



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

05.04.2023 №27-Исх-1042

На № б/н от 30.03.2023

**Заместителю директора департамента,
начальнику управления
по развитию промышленности и
предпринимательства департамента
экономического развития
администрации города
Е.А. Вдовиченко**

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в приложения 2, 3, 5, 6, 7 к постановлению администрации города от 20.05.2016 №693 "Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска" (с изменениями от 12.01.2017 №18, от 13.07.2018 №1009, от 04.12.2018 №1410, от 16.12.2019 №999, от 20.02.2021 №139, от 25.07.2022 №503, от 25.01.2023 №46)", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по развитию промышленности и предпринимательства департамента экономического развития администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными актами города Нижневартовска обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 15.03.2023 (ID проекта 01/16/03-23/00050316).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<http://regulation.adhmao.ru/projects#nra=50316>.

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 15.03.2023 по 28.03.2023.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России", Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Нижневартовский государственный университет", общество с ограниченной ответственностью "Европа", общество с ограниченной ответственностью "Нижневартовский рыбоконсервный комбинат "Санта – Мария", индивидуальный предприниматель Куклинов Анатолий Александрович, общество с ограниченной ответственностью "Рыбоперерабатывающий завод "Обьрыба", Ханты-Мансийское региональное отделение общероссийской общественной организации "Деловая Россия".

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получен отзыв от ООО "Рыбоперерабатывающий завод "Обьрыба" об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", ФГУБОУ ВО "Нижневартовский государственный университет", ИП Куклинова Анатолия Александровича, ООО "Нижневартовский рыбоконсервный комбинат "Санта – Мария" о концептуальном одобрении проекта акта.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проектом постановления вносятся изменения в Положение о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска в целях уточнения и дополнения требований к размещению нестационарных торговых объектов (далее - НТО).

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Положение о размещении НТО на территории города Нижневартовска, утвержденное постановлением администрации города от 20.05.2016 №693, в части:

- исключения требования к участнику аукциона по отсутствию неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на дату подачи заявки;

- исключения запроса в рамках межведомственного информационного взаимодействия организатором аукциона сведений об отсутствии у заявителя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на дату подачи заявки на участие в аукционе;

- дополнения Порядка внесения изменений в договор по результатам аукциона порядком оформления дополнительных соглашений;

- изменения расчета начальной (минимальной) цены договора (цены лота) за размещение 1 квадратного метра нестационарного торгового объекта в год (начальной цены аукциона);

- исключения требования к хозяйствующему субъекту по отсутствию неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, при заключении договора на размещение НТО на территории города Нижневартовска без проведения аукциона;

- исключения запроса в рамках межведомственного информационного взаимодействия уполномоченным органом сведений об отсутствии у хозяйствующего субъекта неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах при заключении договора на размещение НТО на территории города Нижневартовска без проведения аукциона;

- внесения изменений в форму уведомления о передаче прав и обязанностей по договору на размещение НТО на территории города Нижневартовска;

- внесения изменений в типовую форму договора на размещение НТО на территории города Нижневартовска;

- уточнения Формы согласия на обработку персональных данных.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий для устойчивого развития хозяйствующих субъектов при размещении НТО как одного из факторов обеспечения экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске.

Альтернативными вариантами правового регулирования являются:

1. Применение расчета начальной (минимальной) цены договора (цены лота) за размещение 1 квадратного метра НТО в год (начальной цены аукциона) без учета среднего уровня кадастровой стоимости 1 квадратного метра.

Указанное альтернативное решение может привести к увеличению расходов хозяйствующих субъектов либо к снижению доходов администрации города.

2. Отсутствие порядка внесения изменений в договор, а также порядка его расторжения.

Указанный альтернативный вариант может создать негативные условия, способствующие длительной процедуре переоформления НТО другому хозяйствующему субъекту, что приведет к ограничению осуществления хозяйствующими субъектами розничной торговли при размещении НТО, а также снижению экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске.

