



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

06.03.2025 №27-Исх-700

На № 8-01-Исх1372 от 03.03.2025

**Заместителю главы города,
директору департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города
А.Н. Бокову**

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта**

Департамент экономического развития администрации города (далее - уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее - Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам, управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, осуществляющих управление многоквартирными домами, расположенными на территории города Нижневартовска, в соответствии со статьями 161, 163 Жилищного кодекса Российской Федерации", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и сводку предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом повторно после устранения замечаний уполномоченного органа (заключение от 27.02.2025 №27-Исх-606).

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 27.01.2025 (01/16/01-25/00068614), повторно 28.02.2025 (ID проекта № 01/16/02-25/00070411) после устранения замечаний уполномоченного органа).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=68614>

<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=70411>.

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 27.01.2025 по 14.02.2025.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: акционерному обществу "Управляющая компания №1", акционерному обществу "Жилищный трест №1", обществу с ограниченной ответственностью "Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3", акционерному обществу "Ремонтно - наладочное управления жилищно-коммунального хозяйства", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "Ренако - плюс", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "Диалог", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания Жилище - Сервис", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания Квартал", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания МЖК - Ладыя", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания Пирс", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания", обществу с ограниченной ответственностью "Данко", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания - Квадратные метры", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "НВ Град".

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения акционерного общества "Управляющая компания №1", общества с ограниченной ответственностью "Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3", общества с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "Диалог", общества с ограниченной ответственностью "Управляющая компания", общества с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "НВ Град" о концептуальном одобрении проекта акта.

Уполномоченным органом дополнительные публичные консультации по проекту акта не проводились.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях утверждения Порядка предоставления субсидии в новой редакции в соответствии со статьями 78, 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 165 Жилищного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782 "Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий", и признания утратившим силу постановления администрации города Нижневартовска от 15.05.2017 №706.

Проектом акта предлагается утвердить Порядок предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам, управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, осуществляющих управление многоквартирными домами, расположенными на территории города Нижневартовска.

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне правового регулирования, выражается в риске невозможности предоставления управляющим организациям субсидии из бюджета города на благоустройство территорий, прилегающих к многоквартирным домам, что повлечет за собой ухудшение технического состояния объектов благоустройства, расположенных на земельных участках, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах и, как следствие, снижение уровня комфортного проживания населения, рост социальной напряженности.

Альтернативным вариантом правового регулирования является предоставление за счет местного бюджета дополнительной меры социальной поддержки в части компенсации затрат на благоустройство территории, прилегающей к многоквартирному дому.

При указанном варианте потенциальными адресатами правового регулирования будут являться собственники помещений в многоквартирных домах, территории, прилегающие к которым, подлежат благоустройству. Реализация права на дополнительную меру социальной поддержки имеет заявительный характер, следовательно, граждане понесут расходы на представление пакета документов в филиал автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" в городе Нижневартовске (далее – МФЦ) в связи с обращением за денежной компенсацией

(временные затраты, транспортные расходы на поездку в МФЦ, расходы на копирование документов). Поскольку дополнительные меры социальной поддержки устанавливаются органом местного самоуправления (решением Думы города), для реализации указанного варианта необходимо разработать проект решения Думы города, устанавливающий новый вид меры социальной поддержки (компенсацию затрат на благоустройство территории, прилегающей к многоквартирному дому, сумму и форму предоставления дополнительной меры социальной поддержки путем перечисления средств на лицевой счет гражданина). Утверждение решения Думы города возможно только при наличии бюджетных средств в достаточном объеме для обеспечения публичных нормативных обязательств.

Кроме того, существуют риски:

1) для граждан:

отсутствие возможности получения социальной поддержки в 2025 году в связи с увеличением временного периода для подготовки и утверждения муниципальных правовых актов (решения Думы города о дополнительной мере социальной поддержки, административного регламента на оказание муниципальной услуги);

существует возможность финансовых потерь граждан, в случае не обращения либо позднего обращения в МФЦ, поскольку меры социальной поддержки могут быть предоставлены только с даты подачи заявления;

2) для управляющих организаций - рост задолженности собственников помещений в многоквартирных домах по платежам за благоустройство территорий, прилегающих к многоквартирным домам, увеличение затрат на ведение претензионно-исковой деятельности по взысканию задолженности.

Следовательно, выбранный регулирующим органом вариант правового регулирования является оптимальным, так как отвечает требованиям действующего законодательства, полностью обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования, а также не приводит к необоснованному увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы управляющих организаций, товариществ собственников жилья либо жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, осуществляющих управление многоквартирными домами, расположенными на территории города Нижневартовска. По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске осуществляют управление многоквартирными домами 17 управляющих компаний, 22 товарищества собственников жилья, 2 жилищных кооператива.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска, регулирующим органом рассчитаны

издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает следующие обязанности для получателя субсидии:

1) подписание Соглашения в случае отсутствия технической возможности его подписания через систему "Электронный бюджет" и направление с сопроводительным письмом в департамент ЖКХ (единовременно);

2) подготовка и представление в департамент ЖКХ отчета по субсидии по форме, установленной соглашением, с приложением соответствующих документов (единовременно);

3) представление в департамент ЖКХ копий документов (платежных поручения с отметкой банка), подтверждающих фактическое перечисление денежных средств подрядной организации (единовременно);

4) подготовка и представление в департамент ЖКХ отчетов об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и о достижении значений результатов предоставления субсидии (периодически);

5) подготовка и представление в департамент ЖКХ отчета о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (периодически);

6) предоставление заявки и документов об участии в отборе через систему "Электронный бюджет" (единовременно).

