

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА

**Ханты-Мансийский автономный округ – Югра**

ул. Нефтяников 13-а, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра (Тюменская область), 628602

Телефон: (3466) 24-51-59, 24-48-92 Телефакс: (3466) 24-28-75, электронная почта: [Sp@n-vartovsk.ru](mailto:Sp@n-vartovsk.ru)

|  |
| --- |
|  |

*от «23» ноября 2017 года* № 103/02

**Заключение**

**на проект Решения Думы муниципального образования город Нижневартовск «О бюджете города Нижневартовска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»**

**Раздел 1. Общие положения**

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Думы города Нижневартовска «О бюджете города Нижневартовск на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» *(далее также – Заключение)* подготовлено с учетом требований Бюджетного Кодекса Российской Федерации *(далее также - БК РФ)*, Положения о бюджетном процессе в городе Нижневартовске, утвержденного Решением Думы города от 16.09.2011 № 83 *(далее также - Положение о бюджетном процессе, бюджетный процесс города Нижневартовска)*, и иных нормативных правовых актов.

При подготовке данного *Заключения*, Счетная палата города учитывала необходимость реализации положений [Послания](consultantplus://offline/ref=F602B0BEC017A7FA2C57B60C84B478594CC946FFBCAB1FA9055712B5A3HC07E) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указов Президента Российской Федерации от 2012 года, поручений Президента Российской Федерации, основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, основных направлений бюджетной и налоговой [политики](consultantplus://offline/ref=CF98D933583F08E43DD8BE1D55DD5EFB47D1EE4258E84658C49EF6C79B71C7DB78CED00AD959BE92NDgEJ) города Нижневартовска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов*.*

Целью проведения Экспертизы проекта решения Думы города Нижневартовск «О бюджете города Нижневартовска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»» является оценка проекта Решения Думы муниципального образования город Нижневартовск «О бюджете города Нижневартовск на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»» *(*далее – проектРешения о бюджете города*)* на соответствие его требованиям бюджетного законодательства, определение достоверности и обоснованности формирования показателей проекта Решения о бюджете города.

Проект Решения о бюджете города направлен Администрацией города в Думу города в срок, установленный пунктом 3.8 *Положения о бюджетном процессе*.

Документы и материалы, представленные для рассмотрения и утверждения проекта Решения о бюджете города, соответствуют требованиям бюджетного законодательства, определенным статьей 184.2 БК РФ, разделом 3 Положения о бюджетном процессе.

## Раздел 2. Анализ основных параметров бюджета города на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, основные характеристики и структурные особенности проекта решения Думы города **«О бюджете города Нижневартовска на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»**

2.1. В соответствии с принимаемым Думой города проектом Решения о бюджете города на трехлетний период бюджет города на трехлетний период сформирован со следующими показателями:

* прогнозируемый общий объем доходов на трёхлетний период составил 45 739 896,37 тыс. рублей, в том числе на 2018 год – 15 685 797,22 тыс. рублей, 15 118 210,99 тыс. рублей – на 2019 год, 14 935 888,16 тыс. рублей на 2020 год;
* общий объем расходов составил 46 310 548,74 тыс. рублей, в том числе 2018 год – 16 106 925,73 тыс. рублей; на 2019 год – 15 193 250,50 тыс. рублей, на 2020 год - 15 010 372,51 тыс. рублей;
* прогнозируемый дефицит составил 421 128,51 тыс. рублей в 2018 году, 75 039,51тыс. рублей и 74 484,35 тыс. рублей в 2019 и 2020 годах соответственно.

Динамика основных параметров бюджета города Нижневартовска на 2017 - 2020 годы характеризуется:

* ростом доходов в 2018 году на 10,1%, общего объема расходов на 12,1%, дефицита бюджета города в 3,8 раз по отношению к утвержденным решением Думы города от 25.11.2016 № 52«О бюджете города Нижневартовска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее также – Решение о бюджете города № 52, РД № 52) показателям 2017 года,
* и снижением доходов в 2019 -2020 годах на 3,6% и 1,2% по отношению к прогнозируемым показателям 2018-2019 годов соответственно, сокращением общего объема расходов на 5,7% и 1,2% и дефицита бюджета города на 82,2% и 0,7% по отношению к планируемым показателям 2018-2019 годов соответственно.

Динамика формирования проекта Решения о бюджете города отражена *в Приложении № 1 к данному заключению*, а также в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | | | 2019 год | | | 2020 год | | |
| Утвержденный бюджет на 2017 год (РД № 52),  тыс. рублей | Проект Решения о бюджете города,  тыс. рублей | Рост +(снижение -) к утвержденному 2017 году | | Проект Решения о бюджете города,  тыс. рублей | Рост +(снижение -) к планируемому 2018 году | | Проект Решения о бюджете города,  тыс. рублей | Рост +(снижение -) к планируемому 2019 году | |
| сумма, тыс. рублей | % | сумма,  тыс. рублей | % | сумма,  тыс. рублей | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Доходы | 14 253 245,70 | 15 685 797,22 | +1 432 551,52 | 10,1 | 15 118 210,99 | -567 586,23 | -3,6 | 14 935 888,16 | -182 322,83 | -1,2 |
| Расходы | 14 361 554,46 | 16 106 925,73 | +1 745 371,27 | 12,1 | 15 193 250,50 | -91 3675,23 | -5,7 | 15 010 372,51 | -182 877,99 | -1,2 |
| Дефицит (профицит) | 108 308,76 | 421 128,51 | +312 819,75 | в три раза | 75 039,51 | -346 089,00 | -82,2 | 74 484,35 | -555,2 | -0,7 |
| % дефицита | 2,0 | 7,4 | +5,4 |  | 1,3 | -6,1 |  | 1,2 | -0,1 | - |

2.2**.** Характерными особенностями *проекта Решения о бюджете города*являются:

* учитывая, что в 2017 году бюджет города формировался на трехлетний период, Проектом решения о бюджете города предусматривается уточнение показателей утвержденного бюджета города планового периода и утверждение показателей второго года планового периода составляемого бюджета.
* приостановление до 1 января 2018 года действия абзаца 2 пункта 3.2 *Положения о бюджетном процессе*, по формированию бюджетного прогноза муниципального образования город Нижневартовск на долгосрочный период при составлении проекта бюджета города;
* отменой налоговых льгот, установленных решениями Думы города по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу,
* формирования и ведения перечня источников доходов города Нижневартовска,
* привлечением кредитов кредитных организаций на финансирование дефицита бюджета города,
* отсутствие в составе основных характеристик бюджета города на 2019 год условно утверждаемых расходов не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета города на 2019 год (не распределенных в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетных ассигнований) и установление условно утверждаемых расходов (не распределенных в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетных ассигнований) на 2020 год не менее 5 % общего объема расходов бюджета города на 2020 год, в соответствии с положениями Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета»;
* завершение реализаций положений Указов Президента Российской Федерации от 2012 года в части обеспечения достижения целевых показателей повышения оплаты труда по отдельным категориям работников социальной сферы;
* повышением оплаты труда с 1 января 2018 года на прогнозный уровень инфляции (4%) работников, не попадающих под действие майских указов Президента Российской Федерации;
* применение системы персонифицированного финансирования услуги по дополнительному образованию детей на основе "сертификата дополнительного образования детей",
* реализация приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды", предусматривающего привлечения заинтересованных граждан, организаций в реализацию соответствующих мероприятий по благоустройству дворовых территорий и мест общего пользования города,
* внедрение инициативного бюджетирования,
* увеличение сети и контингента муниципальных учреждений.

2.3. Одновременно с проектом Решения о бюджете города администрацией города представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления города).

В Основных направлениях города представлены условия реализации и цели и задачи бюджетной, налоговой политики и политики в области муниципального долга на 2018 - 2020 годы.

2.3.1. Основными направлениями города предусмотрено что основные направления бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и являются основой формирования проекта бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период.

Таким образом, исходя из положений статьи 172 БК РФ составление проекта Решения о бюджете города должно основываться на прогнозе социально – экономического развития.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития города Нижневартовска на 2018 год и на период до 2020 года (далее – Прогноз социально-экономического развития) разработаны в двух вариантах - вариант 1 (базовый) и вариант 2 (целевой).

Базовый вариант характеризует развитие экономики в условиях сохранения относительно устойчивых тенденций внешних факторов.

Целевой вариант предполагает более быстрое развитие экономики в результате реализации активной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса.

В связи с чем, для разработки параметров проекта бюджета города на 2018-2020 годы Прогнозом социально-экономического развития предлагается использовать первый (базовый) вариант учитывая сложившиеся внешние условия функционирования экономики автономного округа, прогноз социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Однако Основными направлениями города не определен вариант Прогноз социально-экономического развития, на основе которого осуществлялось составление проекта Решения о бюджете города.

Необходимо отметить, что согласно пояснительной записке по формированию доходов бюджета города на 2018-2020 годы прогнозирование доходов осуществлялось по наиболее реалистическому варианту. Однако данного варианта разработки прогноза социально-экономического развития города Нижневартовска на 2018 год и на период до 2020 года не предусмотрено.

2.3.2. Прогнозом социально-экономического развития предусмотрено что в 2017 году с начала учебного года услуги дополнительного образования предоставляют 2 предпринимателя почти для 500 детей. Для методического обеспечения педагогов и координации деятельности образовательных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы технической и естественнонаучной направленности, организована работа 2 тьюторских центров на базе 2 учреждений дополнительного образования детей. В рамках развития негосударственного сектора осуществляется сопровождение 4 индивидуальных предпринимателей и 1 некоммерческой организации в получении лицензии на образовательную деятельность в сфере дополнительного образования. Негосударственные учреждения дополнительного образования планируют начать свою деятельность с 2018 года.

Основными направлениями города планируется в предстоящем периоде расширить применение системы персонифицированного финансирования услуги по дополнительному образованию детей на основе "сертификата дополнительного образования детей", которая позволит детям самостоятельно формировать спрос на дополнительное образование, тем самым расширяя доступ организациям, не являющимися муниципальными учреждениями и осуществляющими образовательную деятельность по реализации дополнительных общеразвивающих программ, к финансированию предоставляемых услуг за счет средств бюджета.

Однако оценить планируемую работу администрации города по применению системы персонифицированного финансированию дополнительного образования детей и расширению ее применения не представляется возможным, так как план мероприятий («дорожной карты») по введению персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (Сертификата дополнительного образования) в городе Нижневартовске на 2018-20 годы администрацией города не утвержден.

2.4. На 2017 год Решением Думы города от 27.10.2017 №229«О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 25.11.2016 №52 «О бюджете города Нижневартовска на и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее также – Решение о бюджете города № 229, РД № 229) утвержден дефицит бюджета города в объеме 1 250 604,79 тыс. рублей.

Проектом Решения о бюджете города предусмотрено формирование бюджета города на 2018 год с дефицитом в размере 421 128,51 тыс. рублей, с удельным весом 7,4%. К 2020 году дефицит уменьшится и составит 74 484,35 тыс. рублей (1,2%).

Дефицит бюджета города установлен с соблюдением ограничений, предусмотренных пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ, а именно не превышает предельного его значения (10 процентов) от общего объема запланированных доходов в проекте Решения о бюджете города без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений*,* что соответственно и подтверждают данные *Приложения № 1* к настоящему заключению и нижеследующая таблица.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Предельное значение,**  **тыс. рублей** | **Фактически установлено по проекту Решения о бюджете города,**  **тыс. рублей** | **Процент предельный, %** | **Процент фактический, %** |
| *РД №52* | | | | |
| 2017 год | 547 427,71 | 108 308,76 | 10,0 | 2,0 |
| 2018 год | 554 707,47 | 110 941,00 | 10,0 | 2,0 |
| 2019 год | 563 241,40 | 112 648,00 | 10,0 | 2,0 |
| Проект Решения о бюджете города | | | | |
| 2018 год | 571 107,00 | 421 128,51 | 10,0 | 7,4 |
| 2019 год | 592 453,27 | 75 039,51 | 10,0 | 1,3 |
| 2020 год | 611 375,24 | 74 484,35 | 10,0 | 1,2 |

2.5. Согласно [статье 184.1](consultantplus://offline/ref=08C29503DF1C242D787DA9F3D03CB52C8EDB09E2E1EC87432DFB52320E0F6229C2C26CE8BC589799AEeAI) БК РФ законом (решением) о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) утверждаются в том числе источники финансирования дефицита бюджета.

Согласно приложению №13 к проекту Решения о бюджете города источники финансирования дефицита бюджета города на 2018 год (далее – Приложение №13) предусмотрены в размере 421 128,51 тыс. рублей, или на 66,3% меньше 2017 года, предусмотренного РД №229, на 2019 год предусмотрены в размере 75 039,51 тыс. рублей, что на 346 089,00 тыс. рублей, или на 82,2%, меньше, чем в 2018 году, на 2020 год – 74 484,35 тыс. рублей, что на 555,2 тыс. рублей, или на 0,7 %, меньше 2019 года.

Динамика источников финансирования дефицита бюджета города в 2017 – 2020 годах приведена в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2017 год** | **2018 год** | | | **2019 год** | | | **2020 год** |
| **Показатели, установленные РД № 229, тыс. рублей** | **Показатели, установленные РД № 229, тыс. рублей** | **Проект Решения о бюджете города, тыс. рублей** | **% к предыдущему бюджетному циклу** | **Показатели, установленные РД №229, тыс. рублей** | **Проект Решения о бюджете города, тыс. рублей** | **% к предыдущему бюджетному циклу** | **Проект Решения о бюджете города, тыс. рублей** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **Дефицит, всего** | **1250604,79** | **110941,00** | **421 128,51** | **379,6** | **112 648,00** | **75 039,51** | **66,61** | **74 484,35** |
| % к предыдущему году |  | **8,9** | **33,7** |  | **101,5** | **17,8** |  | **99,3** |
| источники внутреннего финансирования дефицита бюджета города, из них | **1250604,79** | **110941** | **421 128,51** | **379,6** | **112 648,00** | **75 039,51** | **66,6** | **74 484,35** |
| **разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации** | **530000** | **110174** | **100 000,00** | **90,7** | **111 881,00** | **74 373,31** | **66,6** | **74 005,05** |
| % к предыдущему году |  | **20,8** | **18,9** |  | **101,5** | **74,4** |  | **99,5** |
| **Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов** | 530000,00 | **210174** | **200 000,00** | **95,2** | **752 055,00** | **704 373,31** | **93,7** | **778 378,36** |
| % к предыдущему году |  | **39,7** | **37,7** |  | **357,8** | **352,2** |  | **110,5** |
| **Погашение бюджетами городских округов кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации** |  | **100000** | **100 000,00** | **100,00** | **640 174,00** | **630 000,00** | **98,4** | **704 373,31** |
| % к предыдущему году |  |  |  |  | **640,2** | **630,0** |  | **111,8** |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов** | 719820,09 |  | **320 462,31** |  |  |  |  |  |
| **Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов** | **784,70** | **767,00** | **666,20** | **86,9** | **767,00** | **666,20** | **86,9** | **479,30** |
| % к предыдущему году |  | **97,7** | **84,9** |  | **100,00** | **100,00** |  | **71,9** |
| **Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных внутри страны** | **784,70** | **767,00** | **666,20** | **86,9** | **767,00** | **666,20** | **86,9** | **479,30** |
| **Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами городских округов внутри страны (бюджетные ссуды, предоставленные для приобретения благоустроенного жилья в городе Нижневартовске при сносе ветхого и аварийного жилья в рамках целевой программы "Жилище", утвержденной решением Думы города от 17.09.1997 №89)** | **759,70** | **742,00** | **646,20** | **87,1** | **742,00** | **646,20** | **87,1** | **472,80** |
| **Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами городских округов внутри страны (бюджетные ссуды, предоставленные в 1997 году на приобретение жилья родителям-воспитателям семейных детских домов)** | **25,00** | **25,00** | **20,00** | **80,00** | **25,00** | **20,00** | **80,00** | **6,50** |

2.5.1. Анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета города показывает, что основными источниками являются муниципальные заимствования.

В соответствии с пунктом 3 статьи 1 проекта Решения о бюджете города и программой муниципальных заимствований города Нижневартовска на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (приложение №14), предусматривается получение кредитов от кредитных организаций (заимствований) в 2018 году в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных по источникам финансирования дефицита бюджета города, в сумме 200 000,00 тыс. рублей, в 2019 году – 704 373,31 тыс. рублей, в 2020 году – 778 378,36 тыс. рублей.

Объем привлечения средств за счет муниципального заимствования в 2018 году уменьшится по сравнению с показателями, утвержденными на 2017 год РД№229, на 62,3% или на 330 000,00 тыс. рублей, и составит 200 000 тыс. рублей. В 2019 году объем привлечения средств за счет муниципального заимствования по сравнению с 2018 годом увеличится на 504 373,31 тыс. рублей, или в 3,5 раза, и составят 704 373,31 тыс. рублей. А в 2020 году по сравнению с 2019 годом – увеличится на 74 005,05 тыс. рублей, или на 10,5%, и составит 778 378,36 тыс. рублей.

При этом разница между объемом привлечения заемных средств и объемом средств, направляемых на погашение долговых обязательств, в 2018 году составит 23,7% дефицита бюджета города, в 2019 году – 99,1%, в 2020 году – 99,3%.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объем привлечения заемных средств в 2018 и 2019 годах уменьшится на 4,8% и 6,3% соответственно, при этом объем погашения в 2019 году уменьшится на 1,6%. В соответствии с проектом Решения о бюджете города объем погашения кредитов от кредитных организаций бюджетом города составит 100% сумму основного долга в 2018-2020 годах.

В составе перечня внутренних муниципальных заимствований предусматриваются кредиты, полученные городом Нижневартовском от кредитных организаций в целях финансирования дефицита бюджета города. Администрацией города в 2017 году заключены два муниципальных контракта на оказание финансовых услуг по предоставлению кредита муниципальному образованию город Нижневартовск на финансирование дефицита бюджета с объем выдачи 430 000,00 тыс. рублей публичным акционерным обществом «Сбербанк России» на срок 910 календарных дней (с 27.06 2017 года до 23.12.2019 года) с предельной ценой контракта – 9,2401% , и с объемом выдачи 100 000,00 тыс. рублей публичным акционерным обществом Банк «Финансовая Корпорация «Открытие» на срок 365 календарных дней (с 20.09.2017 по 20.09.2018) с предельной ценой контракта - 8,0175%.

Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга в проекте Решения о бюджете города предусмотрены в объеме 84 349,04 тыс. рублей, в том числе в 2018 году – 45 487,46 тыс. рублей, в 2019 году – 38 861,58 тыс. рублей, объем которых не превышает предельного значения (15%), предусмотренного статьей 111 БК РФ. Доля расходов на обслуживание муниципального внутреннего долг составляет 0,51%, 0,47% в 2018 -2019 годах соответственно от общего объема расходов без учета объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Объем платежей по погашение и обслуживание муниципального долга от общего объема заимствования составит в 2018 году 72,7%, в 2019 году 94,9%, в 2020 году 90,5%.

Политикой города в области муниципального долга на 2018-2020 годы предусматривается привлечение краткосрочных кредитов на пополнение остатков средств на счетах местного бюджета из федерального бюджета через органы федерального казначейства при возникновении риска кассового разрыва в планируемом периоде.

2.5.2. Согласно пункту 3 статьи 101 БК РФ управление муниципальным долгом осуществляется исполнительно-распорядительным органом муниципального образования (местной администрацией) в соответствии с уставом муниципального образования.

В Уставе города Нижневартовска предусмотрено лишь положение, дублирующее вышеуказанное положение БК РФ о том, что управление муниципальным долгом относиться к полномочиям администрации города (подпункт 6 пункта 1 статьи 29 Устава города Нижневартовска). Иных положений, регулирующих процесс управления муниципальным долгом, в Уставе города не установлено.

Вместе с тем Решением Думы города Нижневартовска от 23.05.2008 № 417 утверждено Положение об управлении муниципальным долгом города Нижневартовска, где содержаться требования, регулирующие указанный процесс. Однако принятие данного решения Уставом города не отнесено к полномочиям Думы города.

С целью соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации, полагаем необходимым разработать и закрепить в Уставе города основополагающие положения в части управления муниципальным долгом, например, установить, что управление муниципальным долгом осуществляется в соответствии с решением, принимаемым Думой города.

2.6.В силу [пункта 1 статьи 107](consultantplus://offline/ref=619ED6C0A5B6907F87761081983E46A8AB5C01249AD88446AE8ED253D1277335A8ABC2E336BBPDE7J) БК РФ предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год (очередной финансовый год и каждый год планового периода) устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете в рамках ограничений, установленных [пунктом 3 статьи 107](consultantplus://offline/ref=619ED6C0A5B6907F87761081983E46A8AB5C01249AD88446AE8ED253D1277335A8ABC2E336BAPDE2J) БК РФ.

На основании [пункта 3 статьи 107](consultantplus://offline/ref=619ED6C0A5B6907F87761081983E46A8AB5C01249AD88446AE8ED253D1277335A8ABC2E336BAPDE2J) БК РФ предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В составе утверждения основных характеристик бюджета города Проектом Решения о бюджете города устанавливается предельный объем планируемого муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период установлен с соблюдением ограничений, предусмотренными пунктом 3 статьи 107 БК РФ, а именно, предельный объем муниципального долга города не превышаетзапланированный общий годовой объем доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, подтверждением тому являются данные следующей таблицы.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Период** | **Предельное значение,**  **тыс. рублей** | **Фактически установлено,**  **тыс. рублей** |
| *РД №52* | | |
| 2018 год | 5 547 074,70 | 110 174,00 |
| 2019 год | 5 632 414,00 | 332 229,00 |
| *проект Решения о бюджете города* | | |
| 2018 год | 5 711 070,02 | 730 000,00 |
| 2019 год | 5 924 532,69 | 1 334 373,31 |
| 2020 год | 6 113 752,36 | 1 482 751,67 |

Проектом Решения о бюджете города устанавливается верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2019 года в сумме 630 000,00 тыс. рублей, на 01 января 2020 года в сумме 704 373,31 тыс. рублей, на 01 января 2021 года – 778 378,36 тыс. рублей. Верхний предел долга по муниципальным гарантиям установлен в сумме 0,00 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга установлен с соблюдением ограничений, установленных [пунктом 3](consultantplus://offline/ref=165C7AF604FD234458CB48BAC79E66B5554AE35EFE4EBBBC60F454CCDD6C5C8B98C6890C2E75yBDBK) статьи 107 БК РФ.

2.7. Анализ состава главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города и закрепленных за ними кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджета города в соответствии с приложением №4 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска, которые являются органами местного самоуправления и органами администрации города Нижневартовска» (далее – Приложение №4) показал следующее.

