



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

14.09.2021 №27-Исх-2441
На № 8-01-Исх-4779 от 10.09.2021

**Заместителю главы города,
директору департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города
С.Е. Серикову**

Заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 6.1 Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев постановление администрации города от 18.03.2021 №217 "О внесении изменений в постановление администрации города от 18.12.2015 №2282 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города на компенсацию недополученных доходов при оказании населению жилищных услуг, включая вывоз жидких бытовых отходов из септиков, по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек" (с изменениями)", сводный отчет об экспертизе муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города, сообщает следующее.

Муниципальный нормативный правовой акт (далее – нормативный акт) направлен департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об экспертизе нормативного акта размещена органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 10.08.2021 (ID проекта 03/20/08-21/00034579).

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее - орган, осуществляющий экспертизу нормативного акта) проведены публичные консультации в период с 10.08.2021 по 08.09.2021.

Полный электронный адрес размещения нормативного акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=34579>.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: акционерное общество "Управляющая компания №1", акционерное общество "Управляющая компания №2", муниципальное унитарное предприятие города Нижневартовска "Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3", акционерное общество "Жилищный трест №1", Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)".

По информации органа, осуществляющего экспертизу нормативного акта, при проведении публичных консультаций получены отзывы от АО "Управляющая компания №1", АО "Управляющая компания №2", МУП города Нижневартовска "ПРЭТ №3", АО "Жилищный трест №1" об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры получен отзыв от ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)" об одобрении текущей редакции нормативного акта и отсутствии предложений и замечаний.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при экспертизе нормативного акта процедуры, предусмотренные пунктами 4.1-4.5 Порядка, органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, соблюдены.

Нормативным актом внесены изменения в Порядок предоставления субсидии из бюджета города на компенсацию недополученных доходов при оказании населению жилищных услуг, включая вывоз жидких бытовых отходов из септиков, по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек в целях приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – Общие требования).

Нормативный акт направлен на создание благоприятных условий для оказания качественных жилищно-коммунальных услуг гражданам, проживающих в многоквартирных домах, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, и многоквартирных домах, признанных

аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, а также в бесхозяйных строениях, используемых гражданами для проживания.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, осуществляющих управление многоквартирными домами, жилые помещения в которых признаны непригодными для проживания, и многоквартирными домами, признанными аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, организаций, осуществляющих содержание бесхозяйных строений, используемых гражданами для проживания. По информации органа, осуществляющего экспертизу нормативного акта, в городе осуществляют деятельность 29 таких субъектов предпринимательства.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных данным правовым регулированием.

Так, нормативный акт устанавливает следующие обязанности для получателя субсидии по ежемесячному предоставлению в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города:

- 1) пакета документов, установленных Порядком;
- 2) подписанного соглашения о предоставлении субсидии;
- 3) отчета о достижении результатов в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии.

Для подготовки и представления в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного потенциального получателя субсидии составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, рублей			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой заявки и отчета	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	20 397,64	17 774,64	1 975,00	648,00
2)	8 547,88	5 924,88	1 975,00	648,00
3)	8 547,88	5 924,88	1 975,00	648,00
Итого	37 493,40	29 624,40	5 925,00	1 944,00

Единовременные информационные издержки одного потенциального получателя субсидии составят 37 493,40 рублей, из них:

- издержки по первому информационному требованию – 20 397,64 рублей, в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документации на предоставление субсидии – 17 774,64 рублей;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 1 975,00 рублей;

транспортные расходы – 648,00 рублей;

- издержки по второму информационному требованию – 8 547,88 рублей, в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документации на предоставление субсидии – 5 924,88 рублей;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 1 975,00 рублей;

транспортные расходы – 648,00 рублей;

- издержки по третьему информационному требованию – 8 547,88 рублей, в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документации на предоставление субсидии – 5 924,88 рублей;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 1 975,00 рублей;

транспортные расходы – 648,00 рублей.

При подготовке настоящего заключения по результатам мониторинга уполномоченным органом установлено отсутствие аналогичных нормативных правовых актов в других муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

На основе проведенной экспертизы нормативного акта, с учетом информации, представленной органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, в отчете об экспертизе нормативного акта, своде предложений по результатам публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования действующего способа регулирования;

- о наличии в нормативном акте положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению:

- в нормативном акте не указан способ проведения отбора получателей субсидии (конкурс, запрос предложений) в соответствии с подпунктом "а" пункта 4 Общих требований.

