



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602  
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

---

29.03.2021 №27-Исх-766

На № 11-Исх-586 от 19.03.2021

**Исполняющему обязанности  
начальника управления  
по природопользованию и экологии  
администрации города  
Н.В. Парубовой**

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального  
нормативного правового акта**

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935 "Об организации оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в администрации города Нижневартовска", рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в постановление администрации города от 24.06.2015 №1184 "Об утверждении Порядка организации сбора отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Нижневартовска" (с изменениями от 02.03.2017 №282, 26.03.2018 №411)", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по природопользованию и экологии администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта низкая: проект акта не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовск, а также на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 20.02.2021 (ID проекта 01/16/02-21/00028838).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=28838>

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 20.02.2021 по 16.03.2021.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Нижневартовская Торгово-промышленная палата, ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", АО "Жилищный трест №1", АО "Управляющая компания №1", АО "Управляющая компания №2", МУП "ПРЭТ-3", ООО "Коммунальник", ООО "Научно-производственный центр "Проектно-экологическая компания", ООО "Управляющая компания - Квартал", ООО "Управляющая компания", ООО "Управляющая компания - Пирс".

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы от АО "Жилищный трест №1", АО "Управляющая компания №2" об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения ООО "Коммунальник", ООО "Научно-производственный центр "Проектно-экологическая компания", Нижневартовской Торгово-промышленной палатой, ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)" о концептуальном одобрении редакции проекта акта.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях снижения неблагоприятного воздействия на здоровье населения и обеспечение экологической безопасности при обращении с отработанными ртутьсодержащими лампами.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на исполнение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 №2314 "Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде" и устанавливает порядок организации создания

мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Нижневартовска в целях соблюдения хозяйствующими субъектами, физическими лицами требований природоохранного законодательства.

Проектом акта вносятся изменения в постановление администрации города от 24.06.2015 №1184 "Об утверждении Порядка организации сбора отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Нижневартовска" в части:

- уточнения направления правового регулирования по организации создания мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Нижневартовска;
- дополнения терминами и определениями, используемыми в Порядке;
- регламентирования действий по организации создания мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп для организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами;
- дополнения требованием о направлении уведомления о создании нового места накопления отработанных ртутьсодержащих ламп в управление по природопользованию и экологии администрации города.

Актуальность проблемы отсутствия на муниципальном уровне правового регулирования по организации создания мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города заключается в риске причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде от ненадлежащего сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп.

Альтернативным решением предлагаемому разработчиком регулированию может являться признание утратившим силу постановления администрации города от 24.06.2015 №1184 "Об утверждении Порядка организации сбора отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Нижневартовска" и утверждение Порядка организации создания мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп в новой редакции.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (независимо от организационно-правовой формы), в том числе осуществляющих управление многоквартирными домами на основании заключенного договора управления многоквартирным домом или договора на оказание услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в таком доме с собственниками помещений многоквартирного дома, операторов по обращению с отходами I и II классов опасности, а также для индивидуальных предпринимателей, физических лиц.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО - Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, согласно информации регулирующего органа, в связи с принятием проекта акта от потенциальных адресатов правового регулирования дополнительных действий не требуется, следовательно, дополнительные затраты отсутствуют.

При этом согласно расчетам, представленным регулирующим органом, расходы юридических лиц (независимо от организационно-правовой формы), в том числе осуществляющих управление многоквартирными домами на основании заключенного договора управления многоквартирным домом или договора на оказание услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в таком доме с собственниками помещений многоквартирного дома) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на территории города Нижневартовска и эксплуатирующих ртутьсодержащие лампы, в 2021 году ориентировочно составят от 6 521,20 до 45 941,12 руб., из них:

- единовременные расходы на создание мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп - от 2 580 до 42 000 руб. (в зависимости от стоимости специализированных контейнеров);

- периодические расходы на сбор и транспортирование отработанных ртутьсодержащих ламп (за 1 рейс по г. Нижневартовску) - 3 905,12 руб. (без учета НДС);

- периодические расходы на обезвреживание и (или) утилизацию ртутьсодержащих ламп (цена за штуку) - 36,08 руб. (без учета НДС).