Приложением №4 утверждены 2 главных администратора источников финансирования дефицита бюджета города – администрация города (код 040) и департамент финансов администрации города (код 050) и за ними закреплены конкретные коды классификации источников финансирования дефицита бюджета города, что соответствует требованию пункта 2 статьи 23 БК РФ.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Код главы | Код группы, подгруппы, статьи и вида источников | Наименование главного администратора  источников финансирования дефицита бюджета города и вида источников |
| **040** | **администрация города Нижневартовска** | |
| 040 | 01 06 01 00 04 0000 630 | Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов |
| 040 | 01 06 08 00 04 4605 640 | Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами городских округов внутри страны (бюджетные ссуды, предоставленные в 1997 году на приобретение жилья родителям-воспитателям семейных детских домов) |
| **050** | **департамент финансов администрации города Нижневартовска** | |
| 050 | 01 02 00 00 04 0000 710 | Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации |
| 050 | 01 02 00 00 04 0000 810 | Погашение бюджетами городских округов кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации |
| 050 | 01 06 08 00 04 4604 640 | Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами городских округов внутри страны (бюджетные ссуды, предоставленные для приобретения благоустроенного жилья в городе Нижневартовске при сносе ветхого и аварийного жилья в рамках целевой программы «Жилище», утвержденной решением Думы города от 17.09.1997 №89) |

Необходимо отметить, что проектом решения Думы города Нижневартовска «О Программе приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (далее – Программа приватизации на 2028-2020 годы) предусмотрена в планируемом периоде закончить приватизацию акций акционерных обществ.

Проектом Решения о бюджете города объем поступлений от продажи акций, находящихся в собственности города Нижневартовскане планируется в составе источников финансирования дефицита бюджета города, утверждаемых Приложением №13.

2.7.1. В соответствии со статьей 160.2 БК РФ за главными администраторами источников финансирования дефицита (далее – главные администраторы источников финансирования дефицитов) закреплены бюджетные полномочия по утверждению методик прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2016 № 469 утверждены общие требования к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета (далее – общие требования).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2017 г. № 435 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета» исключены положения об обязательном указании в методике прогнозирования формулы расчета прогнозного объема поступлений с описанием коэффициентов, отражающих влияние внешних и внутренних факторов на динамику поступлений, проверенного на фактических данных прошлых периодов алгоритма (формулы) расчета прогнозного объема поступлений, об учете вероятности погашения бюджетных кредитов при прогнозировании поступлений от их возвратов, что снижает прозрачность механизма прогнозирования источников финансирования дефицита, об описании и обосновании в методике прогнозирования иного метода расчета прогнозирования источников дефицита бюджета.

2.7.1.1. Приказом Департамента финансов администрации города от 27.06.2016 № 55 утверждена методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска (далее также – Приказ №55, Методика прогнозирования Департамента финансов).

Утверждённая Методика прогнозирования Департамента финансов, в части приложения к приказу №55 предусматривает методику по источникам, в отношении которых Департамент финансов осуществляет бюджетные полномочия:

* получение кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации – 050 01 02 00 00 04 0000 710,
* получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации – 050 01 03 00 00 04 0000 710,
* возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами городских округов внутри страны (бюджетные ссуды, предоставленные для приобретения благоустроенного жилья в городе Нижневартовске при сносе ветхого и аварийного жилья в рамках целевой программы «Жилище», утвержденной решением Думы города от 17.09.1997№89) - 050 01 06 00 00 04 4604 640.

Однако поступления кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации не закреплены в соответствии с положениями пункта 2 статьи 23 БК РФ за Департаментом финансов - главным администратором источников финансирования бюджета.

2.7.1.2. В качестве документа, утверждающего методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска, представлен приказ управления бухгалтерского учета и отчетности администрации города от 08.08.2016 №9 (далее – Приказ №9, Методика прогнозирования Администрации города).

Однако управление бухгалтерского учета и отчетности администрации города не является главным администратором источников финансирования дефицитов, и полномочия на принятие актов, устанавливающие методологические основы прогнозирования соответствующих поступлений от имени иных главных администраторов источников финансирования дефицитов за ним не закреплены. Таким образом, данное структурное подразделение администрации города не вправе принимать акты по вопросам, не отнесенным к его компетенции.

Утверждённая Методика прогнозирования Администрации города, в части приложения к приказу №9 предусматривает методику по источникам, администрирование которых осуществляет администрация города Нижневартовска:

* возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами городских округов внутри страны - 040 01 06 08 00 04 0000 640;
* возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами городских округов внутри страны (бюджетные ссуды, предоставленные в 1997 году на приобретение жилья родителями-воспитателями семейных детских домов) - 040 01 06 08 00 04 4605 640.

На основании абзаца 2 статьи 23 БК РФ приказом департамента финансов администрации города от 27.06.2017 № 37-н «О внесении изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета города Нижневартовска и в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска» изменен состав закрепленных РД №52 за администрацией города источников финансирования дефицита бюджета города путем добавления нового источника – «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов» с присвоением следующего кода классификации – 040 01 06 01 00 04 0000 630.

Приложением № 4 за администрацией также закреплен источник финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска - «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов» с указанием кода классификации – 040 01 06 01 00 04 0000 630.

Согласно пункту 2 общих [требований](consultantplus://offline/ref=DCC5497F37E60DA4744D01F528159E4FBA68BB6153EEBB8DA238D900B6DC778416EE5153309DF732G951N)методика прогнозирования должна содержать перечень поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, в отношении которых главный администратор источников финансирования дефицита бюджета выполняет бюджетные полномочия, с указанием кодов классификации источников финансирования дефицита бюджета и их наименований;

Однако утверждённая Методика прогнозирования Администрации города не предусматривает Методику прогнозирования поступлений от продажи акций, находящихся в собственности городских округов, что не соответствует пункту 2 общих [требований](consultantplus://offline/ref=DCC5497F37E60DA4744D01F528159E4FBA68BB6153EEBB8DA238D900B6DC778416EE5153309DF732G951N).

Пунктом 1 Методики прогнозирования Управления предусмотрено что Методика разработана в целях единого использования методов прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города, в отношении которых главный администратор источников финансирования дефицита бюджета города – администрация города Нижневартовска выполняет бюджетные полномочия для обеспечения равномерного и систематического пополнения денежными средствами доходной части бюджета города.

Однаковозврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами городских округов внутри страны в соответствии со статьей 96 БК РФ не является доходным источником бюджета города.

* 1. Во исполнение пункта 3 статьи 81 БК РФ проектом Решения о бюджете города утверждён резервный фонд администрации города в объеме не превышающим 3% от общего объема расходов, подтверждением тому являются данные нижеследующей таблицы.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Предельное значение, тыс. рублей** | **Фактически установлено по проекту Решения о бюджете города, тыс. рублей** | **Предельное значение, %** | **Фактическое значение, %** |
| 2018 год | 483 207,77 | 28 000,00 | не более 3,0 | 0,2 |
| 2019 год | 455 797,51 | 28 000,00 | не более 3,0 | 0,2 |
| 2020 год | 450 311,17 | 28 000,00 | не более 3,0 | 0,2 |

* 1. Оценкой правомерности и обоснованности формирования бюджетных ассигнований по дорожному фонду города Нижневартовска на 2018-2020 годы установлено следующее.

Проектом Решения о бюджете предусмотрено формирование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Нижневартовска (*далее также – Дорожный фонд города*) на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов по следующим направлениям:

* на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Нижневартовск,
* на строительство автомобильных дорог с твердым покрытием, а также подъездных путей к микрорайонам и искусственных сооружений на них,
* на благоустройство дворовых территорий, собственность которых не разграничена,
* на содержание технических средств организации дорожного движения.

Данные направления соответствуют составу направлений, предусмотренных пунктом 6 порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города от 14.09.2012 № 271 «О муниципальном дорожном фонде городского округа город Нижневартовск» (далее – Порядок формирования дорожного фонда), за исключением благоустройства дворовых территорий.

В составе пункта 6 Порядка формирования дорожного фонда предусмотрено направление расходования Дорожного фонда как капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов.

Согласно пункту 2.1.6. Положение об организации благоустройства территории города Нижневартовска, утвержденного постановлением администрации города от 11.03.2015 № 517, благоустройство дворовых территорий включает в себя:

- ремонт внутриквартальных проездов;

- ремонт мест стоянки автотранспортных средств;

- ремонт тротуаров;

- ремонт контейнерных площадок;

- замена и ремонт ограждений;

- замена и ремонт малых архитектурных форм.

Таким образом, ремонт дворовых территорий многоквартирных домов является одним из составляющих благоустройства дворовых территорий, так как помимо ремонта объектов и элементов благоустройства дворовых территорий, включает в себя и замену элементов благоустройства.

Следовательно, необходимо внести соответствующие изменения в Порядок формирования дорожного фонда.

Общий объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда города для исполнения обязательств по вышеуказанным направлениям на планируемый бюджетный цикл составил 3 138 404,88 тыс. рублей, в том числе на 2018 год - 1 055 205,77 тыс. рублей, на 2019 год – 995 407,47 тыс. рублей, на 2020 год – 1 137 791,64 тыс. рублей.

Прогноз доходов, являющиеся в соответствии с [пунктом 2](consultantplus://offline/ref=C368E0235DC2804002E40F485DA76A12FBA0A327333AF8A6C364BFE531F7DDCBC5AF9B252720176F5885DF4B5F11M) *Порядка формирования Дорожного фонда* источниками формирования Дорожного фонда города на 2018-2020 годы определен в объеме 768 771,55 тыс. рублей, в том числе на 2018 год - 261 349,45 тыс. рублей, на 2019-20 годы по 253 711,05 тыс. рублей на каждый год планового периода.

Однако данный прогнозируемый объем доходов *недостаточен.* Доля обеспеченности бюджетных ассигнований доходными источниками, установленными пунктом 2 Порядка формирования дорожного фонда, составила 26% в 2018 году, 25,5% и 22,3% соответственно в 2019 и 2020 годах. В связи с чем *на финансовое обеспечение Дорожного фонда* направлены иные источники бюджета города в пределах его общих параметров в 2018 году в объеме 743 856,32 тыс. рублей, в 2019 году – 741 696,42 тыс. рублей, в 2020 году – 884 080,59 тыс. рублей, что соответствует пункту 3 *Порядка формирования Дорожного фонда.*

Динамика направлений формирования и расходования средств Дорожного фонда города на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов характеризуется показателями следующей таблицы:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование направлений формирования и расходования дорожного фонда** | **Утвержденный бюджет на 2017 год (РД № 52), тыс. рублей** | **2018 год, тыс. рублей** | | | **2019 год, тыс. рублей** | | | **2020 год, тыс. рублей** | |
| **Утвержденный бюджет (РД №52)** | **Проект Решения о бюджете города** | **Рост (снижение) по отношению к утвержденным показателям 2018 года** | **Утвержденный бюджет (РД №52** | **Проект Решения о бюджете города** | **Рост (снижение) по отношению к утвержденным показателям 2019 года** | **Проект Решения о бюджете города** | **Рост (снижение) к проекту 2018 года** |
| 1. | Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в местный бюджет | 19 166,00 | 20 113,00 | 14153,65 | -5959,35 | 20 906,00 | 15932,95 | -4973,05 | 15932,95 | 0,0 |
| 2. | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения городских округов | 1 193,20 | 1 193,20 | 1 193,20 | 0,0 | 1 193,20 | 1 193,20 | 0 | 1 193,20 | 0 |
| 3. | Суммы, поступающие в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемых в бюджеты городских округов | 1 313,2 | 1 313,20 | 2300,00 | 986,80 | 1 313,20 | 2300,00 | 986,80 | 2300 | 0,00 |
| 4. | Межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения | 281 121,30 | 235 316,10 | 243702,60 | 8386,50 | 228 057,20 | 234284,90 | 6227,70 | 234284,90 | 0,0 |
|  | ***Общий объем доходных источников, установленных пунктом 2 Порядка формирования дорожного фонда*** | 302793,70 | 257935,50 | 261349,45 | 3413,95 | 251469,60 | 253711,05 | -7638,40 | 253711,05 |  |
|  | Доля обеспеченности бюджетных ассигнований доходными источниками, установленными пунктом 2 Порядка формирования дорожного фонда, % | 29,6 | 26,6 | 26 | -0,6 | 26,0 | 25,5 | -0,5 | 22,3 | -3,2 |
| 5. | Иные источники бюджета города на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа | 718893,70 | 713 158,76 | 743856,32 | 30697,56 | 717275,26 | 741696,42 | 24421,16 | 884080,59 | 142384,17 |
|  | **Общий объем доходных источников Дорожного фонда** | **1 021 687,40** | **971 094,26** | **1005205,77** | **34111,51** | **968 744,86** | **995407,47** | **26662,61** | **1137791,64** | **142384,17** |
| 2. | **Общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда,**  в том числе: | **1 021 687,40** | **971 094,26** | **1005205,77** | **34111,51** | **968 744,86** | **995407,47** | **26662,61** | **1137791,64** | **142384,17** |
|  | за счет средств бюджета города | **740 566,10** | **735 778,16** | **761503,17** | **25725,01** | **740 687,66** | **761122,57** | **20434,91** | **903506,74** | **142384,17** |
|  | за счет средств бюджета автономного округа | **281 121,30** | **235 316,10** | **243702,60** | **8386,50** | **228 057,20** | **234284,90** | **-6227,70** | **234284,90** | **0,00** |
|  | % роста (снижения) общего объема БА дорожного фонда к предыдущему бюджетному циклу, предыдущему году |  |  |  | **3,51** |  |  | **2,8** |  | **14,3** |
| 2.1. | Проектирование, строительство и реконструкция автомобильных дорог с твердым покрытием, а также подъездных путей к микрорайонам и искусственных сооружений на них | 214 477,20 | 175 719,40 | 75529,50 | -138947,70 | 171 193,60 | 64739,50 | --106454,10 |  | -64739,50 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | за счет средств бюджета города | 16 471,40 | 8 786,00 | 3776,50 | -12694,90 | 8 559,70 | 3237,00 | -5322,70 |  | -3237,0 |
|  | за счет средств бюджета автономного округа | 198 005,80 | 166 933,40 | 71753,00 | -126252,80 | 162 633,90 | 61502,50 | --101131,40 |  | -61502,50 |
| 2.2. | Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Нижневартовск, а также подъездных путей к микрорайонам и искусственных сооружений на них | 712 081,87 | 700 133,07 | 875059,07 | 162977,2 | 702 309,47 | 875935,77 | -173626,30 | 1066675,17 | 190739,40 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | за счет средств бюджета города | 628 966,37 | 631 750,37 | 703109,47 | 74143,10 | 636 886,17 | 703153,37 | 66267,20 | 832390,27 | 129236,90 |
|  | за счет средств бюджета автономного округа | 83 115,50 | 68 382,70 | 171949,60 | 88834,10 | 65 423,30 | 172782,40 | 107359,10 | 234284,90 | 61502,50 |
| 2.3. | Обеспечение транспортной безопасности объектами дорожного хозяйства | 71 241,79 | 71 241,79 | 14085,20 | -57156,59 | 71 241,79 | 14085,20 | -57156,59 | 14085,20 | 0,0 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | за счет средств бюджета города | 71 241,79 | 71 241,79 | 14085,20 | **-**57156,59 | 71 241,79 | 14085,20 | -57156,59 | 14085,20 | 0,0 |
|  | за счет средств бюджета автономного округа |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.4. | Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов | 23 886,54 | 24 000,00 | 40532,00 | 16532,00 | 24 000,00 | 40647,00 | 16647,00 | 57031,27 | 16384,27 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | за счет средств бюджета города | 23 886,54 | 24 000,00 | 40532,00 | 16532,00 | 24 000,00 | 40647,00 | 16647,00 | 57031,27 | 16384,27 |
|  | за счет средств бюджета автономного округа |  |  |  | 0,00 |  |  | 0,00 |  |  |

Оценка показала, что проектом Решения о бюджете города запланировано поэтапное увеличение общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда по сравнению с утвержденными показателями прошлого бюджетного цикла (2017-2019 годов), так в 2018 году на 3,5%, в 2019 году на 2,8%. Объем бюджетных ассигнований 2020 года увеличен на 14,3% по отношению к проектному объему 2019 года.

Проектом Решения о бюджете города предусматривается изменение направлений расходования средств Дорожного фонда по сравнению с прошлым утвержденным бюджетным циклом 2017-2019 годов:

* наибольший объем, который составляет 87%, 88% и 93,7% соответственно в 2018-2020 годах, средств Дорожного фонда города в проектируемом периоде планируется направить на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Нижневартовск, что на 24,9%, 20,7% и 21,4%больше утверждённых показателей 2017 - 2019 годов соответственно;
* уменьшены объемы бюджетных ассигнований по направлению «Проектирование, строительство и реконструкция автомобильных дорог с твердым покрытием, а также подъездных путей к микрорайонам и искусственных сооружений на них»:
* в 2018 году на 65% по сравнению с 2017 годом и на 57% по сравнению с утвержденными показателями 2018 года, в 2019 году – на 62% по отношению к утвержденным показателям 2019 года, в 2020 году по данному направлению не запланированы бюджетные ассигнования. Данное снижение объемов обусловлено планированием одного объекта строительства - улицы Ленина от улицы Ханты-Мансийская до Восточного обхода города Нижневартовска (на участке от улицы Ханты-Мансийской до улицы Героев Самотлора), вместо запланированных в предыдущем бюджетном цикле трех объектов в 2017 году и двух в 2018-2019 годах.
* уменьшены объемы бюджетных ассигнований на 78,1% в 2018 и 2019 годах по сравнению с утвержденными показателями 2018 -2019 годов на содержание технических средств организации дорожного движения,
* не запланирован капитальный ремонт технических средств организации дорожного движения,
* почти в два раза больше расходов бюджета города чем в 2017-2019 годах направлены на ремонт дворовых территорий.

В основном источниками финансирования Дорожного фонда города являются налоговые и неналоговые доходы бюджета города, доля которых составляет 75,7% в 2018 году, 76,5% в 2019 году, 79,4% в 2020 году.

* 1. Оценкой соблюдения принципа прозрачности (открытости) проекта Решения о бюджете города замечаний не установлено, а именно в соответствие с требованиями статьи 36 БК РФпринятие бюджета города происходит с соблюдением открытости для общества и средств массовой информации проекта Решения о бюджете города путем проведения публичных слушаний, которые состоялись 16 ноября 2017 года.

Необходимо отметить, что публичные слушания по проекту Решения о бюджете города проведены с соблюдением сроков, предусмотренных пунктом 6 Решения Думы города Нижневартовска от 31.03.2017 № 166 «О Порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Нижневартовске», а именно не ранее чем через 15 дней после официального опубликования (обнародования) информационного сообщения о проведении публичных слушаний по проекту решения Думы города «О бюджете города Нижневартовска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (24.10.2017 в газете «Варта» № 200 (7032)).

Для обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса Основными направлениями города планируется в предстоящем периоде продолжить практику размещения проектов бюджетов, бюджетной отчетности и бюджетных процедур в средствах массовой информации. Для обеспечения данной цели на официальном сайте органов местного самоуправления осуществляется размещение информации о всех стадиях бюджетного процесса, которая регулярно обновляется, размещается рубрике «Бюджет для граждан» в доступной для граждан форме.

**Раздел 3. Прогнозируемые доходы**

***3.1. Оценка обоснованности, достоверности и полноты формирования доходной части проекта Решения о бюджете города***

3.1.1.Анализ формирования *проекта Решения о бюджете города* по доходам показал, что прогнозирование доходов в целом осуществлено в соответствии с положениями статьи 174.1 *БК РФ,* на основе прогноза социально-экономического развития города Нижневартовска, основных направлений бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска.

Доходная часть проекта бюджета города сформирована с соблюдением требований, установленных статьями 41, 42, 61.2, 62 *БК РФ*.

В расчетах объема поступлений доходных источников бюджета города учтены требования действующего законодательства, включая изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, бюджетного законодательства, законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югра и муниципальных правовых актов, влияющих на величину поступлений доходов, в частности:

положений Федерального закона от 02.06.2016 № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», где применение специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход продлено до 01.01.2021;

* положений статьи 2 Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=4DE0C4B01FE9EC9ECDAA4B052E1C1998E5CD40FBB0AA1F7D44A0061E613A166E62BE3A481970B320i2s5F) от 30.09.2017 № 285-ФЗ «О внесении изменений в бюджетный Кодекс Российской Федерации» в отношении полномочий муниципальных образований по формированию доходов местных бюджетов, установленных пунктом 2 статьи 64 БК РФ, (приостановлено до 01.01.2018);
* решения Думы города Нижневартовска от 29.09.2017 № 211 «О замене дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и регионального фонда финансовой поддержки поселений дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц»;
* Решения Думы города от 27.10.2017 № 231 «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 24.04.2015 № 785 «О земельном налоге (с изменениями)»;
* Решения Думы города от 27.10.2017 № 232 «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 31.10.2014 № 685 «О налоге на имущество физических лиц» (с изменениями).

3.1.2. В соответствии со статьями 20, 184.1 *БК РФ* проектом *Решения о бюджете города* определен перечень главных администраторов доходов бюджета города *(приложение 3 к проекту Решения о бюджете города*), в результате анализа которого, установлено, что:

1. администрирование прогнозируемых доходов бюджета города будут осуществлять 34 главных администраторов доходов бюджета города, а именно:

* 8 главных администраторов доходов бюджета города из числа органов местного самоуправления;
* 8 главных администраторов доходов бюджета города из числа органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
* 18 главных администраторов доходов бюджета города из числа федеральных органов государственной власти Российской Федерации;

2) перечень главных администраторов доходов из числа органов государственной власти Российской Федерации и находящихся в их ведении казенных учреждений, и территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти (государственных органов), определенных в качестве главных администраторов доходов местного бюджета определены в соответствии с постановлением:

* Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 №995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с учетом внесенных изменений);
* Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 03.06.2008 № 118-п «О порядке осуществления органами государственной власти (государственными органами) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с учетом внесенных изменений).

3.1.3.В соответствии со статьей 184.1 БК РФ, подпункта 11 пункта 3.9 решения Думы города от 16.09.2011 № 83 (с изменениями) впервые одновременно с проектом Решения о бюджете города представлен реестр источников доходов бюджета города *(далее также – Реестр доходов)* на прогнозируемые периоды.

3.1.3.1.Оценкой нормативного регулирования формирования и ведения перечня и реестра источников доходов установлено следующее:

1) Согласно статье 47.1 БК РФ:

* под перечнем источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации понимается свод (перечень) федеральных налогов и сборов, региональных и местных налогов, страховых взносов на обязательное социальное страхование, иных обязательных платежей, других поступлений, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с указанием правовых оснований их возникновения, порядка расчета (размеры, ставки, льготы) и иных характеристик источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, определяемых порядком формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации;
* состав информации, порядок формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации определяются Правительством Российской Федерации.