Непрозрачность административных процедур и действий способствует введению ограничений для субъектов предпринимательской деятельности;

- пунктом 1.7 нормативного акта предусмотрена обязанность по размещению сведений о субсидии на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – единый портал). При этом в нормативном акте не указаны сроки размещения на едином портале, а также при необходимости на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", объявления о проведении отбора в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 Общих требований.

Непрозрачность административных процедур и действий способствует введению ограничений для субъектов предпринимательской деятельности;

- пунктом 2.3 нормативного акта установлено, что между департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города и лицом, претендующим на получение субсидии, заключается соглашение о предоставлении субсидии, в соответствии с типовой формой, установленной департаментом финансов администрации города. Однако информация о реквизитах акта, которым утверждена типовая форма соглашения или о разделе официального сайта, на котором она размещена отсутствует.

Непрозрачность административных процедур и действий способствует введению ограничений для субъектов предпринимательской деятельности;

- абзацем четвертым пункта 2.8 нормативного акта одним из оснований для отказа в заключении соглашения предусмотрено установление факта недостоверности информации в представленных лицом, претендующим на получении субсидии, документах. При этом нормативным актом не предусмотрена обязанность департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города по проведению проверки в отношении сведений, содержащихся в предоставленных документах.

Широта дискреционных полномочий влечет неопределенность условий предоставления субсидии и затрудняет ведение предпринимательской деятельности;

- пунктом 3.1 нормативного акта предусмотрено, что получатель субсидии представляет в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города отчетность по формам, установленным соглашением о предоставлении субсидии. Однако способы предоставления отчетности в Порядке либо ссылка на их утверждение соглашением не предусмотрены.

Возникающая неопределенность затрудняет ведение предпринимательской деятельности;

- пунктом 4.1 нормативного акта предусмотрено, что департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города и орган муниципального финансового контроля осуществляют обязательную проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии. Однако сроки и порядок осуществления указанного контроля либо ссылка на их утверждение муниципальным правовым актом либо соглашением отсутствует.

Непрозрачность административных процедур и действий способствует введению ограничений для субъектов предпринимательской деятельности;

- пунктом 4.2 нормативного акта установлено, что получатель субсидии несет ответственность, предусмотренную действующим законодательством Российской Федерации. Вместе с тем, не указано за какие действия (бездействие) наступает ответственность.

Возникающая неопределенность затрудняет ведение предпринимательской деятельности;

- в нормативном акте отсутствуют способы направления заявок и пакета документов, а также порядок их регистрации, в том числе сроки и очередность регистрации, порядок уведомления лиц, претендующих на получении субсидии о регистрации заявки, а также порядок внесения изменений в ранее поданную заявку, если такой порядок может быть предусмотрен нормативным актом.

Отсутствие указанных порядков может повлечь возникновение возможности у должностных лиц, ответственных за предоставление субсидии, принимать решение по своему усмотрению, в зависимости от личной или иной заинтересованности, определять какая из рассматриваемых "заявок" подана ранее;

- нормативным актом не предусмотрен порядок направления мотивированного отказа лицу, претендующему на получение субсидии.

Непрозрачность административных процедур и действий способствует введению ограничений для субъектов предпринимательской деятельности;

- в нормативном акте отсутствует механизм распределения субсидии между получателями субсидии.

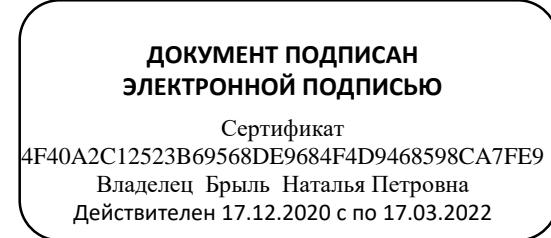
В целях исключения положений, способствующих введению ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также реализации потенциальными адресатами правового регулирования права на получение субсидии, требуется внесение соответствующих изменений в нормативный акт.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем внести изменения в нормативный акт с учетом замечаний уполномоченного органа с проведением оценки регулирующего воздействия проекта вышеуказанного нормативного акта и его утверждением до конца 2021 года.

Информацию о принятом решении, а также планируемых сроках принятия соответствующего проекта нормативного акта просим направить в департамент экономического развития администрации города в течение 5 рабочих дней со дня получения настоящего заключения.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение доработанных документов по результатам проведения экспертизы и настоящего заключения.

Заместитель директора
департамента, начальник
управления экспертизы
и труда департамента
экономического развития
администрации города



Н.П. Брыль

Исполнитель:
начальник экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Шебуняева Ксения Олеговна
тел: (3466) 41-52-59