выделяются, но приемка отдельного результата фиксируется подписанием соответствующего акта (документов о приемке товаров) и производится промежуточная оплата (этапные контракты), следует учитывать положения части 9 статьи 94 Федерального закона о закупках о размещении в отчете в единой информационной системе результатов отдельных этапов исполнения контрактов.

Следует учитывать, что за отдельные нарушения, выявленные в приемке товара, работы, услуги, а также в проведении экспертизы, в КоАП РФ предусматривается административная ответственность в виде наложения штрафа как на должностных лиц, так и на юридических лиц.

**В вопросах своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (оказанной услуги)** необходимо руководствоваться действующими Инструкциями по ведению бухгалтерского учета.

Основными нарушениями в данной сфере являются:

- **несвоевременное отражение финансовых операций** за поставленный товар, оказанные услуги (выполненные работы);

В связи с чем, необходимо обратить внимание на дату подписания акта оказанных услуг (выполненных работ), учитывая, что зачастую исполнитель (подрядчик) предлагает к подписанию акт, составленный с ошибками (на котором поставлена отчетная дата), который заказчик возвращает на доработку. В последующем, исправленный акт подписывается заказчиком с проставленной ранее датой, свою дату подписания заказчик не ставит, в связи с чем, при отражении в учете акта с такой датой контролирующим органом устанавливается несвоевременность отражения в документах учета.

- **недостоверность отражения в документах учета** поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги – когда производятся ссылки на несоответствующие первичные учетные документы (технические ошибки), а также допускается искажение данных в учете финансовой операции, имущества путем отнесения на соответствующий счет бухгалтерского учета, на котором они должны учитываться, в том числе особо ценного движимого имущества, определенного в соответствии с муниципальным правовым актом;

В связи с чем, необходимо обратить внимание на правильность указания в документах учета реквизитов первичных учетных документов.

- **неполнота учета** – когда принимаются к бухгалтерскому учету основные средства без указания характеристик, характеризующий объект, позволяющих идентифицировать основное средство.

**Особое внимание стоит уделить вопросам заключения контрактов с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), заключаемых в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 94 Федерального закона о закупках:**

- при установлении условий контрактов необходимо обращать внимание на включение в контракт всех существенных условий, определенных Гражданским кодексом РФ, при которых контракт считается заключенным (как правило, предмет, срок, цена);

- в случае наличия приложений к контракту (в частности, спецификация, техническое задание и др.), необходимо делать ссылку на них в контракте;

- обращать внимание на сроки оплаты и сроки поставки, оказания услуг, выполнения работ, установленные контрактом;

- исключать из контракта условия о выплате аванса с целью минимизировать возможные риски, связанные с невыполнением другой стороной условий контракта.

В таких контрактах часто устанавливаются противоречия и несоответствия, в частности:

- когда контрактом устанавливается ответственность за невыполнение условий контрактов, а срок поставки товара, выполнения работ (оказания услуг) контрактом установлен или установлен устными заявками;

- когда в контракте на выполнение работ происходит замена понятий «оказание услуг», и наоборот, в преамбуле контракта называют другую сторону «подрядчик», а затем по тексту «исполнитель», и наоборот.

**И в заключение, стоит отметить, чтобы учреждения в рамках исполнения контрактов обращали особое внимание на:**

- на наличие и подписание документов, с которыми при заключении контрактов связывается их исполнение (товарные накладные, счет-фактуры, акты приема-передачи, сопроводительные документы (декларации, сертификаты и т.д.) и др.;

-на подписание актов оказанных услуг (выполненных работ) не ранее чем фактически данные работы (услуги) выполнены (оказаны), особенно, данное нарушение часто фиксируется при исполнении договоров, заключенных на прохождение периодического медицинского осмотра работников;

- на своевременность размещения информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, учитывая, что за данные нарушения также предусмотрена административная ответственность (статья 7.30 КоАП РФ с назначение наказания в виде штрафа на должностных лиц от 5 до 50 тыс. руб., на юридических лиц (от 15 до 500 тыс.руб.).