Требуемые положения в части ведения перечня источников доходов Российской Федерации установлены в Постановлении Правительства РФ от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации». Правилами формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.08.2016 № 868 (далее – Правила) установлено нижеследующее:

* в целях формирования и ведения перечня источников доходов бюджетов органы и организации, осуществляющие бюджетные полномочия главных администраторов доходов местного бюджета, финансовые органы муниципальных образований (*далее – участники процесса ведения перечня источников доходов)* формируют в информационной системе и направляют для включения в перечень источников доходов бюджетов информацию, указанную в пунктах 6 и 7 Правил, по местному бюджету в сроки, установленные Правилами;
* ответственность за полноту и достоверность информации, а также своевременность формирования и направления информации, указанной в пунктах 6 и 7 Правил, для включения в перечень источников доходов бюджетов несет участник процесса ведения перечня источников доходов бюджетов;
* участники процесса ведения перечня источников доходов осуществляют формирование и направление для включения в перечень источников доходов бюджетов информации, указанной в пунктах 6 и 7 Правил в рамках составления и утверждения решения о бюджете в сроки, установленные графиками подготовки и рассмотрения проектов решений о бюджете, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проектов решений о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

График подготовки, рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта бюджета города Нижневартовска на очередной финансовый год и на плановый период, установлен распоряжением администрации города от 18.05.2016 № 695-р. Однако в нем отсутствуют сроки формирования и направления участниками процесса ведения перечня источников доходов, информации, указанной в пунктах 6 и 7 Правил, для включения в перечень источников доходов бюджетов***.***

*Следует отметить, что согласно пункту 5* *Постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» финансовым органам муниципальных образований, в соответствии с Правилами, рекомендовано обеспечить формирование в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» информации для включения в перечень источников доходов и ее направление в сроки, установленные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Однако соответствующие сроки, на основании которых могли бы быть установлены и сроки в графике подготовки, рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта бюджета города, Правительством Ханты-Мансийского округу на настоящий момент не определены.*

2) В соответствии с пунктами 5 и 7 статьи 47.1 БК РФ:

* общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестров источников доходов местных бюджетов определяются Правительством Российской Федерации;
* реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном местной администрацией.

Общими требованиями к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» (*далее – Общие требования*), установлено нижеследующее:

* реестр источников доходов бюджета представляет собой свод информации о доходах бюджета по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета на основании перечня источников доходов Российской Федерации;
* реестры источников доходов бюджетов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном местной администрацией в соответствии с Общими требованиями;
* реестры источников доходов местных бюджетов ведутся финансовыми органами муниципальных образований.

Согласно подпункту 11 пункта 3.9 Положения о бюджетном процессе в городе Нижневартовске, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 16.09.2011 № 83, реестр источников доходов бюджета города представляется в Думу города одновременно с проектом решения о бюджете города.

Реестр источников доходов бюджета города Нижневартовска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов содержится в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения Думы города «О бюджете города Нижневартовска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Однако порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета города администрацией города до настоящего времени не утвержден.

Проект соответствующего муниципального правового акта в настоящее время находится в стадии согласования.

3.1.3.2. Информация, приведенная в Реестре доходов, в целом соответствует действующим положениям общих требований, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» *(далее по тексту – Общие требования)*, и в соответствии с пунктом 11 содержит следующую информацию:

* наименование источника дохода бюджета города,
* коды классификации доходов бюджета, соответствующей источнику доходов бюджета,
* наименования группы источников доходов бюджета,
* информация обо всех органах государственной власти (государственных органах) Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, органах местного самоуправления, казенных учреждениях, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета города,
* показатели прогноза доходов бюджета города по кодам классификации доходов, соответствующему источнику дохода бюджета, сформированные в целях составления и утверждения бюджета города.

3.1.4. В соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ к полномочиям главного администратора доходов бюджета относится утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования к методике прогнозирования).

Согласно пункту 2 Общих требования к методике прогнозирования федеральным государственным органам, государственным органам субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, органам управления государственными внебюджетными фондами, Центральному банку Российской Федерации и государственным корпорациям, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, рекомендовано разработать и утвердить методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в срок, указанный в пункте 2 постановления, то есть в 2-месячный срок со дня вступления в силу постановления.

Постановлением Правительства РФ от 11.04.2017 № 436 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574» (далее – Постановление № 436):

1) утверждены изменения в Общие требования к методике прогнозирования;

1. федеральным государственным органам, государственным органам субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, органам управления государственными внебюджетными фондами, Центральному банку Российской Федерации и государственным корпорациям, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, *рекомендовано* *привести методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации* *в соответствие с изменениями*, утвержденными Постановлением № 436, в 2-месячный срок со дня вступления в силу указанного постановления.

Согласно принятым изменениям в Общие требования к методике прогнозирования методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду доходов и должна содержать, в том числе описание алгоритма:

* расчета прогноза поступления в разрезе каждого вида доходов, с указанием кодов бюджетной классификации доходов;
* расчета объема выпадающих доходов в разрезе каждого вида источника доходов, в связи с предоставлением льгот, преференций, освобождений, с указанием норм действующего законодательства, муниципальных правовых актов.

Во исполнение Общих требований к методике прогнозирования*,* прогнозирование налоговых и неналоговых доходов бюджета города, администрирование которых осуществляется органами местного самоуправления города, осуществлено на основании разработанных и утвержденных ими методик прогнозирования поступления доходов*.*

Администрирование основной части неналоговых источников дохода бюджета города осуществляет Администрация города. Методика прогнозирования поступлений доходов Администрации города как главного администратора доходов и подведомственных ей муниципальных казенных учреждений, утверждена распоряжением администрации города от 22.11.2016 № 1743-р*.*

В ходе экспертизы проекта Решения о бюджете города проведена выборочная оценка представленных главными администраторами доходов методик прогнозирования поступления доходов в бюджет города на предмет их соответствия *Общим требованиям к методике прогнозирования* с учетом изменений, в том числе соблюдения главными администраторами доходов сроков внесения изменений в методики прогнозирования поступления доходов, в результате которой ***установлены следующие нарушения:***

1. методики прогнозирования поступлений доходов администрации города, Департамента ЖКХ, Управления культуры, Управления по физической культуре и спорту, Управления по социальной и молодежной политике, Департамента образования, как главных администраторов доходов, ***не приведены в соответствие с Общими требованиям к методике прогнозирования с учетом изменений***, соответственно прогнозирование доходов на 2018-2020 годы осуществлено по ранее действующим методикам без учета изменений в *Общие требованиям к методике прогнозирования;*
2. расчеты по прогнозируемым неналоговым источникам доходов не содержат расчеты объема выпадающих доходов по их источникам в связи с применением предусмотренных законодательством Российской Федерации льгот, освобождений и иных преференций с указанием соответствующих норм законодательства Российской Федерации. Указанные в расчетах суммы выпадающих доходов приведены в общей сумме, следовательно, не представляется возможным их оценить на предмет обоснованности уменьшения поступления неналоговых источников доходов в прогнозируемых периодах;
3. прогнозируемые дополнительные объемы доходов по отдельным источникам неналоговых доходов приведены в общем объеме, без расшифровки сумм в разрезе видов их поступления (задолженность, пени, штрафы и другое). В результате не представляется возможным оценить полноту и достоверность прогнозирования показателей, являющихся основой для формирования неналоговых доходов проекта бюджета города.

3.1.5. В результате проведенного анализа с целью оценки обоснованности, достоверности и полнотыформирования доходной части *проекта Решения о бюджете города* путем сопоставления динамики показателей доходов, оценки текущего года, а также основных факторов, определяющих их формирование на очередной финансовый год и плановый период, в частности:

* общей структуры доходной части бюджета;
* доходных источников на предмет полноты их учета;
* порядка взаимоотношений местного бюджета с бюджетами других уровней, установлено следующее:

1. Сводные показатели прогноза доходных источников на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, формирующие доходную часть *проекта Решения о бюджете города*, соответствуют требованиям, установленным статьями 61.2, 62, 138 *БК РФ,* приведены в нижеследующей таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 года (оценка), тыс. рублей** | **Проект, тыс. рублей** | | |
| **на 2018 год** | **на 2019 год** | **на 2020 год** |
| Доходы, в том числе: | 15 362 570,82 | 15 685 797,22 | 15 118 210,99 | 14 935 888,16 |
| налоговые и неналоговые доходы | 6 176 789,74 | 6 493 245,02 | 6 706 834 39 | 6 841 995,16 |
| безвозмездные поступления | 9 185 781,08 | 9 192 552,20 | 8 411 376,60 | 8 093 893,00 |

1. Общий объем планируемых показателей по основным доходным источникам на 2018 год в *проекте Решения о бюджете города* составляет 15 685 797,22 тыс. рублей, что выше:

* на 1 432 551,52 тыс. рублей *(10,1%)* плана поступления, утвержденного РД № 52, на 2017 год;
* на 322 226,40 тыс. рублей(*2,1%*) ожидаемого поступления 2017 года (15 362 570,82 тыс. рублей);
* на 1 575 589,22 тыс. рублей (11,17%) плана поступления, утвержденного Решением Думы города № 52, на 2018 год (14 110 208,00 тыс. рублей).

По сравнению с оценкой 2017 года наблюдается тенденция снижения доходов в 2019 году на *1,6%* или 244 359,83 тыс. рублей, в 2020 году – на *2,8%*, или 426 682,66 тыс. рублей.

Планируемое значение доходных источников на 2019 год превысило на *12,5%* или 1 683 344,19 тыс. рублей утвержденного Решением Думы города № 52 плана поступления на этот год, но оказалось ниже на *5,2%* или 567 586,23 тыс. рублей прогноза на 2018 год.

На плановый 2020 год прогнозный показатель по доходным источникам бюджета города представлен в сумме 14 935 888,16 тыс. рублей, который ниже на *1,8%* или на 182 322,83 тыс. рублей прогноза доходов на 2019 год.

1. Объем и структура доходных источников в *проекте Решения о бюджете города* характеризуется следующими показателями, представленными в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Показатели*** | ***2017 год (оценка)*** | | ***Проект*** | | | | | |
| ***тыс. рублей*** | ***Уд. вес, %*** | ***на 2018 год*** | | ***на 2019 год*** | | ***на 2020 год*** | |
| ***тыс. рублей*** | ***Уд. вес, %*** | ***тыс. рублей*** | ***Уд. вес, %*** | ***тыс. рублей*** | ***Уд. вес, %*** |
| Налоговые доходы | 5 254 957,90 | 34,2 | 5 656 773,15 | 36,1 | 5 852 058,11 | 38,7 | 5 988 458,91 | 40,1 |
| Неналоговые доходы | 921 831,84 | 6,0 | 836 471,87 | 5,3 | 854 776,48 | 5,7 | 853 536,25 | 5,7 |
| Безвозмездные | 9 185 781,08 | 59,8 | 9 192 552,20 | 58,6 | 8 411 376,60 | 55,6 | 8 093 893,00 | 54,2 |
| поступления |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ***Всего доходов*** | ***15 362 570,82*** | ***100*** | ***15 685 797,22*** | ***100*** | ***15 118 210,99*** | ***100*** | ***14 935 888,16*** | ***100*** |

Из года в год структура источников доходов бюджета остается неизменной, где основную долю (более 50%) ежегодно составляют безвозмездные поступления, а в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета города преобладают налоговые доходы.

4**.** Анализ динамики показателей по основным доходным источникам бюджета города, прогнозируемых на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, показал на следующее:

* прогноз налоговых доходов на 2018 год превышает ожидаемую оценку поступления 2017 года на *7,6 %* или 401 815,25 тыс. рублей. Кроме того, тенденция роста налоговых доходов сохраняется и на плановый период 2019 и 2020 годов, где предполагается рост в 2019 году к прогнозу 2018 года на *3, 5%* или 195 284,96 тыс. рублей, в 2020 году к прогнозу 2019 года – *2,3%* или 136 400,80 тыс. рублей;
* неналоговые доходы на 2018 год, в отличие от налоговых доходов, прогнозированы ниже ожидаемой оценки поступления 2017 года на *9,3%* или 85 359,97 тыс. рублей. На плановый период 2019 год прогнозируется небольшой рост поступления неналоговых доходов *на 2,2%* к прогнозу 2018 года, и снижение в 2020 году *на 0,2%* к прогнозу 2019 года.
* безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации *(далее также – безвозмездные поступления)* на 2018 год прогнозированы выше показателя ожидаемой оценки на 2017 год на *0,1%* или на 6 771,12 тыс. рублей, а в последующие плановые периоды 2019 и 2020 годы имеется тенденция снижения к предыдущему году, так в 2019 году прогнозировано снижение безвозмездных поступлений по сравнению с 2018 годом на *8,5%* или 781 175,60 тыс. рублей, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на *3,8%* или 317 483,60 тыс. рублей.

Развернутый анализ прогнозируемых доходов города Нижневартовска на очередной финансовый год и плановый период отражен *в Приложении №2* к настоящему заключению.

1. Анализ планируемых показателей *проекта Решения о бюджете города* показал, что вцелом формирование доходных источников осуществлялся с учетом:

* ожидаемого поступления налогов в текущем финансовом году;
* оценки результатов изменений бюджетного и налогового законодательства;
* прогноза налоговых и неналоговых поступлений, представленных главными администраторами доходов бюджета города,
* динамики поступлений за несколько налоговых периодов, задолженности, размера налоговой базы.

В результате проведенногоанализасопоставления прогнозных показателей *проекта Решения о бюджете города* по налоговым и неналоговым доходам со сведениями, сформированными и представленными главными администраторами доходов бюджета города, установлены расхождения в сторону увеличения прогноза на общую сумму 90 874,14тыс. рублей в 2018 году, 186 812,64 тыс. рублей в 2019 году, 253 759,14тыс. рублей в 2020 году, сводные показатели расхождений которых приведено в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2018 год, тыс. рублей** | | | **2019 год, тыс. рублей** | | | **2020 год, тыс. рублей** | | | |
| **По данным главных администраторов** | **Прогноз** | **Откло-нение** | **По данным главных администраторов** | **Прогноз** | **Отклоне-ние** | **По данным главных администраторов** | | **Прогноз** | **Отклоне-ние** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, всего,** в том числе: | **6 402 370,88** | **6 493 245,02** | **90 874,14** | **6 520 021,75** | **6 706 834,39** | **186 812,64** | **6 588 236,02** | | **6 841 995,16** | **253 759,14** |
| *Налоговые доходы* | *5 570 597,01* | *5 656 773,15* | *86 176,14* | *5 669 943,47* | *5 852 058,11* | *182 114,64* | | *5 739 397,77* | *5 988 458,91* | *249 061,14* |
| *Неналоговые доходы* | *831 773,87* | *836 471,87* | *4 698,00* | *850 078,28* | *854 776,28* | *4 698,00* | | *848 838,25* | *853 536,25* | *4 698,00* |

Кроме того, следует отметить, что предоставление сведений с показателями прогноза на планируемые периоды по отдельным доходным источникам, администрируемыми органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами государственной власти Российской Федерации, обеспечено не в полном объеме, или же сведения ими не предоставлены. Что свидетельствует о том, что отдельными главными администраторами доходов бюджета города бюджетные полномочия, установленные статьей 160.1 БК РФ, исполняются недобросовестно.

В таких ситуациях Департаментом финансов самостоятельно осуществлено прогнозирование поступления доходов от в разрезе источников и кодов бюджетной классификации, исходя из динамики их поступления и ожидаемой оценки текущего периода.

***3.2. Анализ правильности формирования и построения доходов бюджета города***

Оценка правильности формирования и построения доходов бюджета города на очередной финансовый год и плановый период показала, что формирование источников доходов в *проекте Решения о бюджете города*осуществлено в соответствии со статьей 20 *БК РФ* с учётом идентичности построения классификации доходов. Проект бюджета города в целомсоответствует требованиям, установленным действующим законодательством*,* а именно, где:

* прогнозируемые доходы бюджета представлены с должным объемом количества показателей: по группам, подгруппам и статьям классификации доходов;
* группировка доходов бюджета осуществлена с применением структуры кодов классификации доходов бюджета;
* установленные требования в части правильности применения наименований доходных источников соблюдены.

***3.3. Налоговые доходы***

Приоритетное значение в доходах бюджета города в течение планируемого трехлетнего периода остается за налоговыми доходами с сохранением тенденции роста и увеличения их доли в общем объеме доходов.

Формирование налоговых доходов основано на представленных сведениях четырех главных администраторов доходов бюджета города: Межрайонной ИФНС России № 6 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (код 182), Управления Федерального казначейства по Ханты – Мансийскому автономному округу – Югре (код 100), администрации города Нижневартовска (код 040) и Департамента ЖКХ (код 041).

1. В результате проведенного анализа прогнозных показателей доходных источников *проекта Решения о бюджете города* установлено, что удельный вес налоговых поступлений на очередной финансовый 2018 год составляет *36,1%,*чтона *1,9%* выше удельного веса налоговых поступлений оценки 2017 года (*34,2*%), с не значительным ростом по отношению к оценке 2017 года в плановых периодах на 2019 *(38,7%)* и 2020 *(40,1%)* годы на *2,6%* и *1,4%* соответственно, динамика поступления которых приведена в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Показатели*** | ***2017 год (оценка)*** | | ***Проект*** | | | | | |
| тыс. рублей | Уд. вес,% | ***на 2018 год*** | | ***на 2019 год*** | | ***на 2020 год*** | |
| тыс. рублей | % | тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| Налоговые доходы | 5 254 957,90 | 34,2 | 5 656 773,15 | 36,1 | 5 852 058,11 | 38,7 | 5 988 458,91 | 40,1 |

Согласно *проекту Решения о бюджете города* налоговые доходы на 2018 год предусмотрены в размере ***5 565 773,15***тыс. рублей, что на *7,6%* или 401 815,25 тыс. рублей выше ожидаемой оценки поступления налоговых доходов 2017 года, а также в сравнении с ожидаемой оценкой 2017 года предусмотрен значительный рост показателей планового периода:

в 2019 году на *11,4%* или597 100,21тыс. рублей;

в 2020 году на *13,9%* или 732 671,11 тыс. рублей.

Кроме того, планируется ежегодный рост налоговых доходов в прогнозируемых плановых периодах к предыдущему году:

в 2019 году по сравнению с 2018 годом на *3,4%* или на 195 284,96 тыс. рублей;

в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 2,3 % или на 135 570,90 тыс. рублей.

2. Проведенный анализ полноты формирования и обоснованности прогнозируемых показателей налоговых доходов, приведенных в *проекте Решения о бюджете города*, путем сопоставления динамики прогноза с ожидаемой оценкой поступления текущего года, а также основных факторов, определяющих их формирование, в очередном финансовом 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов, показали, что основную часть налоговых доходов в прогнозируемом периоде составляют поступления налога на доходы физических лиц (в среднем более 75%), налоги на совокупный доход (3,7-5,0%), налоги на имущество (3,7-5,0%), динамика и структура по источникам которых приведена ниже в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование доходного источника | **2017 года**  **(оценка)** | | **Проект** | | | | | |
| **2018 год** | | **2019 год** | | **2020 год** | |
| тыс. рублей | Уд.вес (%) | тыс. рублей | Уд. вес(%) | тыс. рублей | Уд. вес (%) | тыс. рублей | Уд. вес (%) |
| **Налоговые доходы, всего**  в том числе: | **5 254 957,90** | **100,0** | **5 656 773,15** | **100,0** | **5 852 058,11** | **100,0** | **5 988 458,91** | **100,0** |
| НДФЛ | 3 942 049,30 | 75,0 | 4 267 666,30 | 75,4 | 4 408 396,60 | 75,3 | 4 500 829,30 | 75,1 |
| акцизы на нефтепродукты | 15 196,50 | 0,3 | 14 153,65 | 0,3 | 15 932,95 | 0,3 | 15 932,95 | 0,3 |
| налоги на совокупный доход | 1 056 703,30 | 20,1 | 1 078 082,90 | 19,1 | 1 100 444,00 | 18,8 | 1 123 486,60 | 18,8 |
| налоги на имущество | 194 538,40 | 3,7 | 250 324,90 | 4,4 | 280 739,16 | 4,8 | 301 664,66 | 5,0 |
| государственная пошлина | 46 470,40 | 0,9 | 46 545,40 | 0,8 | 46 545,40 | 0,8 | 46 545,40 | 0,8 |

3. В результате анализа соответствия прогнозных показателей налоговых доходов сведениям, представленных главными администраторами доходов бюджета города, установлены расхождения в части налоговых доходов, администрирование которых осуществляет Межрайонная ИФНС России № 6 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре *(далее также – территориальный налоговый орган)*, в сторону увеличения, а именно:

* в общей сумме 86 176,14тыс. рублей в 2018 году, 182 114,64 тыс. рублей в 2019 году, 249 061,14тыс. рублей в 2020 году по следующим источникам налоговых доходов, приведенным в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Отклонение 2018 год, тыс. рублей** | **Отклонение 2019 год, тыс. рублей** | **Отклонение 2020 год, тыс. рублей** |
| **Налоговые доходы – всего**, в том числе: | **+86 176,14** | **+182 114,64** | **+249 061,14** |
| ***Налог на доходы физических лиц (по нормативу 2018 г.-41,7%, 2019 г.-41,4%,2020 -40,6%),*** из них поступления: | ***+30 682,34*** | ***+107 147,13*** | ***+166 774,12*** |
| - по бюджетному кодексу РФ (15%) | +11 036,81 | +38 821,42 | +61 616,05 |
| - по закону о межбюджетных отношениях ХМАО-Югры (19%) | +13 979,96 | +49 173,81 | +78 047,00 |
| - по бюджетному законодательству (замена дотаций дифференцированным нормативом отчисления в 2018 г. – 7,7%,2019г. -7,4%, 2020 г. -6,6%) | +5 665,57 | +19 151,90 | +27 111,07 |
| ***Налоги на совокупный доход - всего***, *в том числе:* | ***+14 617,10*** | ***+18 051,20*** | ***+21 694,80*** |
| Налог взимаемой с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов | + 14 617,10 | +18 051,20 | +21 694,80 |
| ***Налоги на имущество – всего****, в том числе:* | ***+40 876,70*** | ***+56 916,31*** | ***+60 592,22*** |
| Земельный налог | + 40 876,70 | +56 916,31 | +60 592,22 |

Вышеуказанные отклонения прогнозных показателей налоговых доходов по отдельным источникам объясняются тем, что при формировании налоговых доходов Департаментом финансов учтены не только представленные Межрайонной ИФНС России № 6 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре прогнозные показатели по налоговым доходам, но и вносимые изменения с 01.01.2018 в части уплаты местных налогов, а также:

* динамика поступления налогов в предыдущих к планируемому периоду годах,
* ожидаемая оценка поступления в 2017 году,
* планируемый рост основных показателей в прогнозе социально-экономического развития на 2018 год и плановый период до 2020 года, где в частности предполагается рост совокупного фонда оплаты труда работников, что приведет к росту поступления НДФЛ.

Кроме того, учтены следующие факторы, влияющие на увеличение налоговых источников доходов:

* увеличение количества вновь зарегистрированных организаций и обособленных подразделений, что обеспечит увеличение поступления НДФЛ;
* повышение уровня администрирования налоговых доходов, реализация мероприятий, направленных на сокращение задолженности перед бюджетом города, повышение уровня собираемости налоговых доходов;
* положительная динамика показателей, характеризующих деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, что повлечет увеличение налогов на совокупный доход.

Анализом полноты и достоверности формирования прогнозных показателей в проекте Решения о бюджете города по отдельным источникам налоговых доходов установлено ниже следующее.

