



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

30.12.2021 №27-Исх-3667

На № 8-01-Исх-7051 от 29.12.2021

**Заместителю главы города,
директору департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города
С.Е. Серикову**

Заключение

об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 6.1 Порядка, утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев постановление администрации города от 31.05.2021 №436 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат по проведению дезинфекции автомобильного транспорта по маршрутам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам", сводный отчет об экспертизе муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города, сообщает следующее.

Муниципальный нормативный правовой акт (далее – нормативный акт) направлен департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее - орган, осуществляющий экспертизу нормативного акта) для подготовки настоящего заключения впервые.

В отношении проекта нормативного акта, разработанного в условиях режима повышенной готовности, проведена ОРВ в специальном порядке. Уполномоченным органом выдано заключение от 27.04.2021 №27-Исх-1139.

Информация об экспертизе нормативного акта размещена органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Портал проектов) 07.10.2021 (ID проекта 03/20/10-21/00036962).

Органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта проведены публичные консультации в период с 07.10.2021 по 05.11.2021.

Полный электронный адрес размещения нормативного акта:

<https://regulation.adhmao.ru/projects#npa=36962>.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: акционерному обществу "Нижевартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2", обществу с ограниченной ответственностью "Производственное автотранспортное предприятие №1", обществу с ограниченной ответственностью "Парус", обществу с ограниченной ответственностью "Импульс", обществу с ограниченной ответственностью "ВМПО-МТ1", обществу с ограниченной ответственностью "Реглет-АВТО", обществу с ограниченной ответственностью "Севертрансавто -1".

По информации органа, осуществляющего экспертизу нормативного акта, при проведении публичных консультаций получены отзывы от АО "Нижевартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2", ООО "Производственное автотранспортное предприятие №1", ИП Алексеевой Л.Л., ООО "Севертрансавто-1", МУП "Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3" об одобрении текущей редакции нормативного акта и отсутствии предложений и замечаний.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при экспертизе нормативного акта процедуры, предусмотренные пунктами 4.1-4.5 Порядка, органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, соблюдены.

Нормативным актом определяется Порядок предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат по проведению дезинфекции автомобильного транспорта по маршрутам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам.

Нормативный акт направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, осуществляющего поездки автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок пассажиров на территории города Нижневартовска, и недопущение распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, в период с 01.01.2021 до прекращения обязанности по дезинфекции в рамках действия режима повышенной готовности на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы, связанные с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам на основании заключенного муниципального контракта. По данным органа, осуществляющего экспертизу нормативного акта, в городе насчитывается 2 организации, осуществляющие такие перевозки.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте

Федерального портала проектов нормативных правовых актов, органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных данным правовым регулированием.

Так, нормативный акт устанавливает следующие обязанности для получателя субсидии по предоставлению в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города:

- 1) документов для получения субсидии, установленных Порядком;
- 2) подписанного проекта соглашения о предоставлении субсидии;
- 3) отчета о достижении результата и показателя, указанного в Порядке.

Для подготовки и представления в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного потенциального получателя субсидии в год составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	32 657,70	30 034,68	1 975,00	648,00
2)	10 131,68	7 508,68	1 975,00	648,00
3)	10 131,68	7 508,68	1 975,00	648,00
Итого	52 921,06	45 052,04	5 925,00	1 944,00

Периодические информационные издержки одного потенциального получателя субсидии в год составят 52 921,06 руб., из них:

- издержки по первому информационному требованию – 32 657,70 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов для получения субсидии – 30 034,68 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 1 975,00 руб.;

транспортные расходы – 648,00 руб.;

- издержки по второму информационному требованию – 10 131,68 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов – 7 508,68 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 1 975,00 руб.;

транспортные расходы – 648,00 руб.;

- издержки по третьему информационному требованию – 10 131,68 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой отчета о достижении результата – 7 508,68 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 1 975,00 руб.;

транспортные расходы – 648,00 руб.

При подготовке настоящего заключения органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в постановлении администрации города Нижневартовска
1.	<p>Постановление администрации города Пыть-Яха от 26.08.2020 №354-па</p> <p>"Об утверждении порядка предоставления субсидии организациям, осуществляющим регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом на территории г. Пыть-Яха, в целях возмещения недополученных доходов в связи со снижением пассажиропотока и затрат, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции"</p>	<p>Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидии организациям, осуществляющим регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом на территории г. Пыть-Яха, в целях возмещения недополученных доходов в связи со снижением пассажиропотока и затрат, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции.</p> <p>Получателями субсидии являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозку пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Пыть-Яха по регулируемым и (или) нерегулируемым тарифам на основании действующих договоров (свидетельств).</p> <p>Субсидия предоставляется за счет средств бюджета города Пыть-Яха.</p> <p>Направление затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - приобретение дезинфицирующих средств; - приобретение оборудования и (или) инвентаря для применения дезинфицирующих средств; - приобретение средств индивидуальной защиты; - оплата услуг третьих лиц, оказывающих услуги дезинфекционной обработки; 	<p>Проектом постановления утверждается Порядок предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат по проведению дезинфекции автомобильного транспорта по маршрутам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам.</p> <p>Получателями субсидии являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, выполняющие работы, связанные с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам на основании заключенного муниципального контракта.</p>