Следовательно, выбранный регулирующим органом способ можно считать более оптимальным в связи с соответствием действующему законодательству, что в свою очередь создаст комфортную среду для осуществления хозяйствующими субъектами розничной торговли при размещении НТО.

Кроме того, предлагаемый вариант полностью обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования, а также не приводит к необоснованному увеличению издержек хозяйствующих субъектов.

Негативным последствием в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования является ухудшение условий для создания и устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы хозяйствующих субъектов, осуществляющих или намеревающихся осуществлять торговую деятельность на территории города: юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц, не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, но применяющих в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2018 №422-ФЗ специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" (самозанятый гражданин).

По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске заключены договоры с 65 хозяйствующими субъектами.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального

адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает следующие обязанности для хозяйствующего субъекта по предоставлению в департамент экономического развития администрации города:

1. Заявки на участие в аукционе на право заключения договора на размещение НТО на территории города (единовременно).

2. Подписанного договора для заключения договора на размещение НТО на новый срок без проведения аукциона (единовременно).

Для подготовки и предоставления в администрацию города документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного хозяйствующего субъекта составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой отчетности	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	5 661,56	1 456,56	4 145,00	60,00
2)	788,28	728,28	0,0	60,00
Итого	6 449,84	2184,84	4 145,00	120,00

Информационные издержки одного получателя субсидии в год составят 6 449,84 руб., их них:

- единовременные расходы для предоставления в департамент экономического развития администрации города заявки на участие в аукционе на право заключения договора на размещение НТО на территории города – 5 661,56 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой отчетности – 1 456,56 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага А4) – 4 145,00 руб.;

транспортные расходы – 60,00 руб.;

- единовременные расходы для предоставления в департамент экономического развития администрации города подписанного договора для заключения договора на размещение НТО на новый срок без проведения аукциона – 788,28 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой отчетности – 728,28 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага А4) – 0,00 руб.;

транспортные расходы – 60,00 руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	<p>Постановление администрации города Ханты-Мансийска от 16.06.2022 №633 "О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Ханты-Мансийска" (с изменениями от 29.12.2022 №1369, от 07.03.2023 №89)</p>	<p>Постановлением утвержден порядок и условия размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ханты-Мансийска.</p> <p>Порядком не предусмотрена обязанность по подтверждению сведений о неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах у участника аукциона на дату подачи заявки хозяйствующим субъектом на участие в аукционе на право заключения договоров на размещение НТО на территории города Ханты-Мансийска.</p> <p>Порядком утверждены расчет начальной (минимальной) цены договора (цены лота) за размещение 1 квадратного метра НТО в год (начальной цены аукциона), типовая форма договора на размещение НТО на территории города Ханты-Мансийска.</p>	<p>Проектом акта вносятся изменения в Положение о размещении НТО на территории города Нижневартовска, в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - исключения требования к участнику аукциона по отсутствию неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на дату подачи заявки; - исключения запроса в рамках межведомственного информационного взаимодействия организатором аукциона сведений об отсутствии у заявителя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на дату подачи заявки на участие в аукционе;
2.	<p>Постановление администрации города Сургута от 09.11.2017 №9589 "О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута" (с изменениями от 23.05.2018 №3666, от 13.06.2018 №4376, от 13.09.2018 №7012, от 29.12.2018 №10368, от 02.04.2019 №2201, от 10.09.2019 №6675, от 20.08.2020 №5802, от 31.08.2021 №7733, от 29.12.2021 №11363, от 14.03.2022 №2020)</p>	<p>Постановлением утвержден порядок и условия размещения НТО на территории города Сургута.</p> <p>Порядком не предусмотрена обязанность по подтверждению сведений о неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах у участника аукциона на дату подачи заявки хозяйствующим субъектом на участие в аукционе на право заключения договоров на размещение НТО на территории города Сургута.</p> <p>Порядком утверждены расчет начальной (минимальной) цены договора (цены лота) за размещение 1 квадратного метра НТО в год (начальной цены аукциона), типовая</p>	<p>уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на дату подачи заявки на участие в аукционе;</p> <ul style="list-style-type: none"> - дополнения Порядка внесения изменений в договор по результатам аукциона порядком оформления дополнительных соглашений; - изменения расчета начальной (минимальной) цены договора (цены лота) за размещение 1 квадратного метра нестационарного торгового объекта в год (начальной цены аукциона); - исключения требования к хозяйствующему субъекту по отсутствию неисполненной обязанности по уплате