*3.3.1. Налог на доходы физических лиц*

Налог на доходы физических лиц, как налоговый источник дохода бюджета города, является одним из основных формирующих как налоговые доходы, так и доходы бюджета города в целом. Его удельный вес в общем объеме налоговых поступлений в прогнозируемых периодах составляет в среднем *75,3%,* и в общем объеме доходов бюджета города - *28,8%.*

Динамика *доходов от уплаты налога на доходы физических лиц*в 2017 - 2020 годах приведена в следующей таблице.

| **Показатели** | **Оценка**  **2017 год** | **Проект, тыс. рублей** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| **Налог на доходы физических лиц** | 3 942 049,30 | 4 267 666,30 | 4 408 396,60 | 4 500 829,30 |
| доля в налоговых доходах, % | 63,8 | 75,4 | 75,3 | 75,1 |
| изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | -300 347,00 | +325 617,00 | +140 730,30 | +92 432,70 |
| изменения к предыдущему году, % | 93,6 | 103,6 | 103,3 | 102,1 |
| темпы роста к 2017 году |  | 103,6 | 111,9 | 114,2 |

Налог на доходы физических лиц (*далее по тексту – НДФЛ*) в бюджет города Нижневартовска в 2018 году прогнозируется в объеме ***4 267 666,30*** тыс. рублей, что больше на 325 617,00 тыс. рублей или на 3,6% ожидаемой оценки поступления 2017 года. В плановые периоды 2019 и 2020 годов прогнозируется в объеме 4 408 396,60 тыс. рублей и 4 500 829,30 тыс. рублей, что также выше показателей ожидаемой оценки 2017 года (3 942 049,30 тыс. рублей) на *11,9%* и *14,2%* соответственно. Кроме того планируется ежегодный рост поступления данного налогового источника по отношению к предыдущему году.

Одним из факторов, влияющим на рост объема поступления НДФЛ в 2018 году и плановые периоды 2019 и 2020 годов по сравнению с ожидаемой оценкой 2017 года, является принятое в соответствии со [статьями 137](consultantplus://offline/ref=EC8F0C928DFCDD0A075F9E749BCAD259058F8167077D73CA0F7C5866F2954A7CB32FE0D6E7426E43I), [138](consultantplus://offline/ref=EC8F0C928DFCDD0A075F9E749BCAD259058F8167077D73CA0F7C5866F2954A7CB32FE0D6E64A6E4FI) БК РФ, [статьями 5](consultantplus://offline/ref=EC8F0C928DFCDD0A075F80798DA685560280D6620D7678955323033BA59C402BF460B997A346EBD4E9F3B56E4DI), [6](consultantplus://offline/ref=EC8F0C928DFCDD0A075F80798DA685560280D6620D7678955323033BA59C402BF460B997A346EBD4E9F3BE6E4FI) Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 10.11.2008 №132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (*далее также - Закон ХМАО-Югры от 10.11.2008 № 132-оз)* решение Думы города Нижневартовска от 29.09.2017 № 211 «О замене дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и регионального фонда финансовой поддержки поселений дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц», которым согласована:

* согласована частичная замена дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц *(далее также – НДФЛ).* В результатезаменены дотации в сумме:
* 303 954,6 тыс. рублей на дополнительный норматив *3,0%* в 2018 году;
* 304 081,3 тыс. рублей на дополнительный норматив *2,9%* в 2019 году;
* 250 022,4тыс. рублей на дополнительный норматив *2,3%* в 2020 году
* согласована полная замена дотации в сумме 478 220,4 тыс. рублей ежегодно из регионального фонда финансовой поддержки поселений на дополнительные нормативы отчислений от *НДФЛ*:

в 2018 году - на дополнительный норматив 4,7*%*;

в 2019 году - на дополнительный норматив *4,5%*;

в 2020 году - на дополнительный норматив *4,3%.*

В результате размер норматива отчисления НДФЛ в бюджет города, с учетом замены вышеприведенных объемов дотации на дополнительный норматив отчисления НДФЛ, составит *41,7%* в 2018 году, *41,4%* в 2019 году, *40,6%* в 2020 году, и увеличился по отношению к 2017 году (40,0%) на *1,7%*, *1,4%* и *0,6%* соответственно.

Дополнительный объем поступления НДФЛ в связи с заменой дотации на дополнительный норматив отчисления НДФЛ, в составе общего объема поступления НДФЛ в бюджет города составит:

в 2018 году – 788 034,38 тыс. рублей,

в 2019 году – 787 974,27 тыс. рублей,

в 2020 году – 731 661,91 тыс. рублей.

На прогнозируемый рост поступления НДФЛ в 2018 -2020 годах повлияли следующие положительные аспекты прогноза социально-экономического развития города на плановый 2018 год и плановый период до 2020 год *(далее также – прогноз социально – экономического развития города):* увеличение денежных доходов населения, среднемесячного дохода, заработной платы, фонда заработной платы, прямо влияющего на поступление НДФЛ.

Так, исходя из приведенных в прогнозе социально-экономического развития города показателей, темп роста совокупного фонда заработной платы по базовому варианту в 2018-2020 годах по сравнению с оценкой 2017 года, составит 104,8% -105,4%, а по целевому варианту –106,4% - 107,2%.

Следовательно, с учетом вышеприведенных факторов, влияющих на рост поступления НДФЛ, формирование прогноза поступления данного источника дохода с предполагаемым темпом роста поступления в 2018-2020 годах 103,6%-114,2% к ожидаемой оценке 2017 года, *в проекте Решения о бюджете города* является обоснованным.

*3.3.2. Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации*

Показатели прогноза по данному налоговому источнику на очередной финансовый год и плановый период в бюджет города зависят от планируемого объема поступления их в бюджет субъекта Российской Федерации.

Дифференцированный норматив отчислений в местные бюджеты на 2018-2020 годы на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин и на прямогонный бензин *(далее также – акцизы, акцизы на нефтепродукты)* доведен округом в размере 0,3105 % ежегодно, что соответствует положениям статьи 58 *БК РФ,* из которой следует, чтов бюджет города поступает доход от уплаты акцизов, подлежащий распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами.

Размер дифференцированных нормативов отчислений в местный бюджет определен в соответствии с Методикой расчёта данного норматива, утверждённой *Законом ХМАО-Югры от 10.11.2008 № 132-оз*, исходя из протяжённости автомобильных дорог, находящихся в собственности городского округа (117,7 км).

Дифференцированный размер норматива отчисления в бюджет города на прогнозируемые периоды по сравнению с 2017 годом (0,3147%) снижен на 0,0042%.

Динамика *доходов по акцизам на нефтепродукты*в 2017 - 2020 годах приведена в следующей таблице.

| **Показатели** | **2017 год**  **(оценка)** | **Проект, тыс. рублей** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| **Акцизы на подакцизные товары (нефтепродукты)** | 15 196,50 | 14 153,65 | 15 932,95 | 15 932,95 |
| доля в налоговых доходах, % | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | -2 734,47 | -1 042,85 | +1 779,30 | 0,00 |
| изменения к предыдущему году, % | 84,8 | 93,1 | 112,6 | 100,00 |
| темпы роста к 2017 году |  | 93,1 | 104,8 | 104,8 |

Ожидаемая оценка поступления акцизов на нефтепродукты в 2017 году составляет 15 196,50 тыс. рублей, что ниже первоначально утвержденного Решением Думы города № 52 плана на 2017 год (19 166,00 тыс. рублей) на 3 969,50 тыс. рублей, и фактического поступления 2016 года (17 930,97 тыс. рублей) на 2 734,47 тыс. рублей. То есть, по данному налоговому источнику наблюдается тенденция снижения поступления в бюджет города. Основной причиной снижения является уменьшение в 2017 году размера норматива зачисления в бюджет округа.

Анализом полноты и достоверности формирования прогноза поступления акциза на нефтепродукты *в проекте Решения о бюджете города* установлено, что в бюджет города на 2018 год предусмотрено поступление акцизов в сумме 14 153,65 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки 2017 года на 1 042,85 тыс. рублей или на *6,9%.*

На плановый 2019 год прогнозируется по сравнению с 2018 годом увеличение поступления акцизов на 1 779,30 тыс. рублей или на *12,6%*, при этом увеличение поступления данного налогового источника на 2020 год не прогнозируется.

Прогноз поступления акцизов на 2018-2020 годы определен Департаментом финансов исходя из уточненного прогноза, предоставленного главным администратором доходов бюджета города на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, динамики поступления за предыдущие годы, по причине непредставления главным администратором доходов необходимой для прогнозирования сведений на очередной финансовый 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Главным администратором дохода бюджета города по данному налоговому источнику является Управление федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (код 100) (*далее также –Территориальное управление федерального казначейства)*.

В соответствии с пунктом 2 приказа Федерального казначейства от 30.12.2016 № 528 «О наделении территориальных органов Федерального казначейства отдельными полномочиями главного администратора (администратора) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» *(далее также – приказ Федерального казначейства от 30.12.2016 № 528)* Территориальное управление федерального казначейства должно:

* обеспечить исполнение отдельных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в соответствии с Перечнем источников доходов, закрепляемых за территориальными органами (подразделениями) и казенными учреждениями, осуществляющими полномочия главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов от уплаты акцизов на нефтепродукты, согласно [Приложению № 5](consultantplus://offline/ref=4FBC564938485BA67AE2495DB0E48ACB0EE3BB02D8D0AC9664B0AB4C4BDB29A2662996C0A5C3BADEa42AL) к приказу;
* осуществлять прогнозирование доходов бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с [пунктом 2](consultantplus://offline/ref=4FBC564938485BA67AE2495DB0E48ACB0EE3BB02D8D0AC9664B0AB4C4BDB29A2662996C0A5C3BDDDa42BL) Порядка прогнозирования доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, установленным Приложением № 3 к приказу.

Однако, в нарушение вышеуказанного приказа, Территориальным управлением федерального казначейства, обладающего бюджетными полномочиями главного администратора доходов бюджета города, установленными статьей 160.1 БК РФ, не обеспечено предоставление показателей и сведений, необходимых для составления проекта бюджета города на прогнозируемые периоды, а лишь представлен уточненный прогноз на период 2017-2019 годы со снижением первоначально утвержденного Решением Думы № 52 плана поступления акцизов на эти годы.

В результате Департаментом финансов при прогнозировании поступления акцизов на период 2018-2020 за основу принят уточненный прогноз поступления на 2017-2019 годы, и самостоятельно определен прогноз поступления на 2020 год, при планировании которого не учтены отдельные факторы, влияющие на увеличение поступления акцизов на нефтепродукты в бюджет округа, соответственно и в бюджет города, а именно:

* повышение с 2020 года на 4% ставок акциза на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, предусмотренное статьей 1 Федерального закона от 29.07.2017 № 254-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового Кодекса Российской Федерации»;
* изменение норматива отчисления акцизов по вышеперечисленным видам в бюджет округа по сравнению с 2019 годом в сторону увеличения на 27,8%.

Предусмотренный статьей 56 БК РФ размер норматива зачисления в бюджет субъекта Российской Федерации, в силу действия положений Федерального закона от 30.11.2016 № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в 2017-2019 годах снижен с 88% до 61,7% в 2017 году, до 57,4% в 2018 году, до 60,2% в 2019 году. С 2020 года размер зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджет округа в соответствии с действующим бюджетным законодательством составит в размере 88%, следовательно, увеличение размера норматива зачисления в бюджет округа повлечет за собой увеличение поступления акцизов и в доход бюджета города;

* увеличение в 2017 году, исходя из прогноза социально-экономического развития города, на 19,9% протяженности муниципальных автомобильных дорог с твердым покрытием, в результате протяженность муниципальных дорог в планируемом периоде составит 141,1 км, вместо примененного при расчете дифференцированного норматива отчисления по акцизам на нефтепродукты на 2019-2020 годы - 117,7 км.

Исходя из вышеизложенного, Счетная палата города считает, что имеется потенциальный резерв поступления в бюджет города акцизов на нефтепродукты в 2019-2020 годах. Однако из-за применения дифференцированного норматива отчисления в бюджет города, определяемого в зависимости от протяженности автомобильных дорог, находящихся в собственности муниципальных органов, и прогнозируемого объема поступления акцизов в бюджет округа, не представляется возможным определить дополнительный объем поступления данного налогового источника в бюджет города.

*Справочно: В законопроекте Ханты-Мансийского автономного округа на финансовый 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрен рост поступления акцизов на нефтепродукты в консолидированный бюджет округа в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 8,8%, в 2020 году по отношению к 2019 году –1,8%.*

*3.3.3. Налоги на совокупный доход*

В данную группу налоговых доходов входит четыре системы специальных налоговых режимов:

* налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения *(далее также – УСН)*;
* единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности *(далее также – ЕНВД)*;
* единый сельскохозяйственный налог;
* налог, взимаемый с применением патентной системы налогообложения.

Динамика *доходов по налогам на совокупный доход*в 2017 - 2020 годах приведена в следующей таблице.

| **Показатели** | **2017 год (Оценка)** | **Проект, тыс. рублей** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| **Налоги на совокупный доход** | 1 056 703,30 | 1 078 082,90 | 1 100 444,00 | 1 123 486,60 |
| доля в налоговых доходах, % | 20,1 | 19,1 | 18,8 | 18,8 |
| изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | +11 669,98 | +21 379,60 | +22 361,10 | +23 042,60 |
| изменения к предыдущему году, % | 101,1 | 102,0 | 102,1 | 102,1 |
| темпы роста к 2017 году |  | 102,0 | 104,1 | 106,3 |

Налоги на совокупный доход, в формировании налоговых доходов местного бюджета занимают второе место среди налоговых доходов бюджета города. На их долю в очередном финансовом году и плановом периоде в среднем приходится *18,9%* налоговых доходов, доля их общем в объеме поступления доходов, поступающих в бюджет города, составляет в прогнозируемом периоде 6,8% -7,5%.

Проведенный анализ прогнозного показателя налогов на совокупный доход, установленного *проектом Решения о бюджете города*, на очередной финансовый2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, показал на стабильную и последовательную тенденцию роста поступления данного источника налогового дохода к ожидаемой оценке 2017 года, где темп роста прогноза поступления к ожидаемой оценке 2017 года составляет *102,0%* в 2018 году, и *104,1%* и *106,3%* в 2019 и 2020 годах соответственно.

При этом планируется небольшой рост (*0,1*%-*0,9%)* прогнозных показателей в 2019-2020 годах по отношению к показателям предыдущего года.

При формировании прогноза налогов на совокупный доход за основу приняты прогнозные показатели, предоставленные главным администратором доходов бюджета города - Межрайонной ИФНС России № 6 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (код 182).

Тем не менее, показатели по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, Департаментом финансов уточнены в сторону увеличения:

* на 14 617,10 тыс. рублей в 2018 году,
* на 18 051,20 тыс. рублей в 2019 год,
* на 21 694,80 тыс. рублей на 2020 год, исходя из ожидаемой оценки поступления их в 2017 году.

Основными факторами, влияющими на увеличение прогнозируемых показателей по налогам на совокупный доход в 2018-2020 годах по сравнению с ожидаемой оценкой 2017 года, являются:

* развитие оборота малых и средних предприятий, так в соответствии с прогнозом социально-экономического развития города на 2018 год и на плановый период до 2020 года, ожидается увеличение количества числа малых и средних предприятий в прогнозируемом периоде по базовому варианту от 0,6% до 2,9%, по целевому варианту – от 1,4% до 5,5%;
* сохранение в прогнозируемом 2018 году действующих в 2017 году дифференцированных налоговых ставок, установленных законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югра, что является дополнительной мотивацией для развития субъектов малого предпринимательства, а также возможность в соответствии с действующим налоговым законодательством самостоятельного выбора налогоплательщиком упрощенного вида налогообложения для организаций;
* сохранение в прогнозируемом периоде размеров потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по видам деятельности, применяющих патентую систему налогообложения;
* изменение налогового законодательства, а именно продление применения системы налогообложения в виде ЕНВД до 1 января 2021 года, и сохранение введенного Решением Думы города от 25.10.2005 № 531 (с изменениями) перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых введена система налогообложения в виде ЕНВД, и значений корректирующих коэффициентов к базовой доходности, что сохранит уровень поступления данного вида налога в прогнозируемом периоде на уровне ожидаемой оценки 2017 года.

Счетная палата отмечает, что при оценке прогноза поступления данного налогового источника не оценен объем выпадающих доходов бюджета города в части предоставления «налоговых каникул» в течение двух лет для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей по отдельным видам деятельности в период с 01.01.2015 до 01.01.2021 в соответствии с законом Ханты - Мансийского автономного округа от 20.06.2015 № 14-оз «Об установлении на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры налоговой ставки в размере 0 процентов по упрощенной системе налогообложения и патентной системе налогообложения».

*3.3.4. Налоги на имущество*

В бюджет города, согласно пункту 1 статьи 61.2 БК РФ, в полном объеме зачисляются местные налоги, а именно налог на имущество физических лиц и земельный налог, которые являются существенным налоговым источником для формирования собственных доходов бюджета города.

Кроме того, действующим законодательством о налогах и сборах определено, что имущественные налоги устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, в которых могут быть установлены налоговые льготы, основания их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков в отношении уплаты земельного налога, и налоговые льготы, не предусмотрены Налоговым Кодексом Российской Федерации, основания и порядок их применения в отношении налога на имущества физических лиц.

Формирование прогноза поступления налогов на имущество в проекте Решения о бюджете города осуществлено с учетом, внесенных в октябре 2017 года изменений в действующие муниципальные правовые акты, регулирующие уплату налога на имущество физических лиц и земельного налога на территории города, которые вступают в силу с 01.01.2018. В результате принятия данных изменений, прогнозируемые объемы поступления местных налогов в бюджет города на 2018-2020 годы по сравнению с ожидаемой оценкой поступления в 2017 года существенно выросли.

Динамика *доходов по налогам на имущество* в 2017 - 2020 годах приведена в следующей таблице.

| **Показатели** | **2017 год**  **(оценка)** | **Проект, тыс. рублей** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| **Налоги на имущество** | 194 538,00 | 250 324,90 | 280 739,16 | 301 664,66 |
| доля в налоговых доходах, % | 3,7 | 4,4 | 4,8 | 5,0 |
| изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | -6 582,63 | +55 966,90 | +30 414,26 | +20 925,50 |
| изменения к предыдущему году, % | 96,7 | 128,7 | 112,2 | 107,4 |
| темпы роста к 2017 году |  | 128,7 | 144,3 | 155,1 |

Анализ полноты и достоверности формирования прогноза поступления местных налогов *в проекте Решения о бюджете* города показал, что совокупный объем налогов на имущество предусмотрен на 2018 год в сумме 250 324,00 тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки 2017 года на 55 786,50 тыс. рублей или на *28,7%.*

Также прогнозирован существенный рост поступления данной группы налогов к ожидаемой оценке 2017 года на плановый период 2019 и 2020 годов, в результате темп роста поступления к 2017 году в 2019 году составляет 144,3 %, в 2020 году -155,1%.

Вышеуказанные прогнозные показатели на 2018-2020 годы в *проекте Решения о бюджете города* оказались выше прогнозируемых главным администратором доходов бюджета города - Межрайонной ИФНС России № 6 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (код 182) показателей по объективным причинам, а именно вследствие принятия изменений по уплате данных имущественных налогов в конце октября 2017 года.

Следует отметить, что прогнозирование поступления местных налогов с учетом вводимых с 01.01.2018 изменений осуществлено без участия территориального налогового органа, являющегося главным администратором налоговых доходов бюджета города по данным налоговым источникам, который ведет учет начисления и уплаты местных налогов в разрезе каждого налогоплательщика.

В результате отсутствует более достоверная оценка показателей роста поступления местных налогов в бюджет города с учетом всех вносимых с 01.01.2018 изменений.

*3.3.4.1. Налог на имущество физических лиц*

Согласно проекту Решения о бюджете города прогнозный показатель налога на имущество физических лиц на очередной финансовый 2018 год предусмотрен в размере 93 048,20 тыс. рублей, что на *18,86 %* или 14 909,80 тыс. рублей выше ожидаемой оценки поступления налога в 2017 году.

Динамика *доходов по налогу на имущество физических лиц* в 2017 - 2020 годах приведена в следующей таблице.

| ***Показатели*** | ***2017 год***  ***(оценка)*** | ***Проект, тыс. рублей*** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***2018 год*** | ***2019 год*** | ***2020 год*** |
| **Налог на имущество физических лиц** | 79 038,40 | 93 948,20 | 108 322,90 | 125 572,40 |
| доля в налоговых доходах, % | 1,5 | 1,7 | 1,8 | 2,1 |
| изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | +10 391,30 | +55 966,90 | +30 414,26 | +20 925,50 |
| изменения к предыдущему году, % | 96,7 | 118,9 | 115,3 | 115,9 |
| темпы роста к 2017 году |  | 118,9 | 137,05 | 158,9 |

Анализ прогнозных показателей планового периода 2019-2020 годов показал на последовательную тенденцию роста поступления налога на имущество физических лиц на *15,3%* и *15,9%* к предыдущему году, при этом к оценке 2017 прогнозирован рост поступления на *37,1%,* в 2019 году, *58,9*% в 2020 году.

При формировании прогноза налога на имущество физических лиц *в проекте Решения о бюджете города,* за основу приняты прогнозные показатели, сформированные и представленные главным администратором доходов бюджета города - территориальным налоговым органом.

В силу действующих положений главы 32 Налогового кодекса Российской Федерации при расчете налога на имущество физических лиц за налоговые 2017-2019 годы продолжается переходный период с применением понижающего коэффициента к налоговой базе, определяемой с учетом кадастровой стоимости принадлежащих физическим лицам имущества.

При этом понижающий коэффициент ежегодно увеличивается на 0,2 пункта вплоть до 01.01.2020, начиная с 2020 года налог на имущество физических лиц по сроку уплаты 01.12.2020 (за налоговый период 2019 года) будет исчислен с учетом кадастровой его стоимости, с применением коэффициента 1.

В результате на прогнозируемые периоды ежегодно ожидается увеличение поступления в бюджет города данного налогового источника доходов, тем самым предусмотренное *в проекте Решения о бюджете города* ежегодный рост поступления налога на имущество физических лиц является обоснованным.

Однако анализ полноты и достоверности формирования налога на имущество физических лиц показал, что при формировании прогнозных показателей на 2019 и 2020 годы, главным администратором доходов по объективным причинам (прогнозные показатели главным администратором данного налогового источника дохода направлены ранее срока принятия изменений) не учтена сумма налога на имущество физических лиц в отношении лиц - налогоплательщиков, по которым отменена льгота по уплате налога с 01.01.2018.

На основании Решения Думы города от 27.10.2017 № 232 «О внесение изменений в решение Думы города Нижневартовска от 31.10.2014 № 658 «О налоге на имущество физических лиц», с 01.01.2018 отдельным категориям физических лиц отменены льготы по уплате налога на имущество, а именно в отношении:

* несовершеннолетних лиц, за исключением детей-сирот, оставшихся без попечения родителей;
* лиц, обучающихся по очной форма в образовательных учреждениях среднего профессионального или высшего образования, за исключением лиц из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, обучающихся по очной форме в профессиональных образовательных организациях высшего образования.

Согласно предоставленной пояснительной записке в адрес Счетной палаты города к экспертизе проекта решения Думы города Нижневартовска «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 31.10.2014 № 658 «О налоге на имущество физических лиц», льготой по налогу, отмененной с 01.01.2018 года, воспользовались за 2015 год (по сроку уплаты 01.12.2016):

* 10 873 несовершеннолетних лиц, сумма предоставленных льгот по ним составила 1 363,0 тыс. рублей, или 68% от общей суммы льгот;
* 453 обучающихся лиц по очной форме обучения в образовательных организациях среднего профессионального или высшего образования сумма льгот составила 73,00 тыс. рублей или 3,6% от общей суммы льгот по налогу на имущество физических лиц.