Информационное требование	Стандартные издержки, рублей			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакетов документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	5 139,46	926,46	4 145,00	68,00
2)	5 139,46	926,46	4 145,00	68,00
3)	5 139,46	926,46	4 145,00	68,00
4)	11 828,68	7 411,68	4 145,00	272,00
5)	11 828,68	7 411,68	4 145,00	272,00
6)	926,46	926,46	0,00	0,00
Итого	40 002,20	18 529,20	20 725,00	748,00

Ежегодные информационные издержки одного потенциального получателя субсидии в год составят 40 002,20 руб., из них:

- единовременные расходы (информационные требования 1, 2, 3, 6) составят 16 344,84 руб.;

- периодические расходы (информационные требования 4, 5) составят 23 657,36 руб.

Плановый объем субсидии из бюджета города на предоставление субсидий из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам на 2025 год, составляет 100 млн. руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Сургута от 22.01.2025 №331 "О порядке предоставления субсидии на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и о признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов"	<p>Документ определяет условия и механизм предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов (за исключением благоустройства дворовых территорий при реализации инициативных проектов), направлен на повышение уровня благоустроенности дворовых территорий, с учетом обеспечения физической, пространственной и информационной доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения.</p> <p>Главным распорядителем бюджетных средств, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год и плановый период, является Администрация города Сургута</p>	<p>Проектом акта предлагается утвердить новый Порядок предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам, управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, осуществляющих управление многоквартирными домами, расположенными на территории города Нижневартовска, а именно в части установления:</p> <ul style="list-style-type: none"> - требований к получателям субсидии в соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782; - условий и порядка заключения соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с Приказом департамента финансов администрации г. Нижневартовска от 20.05.2024 №28-н "Об утверждении Типовой формы соглашения

			(договора) о предоставлении из бюджета города Нижневартовска субсидии, в том числе грантов в форме субсидии, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями"; - порядка отбора получателей субсидии в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" в соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782
--	--	--	--

Мониторинг муниципального нормативного правового акта города Сургут и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части осуществления отбора в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет", однако различие правового регулирования заключаются в проведения отбора получателей субсидии.

Так, в городе Сургут отбор получателей субсидии осуществляется на конкурентной основе способом запроса предложений - проведение отбора на основании заявок, а в проекте акта города Нижневартовска отбор осуществляется на конкурентной основе по результатам конкурса - проведение отбора исходя из наилучших условий достижения результатов предоставления субсидий.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, сводке предложений, содержащей результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;
- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих

возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Нижневартовска;

- замечания уполномоченного органа, отраженные в отрицательном заключении об ОРВ проекта акта, регулирующим органом учтены частично.

В проект акта внесены изменения в соответствии с Общими требованиями, установленными постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782, а именно:

➤ абзацем третьим пункта 2.15 приложения к доработанному проекту акта положение о регистрации сопроводительного письма изложено в новой редакции: *"Регистрация сопроводительного письма, поступившего в департамент ЖКХ, осуществляется в СЭД в день его поступления."*;

➤ пунктом 2.21 приложения к доработанному проекту акта закреплены требования к расчетному счету получателя субсидии, который должен быть открыт в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях (в соответствии с подпунктом "б" пункта 11 Общих требований, установленных постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782).

При этом в отношении замечания уполномоченного органа в части конкретизации способов направления подписанного проекта соглашения, которые принимаются сторонами взаимодействия как возможные и достоверные (абзац третий пункта 2.15 приложения к проекту акта) регулирующим органом представлены пояснения об отсутствии необходимости внесения изменений в проект акта.

Так, в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, коррупциогенным фактором является выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц). Установление в проекте акта исчерпывающих способов направления документов может повлечь возникновение препятствий при направлении их иными доступными способами.

Аналогичные выводы сделаны прокуратурой города Нижневартовска (письмо от 13.07.2022 №07-35-2022) по результатам проверки проекта постановления администрации города "О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города от 15.05.2017 №706 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам".

Представленные пояснения регулирующего органа учтены уполномоченным органом, замечания к проекту акта отсутствуют.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе надлежащего завершения бизнеспроцесса (ID проекта №01/16/01-25/00068614), а также прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID проекта №01/16/02-25/00070411).

Исполняющий обязанности
директора департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
72F233C462E1173A3FE544F6D0EA2135
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен с 25.07.2024 по 18.10.2025

Н.П. Брыль

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда департамента
экономического развития администрации города
Фульмес Наталья Юрьевна
тел.: (3466) 24-10-97 (доб. 28385)