		форма договора на размещение НТО на территории города Сургута.	налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, при заключении договора на размещение НТО на территории города Нижневартовска без проведения аукциона;
3.	<p>Постановление администрации города Лангепаса от 22.01.2019 №65 "О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Лангепаса"</p> <p>(с изменениями от 25.10.2019 №2012, от 08.04.2020 №516, от 09.04.2020 №518, от 10.07.2020 №996, от 02.12.2020 №1740, от 27.01.2021 №101, от 12.07.2021 №1233, от 07.06.2022 №921)</p>	<p>Постановлением утвержден порядок и условия размещения НТО на территории города Лангепаса.</p> <p>Порядком не предусмотрена обязанность по подтверждению сведений о неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах у участника аукциона на дату подачи заявки хозяйствующим субъектом на участие в аукционе на право заключения договоров на размещение НТО на территории города Лангепаса.</p> <p>Порядком утверждены расчет начальной (минимальной) цены договора (цены лота) за размещение 1 квадратного метра НТО в год (начальной цены аукциона), типовая форма договора на размещение НТО на территории города Лангепаса.</p>	<p>налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, при заключении договора на размещение НТО на территории города Нижневартовска без проведения аукциона;</p> <p>- исключения запроса в рамках межведомственного информационного взаимодействия уполномоченным органом сведений об отсутствии у хозяйствующего субъекта неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах при заключении договора на размещение НТО на территории города Нижневартовска без проведения аукциона;</p> <p>- внесения изменений в форму уведомления о передаче прав и обязанностей по договору на размещение НТО на территории города Нижневартовска;</p> <p>- внесения изменений в типовую форму договора на размещение НТО на территории города Нижневартовска;</p> <p>- уточнения Формы согласия на обработку персональных данных.</p>
4.	<p>Постановление администрации города Нефтеюганска от 14.05.2019 №88-нп "О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нефтеюганска"</p> <p>(с изменениями от 20.11.2019 №201-нп, от 31.08.2020 №125-нп, от 12.07.2021 №108-нп, от 11.05.2022 №56-нп, от 12.01.2023 №2-нп)</p>	<p>Постановлением утвержден порядок и условия размещения НТО на территории города Нефтеюганска.</p> <p>Порядком не предусмотрена обязанность по подтверждению сведений о неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах у участника аукциона на дату подачи заявки хозяйствующим субъектом на участие в аукционе на право заключения договоров на размещение НТО на территории города Нефтеюганска.</p> <p>Порядком утверждены расчет начальной (минимальной) цены договора (цены лота) за размещение 1 квадратного метра НТО в год (начальной цены аукциона), типовая форма договора на размещение НТО на территории города Нефтеюганска.</p>	<p>налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, при заключении договора на размещение НТО на территории города Нижневартовска без проведения аукциона;</p> <p>- внесения изменений в форму уведомления о передаче прав и обязанностей по договору на размещение НТО на территории города Нижневартовска;</p> <p>- внесения изменений в типовую форму договора на размещение НТО на территории города Нижневартовска;</p> <p>- уточнения Формы согласия на обработку персональных данных.</p>

Мониторинг нормативных правовых актов городов Ханты-Мансийск, Сургут, Лангепас, Нефтеюганск и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения мероприятий, направленных на заключение договоров о размещении НТО.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение настоящего заключения.

Заместитель директора
департамента, начальник
управления экспертизы и
труда департамента
экономического развития

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
00E5BA3CF15C70CB34BC66303600A3BD48
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен 30.03.2022 г по 22.06.2023

Н.П. Брыль

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Медведева Евгения Юрьевна
тел: (3466) 24-42-82