В результате вышеизложенного, Счетная палата считает, что имеется потенциальный резерв поступления налога на имущество физических лиц в доход бюджета города в 2019 году (по сроку уплаты 01.12.2019 за 2018 год) и 2020 году (по сроку уплаты 01.12.2020 за 2019 год) на сумму отмененных льгот в размере 1 400,0 тыс. рублей ежегодно.

*3.3.4.2. Земельный налог*

Значительную долю (в среднем *88,3%*) общего объема поступления земельного налога в прогнозируемом периоде обеспечивается организациями, имеющими в собственности земельные участки в границах городского округа.

Динамика *доходов по налогу на имущество физических лиц* в 2017 - 2020 годах приведена в следующей таблице.

| ***Показатели*** | ***Оценка***  ***2017 год*** | ***Проект, тыс. рублей*** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***2018 год*** | ***2019 год*** | ***2020 год*** |
| **Земельный налог** | 115 500,00 | 156 376,70 | 172 416,26 | 176 092,26 |
| доля в налоговых доходах, % | 2,2 | 2,8 | 3,0 | 2,9 |
| изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | -16 953,73 | +40 876,70 | +16 039,56 | +3 676,00 |
| изменения к предыдущему году, % | 87,2 | 135,4 | 110,3 | 102,1 |
| темпы роста к 2017 году |  | 135,4 | 149,3 | 152,5 |

Прогнозируемая сумма поступлений земельного налога в доходную часть бюджета города Нижневартовска на очередной финансовый 2018 год определена в сумме 156 376,70 тыс. рублей, что существенно выше ожидаемой оценки поступления в 2017 году на 35,4 *%* или на 40 876,70 тыс. рублей.

Также прогнозирован высокий темп роста к оценке 2017 года поступления земельного налога на плановый период 2019 и 2020 годов - 149,3 и 152,5% соответственно, при этом по отношению к предыдущему году рост поступления в 2019 году составляет *10,3%,* в 2020 году - *2,1%.*

Анализом полноты и достоверности прогнозирования земельного налога установлено, что показатели прогноза в проекте Решения о бюджете города сформированы на основе прогнозируемых показателей, представленных главным администратором доходов бюджета города, а также с учетом:

* динамики поступления налога за предшествующие к 2017 году периоды, с учетом снижения налоговой базы из-за оспаривания кадастровой стоимости земельных участков до уровня рыночной стоимости через суды и комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости;
* ожидаемой оценки поступления в 2017 году, и предполагаемым ежегодным темпом роста -103,0%;
* изменений, внесенных Решением Думы города от 27.10.2017 № 231 в решение Думы города Нижневартовска от 24.04.2015 № 785 «О земельном налоге» (с изменениями).

Основной причиной существенного роста поступления земельного налога в прогнозируемых периодах (от 35,4% в 2018 году до 52,5% в 2020 году) по сравнению с ожидаемой оценкой поступления их в 2017 году, являются изменения, принятые Решением Думы города от 27.10.2017 № 231, в соответствии с которыми с 01.01.2018:

* отменено освобождение муниципальным учреждениям города Нижневартовска по уплате земельного налога по земельным участком, налоговая ставка по котором установлена в размере 1,4% от кадастровой стоимости земельных участков, что в суммарном значении составит 49 882,26 тыс. рублей в год;
* введена налоговая ставка в отношении земельных участков, предназначенных для размещения наемных домов социального использования, размер которой установлен 0,01% с 01.01.2018, 0,015% с 01.01.2019, 0,02% с 01.01.2020;
* пересмотрены в сторону увеличения налоговые ставки в отношении земельных участков, предназначенных для размещения:
* объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания на 0,15% (с 0,35% на 0,5%);
* производственных и административных зданий, сооружений промышленности, материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок – 0,4% (с 1,1% на 1,5%);
* электростанций, обслуживающих их сооружений и объектов – 0,1% (с 1,4% на 1,5%);
* портов, водных, железнодорожных вокзалов, автодорожных вокзалов, аэропортов, аэродромов, аэровокзалов – 0,3% (с 1,2% на 1,5%).

Прогнозируемые показатели, представленные главным администратором доходов бюджета города - территориальным налоговым органом, уточнены Департаментом финансов в сторону увеличения.

Так, показатели прогноза на 2018 год, представленные главным администратором доходов бюджета города – территориальным налоговым органом, увеличены расчетным путем на 40 876,70 тыс. рублей, с учетом отмененной муниципальным учреждениям с 01.01.2018 суммы льгот по налогу, которая составит 37 411,70 тыс. рублей (авансовые платежи за 1-3 кварталы 2018 года), и суммы земельного налога, планируемого к поступлению, исходя из ежегодного темпа роста в размере 103%.

Счетная палата города, считает, что имеется существенный резерв поступления земельного налога в 2018-2020 годах, не включенного в прогноз поступления на эти периоды, в виде дополнительного объема поступления, связанного с увеличением налоговых ставок по отдельным категориям земельных участков, в перечень которых входят земельные участки большинства налогоплательщиков земельного налога, объем которых не был рассчитан Департаментом финансов по причине отсутствия необходимого программного обеспечения для автоматизированного их перерасчета в разрезе налогоплательщиков с учетом вносимых изменений.

**3.4 . Неналоговые доходы**

Основную долю неналоговых доходов *в проекте Решения о бюджете города* составляют поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (в среднем 88,1%), доходов от продажи материальных и нематериальных активов (в среднем 4,1%)) и штрафов, санкций, возмещения ущерба (в среднем 4,1%).

Анализ полноты и достоверности формирования объема поступления неналоговых доходов в *проекте Решения о бюджете города*, установлено, что на очередной финансовый 2018 год объем поступления неналоговых источников доходов, за исключением показателей штрафов, санкций и возмещение убытка, прогнозирован в соответствии со сведениями, представленными главным администратором доходов – Администрацией города Нижневартовска.

Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета города составляет *5,3%****,*** чтона *0,7%* ниже удельного веса ожидаемой оценки 2017 года (*6,0 %).*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Показатели*** | ***2017 год (оценка)*** | | ***Проект*** | | | | | |
| ***тыс. рублей*** | ***%*** | ***2018 год*** | | ***2019 год*** | | ***2020 год*** | |
| ***тыс. рублей*** | ***%*** | ***тыс. рублей*** | ***%*** | ***тыс. рублей*** | ***%*** |
| Неналоговые доходы | 921 831,84 | 6,0 | 836 471,87 | 5,3 | 854 776,48 | 5,7 | 853 536,25 | 5,7 |

Доля неналоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходных источников в прогнозируемом периоде составляет в среднем *12,7%.*

В проекте Решения о бюджете города неналоговые доходы на 2018 год предусмотрены в размере 836 471,87 тыс. рублей, что на 85 359,97 тыс. рублей или на *9,3 %* ниже ожидаемой оценки исполнения неналоговых доходов в 2017 году (921 831,84 тыс. рублей).

Кроме того, прогнозируется снижение их по отношению к ожидаемой оценке 2017 года в 2019 году на *3,95%* и увеличение в 2020 году на *0,5 %* .

3.4.1**.** Анализом соответствия *проекта Решения о бюджете города* сведениям, представленными главными администраторами доходов в части неналоговых доходов, установлено расхождение на прогнозируемый период показателей в сторону увеличенияна сумму 4 698,00тыс. рублей ежегодно, в отношении одного неналогового источника дохода - штрафов, санкций, возмещение ущерба.

Вышеуказанные расхождения прогнозных показателей на очередной финансовый год и плановый период возникли, в результате прогнозирования их Департаментом финансов исходя из проведенного анализа динамики и фактического поступления данного неналогового источника в текущем периоде, а именно когда отдельными главными администраторами доходов – органами государственной власти федерального уровня:

* прогнозируется нулевое значение поступления штрафов, санкций, возмещение ущерба за нарушение действующего законодательства в прогнозируемом периоде, при ожидаемой оценке поступления их в текущем 2017 году;
* не предоставления необходимых для прогноза бюджета города сведений отдельными главными администраторами доходов, по которым в текущем периоде и в предыдущих годах имеются существенные для бюджета города поступления данных неналоговых источников доходов.

3.4.2. С целью определения полноты и достоверности прогнозирования неналоговых доходов в проекте Решения о бюджете города, и определения причин снижения их в прогнозируемом периоде, проведен анализ отдельных источников неналоговых доходов, результат которого приведен ниже.

Структура и динамика сводных неналоговых показателей в разрезе их источников представлена в нижеследующей таблице, с детальным анализом в Приложении № 2 к настоящему заключению.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходного источника | **2017 года**  **(оценка)** | | **Проект** | | | | | |
| **2018 год** | | **2019 год** | | **2020 год** | |
| тыс. руб. | Уд.вес (%) | тыс. руб. | Уд. вес (%) | тыс. руб. | Уд. вес (%) | тыс. руб. | Уд. вес (%) |
| **Неналоговые доходы, всего,**  в том числе: | **921 831,84** | **100,0** | **836 471,87** | **100,0** | **854 776,48** | **100,0** | **853 536,25** | **100,0** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 755 887,56 | 82,0 | 726 062,83 | 86,8 | 755 496,03 | 88,4 | 759 676,65 | 89,0 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 14 026,40 | 1,5 | 14 026,40 | 1,6 | 14 026,40 | 1,6 | 14 026,40 | 1,6 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 3 860,36 | 0,4 | 2 262,2 | 0,3 | 2 262,2 | 0,3 | 2 262,2 | 0,3 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 79 016,62 | 8,6 | 44 030,01 | 5,3 | 32 947,95 | 3,9 | 27 525,34 | 3,2 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 69 040,90 | 7,5 | 50 090,11 | 6,0 | 50 043,58 | 5,8 | 50 045,34 | 5,9 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,0 |

Анализ обоснованности, достоверности и полноты формирования прогнозируемых показателейненалоговых доходов, а также оценка сопоставления динамики показателей по неналоговым источникам бюджета, исполнения текущего года, а также основных факторов, определяющих их формирование, в очередном финансовом году и на плановый период показал, что лидирующая роль, как и в предыдущем периоде, при формировании неналоговых доходов определена за следующими поступлениями.

1. Доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной и государственной собственности, на долю которых в очередном финансовом 2018 году приходится *86,8 %* неналоговых доходов бюджета города, *88,4%* и *89%* плановом периоде 2019 и 2020 годах, соответственно.

Динамика неналогового источника *дохода от использования имущества, находящегося в муниципальной и государственной собственности* в 2017 - 2020 годах приведена в следующей таблице:

*тыс. рублей*

| ***Показатели*** | ***2017 год***  ***(оценка)*** | ***Проект, тыс. рублей*** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***2018 год*** | ***2019 год*** | ***2020 год*** |
| Доход от использования имущества, находящегося в муниципальной и государственной собственности | 755 887,56 | 726 062,83 | 755 496,03 | 759 676,65 |
| доля в неналоговых доходах, % | 82,0 | 86,8 | 88,4 | 89,0 |
| изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | -128 123,50 | -29 824,73 | +29 433,20 | +4 180,62 |
| изменения к предыдущему году, % | 85,5 | 96,1 | 104,1 | 100,6 |
| темпы роста к 2017 году |  | 96,1 | 99,9 | 100,5 |

Прогноз поступления дохода от использования имущества, находящегося в муниципальной и государственной собственности в соответствии с проектом Решения о бюджете города установлен в объеме 726 062,83 тыс. рублей на 2018 год, что ниже на 29 824,73 тыс. рублей ожидаемой оценки поступления в текущем 2017 году (755 887,56 тыс. рублей). При этом прогнозируется рост поступления данного налогового источника по отношению к предыдущему году на плановый период 2019 и 2020 годов в размере 4,1% и 0,6% соответственно.

Темп роста в плановом периоде к оценке 2017 года прогнозируется на уровне 99,9-100,6%

Прогноз объема дохода от использования имущества, находящегося в муниципальной и государственной собственности в проекте Решения о бюджете города сформирован в составе *следующих неналоговых источников доходов*, структура и динамика которых представлена в таблице ниже:

*тыс. рублей*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходного источника | 2017 года, (оценка) | Проект, | | |
| 2018 год  . | 2019 год  . | 2020 год |
| Доход от использования имущества, находящегося в муниципальной и государственной собственности, всего,  в том числе: | 755 887,56 | 726 062,83 | 755 496,03 | 759 676,65 |
| 1)Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальному образованию | 13 512,40 | 9 496,20 | 9 747,94 | 9 599,80 |
| -доля в общем объеме дохода от использования имущества,%: | 1,8 | 1,3 | 1,3 | 1,3 |
| -изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | - 9 589,93 | -4 016,20 | +251,74 | -148,14 |
| -изменения к предыдущему году, % | 58,5 | 70,3 | 102,6 | 98,5 |
| -темпы роста к 2017 году |  | 70,3 | 72,1 | 71,0 |
| 2)Доходы, полученные в виде арендной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных). | 703 958,27 | 700 235,04 | 700 235,04 | 700 235,04 |
| -доля в общем объеме дохода от использования имущества,%: | 93,1 | 96,4 | 92,7 | 92,2 |
| -изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | -47 384,86 | -3 723,23 | 0,00 | 0,00 |
| -изменения к предыдущему году, % | 93,7 | 99,5 | 100,0 | 100,0 |
| -темпы роста к 2017 году |  | 99,5 | 99,5 | 99,5 |
| 3)Платежи государственных и муниципальных унитарных предприятий | 27 977,09 | 5 672,72 | 34 853,98 | 39 182,94 |
| -доля в общем объеме дохода от использования имущества,%: | 3,7 | 0,8 | 4,6 | 5,1 |
| -изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | +25 379,17 | -22 304,30 | +29 181,26 | +4 328,96 |
| -изменения к предыдущему году, % | Более чем в 9,5 раза | 20,3 | Более чем в 6 раз | 112,4 |
| -темпы роста к 2017 году |  | 20,3 | 124,6 | 140,1 |
| 4)Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 10 439,80 | 10 658,87 | 10 658,87 | 10 658,87 |
| -доля в общем объеме дохода от использования имущества,%: | 1,4 | 1,5 | 1,4 | 1,4 |
| -изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | +1 054,97 | +219,07 | 0,00 | 0,00 |
| -изменения к предыдущему году, % | 112,3 | 102,1 | 100,0 | 100,0 |
| -темпы роста к 2017 году |  | 102,1 | 102,1 | 102,1 |

1. Доходы в виде дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальному образованию (далее - доходы в виде дивидендов по акциям), на 2018 год в проекте Решения о бюджете города предусмотрены в объеме 9 496,20 тыс. рублей, что существенно ниже показателя ожидаемой оценки на 2017 год на 4 016,20 тыс. рублей, в последующие плановые периоды по отношению к оценке 2017 года прогнозируется небольшое увеличение поступления данного неналогового источника доходов на *2,6%* в 2019 году, и снижение на *1,5%* в 2020 году.

Основой для формирования поступления дохода в виде дивидендов по акциям в проекте Решения о бюджете города являлись сведения по прогнозируемым показателям, представленные главным администратором доходов бюджета города – Администрацией города Нижневартовка.

Прогнозирование поступления дохода в виде дивидендов по акциям осуществлено в соответствии с Методикой прогнозирования доходов, исходя из показателей чистой прибыли, представленных 10 акционерными обществами, акции которых принадлежат городскому округу.

Однако Счетная палата считает, что планирование поступления доходов в виде дивидендов по акциям завышены, так как Администрацией города при расчете прогноза не учтена предполагаемая продажа 25% доли акций, принадлежащих городскому округу 4 акционерных обществ – ОАО «Управляющая компания №1», ОАО «Управляющая компания № 2», ОАО «Жилищный трест № 1», ОАО «Жилищный трест № 2», продажа которых была включена в план приватизации еще в 2017 году.

В соответствии с проектом решения Думы города Нижневартовска **«**О Программе приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» в 2018 году продолжится приватизация акций путем продажи 25% доли вышеперечисленных акционерных обществ, принадлежащих городскому округу.

Следовательно, прогнозирование поступление в полном объеме дохода в виде дивидендов по акциям в бюджет города в размере 35 % отчислений из чистой прибыли акционерных обществ создает риски не допоступления данного неналогового источника дохода в части 25% доли акций, в случае их продажи в прогнозируемом периоде, что составит в суммарном значении:

в 2018 году – в сумме 1 533,79 тыс. рублей, что составляет 25 % от суммы дивидендов, определяемых в размере 35% от чистой прибыли 4 акционерных обществ,

в 2019 году – 1 634,09 тыс. рублей,

в 2020 году – 1 649,32 тыс. рублей.

2) Доходы, полученные в виде арендной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), являются для бюджета города одним из основных неналоговых источников дохода, удельный вес которых в общем объеме дохода от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в прогнозируемом периоде составляет более 90%, в объеме налоговых и неналоговых доходов - более 10%.

Ожидаемая оценка поступления в 2017 году сложилась ниже фактического исполнения 2016 года (751 343,13 тыс. рублей) на 47 384,86 тыс. рублей.

Прогнозные показатели поступления данного источника дохода в проектеРешения о бюджете города представлены в объеме 700 235,04 тыс. рублей ежегодно, что ниже показателя ожидаемой оценки 2017 года на *0,5%* или на 3 723,23 тыс. рублей ежегодно.

Расчет прогноза поступления главным администратором доходов осуществлен на основании Методики прогнозирования доходов, без приведения расчетов объема выпадающих доходов. Согласно представленным пояснениям расчет прогноза неналоговых доходов осуществлен методом прямого расчета, исходя из условий действующих договоров аренды земельных участков, недвижимого имущества, движимого и прочего имущества.

В пояснениях к расчетам прогноза отмечено, что снижение доходов по договорам аренды нежилых помещений в прогнозируемым периоде на 3 320,76 тыс. рублей к ожидаемой оценке 2017 года обусловлено планируемым сносом нежилых помещений, расположенных по адресу: улица Маршала Жукова, дом 1, которые сдаются в аренду.

Вместе с тем, имеются правовые основания полагать, что в прогнозируемом периоде есть риск не допоступления доходов от аренды муниципального имущества в связи принятием решения Думы города Нижневартовска от 17.02.2017 № 102 «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 27.11.2015 № 913 «О Методике расчета арендной платы за муниципальное имущество», дополнившего Методику расчета арендной платы за муниципальное имущество *новым разделом* *11*, регулирующим порядок и условия расчета арендной платы за использование имущества, включенного в Перечень муниципального имущества, подлежащего передаче во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – *Порядок расчета арендной платы за использование имущества, включенного в Перечень*).

Согласно указанному разделу при заключении с субъектами малого и среднего предпринимательства договоров аренды в отношении имущества, включенного в Перечень муниципального имущества, подлежащего передаче во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержденный распоряжением администрации города Нижневартовска, к размеру арендной платы за использование имущества, полученному в результате расчета по Методике или по результатам открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора аренды объекта недвижимости, находящегося в муниципальной собственности, предусматриваются следующие условия:

а) срок договора аренды составляет не менее 5 лет;

б) арендная плата вносится в следующем порядке:

* в первый год аренды - 40 процентов размера арендной платы;
* во второй год аренды - 60 процентов размера арендной платы;
* в третий год аренды - 80 процентов размера арендной платы;
* в четвертый год аренды и далее - 100 процентов размера арендной платы.

В ходе анализа полноты и достоверности формирования прогноза поступления неналоговых источников доходов, исследован Перечень муниципального имущества, подлежащего передаче во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденный распоряжением администрации города от 29.03.2017 № 436-р (с изменениями от 02.10.20177 № 1532-р) (далее – *Перечень*), которым установлено следующее:

* в Перечне числится 77 объектов имущества муниципальной собственности;
* по 14 объектам, включенным в Перечень, отсутствует информация о правообладателе.

Тем самым предполагается, что по указанным выше объектам будут заключены новые договора с субъектами малого и среднего предпринимательства, следовательно, в случае применения Порядка расчета арендной платы за использование имущества, включенного в Перечень, бюджет города недополучит в 2018-2020 годах части арендной платы за использование муниципального имущества.

Следует отметить, что согласно предоставленной к запросу информации Администрации города, имущественная поддержка в 2017 году осуществлена 4 субъектам малого и среднего предпринимательства с применением Порядка расчета арендной платы за использование имущества, включенного в Перечень. В результате арендная плата в год за пользование муниципальным имуществом по выше указанным 4 договорам в 2018 году составит 80,2 тыс. рублей, а выпадающий доход с бюджета города составит в сумме 89,7 тыс. рублей.

Однако Администрацией города при прогнозе поступления на 2018-2020 годы в расчетах и пояснениях не оценен объем выпадающих доходов в части арендной платы по договорам, заключенным в 2017 году, а также договорам, предполагаемым к заключению в прогнозируемые периоды с субъектами малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, при прогнозировании доходов от использования имущества не приведен расчет объема выпадающих доходов по муниципальному имуществу, предоставленному по договорам в безвозмездное пользование.

3)Поступленияплатежей муниципальных унитарных предприятий города*(далее - отчисления части прибыли МУП)* в бюджете городаобеспечиваются 7 муниципальными унитарными предприятиями города в виде отчисления 35% прибыли в бюджет города.

Удельный вес поступлений данного неналогового источника дохода в объеме поступления дохода от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, составляет в текущем 2017 году 3,7%, а прогнозируемые 2018-2020 годы – *0,8%,4,6%,5,1%* соответственно.

За основу прогноза поступлений платежей муниципальных унитарных предприятий в соответствии с Методикой прогноза доходов, приняты сведения 7 муниципальных унитарных предприятий по показателям прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

В результате объем поступления части прибыли МУП на 2018 год предусмотрен в сумме 5 672,72 тыс. рублей, что ниже показателя ожидаемой оценки 2017 года на 22 304,30 тыс. рублей.

При этом поступление данного налогового источника на плановый период 2019 года прогнозируется с темпом роста 124,6% к ожидаемой оценке 2017 года, и более чем в 6 раз больше прогноза поступления 2018 года, и в 2020 году – больше поступления 2019 года на 12,4%, и на 40,1% ожидаемой оценки 2017 года.

Администрация города Нижневартовска в пояснительной записке не приводит причины существенного увеличения поступления части прибыли МУП в бюджет города, а также отсутствует алгоритм расчета и обоснования увеличения поступления отчислении от прибыли МУП в 2019 году по сравнению с ожидаемой оценкой 2017 года в целом по всем муниципальным унитарным предприятиям (далее- МУП) на 24,6%, а с 2018 годом - более чем в 6 раз. Следовательно, представленные МУП показатели прогноза полностью приняты Администрацией города за основу для формирования прогнозных показателей неналоговых доходов *в проекте Решения о бюджете города*, без соответствующего анализа и оценки их достоверности.

По представленным Администрацией города Нижневартовска сведениям следует, что кратное увеличение прибыли ожидается в прогнозируемых периодах 2019-2020 годов по МУП «Горводоканал», по которому в предыдущих отчетных периодах получен убыток от хозяйственной деятельности, соответственно в бюджете города отсутствовали отчисления части прибыли данного МУП.