		- дополнительная оплата труда и страховые взносы работников, осуществляющих проведение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции на объектах транспорта.	Предоставление субсидии осуществляется за счет средств бюджета города в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств. Субсидия предоставляется на возмещение затрат, понесенных получателем субсидий в период с 01.01.2021 до прекращения действия обязанности по дезинфекции автомобильного транспорта в рамках режима повышенной готовности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Направлением затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, является: 1) в случае привлечения для оказания услуг по дезинфекции третьих лиц: - оплата договоров (контрактов) на оказание услуг по дезинфекции; 2) в случае выполнения дезинфекции работниками управляющей организации: - приобретение дезинфицирующих средств; - приобретение средств индивидуальной защиты; - приобретение антисептиков или дезинфицирующих салфеток для обработки рук; - оплата труда персонала, привлекаемого для выполнения дезинфекции.
2.	Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2020 №684-п "Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, на возмещение части фактически понесенных затрат на топливо и проведение профилактических мероприятий и дезинфекции подвижного состава общественного транспорта в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции"	Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, на возмещение части фактически понесенных затрат на топливо и проведение профилактических мероприятий и дезинфекции подвижного состава общественного транспорта в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции. Направления затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия: - обеспечение водителей и кондукторов запасом средств индивидуальной защиты, а также дезинфицирующими салфетками, кожными антисептиками для обработки рук, дезинфицирующими средствами для проведения дезинфекции автотранспортных средств без привлечения специализированных организаций; - проведение дезинфекции автотранспортных средств силами специализированных организаций.	

Мониторинг нормативных правовых актов Красноярского края, городов Пыть-Яха и Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат по дезинфекции автомобильного транспорта по маршрутам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам.

На основе проведенной экспертизы нормативного акта, с учетом информации, представленной органом, осуществляющим экспертизу

нормативного акта, в сводном отчете об экспертизе нормативного акта, своде предложений по результатам публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования действующего способа регулирования;

- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, но наличии положений, способствующих их возможному введению:

- пунктом 2.5 нормативного акта установлено, что между департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города и получателем субсидии заключается соглашение о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, установленной департаментом финансов администрации города. Однако информация о реквизитах акта, которым утверждена типовая форма соглашения или о разделе официального сайта, на котором она размещена, отсутствует.

Непрозрачность административных процедур и действий может способствовать введению ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- пунктом 2.6 нормативного акта предусмотрено предоставление заявителями, претендующими на получение субсидии, в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города документов, необходимых для получения субсидии. Однако способы их предоставления не определены.

Возникающая неопределенность может затруднять получение субсидии и ведение предпринимательской и иной экономической деятельности;

- пунктом 2.8 нормативного акта предусмотрено межведомственное информационное взаимодействие в части запроса департаментом жилищно-коммунального хозяйства документов, необходимых для предоставления субсидии. Однако ссылка на Федеральный закон от 27.07.2010 №210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее – ФЗ №210) является избыточной, так как ФЗ №210 определяет межведомственное информационное взаимодействие только в части предоставления государственных и муниципальных услуг.

Непрозрачность административных процедур и действий может способствовать введению ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- пунктом 2.11 нормативного акта установлено, что решение о заключении соглашения о предоставлении субсидии оформляется приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города. Однако отсутствуют сроки подписания и должностное лицо, подписывающее данный приказ.

Возникающая неопределенность может затруднять ведение предпринимательской и иной экономической деятельности;

- в нормативном акте отсутствует порядок уведомления заявителей о регистрации поданных заявок на получение субсидии.

Непрозрачность административных процедур и действий может способствовать введению ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем внести изменения в нормативный акт с целью устранения возможности возникновения положений, способствующих необоснованному затруднению ведения предпринимательской деятельности.

Предлагаем внести изменения в нормативный акт с учетом замечаний уполномоченного органа с проведением оценки регулирующего воздействия проекта о внесении изменений в нормативный акт и его утверждением не позднее 1 квартала 2022 года.

Информацию о принятом решении, а также планируемых сроках принятия соответствующего проекта нормативного акта просим направить в департамент экономического развития администрации города в течение 5 рабочих дней со дня получения настоящего заключения.

Кроме того, обращаем Ваше внимание на необходимость:

1. Полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов, в том числе размещение доработанных документов по результатам проведения экспертизы и настоящего заключения.

2. Обеспечения предоставления отзывов участниками публичных консультаций через Портал проектов.

3. Соблюдения сроков направления в уполномоченный орган документов для подготовки заключения об экспертизе нормативного акта.

Директор департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

И.А. Багишева

Сертификат
7156A5F0A490A77120438BC43D6F55515DDD3829
Владелец Багишева Ильяна Алимагамедовна
Действителен с 17.03.2021 по 17.06.2022

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда департамента
экономического развития администрации города
Тунгускова Мария Игоревна
тел.: (3466) 24-42-82