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и других субъектов Российской Федерации.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Радужный от 03.12.2015 № 2352 "Об утверждении Порядка организации сбора отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Радужный"	<p>Постановление утверждает Порядок организации сбора отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Радужный.</p> <p>Порядком регламентированы обязанности для организаций всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обращение с отработанными ртутьсодержащими лампами, за исключением организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами</p> <p>Однако, постановление не соответствует пункту 5 постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 №2314.</p>	<p>Проект акта вносит изменения в Порядок организации сбора отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Нижневартовска в целях исполнения пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 №2314 "Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде" и устанавливает порядок организации создания мест</p>
2.	Постановление администрации города Кургана от 28.06.2018 № 4037 "Об утверждении Порядка организации накопления,	<p>Постановлением утвержден Порядок организации сбора, хранения, транспортировки и обезвреживания отработанных ртутьсодержащих</p>	

	<p>сбора, хранения, транспортировки, обезвреживания отработанных ртутьсодержащих (люминесцентных) ламп на территории муниципального образования город Курган (с изменениями 28.08.2018)</p>	<p>(люминесцентных) ламп на территории города Кургана.</p> <p>Порядок регламентирует сбор отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Кургана и обязателен для юридических лиц (независимо от организационно-правовой формы) и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV класса опасности.</p> <p>Порядок устанавливает предельный срок накопления отработанных ртутьсодержащих ламп (11 месяцев), запреты, установленные при обращении с отработанными ртутьсодержащими лампами, осуществление учета и контроля за обращением с отработанными ртутьсодержащими лампами.</p> <p>Однако, постановление не соответствует пункту 5 постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 №2314</p>	<p>накопления отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Нижневартовска.</p> <p>Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (независимо от организационно-правовой формы), в том числе осуществляющих управление многоквартирными домами на основании заключенного договора управления многоквартирным домом или договора на оказание услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в таком доме с собственниками помещений многоквартирного дома, операторов по обращению с отходами I и II классов опасности, а также для индивидуальных предпринимателей, физических лиц.</p> <p>Проект акта регламентирует действия по организации создания мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп</p>
--	---	--	---

Мониторинг нормативных правовых актов городов Радужный, Курган и проекта акта показал, что в них применяется сходное правовое регулирование.

Однако, выявлены отличия в части организации создания мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп, осуществления учета и контроля за обращением с отработанными ртутьсодержащими лампами. Кроме того, требуется приведение нормативных правовых актов городов Радужный и Курган в соответствие с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 №2314 "Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан вреда животным, растениям и окружающей среде".

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций,

пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- о наличии в проекте акта положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению:

пунктом 2.8 проекта акта установлено, что при создании нового места накопления отработанных ртутьсодержащих ламп юридические лица и индивидуальные предприниматели, в том числе организации, осуществляющие управление многоквартирными домами, направляют уведомление в управление по природопользованию и экологии администрации города. Однако сроки и порядок направления такого уведомления в проекте акта отсутствуют.

Возникающая неопределенность затрудняет ведение предпринимательской деятельности, а также может повлечь дополнительные затраты потенциального адресата правового регулирования при исполнении установленного требования.

После устранения замечаний уполномоченного органа предлагаем направить доработанный проект акта для выдачи заключения.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение доработанных документов по результатам проведения оценки регулирующего воздействия и настоящего заключения.

Заместитель директора  
департамента, начальник  
управления экспертизы и  
труда департамента  
экономического развития  
администрации города

Н.П. Брыль

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат  
4F40A2C12523B69568DE9684F4D9468598CA7FE9  
Владелец Брыль Наталья Петровна  
Действителен 17.12.2020 с по 17.03.2022

Исполнитель:  
главный специалист экспертно-аналитической службы  
управления экспертизы и труда  
департамента экономического развития  
администрации города  
Тунгусова Мария Игоревна  
тел: (3466) 24-42-82