С целью определения основных причин существенного роста поступления в 2019 и 2020 годах части прибыли МУП в бюджет города, Счетной палатой города исследованы представленные в Думу города документы МУП «Горводоканал», по результатам рассмотрения которых принято решение Думы города от 29.09.2017 № 214 «Об обращении Думы города Нижневартовска к губернатору Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», согласно которому принято решение:

* обратиться в адрес Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с инициативой об установлении предельного индекса изменения размера платы с граждан за коммунальные услуги на территории города с 01.07.2018 в размере, превышающим индекс по Ханты-Мансийскому автономного округу –Югре более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, предусмотривается ограничение совокупного платежа граждан за коммунальные услуги в среднем по Российской Федерации с 01.07.2018 в пределах 4%. По предварительному расчету рост совокупного платежа граждан за коммунальные услуги с увеличением тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, оказываемые МУП «Горводоканал» составит 7,6% (в том числе увеличение тарифа на 6,9% - по горячему водоснабжению, 13,9% - холодному снабжению, и 15,8% - водоотведению), что превышает прогнозный предельный индекс роста платы граждан за коммунальные услуги.

В результате вышеуказанного предполагаемого повышения коммунальных услуг, прогнозируемая прибыль МУП «Горводаканал» увеличится по сравнению с 2018 годом, и составит:

* в сумме 84 305,10 тыс. рублей в 2019 году, что выше уровня ожидаемой оценки 2017 года (3 464,89 тыс. рублей) в 24 раза;
* в сумме 89 444,55 тыс. рублей в 2020 году, что выше уровня прогноза поступления 2019 года на 6,1%.

Следовательно, увеличение прибыли повлечет за собой увеличение отчислений прибыли в бюджет города.

Счетная палата считает, что прогнозирование Администрацией города Нижневартовска части прибыли МУП осуществлено с нарушением положений статьи 174.1 БК РФ, в соответствии с которым прогнозирование поступления доходов должно осуществляться на условиях действующих норм законодательства.

Однако для прогнозирования МУП «Горводоканал» объема получаемой прибыли, а также для прогнозирования поступления части прибыли данного МУП в вышеуказанных объемах в бюджет города, у Администрации города, как главного администратора доходов бюджета города, отсутствовало основание – утвержденный на региональном уровне индекс изменения на 7,6% тарифа на коммунальные услуги для населения города Нижневартовска.

Следовательно, прогнозирование поступления части прибыли МУП «Горводоканал» в бюджет города при отсутствии установления индекса роста тарифов на коммунальные услуги приведет к рискам недопоступления в 2019-2020 годах неналоговых доходов в целом, а также по неналоговому источнику дохода – платежей муниципальных унитарных предприятий в виде отчисления части прибыли:

* в объеме 29 506,79 тыс. рублей в 2019 году,
* в сумме 31 305,59 тыс. рублей - в 2020 году.

4) Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в муниципальной собственности имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в проекте Решения о бюджете города прогнозированы в объеме 10 658,87 тыс. рублей ежегодно, с увеличением поступления в 2018 году на 2,1% или 218,07 тыс. рублей по сравнению с ожидаемой оценкой 2017 года. В плановом периоде 2019-2020 годов к 2018 году увеличение поступления не предусматривается.

Прогноз поступления в бюджет города по данному неналоговому источнику дохода главным администратором доходов бюджета города определен исходя из действующих в 2017 году договоров на установку и эксплуатации рекламных конструкций.

1. Платежи при пользовании природными ресурсами в проекте Решения о бюджете города сформированы на основе сведений главного администратора доходов бюджета города - Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ханты - Мансийскому автономному округу – Югре и представляют собой плату за негативное воздействие на окружающую среду.

Динамика*платы за негативное воздействие на окружающую среду* в 2017 - 2020 годах приведена в следующей таблице.

| ***Показатели*** | ***Оценка***  ***2017 год, тыс. рублей*** | ***Проект, тыс. рублей*** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***2018 год*** | ***2019 год*** | ***2020 год*** |
| **Плата за негативное воздействие на окружающую среду** | 14 026,40 | 14 026,40 | 14 026,40 | 14 026,40 |
| доля в неналоговых доходах, % | 1,5 | 1,6 | 1,6 | 1,6 |
| изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | -15 205,99 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| изменения к предыдущему году, % | 48,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| темпы роста к 2017 году |  | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Удельный вес платы за негативное воздействие на окружающую среду в объеме неналоговых доходов составляет *1,6 %.* Объем поступления на прогнозируемые периоды определен в сумме 14 026,40 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ожидаемой оценки поступления в 2017 году. Уменьшение ожидаемой оценки поступления в 2017 году по отношению к факту поступления 2016 года (29 232,39 тыс. рублей) обусловлено изменением порядка и сроков уплаты для субъектов малого и среднего предпринимательства начиная с 01.01.2016, которые вносят плату только 1 раз в году, не позднее 1-го марта.

1. Доходы от продажи материальных и нематериальных активовявляются одним из основных источников неналоговых доходов. Их удельный вес в общем объеме поступлений неналоговых доходов составляет 8,6% в 2017 году, в прогнозируемых периодах 2018-2020 годов - 5,3%, 3,9% и 3,2% соответственно.

Прогноз объема доходов от продажи материальных и нематериальных активов в проекте Решения о бюджете города сформирован в составе следующих неналоговых источников доходов, структура и динамика которых представлена в таблице ниже:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **оценка 2017 года, тыс. рублей** | **Проект, тыс. рублей** | | |
| **2018 год**  . | **2019 год**  . | **2020 год** |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, всего,: | 79 016,62 | 44 030,01 | 32 947,95 | 27 525,34 |
| -доля в общем объеме дохода от продажи активов,%: | 8,6 | 5,3 | 3,9 | 3,2 |
| -изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | -46 104,60 | -34 984,61 | -11 082,06 | -5 422,61 |
| -изменения к предыдущему году, % | 63,2 | 55,7 | 74,8 | 83,5 |
| - темпы роста к 2017 году |  | 55,7 | 41,7 | 34,8 |
| В том числе: |  |  |  |  |
| Доходы от продажи квартир | 4 733,47 | 3 449,24 | 2 528,64 | 1 530,34 |
| -доля в общем объеме дохода от продажи активов,%: | 6,0 | 7,8 | 7,7 | 5,6 |
| -изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | - 1 802,99 | -1 284,23 | -920,60 | -998,30 |
| -изменения к предыдущему году, % | 72,4 | 72,9 | 73,3 | 60,5 |
| -темпы роста к 2017 году |  | 72,9 | 53,4 | 32,3 |
| 2)Доходы, от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 56 283,15 | 30 580,77 | 20 419,31 | 15 995,00 |
| -доля в общем объеме дохода от продажи активов,%: | 71,2 | 69,4 | 62,0 | 58,1 |
| -изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | -13 687,06 | -25 702,38 | -10 161,46 | -4 424,31 |
| -изменения к предыдущему году, % | 80,4 | 54,3 | 66,8 | 78,3 |
| -темпы роста к 2017 году |  | 54,3 | 36,3 | 28,4 |
| 3)Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности | 18 000,00 | 10 000,00 | 10 000,00 | 10 000,00 |
| -доля в общем объеме дохода от продажи активов,%: | 22,8 | 22,7 | 30,4 | 36,3 |
| -изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | -30 138,80 | -8 000,00 | 0,00 | 0,00 |
| -изменения к предыдущему году, % | 37,4 | 55,6 | 100,0 | 100,0 |
| -темпы роста к 2017 году |  | 55,6 | 55,6 | 55,6 |

1) доходы от продажи квартир, находящихся в муниципальной собственностисформированы на основе сведений, представленных главным администратором доходов бюджета города - Администрацией города Нижневартовска и предусмотрены на 2018 год в объеме 3 449,24 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки 2017 года на 1 284,23 тыс. рублей или на 27,1%. На плановые периоды 2019-2020 годов имеется тенденция снижения как к ожидаемой оценке 2017 года, так и к поступлениям предыдущего года. Ежегодное снижение поступления обусловлено постепенным выполнением гражданами обязательств по погашению выкупной стоимости жилых помещений, доли в праве общей долевой собственности на жилое помещение.

2) доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) имеют наибольший удельный вес (в среднем 63,2%) в общем объеме поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Прогноз доходов в проекте Решения о бюджете города сформирован, исходя их предоставленных главным администратором доходов сведений, прогнозные показатели которых определены только на основе ранее заключенных договоров купли-продажи арендованного муниципального имущества.

Так, на очередной финансовый год 2018 год прогнозируется поступление данного налогового источника доходов в объеме 30 580,77 тыс. рублей, что существенно ниже объема ожидаемой оценки 2017 года – на 45,7% или на 25 702,38 тыс. рублей.

Поступления доходов от продажи в 2018 году обеспечивается за счет поступлений от реализации объектов, по заключенным в 2013-2015 годах 19 договорам купли-продажи, с постепенным снижением их количества и суммы в 2019- 2020 годах.

Счетная палата города, исходя из анализа полноты и достоверности формирования данного неналогового источника дохода, считает, что при прогнозировании не учтены следующие показатели:

на 2018 год - стоимость продажи объектов, включенных в План приватизации еще в 2017 году, и по которым в соответствии с проектом решения Думы города продолжатся мероприятия по приватизации в 2018 году,

на 2018-2020 годы - сумма выплаты в бюджет города покупателями муниципального имущества – субъектами малого и среднего предпринимательства процентов за предоставление рассрочки выкупной стоимости приобретаемых муниципальных нежилых помещений.

Следовательно, имеется потенциальный резерв поступления в бюджет города по данному неналоговому источнику доходов.

В части нормативного регулирования процесса приватизации муниципального имущества установлено следующее.

Доходы от продажи муниципального имущества являются одним из источником неналоговых доходов города Нижневартовска. Согласно пунктам 2, 3 статьи 2, пункту 4 статьи 14 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (*далее – Федеральный закон о приватизации имущества)*:

* муниципальное имущество отчуждается в собственность физических и (или) юридических лиц исключительно на возмездной основе (за плату либо посредством передачи в государственную или муниципальную собственность акций акционерных обществ, в уставный капитал которых вносится государственное или муниципальное имущество, либо акций, долей в уставном капитале хозяйственных обществ, созданных путем преобразования государственных и муниципальных унитарных предприятий);
* приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в порядке, предусмотренном указанным Федеральным законом;
* органы местного самоуправления самостоятельно определяют порядок принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества.

Основные положения, регулирующие порядок осуществления приватизации муниципального имущества города, в том числе порядок принятия решений об условиях приватизации, установлен в Положении о приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске, утвержденном решением Думы города Нижневартовска от 12.09.2002 № 197 (далее – Положение № 197). Выборочный анализ полноты и соответствия требованиям законодательства установленного порядка приватизации муниципального имущества города был произведен в процессе экспертизы проекта Решения о бюджете города. В ходе проведенного анализа установлено нижеследующее.

а) Последние изменения в указанный муниципальный правовой акт были внесены решением Думы города Нижневартовска от 29.10.2015 № 895. За прошедшее с того периода время произошли изменения в порядке избрания главы муниципального образования города Нижневартовска, в связи с которыми должность Главы администрации города Нижневартовска была исключена. Кроме того, в Федеральный закон о приватизации имущества Федеральным законом от 03.07.2016 № 366-ФЗ внесены изменения, которые должны были быть учтены и в Положении № 197.

Так, были внесены изменения в части определения в качестве единственного официального сайта в сети «Интернет» для размещения информации о приватизации государственного и муниципального имущества официального сайта Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенный Правительством Российской Федерации. Ранее официальными сайтами являлись в том числе сайты сети «Интернет», определяемые местной администрацией. В связи с этим корректировке подлежат положения, установленные в пункте 9.2 Положения № 197, в частности необходимо конкретизировать дату, на которую определяется размер ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, исходя из которого, определяется размер процентов по рассрочке уплаты средств. Так, согласно пункту 9.2 Положения № 197 этой датой является дата размещения объявления о продаже на сайтах в сети Интернет, под которыми понимаются как официальный сайт, так и сайт, определяемый местной администрацией, в свою очередь в пункте 4 статьи 35 Федерального закона о приватизации муниципального имущества этой датой установлена исключительно дата размещения объявления о продажи на официальном сайте.

Кроме того, в пункт 1.2 Положения № 197 требуется внесение изменений в связи с изменением порядка избрания главы муниципального образования и наименования должностей, замещающих должности в органах местного самоуправления города Нижневартовска.

б). Согласно пункту 3.1 Положения № 197 в соответствии с Программой приватизации муниципального имущества на соответствующий год Департамент поручает постоянно действующей комиссии по приватизации, создаваемой распоряжением администрации города разработку условий приватизации муниципального имущества и устанавливает срок для их разработки, который не может превышать шести месяцев. Срок подготовки условий приватизации может быть продлен, но не более чем на шесть месяцев.

Однако порядок принятия и оформления решений о продлении срока подготовки условий приватизации не регламентирован, что может повлечь за собой неоднозначность при применении указанной нормы.

в). Согласно пункту 19 статьи 20 Федерального закона о приватизации имущества победитель конкурса до перехода к нему права собственности на акции акционерного общества, долю в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, приобретенные им на конкурсе, осуществляет голосование в органах управления этих обществ по указанным акциям, доле в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью по своему усмотрению, за исключением голосования по ряду, установленных в указанном пункте вопросов, голосование по которым победитель конкурса осуществляет в порядке, установленном органами местного самоуправления.

Органами местного самоуправления города Нижневартовска такой порядок не установлен.

г) Согласно пунктам 1, 11 статьи 30.1 Федерального закона о приватизации имущества объекты электросетевого хозяйства, источники тепловой энергии, тепловые сети, централизованные системы горячего водоснабжения и отдельные объекты таких систем могут приватизироваться в порядке и способами, которые установлены указанным Федеральным законом, при условии их обременения обязательствами по строительству, реконструкции и (или) модернизации (инвестиционные обязательства), обязательствами по эксплуатации (эксплуатационные обязательства). Порядок осуществления контроля за исполнением условий эксплуатационных обязательств устанавливается органами местного самоуправления самостоятельно.

Органами местного самоуправления города Нижневартовска такой порядок не установлен.

3)доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственностина 2018-2019 годы определены в размере 10 000,00 тыс. рублей ежегодно, что ниже ожидаемой оценки поступления в 2017 году на 8 000,00 тыс. рублей.

Прогноз доходов от продажи земельных участков в проекте Решения о бюджете города предусмотрен в пределах прогноза поступления, предоставленного главным администратором доходов – Администрацией города Нижневартовска.

Прогнозирование осуществлено на основании имеющихся заявлений от собственников объектов недвижимого имущества, а также на основании утвержденного плана-графика проведения аукционов по продаже и (или) предоставлению в аренду земельных участков, в том числе предназначенных для жилищного строительства.

4. Доходы в виде штрафов, санкций, возмещение ущерба занимают одно из основных мест в общем объеме неналоговых доходов с удельным весом *7,5%* в текущем 2017 году, и *5,3 %* в очередном финансовом 2018 году.

Формирование прогноза поступления на 2018-2020 годы осуществлено на основе предоставленных главными администраторами доходов органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской власти и органов местного самоуправления сведений, а также с учетом:

* динамики поступления в предыдущих к 2017 году периодах,
* ожидаемой оценки поступления в 2017 году.

Динамика поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба в 2017 - 2020 годах приведена в следующей таблице.

| ***Показатели*** | ***2017 год***  ***(оценка), тыс.рублей*** | ***Проект, тыс. рублей*** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***2018 год*** | ***2019 год*** | ***2020 год*** |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | 69 040,90 | 50 090,11 | 50 043,58 | 50 045,34 |
| доля в неналоговых доходах, % | 7,5 | 6,0 | 5,8 | 5,9 |
| изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | +3 884,46 | -18 950,79 | -46,53 | +1,76 |
| изменения к предыдущему году, % | 106,0 | 72,6 | 99,9 | 100,00 |
| темпы роста к 2017 году |  | 72,6 | 72,5 | 72,5 |

Объем поступления штрафов, санкций и возмещения ущерба *в проекте Решения о бюджете города* предусмотрен на 2018 год в сумме 50 090,11 тыс. рублей, что ниже показателя ожидаемой оценки 2017 года на *27,4%* или 18 950,79 тыс. рублей.

Следует отметить, что прогнозные показатели на 2018 и 2019 годы предусмотрены выше первоначально утвержденного Решением Думы № 52 плана поступления на *7%* или 3 256,81 тыс. рублей в 2018 году, и на *6,8%* или 3 191,28 тыс. рублей в 2019 году.

Формирование прогноза поступления усложнен тем, что штрафы, санкции за нарушение действующего законодательства возлагаются по мере их нарушения, следовательно, их поступление носит несистемный характер.

Более добросовестно исполняются бюджетные полномочия, установленные статьей 160.1 БК РФ, главными администраторами доходов бюджета города, поступающих в бюджет города Нижневартовска, администрирование которых осуществляют государственные органы власти субъектов Российской Федерации, и органы местного самоуправления. Главными администраторами доходов из числа органов государственной власти Российской Федерации, а именно: Межрайонной ИФНС № 6 по ХМАО-Югре (код 182), УМВД Российской Федерации по ХМАО-Югре (код 188), Нижневартовским территориальное управление Федерального агентства по рыболовству (код 076), Северо-Уральское управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) (код 498), Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (код 321) сведения о прогнозах предоставлены с показателями на прогнозируемые периоды с учетом ожидаемой оценки 2017 года.

Вместе с тем, Департаментом финансов самостоятельно, исходя из ожидаемой оценки 2017 года, осуществлено прогнозирование поступления штрафов, санкций на общую сумму 4 698,00 тыс. рублей по следующим КБК:

* КБК 116 25050 01 0000 140 – денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды на сумму 1 370,00 тыс. рублей ежегодно, с учетом ожидаемой оценки поступления в 2017 году – 1 370,00 тыс. рублей, по причине непредставления сведений по прогнозу главным администратором доходов в бюджет города - Управлением федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (код 048);
* КБК 116 30030 01 0000 140 – прочие денежные взыскания (штрафы) за правонарушение в области дорожного движения в сумме 1 397,00 тыс. рублей, с учетом ожидаемой оценки поступления в 2017 году – 1 776,00 тыс. рублей, и КБК 116 43000 01 0000 140 – денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных нарушениях, предусмотренные статьей 20.25 КоАП РФ в сумме 1 931,00 тыс. рублей, с учетом ожидаемой оценки поступления в 2017 году в сумме 1 485,00 тыс. рублей, администрирование которых осуществляет УМВД РФ по ХМАО-Югре (код 188), в представленных сведениях которого отсутствуют прогнозные показатели по данным КБК.

Оценить полноту и достоверность прогнозирования поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба не представляется возможным по причине несистемного характера их поступлений.

***3.5. Безвозмездные поступления***

Предоставление межбюджетных трансфертов определено положениями БК РФ и Закона от 10.11.2008 № 132-оз и соответствует приоритетным направлениям социально – экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и города Нижневартовска.

В результате проведенного анализа доходных источников проекта Решения о бюджете города установлено, что удельный вес ожидаемой оценки безвозмездных поступлений в 2017 году составит 59,8% от общего объема доходов бюджета города, а на прогнозируемые 2018-2020 годы – в среднем 56,1%.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее также- межбюджетные трансферты) предусмотрен в проекте Решения о бюджете города на 2018 год в сумме 9 192 552,20 тыс. рублей тыс. рублей, что выше объема безвозмездных поступлений ожидаемой оценки 2017 года на 3,1 % или на 273 237,29 тыс. рублей. На плановые периоды 2019-2020 годов прогнозируется снижение поступления безвозмездных поступлений к объему предыдущего периода. Так по отношению к 2018 году на 2019 год прогнозировано снижение поступления безвозмездных поступлений на 8,5% или 781 178,60 тыс. рублей, на 2020 год по отношению к 2019 году - на 3,8% или 317 483,60 тыс. рублей.

Динамика поступления безвозмездных поступлений в бюджет города и структура источников их в 2017-2020 годы приведена в следующей таблице

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходного источника | **оценка 2017 года, тыс. рублей** | **Проект, тыс. рублей** | | |
| **2018 год**  . | **2019 год**  . | **2020 год** |
| Безвозмездные поступления, всего, в том числе:: | 9 185 781,08 | 9 192 552,20 | 8 411 376,60 | 8 093 893,00 |
| -доля в общем объеме доходов бюджета города,,%: | 59,8 | 58,6 | 55,6 | 54,2 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные трансферты), всего,: | 8 917 314,91 | 9 192 552,20 | 8 411 376,60 | 8 093 893,00 |
| -доля в общем объеме безвозмездных поступлений,,%: | 97,1 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| -изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | +143 655,11 | +275 237,29 | -781 175,60 | -317 483,60 |
| -изменения к предыдущему году, % | 101,6 | 103,1 | 91,5 | 96,2 |
| Из них:: |  |  |  |  |
| 1)Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 530 854,40 | 450 595,70 | 450 750,50 | 504 809,40 |
| -доля в объеме межбюджетных трансфертов, %: | 6,0 | 4,9 | 5,4 | 6,2 |
| -изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | 0,00 | -80 258,70 | +154,80 | +54 058,90 |
| -изменения к предыдущему году, % | 0,00 | 84,9 | 100,03 | 112,0 |
| 2)Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии ) | 1 497 241,51 | 1 496 934,90 | 996 715,50 | 700 174,50 |
| -доля в объеме межбюджетных трансфертов,%: | 16,7 | 16,3 | 11,8 | 8,6 |
| -изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | -933 881,98 | -306,61 | -500 219,40 | -296 541,00 |
| -изменения к предыдущему году, % | 61,6 | 99,98 | 66,6 | 70,2 |
| 3) Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 6 874 447,08 | 7 241 640,70 | 6 960 182,00 | 6 885 180,50 |
| доля в объеме межбюджетных трансфертов, %: | 77,1 | 78,8 | 82,8 | 85,1 |
| -изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | +569 883,27 | +367 193,62 | -281 458,70 | -75 001,50 |
| -изменения к предыдущему году, % | 109,0 | 105,3 | 96,1 | 98,9 |
| 4) Иные межбюджетные трансферты | 14 771,92 | 3 380,90 | 3 728,60 | 3 728,60 |
| доля в объеме межбюджетных трансфертов, %: | 0,2 | 0,04 | 0,04 | 0,05 |
| -изменения к предыдущему году, тыс. рублей: | -23 200,64 | -11 391,02 | +347,70 | 0,00 |
| -изменения к предыдущему году, % | 38,9 | 22,9 | 110,3 | 100,0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 340 535,35 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Доходы бюджетов бюджетной системы от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет | 31 242,72 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -103 311,90 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

В результате анализа прогнозируемого объема межбюджетных трансфертов на 2018-2020 годы в разрезе форм их предоставления и планирования бюджетных ассигнований по их финансовому обеспечению установлено следующее.

3.5.1. В структуре межбюджетных трансфертов основная доля приходится на субвенции, объем которых установлен:

* в сумме 6 874 447,08 тыс. рублей в 2018 году, что составляет 78,8% от общего объема межбюджетных трансфертов, и прогнозируемые показатели которых предусмотрено выше уровня ожидаемой оценки 2017 года на 5,3 % или 367 193,62 тыс. рублей
* на плановые периоды 2019 и 2020 годов прогнозируется снижение объема субвенции по отношению к предыдущему году на 3,9% и 1,1% соответственно.

3.5.2. Второе место в структуре межбюджетных трансфертов занимают субсидии, объем которых имеет тенденцию снижения, а именно:

* в 2018 году на 38,5% или на 306,61 тыс. рублей к показателям ожидаемой оценки 2017 года;
* в 2019 году на 33,4% или на 500 129,40 тыс. рублей к прогнозным показателям 2018 года;
* в 2020 году на 29,8% или на 296 541,00 тыс. рублей к прогнозным показателям 2019 года.

Удельный вес прогнозируемого объема субсидии в общем объеме межбюджетных трансфертов составляет 16,3% в 2018 году, 11,8 % в 2019 году и 8,6% в 2020 году.

3.5.3. Согласно положений абзаца 27 статьи 6 БК РФ дотации – это межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования.

Прогнозируемый объем дотации в объеме межбюджетных трансфертов занимает третье место, и удельный вес в 2018 году составляет 4,9%, в 2019 и 2020 годах - 5,4% и 6,2% соответственно.

На прогнозируемый период, с учетом положений, установленных [статьями 137](consultantplus://offline/ref=EC8F0C928DFCDD0A075F9E749BCAD259058F8167077D73CA0F7C5866F2954A7CB32FE0D6E7426E43I), [138](consultantplus://offline/ref=EC8F0C928DFCDD0A075F9E749BCAD259058F8167077D73CA0F7C5866F2954A7CB32FE0D6E64A6E4FI) БК РФ, [статьями 5](consultantplus://offline/ref=EC8F0C928DFCDD0A075F80798DA685560280D6620D7678955323033BA59C402BF460B997A346EBD4E9F3B56E4DI) и [6](consultantplus://offline/ref=EC8F0C928DFCDD0A075F80798DA685560280D6620D7678955323033BA59C402BF460B997A346EBD4E9F3BE6E4FI) Закона от 10.11.2008 № 132-оз, Решением Думы города Нижневартовска от 29.10.2017 № 211 «О замене дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и регионального фонда финансовой поддержки поселений дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц», согласована:

* частичная замена дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в сумме 303 954,60 рублей на 2018 год, в сумме 304 081,30 тыс. рублей на 2019 год и 250 022,4 тыс. рублей на 2020 год дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в размерах 3,0%, 2,9% и 2,3% соответственно;
* полная замена дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений в 2018-2020 годах в сумме 478 220,40 тыс. рублей ежегодно дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в размерах 4,7% на 2018 год, 4,5% - на 2019 год и 4,3% на 2020 год.

В результате в проекте Решения о бюджете города общий объем дотации, с учетом замены дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, прогнозируется:

* на 2018 год в сумме 450 595,70 тыс. рублей, в том числе на выравнивание бюджетной обеспеченности – 371 500,10 тыс. рублей, на поддержку по обеспечению сбалансированности бюджета – 79 065,60 тыс. рублей;
* на 2019 год – 450 750,50 тыс. рублей, в том числе на выравнивание бюджетной обеспеченности – 371 654,90 тыс. рублей, на поддержку по обеспечению сбалансированности бюджета – 79 065,60 тыс. рублей;
* на 2020 год – 425 713,80 тыс. рублей, в том числе на выравнивание бюджетной обеспеченности – 504 80,40 тыс. рублей, на поддержку по обеспечению сбалансированности бюджета – 79 065,60 тыс. рублей.

3.5.4. Иные межбюджетные трансферты на 2018 год прогнозированы в общей сумме 3 380,90 тыс. рублей, что на 77,1% или 11 391,02 тыс. рублей ниже показателей ожидаемой оценки 2017 года, на плановый период 2019 и 2019 годов их объем прогнозирован в сумме 3 728,60 тыс. рублей ежегодно, что также ниже показателя ожидаемой оценки 2017 года на 74,8% или на 11 043,32 тыс. рублей.

**Раздел 4. Анализ формирования расходной части проекта Решения о бюджете города**

Анализ формирования расходной части бюджета города в проекте Решения о бюджете города на 2018 − 2020 годы показал следующее.

4.1. Согласно методическим указаниям по планированию бюджетных ассигнований бюджета города Нижневартовска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, разработанным Департаментом финансов для ГРБС (далее – Методические указания) формирование объемов расходов бюджета города на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов осуществлялось на основе следующих основных подходов:

1) в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Думы города от 25.11.2016 №52 «О бюджете города Нижневартовска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов";

2) «базовые» объемы бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы уточнены с учетом:

- необходимости финансового обеспечения «длящихся» расходных обязательств, решения о выделении бюджетных ассигнований на реализацию которых приняты в 2017 году;

- изменения базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, устанавливаемой ежегодно постановлением Правительства Российской Федерации;

- изменения ставки для начисления земельного налога;

- уточнения объемов бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций;

- изменений социально-экономических условий, учтенных ранее при принятии решения поэтапного повышения оплаты труда отдельных категорий работников, оказывающих услуги (выполняющих работы) в сфере образования и культуры (Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»), - изменения прогнозного показателя средней заработной платы по региону, уточнение «дорожных карт»;

- увеличения бюджетных ассигнований на ежегодное повышение оплаты труда на прогнозный уровень инфляции (4%) работникам муниципальных учреждений, не подпадающих под действие майских указов Президента Российской Федерации, и работникам органов местного самоуправления;

- уточнения объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на долевое софинансирование расходов;

- изменения контингента получателей.

* + 1. Учитывая вышеуказанные основные подходы планирования проектируемый объем расходов бюджета города на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов определен в сумме 46 310 548,74 тыс. рублей, в том числе общий объем расходов на исполнение муниципальных (городских) полномочий составляет 54,5% или 25 223 545,54 тыс. рублей и соответственно на исполнение государственных полномочий с участием средств окружного и федерального бюджетов – 45,5% или в сумме 21 087 003,20 тыс. рублей, в том числе расходы по годам определены:
* на 2018 год в объеме 16 106 925,73 тыс. рублей, в составе которых 57,1% запланированы расходы за счет межбюджетных трансфертов (9 192 552,20 тыс. рублей) и 42,9% - расходы, за счет налоговых и неналоговых доходов и источников финансирования дефицита бюджета города (6 914 373,53 тыс. рублей);
* на 2019 год – 15 193 250,50 тыс. рублей, из них 8 411 376,60 тыс. рублей или 55,4% запланированы расходы за счет межбюджетных трансфертов, 44,6% - расходы, за счет налоговых и неналоговых доходов и источников финансирования дефицита бюджета города (6 781 873,90 тыс. рублей);
* на 2019 год – 15 010 372,51 тыс. рублей, из них 8 093 893,00 тыс. рублей или 53,9% предусмотрено на реализацию межбюджетных трансфертов, 46,1% - запланированы расходы за счет налоговых и неналоговых доходов и источников финансирования дефицита бюджета города (6 916 479,51 тыс. рублей).

Динамика структуры расходов бюджета города в разрезе источников финансового обеспечения отображена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2017 год, тыс. рублей | | 2018 год, тыс. рублей | | | | 2019 год, тыс. рублей | | | | 2020 год, тыс. рублей | |
| РД № 52 | Доля в общем объеме расходов,% | Утвержденные параметры первого года планового периода по РД № 52 | Доля в общем объеме расходов,% | Проект бюджета города | Доля в общем объеме расходов,% |
| Утвержденные параметры второго года планового периода по РД № 52 | Доля в общем объеме расходов,% | Проект бюджета города | Доля в общем объеме расходов,% | Проект бюджета города | Доля в общем объеме расходов |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| Расходы всего, из них: | 14 361 554,46 | 100 | 14 221 149,00 | 100 | 16 106 925,73 | 100 | 13 547 517,80 | 100 | 15 193 250,50 | 100 | 15 010 372,51 | 100 |
| % к предыдущему периоду |  |  |  |  | 113,3 |  |  |  | 112,2 |  |  |  |
| % к предыдущему году | 102,4 |  | 99,0 |  | 112,2 |  | 95,3 |  | 94,3 |  | 98,8 |  |
| межбюджетные трансферты | 8 254 154,20 | 57,5 | 7 978 070,30 | 56,1 | 9 192 552,20 | 57,1 | 7 217 389,80 | 53,3 | 8 411 376,60 | 55,4 | 8 093 893,00 | 53,9 |
| % к предыдущему периоду |  |  |  |  | 115,2 |  |  |  | 116,5 |  |  |  |
| % к предыдущему году |  |  | 96,6 |  | 111,4 |  | 90,5 |  | 91,5 |  | 96,2 |  |
| Расходы за счет налоговых и неналоговых доходов и источников финансирования дефицита бюджета | 6 107 400,26 | 42,5 | 6 243 078,70 | 43,9 | 6 914 373,53 | 42,9 | 6 330 125,00 | 46,7 | 6 781 873,90 | 44,6 | 6 916 479,51 | 46,1 |
| % к предыдущему периоду |  |  |  |  | 110,7 |  |  |  | 107,1 |  |  |  |
| % к предыдущему году |  |  | 102,2 |  | 113,2 |  | 101,4 |  | 98,1 |  | 102 |  |

По сравнению с 2017 годом в 2018 году доля общего объема расходов, планируемых за счет предоставленных из бюджетов другого уровня бюджетной системы Российской Федерации межбюджетных трансфертов снижается на 0,4 процентных пункта, в 2019 году по сравнению с 2018 годом – на 1,7 процентных пункта, в 2020 году увеличивается по сравнению с 2019 годом – на 0,6 процентных пункта.

При этом общий объем межбюджетных трансфертов в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличивается на 938 398,00 тыс. рублей или на 11,4%, в 2019 году уменьшается по сравнению с 2018 годом на 781 175,60 тыс. рублей или на 8,5%, в 2020 году уменьшается по сравнению с 2019 годом на 317 483,60 тыс. рублей или на 3,8%.

По отношению к прошлому бюджетному циклу предусматривается рост планируемых безвозмездных поступлений на 15,2% и на 16,5% в 2018 и 2019 годах соответственно.

Общий объем расходов, источниками которых являются налоговые, неналоговые доходы и источник финансирования дефицита бюджета города, в 2018 году увеличится на 13,2% по сравнению с 2017 годом и составит 6 914 373,53 тыс. рублей, в 2019 году снизится по сравнению с 2018 годом на 1,9% и составит 6 781 873,90 тыс. рублей, в 2020 году увеличится на 2% по сравнению с 2019 годом.

Увеличение на 10,7% в 2018 году и на 7,1% в 2019 году общего объема расходов, источниками которых являются налоговые, неналоговые доходы и источник финансирования дефицита бюджета города, по отношению к прошлому бюджетному циклу обусловлено в основном ростом прогнозируемых поступлением налоговых и неналоговых доходов в 2018 и 2019 годах на 5,9% и 3,3% соответственно.

* + 1. Структура расходов бюджета города на 2017 – 2020 годы в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлена в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | | Рост (+), снижение(-) | | |
| Утвержденный бюджет (РД № 52), тыс. рублей | Уд.  вес в общем  объеме, % | Проект  бюджета,  тыс. рублей | Уд.  вес в общем  объеме, % | Проект  бюджета,  тыс. рублей | Уд.  вес в общем  объеме, % | Проект  бюджета,  тыс. рублей | Уд.  вес в общем  объеме, % | 2018 года по отношению к 2017 году,% | 2019 года по отношению к 2018 году,% | 2020 года по отношению к 2019 году,% |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| Расходы бюджета – всего, в том числе: | 14 361 554,46 |  | 16 106 925,73 | 100,0 | 15 193 250,50 | 100,0 | 15 010 372,51 | 100,0 | +12,2 | +5,7 | -1,2 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Производственная сфера - всего, в том числе: | 2 856 258,20 | 19,9 | 3 210 603,20 | 19,9 | 2 847 385,40 | 18,7 | 3 094 271,46 | 20,6 | +12,4 | -11,3 | +8,6 |
| Национальная экономика | 2 006 425,15 | 14,0 | 2 202 724,61 | 13,7 | 2 127 969,34 | 14,0 | 2 272 940,51 | 15,1 | +9,8 | -3,4 | +6,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 843 601,95 | 5,9 | 1 004 851,39 | 6,2 | 716 388,86 | 4,7 | 818 303,75 | 5,5 | +19,1 | -28,7 | +14,2 |
| Охрана окружающей среды | 6 231,10 | 0,0 | 3 027,20 | 0,0 | 3 027,20 | 0,0 | 3 027,20 | 0,0 | -51,4 |  |  |
| Социальная сфера - всего, в том числе: | 10 191 748,66 | 71,0 | 11 421 827,62 | 70,9 | 10 880 498,70 | 71,6 | 10 489 890,40 | 69,9 | +12,1 | -4,7 | -0,3 |
| Образование | 9 004 531,12 | 62,7 | 9 394 670,19 | 58,3 | 8 945 215,39 | 58,9 | 8 580 944,89 | 57,2 | +4,3 | -4,8 | -4,1 |
| Культура, кинематография | 481 377,42 | 3,4 | 657 934,86 | 4,1 | 523 572,80 | 3,4 | 525 603,40 | 3,5 | +36,7 | -20,4 | 0,4 |
| Здравоохранение | 4 633,20 | 0,0 | 4 712,90 | 0,0 | 4 712,90 | 0,0 | 4 712,90 | 0,0 | +1,7 |  |  |
| Социальная политика | 620 063,72 | 4,3 | 609 107,85 | 3,8 | 648 444,42 | 4,3 | 609 995,02 | 4,1 | -1,8 | +6,5 | -5,9 |
| Физическая культура и спорт | 81 143,20 | 0,6 | 755 401,82 | 4,7 | 758 553,19 | 5,0 | 768 634,19 | 5,1 | +831,0 | +0,4 | +1,3 |
| Прочие расходы - всего, в том числе: | 1 313 547,60 | 9,1 | 1 474 494,91 | 9,2 | 1 465 366,40 | 9,7 | 1 426 210,65 | 9,5 | +12,3 | -0,6 | -2,7 |
| Общегосударственные расходы | 1 096 828,39 | 7,6 | 1 215 813,77 | 7,5 | 1 215 036,25 | 8,0 | 1 214 894,65 | 8,1 | +10,8 | -0,1 | -0,01 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 204 719,21 | 1,4 | 201 593,68 | 1,3 | 199 868,57 | 1,3 | 199 716,00 | 1,3 | -1,5 | -0,9 | -0,1 |
| Средства массовой информации | 12 000,00 | 0,1 | 11 600,00 | 0,1 | 11 600,00 | 0,1 | 11 600,00 | 0,1 | -3,3 |  |  |
| Обслуживание государственного и муниципального долга |  |  | 45 487,46 | 0,3 | 38 861,58 | 0,3 | 0,00 | 0,0 |  | -14,5 | -100 |

Бюджет города сохраняет на 2018-2020 годы социальную направленность. Основная доля расходов социальной направленности приходится на обеспечение обязательств в сфере образования.

Удельный вес затрат на прочие расходы в трехгодичном цикле варьирует от 9,1% до 9,7%, где основной объем составляют общегосударственные расходы.

На производственную сферу в общем объеме расходов в 2018 году приходится 19,9%, в 2019 году - 18,7%, в 2020 году - 20,6%. Большую часть расходов производственной сферы составляют затраты на обеспечение обязательств в сфере жилищно-коммунального комплекса и дорожной деятельности.

Необходимо отметить, что структура расходов бюджета города на 2018 – 2020 годы по подразделам классификации расходов бюджетов бюджетной системы РФ сформирована с учетом:

* исключения из состава подраздела 0702 «Общее образование» расходов на обеспечение деятельности муниципальных учреждений дополнительного образования в области физической культуры и спорта и отражение их деятельности по подразделу 1101 «Физическая культура» и 1102 «Массовый спорт»;
* изменения полномочий главных распорядителей средств бюджета города.
  1. Анализ формирования бюджета города на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на реализацию муниципальных программ города Нижневартовска
     1. *Анализ формирования бюджета города в программном формате*

1. Согласно пунктам 1, 2 статьи 179 БК РФ:

* порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования;
* муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией.

На основании указанных требований БК РФ [порядок](consultantplus://offline/ref=BD3F4FA4D9B88A0049657AD392E8D89A2D6E1E3787D51FD578B7D27B82A96220CE566CFAF9664ECBCD5A91B5n6i9G) разработки и реализации муниципальных программ города Нижневартовска и их содержание, утверждены постановлением Администрации города Нижневартовска № 2 от 11.01.2016.

[Порядок](consultantplus://offline/ref=BD3F4FA4D9B88A0049657AD392E8D89A2D6E1E3787D51FD578B7D27B82A96220CE566CFAF9664ECBCD5A91B5n6i9G) разработки и реализации муниципальных программ города Нижневартовска и их содержание, утвержденный постановлением Администрации города Нижневартовска от 11.01.2016 № 2 *(далее также – Порядок разработки муниципальных программ)* содержит, в том числе положения о внесении изменений в ранее утвержденные муниципальные программы города Нижневартовска.

Согласно пункту 5.2 Порядка разработки муниципальных программ внесение изменений в муниципальную программу в течение финансового года в части уточнения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ее реализации и иных изменений производится по инициативе ответственного исполнителя, если изменения бюджетных ассигнований оказывают значительное влияние на показатели эффективности реализации муниципальной программы и (или) ожидаемые результаты реализации муниципальной программы. Величина влияния изменения бюджетных ассигнований на показатели эффективности реализации муниципальной программы, их значения и (или) ожидаемые результаты реализации муниципальной программы определяется ответственным исполнителем муниципальной программы самостоятельно.

С целью обеспечения выполнения таких принципов бюджетной системы Российской Федерации, как принцип эффективности использования бюджетных средств и принцип прозрачности (открытости), а также с целью исключения необоснованно широких пределов усмотрения ответственными исполнителями муниципальных программ при оценке величины влияния изменения бюджетных ассигнований на показатели эффективности реализации муниципальной программы, их значения и (или) ожидаемые результаты реализации, полагаем необходимым в Порядке разработки муниципальных программ установить четкие критерии для данной оценки и последующей корректировки программ.

1. В силу действия статьи 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период, на муниципальных программах, проектах изменений указанных программ.

В целях реализации законодательно установленных требований расходы бюджета города основываются на муниципальных программах и непрограммных направлениях деятельности.

В результате проведенного анализа формирования бюджета города в программном формате установлено нижеследующее.

В проекте Решения о бюджете города планируется реализовать 28 муниципальных программ, что отвечает данным прогноза социально-экономического развития города Нижневартовска, утвержденного распоряжением администрации города от 31.10.2017 № 1698-р по количеству и перечню муниципальных программ. Две муниципальных программы начнут действовать с 2018 года.

В силу действия пункта 4.12. *Порядка* *разработки муниципальных программ* утверждение новых муниципальных программ, предлагаемых к финансированию начиная с очередного финансового года, должно быть завершено не позднее 1 октября текущего года, в котором осуществляется формирование проекта бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период.

Необходимо отметить, что муниципальные программы, предполагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, утверждены позднее установленного срока, что является нарушением требований пункта 4.12. *Порядка* *разработки муниципальных программ*. В частности:

* муниципальная программа «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нижневартовск на 2018 - 2022 годы» утверждена *02.10.2017* постановлением Администрации города Нижневартовска № 1474;
* муниципальная программа «Реализация проекта «Инициативное бюджетирование» на 2018 - 2022 годы» утверждена 02.10.2017 постановлением администрации города № 1475.

Перечень программ представлен в приложении № 3 к настоящему Заключению.

Общий проектируемый объем расходов бюджета города определен на 2018 год в сумме 16 106 925,73тыс. рублей, на 2019 год в сумме 15 193 250,50тыс. рублей, на 2020 год в сумме 15 010 372,51 тыс. рублей, в том числе на реализацию муниципальных программ по годам:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, тыс. рублей | | |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 15 174 417,48 | 14 261 914,16 | 14 078 870,26 |

Таким образом, в общих объемах расходов бюджета города удельный вес затрат на реализацию 28 муниципальных программ составляет по годам 94,2%, 93,9%, 93,8%.

Муниципальные программы сформированы в соответствии с приоритетами, установленными документами стратегического планирования города.

Объемы бюджетных ассигнований по годам в разрезе муниципальных программ, сгруппированы по основным направлениям:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование направления | Объем бюджетных ассигнований, тыс. рублей | | | | | |
| 2018 год | доля в общем объеме | 2019 год | доля в общем объеме | 2020 год | доля в общем объеме |
| Расходы на реализацию муниципальных программ – всего, в том числе по направлениям: | 15 174 417,48 | 100,0 | 14 261 914,16 | 100,00 | 14 078 870,26 | 100,00 |
| 1. Социальное направление: | 11 321 092,57 | 74,6 | 10 745 354,38 | 75,3 | 10 356 990,28 | 73,6 |
| 2. Обеспечение благоприятных условий проживания: | 2 802 477,28 | 18,5 | 2 501 651,77 | 17,5 | 2 745 950,83 | 19,5 |
| 3. Развитие отраслей экономики: | 114 541,10 | 0,8 | 81 887,10 | 0,6 | 82 387,10 | 0,6 |
| 4. Обеспечение безопасных условий жизнедеятельности: | 195 281,68 | 1,3 | 193 758,87 | 1,4 | 193 424,00 | 1,4 |
| 5. Иные направления: | 741 024,85 | 4,9 | 739 262,04 | 5,2 | 700 118,05 | 5,0 |

Основная доля расходов «Социальной направленности» приходится на обеспечение обязательств в сфере образования, в том числе по годам 74,6%; 75,3%; 73,6%.

Развитие отраслей социальной сферы в прогнозируемом периоде предусматривает достижение целевых ориентиров, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Стратегией социально-экономического развития города Нижневартовска до 2020 года и на период до 2030 года и муниципальными программами, где приоритетными направлениями на среднесрочную перспективу являются:

- повышение доступности дошкольного образования;

- обновление качества общего образования, увеличение обучающихся по дополнительным образовательным программам;

- выявление и поддержка одаренных детей и молодежи;

- развитие в сфере культуры информационно-коммуникационных технологий;

- популяризация спортивно-оздоровительных мероприятий и формирование здорового образа жизни.

По направлению «Обеспечение благоприятных условий для проживания» основная доля планируемых бюджетных ассигнований приходится на содержание дорожного хозяйства, и организацию транспортного обслуживания и благоустройство территории города, в том числе по годам 62,8%; 70,4%; 75,3%.

По направлению «Развития отраслей экономики» наибольшую долю составляют бюджетные ассигнования на развитие агропромышленного комплекса на территории города, в том числе по годам 92,5%; 89,5%; 89,5%.

По направлению «Обеспечение безопасных условий жизнедеятельности» наибольшая доля определена на укрепление пожарной безопасности, защиту населения и территории города Нижневартовска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мероприятия по гражданской обороне и обеспечению безопасности людей на водных объектах, в том числе по годам 87,6%; 87,7%; 87,7%.

Кроме того, в составе проекта Решения о бюджете города предусмотрены расходы по непрограммным направлениям деятельности в общем объеме 2 795 346,84 тыс. рублей, что составляет лишь 6,0% от общего объема расходов, в том числе с распределением по годам:

на 2018 год в сумме 932 508,25 тыс. рублей,

на 2019 год – 931 336,34 тыс. рублей,

на 2020 год – 931 502,25 тыс. рублей,

что составляет в общих объемах расходов бюджета соответственно по годам 5,8%, 6,1%, 6,2%.

Непрограммные расходы в основном состоят из расходов на обеспечение функционирования органов местного самоуправления муниципального образования город Нижневартовск.

1. В соответствии со статьей 184.2 БК РФ к проекту Решения о бюджете города представлены проекты изменений в паспорта муниципальных программ.

В результате выборочно проведенной оценки представленных проектов паспортов установлено, что объемы финансового обеспечения муниципальных программ на 2018-2020 годы в проектах паспортов муниципальных программ, соответствуют планируемым показателям объемов бюджетных ассигнований, предусмотренным проектом Решения о бюджете города.

Вместе с тем необходимо обратить внимание на необходимость проведения дополнительной работы по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ, по совершенствованию системы показателей результатов реализации муниципальных программ, которые должны объективно характеризовать достижение их целей, направленных на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), при этом целевые показатели результатов реализации муниципальных программ должны быть увязаны со сводными показателями муниципальных заданий.

Так, установлены факты отсутствия увязки отдельных значений ожидаемых результатов реализации нескольких муниципальных программ и показателей эффективности, содержащихся в представленных Департаментом финансов проектах паспортов, с данными прогноза социально-экономического развития города Нижневартовска на 2018 год и на период до 2020 года, и объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными проектом Решения о бюджете города.

1) Представленный проект паспорта муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города от 17.09.2014 № 1858 (с учетом планируемых изменений), содержит в числе прочих следующие измененные значения ожидаемых результатов реализации программы и показателей эффективности, отраженных в таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| Постановление администрации города от 17.09.2014 № 1858 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска на 2015 - 2020 годы» | Проект паспорта программы |
| 23. Увеличение охвата детей услугами дошкольного образования за счет приобретения объектов общего образования на 490 детей, 25 групп.  26. Сохранение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников:  - муниципальных дошкольных образовательных организаций на уровне 41018,5 рубля;  -муниципальных общеобразовательных организаций на уровне 56974 рублей;  - учителей муниципальных общеобразовательных организаций на уровне 66509,3 рубля. | 23. Увеличение охвата детей услугами дошкольного образования за счет приобретения 3 объектов общего образования на 810 детей, 41 группа.  26. Сохранение среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных организаций:  дошкольное образование на уровне 63 982,3 рубля;  общее образование на уровне 81 332,0 рубля;  дополнительное образование на уровне 81 883,0 рубля.  28. Увеличение количества детей, получающих дополнительное образование в рамках персонифицированного финансирования (сертификат дополнительного образования), до 4600 человек. |

Однако значение показателя 23 паспорта программы не соотносится с данными Прогноза социально-экономического развития, и проекта Решения о бюджете города по причине отсутствия в нем объема бюджетных ассигнований на приобретение 3 объектов общего образования.

В Прогнозе социально-экономического развития раздел «Образование» содержит информацию об увеличении мест в детских садах на 582 ед.:

- в 2017 году число мест в детских садах возрастет с 19 193 до 19 275 единиц (на 82 единиц), что обусловлено открытием 2 корпусов частных детских садов;

- в 2019 году планируется завершить реконструкцию здания под детский сад на 180 мест в квартале «7а», который будет присоединен к детскому саду № 41 «Росинка»;

- в 2020 году предполагается в вести в эксплуатацию детский сад на 320 мест в 21 квартале.

Планируемые ответственным исполнителем изменения значений целевых показателей 26 и 28 необходимо было внести в паспорт программы при формировании проекта Решения о бюджете города на 2017 год.

2) Проект паспорта муниципальной программы «Развитие культуры и туризма города Нижневартовска на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением администрации города от 29.07.2013 № 1540 (с учетом планируемых изменений), содержит изменения значений ожидаемых результатов реализации программы и показателей эффективности.

Объем бюджетных ассигнований предусмотренный в проекте паспорта программы соответствует объему, предусмотренному проектом Решения о бюджете города.

Однако необходимо отметить, что:

* наименование показателя № 9 в паспорте программы необходимо изложить как «Увеличение среднемесячной заработной платы работников муниципальных учреждений культуры и искусства» с целью приведения его в соответствие с наименованием соответствующего показателя нормативов плана мероприятий, утвержденного распоряжением Администрации города Нижневартовска от 08.07.2013 № 1212-р;
* показатель № 7 «Увеличение количества мероприятий, направленных на продвижение туристического потенциала города на муниципальном, окружном и всероссийском уровнях, до 5 единиц» не может являться «ожидаемым результатом реализации муниципальной программы и показателем эффективности», так как отражает только ожидаемое количество мероприятий, направленных на развитие туризма как инструмент для достижения результата, но не содержит конечного результата от реализации установленных 5 мероприятий.

3) Проект паспорта муниципальной программы «Развитие физической культуры и массового спорта в городе Нижневартовске на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением города Нижневартовска от 09.08.2013 № 1669 (с учетом планируемых изменений), содержит изменения, которые, коснулись двух значений из четырнадцати пунктов ожидаемых результатов реализации программы и показателей эффективности, в частности:

* + - * значение показателя № 6 «Увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения» с «до 19,6%» заменено на значение «до 20%»;
* показатель № 9 «Увеличение доли граждан, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), до 40%, из них учащихся и студентов - до 70%» заменено на значение «Увеличение доли граждан, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), до 40%».

Объем бюджетных ассигнований предусмотренный в проекте паспорта программы соответствует объему, предусмотренному проектом Решения о бюджете города.

|  |  |
| --- | --- |
| **Постановление администрации города от 09.08.2013 № 1669** | **Проект паспорта программы** |
| Объем финансирования  средства бюджета автономного округа –  2018 год – 40 237,51 тыс. рублей;  2019 год – 40 237,51 тыс. рублей;  2020 год – 25 310,00 тыс. рублей;  - за счет средств бюджета города -  2018 год – 669 446,75 тыс. рублей;  2019 год – 669 446,75 тыс. рублей;  2020 год – 747 913,77 тыс. рублей;  - за счет иных источников –  2018 год – 76 500,00 тыс. рублей;  2019 год – 84 500,00 тыс. рублей;  2020 год – 123 011,02 тыс. рублей. | Объем финансирования  - средства бюджета автономного округа –  2018 год – 9 297,99 тыс. рублей;  2019 год – 9 297,99 тыс. рублей;  2020 год – 9 297,99 тыс. рублей;  - средства бюджета города  2018 год – 751 977,33 тыс. рублей;  2019 год – 756 463,70 тыс. рублей;  2020 год – 756 463,70 тыс. рублей;  - средства от приносящей доход деятельности  2018 год - 76 500,00 тыс. рублей;  2019 год - 84 500,00 тыс. рублей;   1. - 123 011,02 тыс. рублей. |

Несмотря на значительное снижение предусмотренного объема бюджетных ассигнований из средств бюджета автономного округа, показатели ожидаемых результатов реализации программы и эффективности не корректируются.

4) Проект паспорта муниципальной программы «Молодежь Нижневартовска на 2015 - 2020 годы», утвержденной постановлением Администрации города от 12.09.2014 № 1834 (с учетом планируемых изменений), содержит изменения объема финансирования, представленного в таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| **Постановление администрации города от 12.09.2014 № 1834** | **Проект паспорта программы** |
| Объем финансирования на 3 года составляет 393 528,63 тыс. рублей, в том числе:  средства бюджета автономного округа –  2018 год – 59 263,90 тыс. рублей;  2019 год – 59 263,90 тыс. рублей;  2020 год – 62 188,20 тыс. рублей  - за счет средств бюджета города -  2018 год – 74 626,52 тыс. рублей;  2019 год – 74 626,52 тыс. рублей;  2020 год – 63 559,59 тыс. рублей. | Объем финансирования на 3 года составляет 425 563,80 тыс. рублей, в том числе:  - средства бюджета автономного округа –  2018 год - 64 656,60 тыс. рублей;  2019 год - 65 004,30 тыс. рублей;  2020 год - 65 004,30 тыс. рублей;  - средства бюджета города  2018 год - 76 966,20 тыс. рублей;  2019 год - 76 966,20 тыс. рублей;  2020 год - 76 966,20 тыс. рублей.- |

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в проекте паспорта программы, соответствует объему, предусмотренному проектом Решения о бюджете города.

Финансовое обеспечение программы, предусмотренное проектом Решения о бюджете города, выше объема бюджетных ассигнований на данный период, установленного в действующей муниципальной программе, на 32 035,17 тыс. рублей, в том числе из бюджета округа на 13 949,20 тыс. рублей, из бюджета города на 18 085,97 тыс. рублей. Данные изменения не отразились на показателях ожидаемых результатов реализации программы и показателей эффективности, отраженных в проекте паспорта программы.

5) В проекте паспорта муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города от 07.08.2015 № 1499 (с учетом планируемых изменений), предусмотрены следующие изменения значений ожидаемых результатов реализации программы.

|  |  |
| --- | --- |
| **Постановление администрации города от 07.08.2015 № 149** | **Проект паспорта программы** |
| 1. Увеличение численности граждан из числа неработающих пенсионеров, обеспеченных мерой социальной поддержки в виде социальной выплаты, до 32760 человек.  2. Увеличение численности граждан из числа неработающих пенсионеров, инвалидов, ветеранов Великой Отечественной войны, получивших социальную помощь в связи с трудной жизненной ситуацией, до 76 человек.  3. Увеличение численности граждан из многодетных семей, получающих услуги физкультурно-спортивной направленности, предоставляемые муниципальными учреждениями в сфере физической культуры и спорта в городе Нижневартовске, до 24 человек.  4. Увеличение численности инвалидов, получающих услуги физкультурно-спортивной направленности, предоставляемые муниципальными учреждениями в сфере физической культуры и спорта в городе Нижневартовске, до 38 человек.  7. Численность получателей дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на ремонт жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющимся единственными собственниками жилых помещений либо собственниками долей в жилых помещениях, - 1 человек.  8. Увеличение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, получателей жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, до 58 человек.  10. Увеличение численности граждан, улучшивших жилищные условия, из числа ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, до 20 человек. | 1. Увеличение численности граждан из числа неработающих пенсионеров, обеспеченных мерой социальной поддержки в виде социальной выплаты, до 37000 человек.  2. Увеличение численности граждан из числа неработающих пенсионеров, инвалидов, ветеранов Великой Отечественной войны, получивших социальную помощь в связи с трудной жизненной ситуацией, до 104 человек.  3. Увеличение численности граждан из многодетных семей, получающих услуги физкультурно-спортивной направленности, предоставляемые муниципальными учреждениями в сфере физической культуры и спорта в городе Нижневартовске, до 100 человек.  4. Увеличение численности инвалидов, получающих услуги физкультурно-спортивной направленности, предоставляемые муниципальными учреждениями в сфере физической культуры и спорта в городе Нижневартовске, до 110 человек.  9. Увеличение численности получателей дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на ремонт жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющимся единственными собственниками жилых помещений либо собственниками долей в жилых помещениях, до 2 человек.  10. Увеличение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, получателей жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, до 58 человек.  12. Увеличение численности граждан, улучшивших жилищные условия, из числа ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, до 20 человек.  13. Обеспечение социальной поддержки многодетным семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий на уровне 100%. |

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в проекте паспорта программы, соответствует объему, предусмотренному проектом Решения о бюджете города.

Изменения в проекте паспорта программы коснулись порядковых номеров целевых показателей, а также их количественных значений.

Однако необходимо отметить факт несоответствия значений ожидаемых результатов и показателей эффективности, установленных в проекте паспорта программы, объему бюджетных ассигнований, предусмотренному проектом Решения о бюджете города, а именно в представленном проекте паспорта муниципальной программы:

* + - * значение ожидаемого результата по пункту 10 «Увеличение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, получателей жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений», осталось - *«до 58 человек*».

Но, в проекте Решения о бюджете города предусмотрены бюджетные ассигнования для приобретения жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, с целью их дальнейшего предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений из расчета площади одного жилого помещения (33 кв.м. и норматива средней рыночной стоимости 1 кв. м. 52 904 рубля), в объеме по годам:

2018 год - 73 324,90 тыс. рублей на 42 квартиры;

2019 год – 94 274,90 тыс. рублей на 54 квартиры;

2020 год – 55 866,60 тыс. рублей на 32 квартиры.

Таким образом, ожидаемый результат по данному показателю на момент окончания действия муниципальной программы только *за три года* (без учета 2016-2017 годов) составит «*128 человек».*

* + - * значение ожидаемого результата по пункту 12 «Увеличение численности граждан, улучшивших жилищные условия, из числа ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов», осталось - «до 20 человек».

Однако проектом Решения о бюджете города предусмотрены бюджетные ассигнования, в объеме по годам:

2018 год в сумме 18 839,50 тыс. рублей на «24 человека»,

2019 год в сумме 35 467,40 тыс. рублей на «45 человек»,

2020 год в сумме 35 467,40 тыс. рублей на «45 человек».

Следовательно, на момент окончания действия программы результат по данному показателю только за 3 года составит «114 человек».

6) В проекте паспорта муниципальной программы «Доступная среда в городе Нижневартовске на 2015 - 2020 годы», утвержденной постановлением администрации города от 30.09.2014 № 1949 (с учетом планируемым изменений), объемы бюджетных ассигнований и значения ожидаемых результатов реализации программы и показателей эффективности остались без изменения.

Однако необходимо отметить выявленные несоответствия некоторых данных проекта паспорта муниципальной программы.

|  |  |
| --- | --- |
| **Распоряжение администрации города от 3.12.2015 №2052-р (далее - «Дорожная карта»)** | **Проект паспорта программы** |
| 1. Увеличение доли муниципальных образовательных организаций, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, от общего количества муниципальных образовательных организаций до 13,6%.  2. Увеличение доли муниципальных учреждений культуры, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, от общего количества муниципальных учреждений культуры до 41,67%.  3. Увеличение доли муниципальных учреждений физической культуры и спорта, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, от общего количества муниципальных учреждений физической культуры и спорта до 100%.  4. Увеличение доли пользователей из числа инвалидов услугами муниципальных учреждений социальной инфраструктуры от общего количества инвалидов, проживающих в городе, до 93% | 1. Увеличение доли общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, от общего количества общеобразовательных организаций до 20%.  2. Увеличение доли муниципальных образовательных организаций, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, от общего количества муниципальных образовательных организаций до 8%.  3. Увеличение доли муниципальных учреждений культуры, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, от общего количества муниципальных учреждений культуры до 41,67%.  4. Увеличение доли муниципальных учреждений физической культуры и спорта, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, от общего количества муниципальных учреждений физической культуры и спорта до 100%.  5. Увеличение доли муниципальных административных зданий, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, от общего количества муниципальных административных зданий до 75%.  6. Увеличение доли муниципальных объектов социальной инфраструктуры, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, от общего количества муниципальных объектов социальной инфраструктуры до 28,9%.  7. Увеличение доли пользователей из числа инвалидов услугами муниципальных учреждений социальной инфраструктуры от общего количества инвалидов, проживающих в городе, до 93% |

Установлены несоответствия отдельных данных ожидаемых результатов реализации муниципальной программы и показателей эффективности, содержащихся в проекте паспорта программы, запланированным по завершении Программы в 2020 году данным, содержащимся в «Дорожной карте».

1. Значение ожидаемого результата по пункту 2 проекта паспорта программы «Увеличение доли муниципальных образовательных организаций, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, от общего количества муниципальных образовательных организаций» отражено как «до 8%», что не соответствует значению показателя «Дорожной карты», отраженному как «13,6%».
2. В содержании раздела 2 муниципальной программы указано, что

по итогам проведенной работы определены 127 объектов социальной инфраструктуры, которые в первоочередном порядке требуют создания безбарьерной среды на территории города Нижневартовска, в том числе 94 объекта образования, 19 объектов физической культуры и спорта, 5 объектов культуры, 9 объектов административных зданий, находящихся в муниципальной собственности, что не соответствует содержанию «Дорожной карты», где предусмотрено, что в рассматриваемую муниципальную программу включены 136 приоритетных объекта, требующих в первоочередном порядке создания безбарьерной среды на территории города.

7) Проект паспорта муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска в 2017 - 2020 годах», утвержденной постановлением администрации города от 18.08.2016 № 1214 (с учетом планируемых изменений), содержит изменения значений ожидаемых результатов реализации программы и показателей эффективности, отраженных в таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| **Постановление администрации города от 18.08.2016 № 1214** | **Проект паспорта программы** |
| 1. Приобретение жилых помещений у застройщиков - 15263,6 кв. м.  2. Количество предоставленных квартир гражданам, переселенным из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, и многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, - 276 квартир.  3. Количество снесенных домов, жилые помещения в которых признаны непригодными для проживания, и многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, - 108 домов.  4. Количество семей, расселенных из строений, приспособленных для проживания, из числа граждан, проживающих в приспособленных для проживания строениях, - 88 семей.  5. Количество ликвидированных приспособленных для проживания строений на территории города Нижневартовска - 88 строений.  6. Количество квартир, предоставленных по договору социального найма гражданам, состоявшим на учете в качестве нуждающихся в получении жилья, - 67 квартир.  9. Увеличение количества материалов топографической основы и инженерно-геологических изысканий для подготовки проектов планировки и межевания территории - до 38 материалов.  10. Увеличение количества проектов планировки и проектов межевания территории - до 27 проектов.  11. Увеличение выделения элементов планировочной структуры города в подготовленной документации по планировке территории - до 3309,13 га.  12. Количество семей, переселяемых из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, и строений, приспособленных для проживания, при реализации проекта развития застроенной территории - 33 семьи.  13. Количество снесенных домов, жилые помещения в которых признаны непригодными для проживания, многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, и строений, приспособленных для проживания, при реализации проекта развития застроенной территории - 4 дома (строения).  14. Увеличение общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя, до 20,6 кв. м | 1. Приобретение жилых помещений у застройщиков – 5 556,2 кв. м.  2. Количество предоставленных квартир гражданам, переселенным из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, и многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, - 157 квартир.  3. Количество снесенных домов, жилые помещения в которых признаны непригодными для проживания, и многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, - 122 дома.  4. Количество семей, расселенных из строений, приспособленных для проживания, из числа граждан, проживающих в приспособленных для проживания строениях, - 21 семей.  5. Количество ликвидированных приспособленных для проживания строений на территории города Нижневартовска - 178 строений.  6. Количество квартир, предоставленных по договору социального найма гражданам, состоявшим на учете в качестве нуждающихся в получении жилья, - 33 квартир.  9. Увеличение количества материалов топографической основы и инженерно-геологических изысканий для подготовки проектов планировки и межевания территории - до 5 материалов.  10. Увеличение количества проектов планировки и проектов межевания территории - до 9 проектов.  11. Увеличение выделения элементов планировочной структуры города в подготовленной документации по планировке территории - до 811 га.  12. Количество семей, переселяемых из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, и строений, приспособленных для проживания, при реализации проекта развития застроенной территории, - 7 семьи.  13. Количество снесенных домов, жилые помещения в которых признаны непригодными для проживания, многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, и строений, приспособленных для проживания, при реализации проекта развития застроенной территории - 1 дома (строения)  14. Увеличение общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя, до 20,6 кв. м |

Финансовое обеспечение программных мероприятий на 2018-2020 годы:

|  |  |
| --- | --- |
| **Постановление администрации города Нижневартовска от 18.08.2016 № 1214** | **Проект паспорта программы** |
| Объем финансового обеспечения всего 1 317 167,45 тыс. рублей, в том числе:  2018 год - всего 131 111,71 тыс. рублей, в том числе:  окружной бюджет – 85 763,4 тыс. рублей;  городской бюджет – 45 348,31 тыс. рублей;  2019 год - всего 106 026,54 тыс. рублей, в том числе:  окружной бюджет – 63 363,7 тыс. рублей;  городской бюджет – 42 662,84 тыс. рублей;  2020 год - всего 1 080 029,2 тыс. рублей, в том числе:  окружной бюджет – 949 330,0 тыс. рублей;  городской бюджет – 130 699,2 тыс. рублей | Объем финансового обеспечения всего 335 982,96 тыс. рублей, в том числе:  2018 год – всего 141 218,87 тыс. рублей, в том числе:  окружной бюджет – 94 758,80 тыс. рублей;  городской бюджет – 46 460,07 тыс. рублей; 2019 год - всего 95 453,28 тыс. рублей, в том числе:  окружной бюджет – 53 953,50 тыс. рублей;  городской бюджет – 41 499,78 тыс. рублей;  2020 год - всего 99 310,81 тыс. рублей, в том числе:  окружной бюджет – 57 386,70 тыс. рублей;  городской бюджет – 41 924,11 тыс. рублей |

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в проекте паспорта программы, соответствует объему, предусмотренному проектом Решения о бюджете города.

Существенное снижение объема бюджетных ассигнований наблюдается из средств округа в 2020 году на 891 943,30 тыс. рублей и из средств города на 88 775,09 тыс. рублей.

Корректировка значений ожидаемых результатов реализации программы и показателей эффективности в сторону уменьшения выполнена.

Однако необходимо отметить отсутствие взаимоувязки значений отдельных ожидаемых результатов реализации программы и показателей эффективности с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными в проекте Решения о бюджете города. Так, например:

* + - * показатель 2 «Количество предоставленных квартир гражданам, переселенным из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, и многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» *в проекте паспорта* программы значится «157 квартир», а объем предусмотренных бюджетных ассигнований *в проекте Решения о бюджете города* предполагает обеспечить достижение иного результата на момент окончания действия программы «97 квартир» с учетом 2017 года.

Объемы по годам:

2018 год 65 352,45 тыс. рублей на 22 квартиры;

2019 год 29 647,89 тыс. рублей на 10 квартир;

2020 год 33 505,42 тыс. рублей на 11 квартир.

* + - * показатель 6 «Количество квартир, предоставленных по договору социального найма гражданам, состоявшим на учете в качестве нуждающихся в получении жилья» значится *в проекте паспорта* программы «33 квартиры», но предусмотренный объем бюджетных ассигнований *в проекте Решения о бюджете города* предполагает обеспечить достижение иного результата на момент окончания действия программы «19 квартир» с учетом 6 квартир 2017 года.

Объемы по годам:

2018 год 13 382,48 тыс. рублей на 5 квартиры;

2019 год 9 578,45 тыс. рублей на 4 квартиры;

2020 год 9 578,45 тыс. рублей на 4 квартиры.

8) По муниципальной программе «Комплекс мероприятий по профилактике правонарушений в городе Нижневартовске на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города от 29.08.2014 № 1750 (с учетом планируемых изменений), объемы финансирования, предусмотренные проектом Решения о бюджете города, уменьшились по сравнению с объемом, утвержденным РД № 52, в целом на 11 486,52 тыс. рублей, в том числе из средств бюджета округа на 8 4054,20 тыс. рублей и на 3 081,32 тыс. рублей из средств бюджета города.

|  |  |
| --- | --- |
| **Постановление администрации города от 29.08.2014 № 1750** | **Проект паспорта муниципальной**  **программы** |
| Объем финансирования муниципальной программы на плановый период 52 635,85 тыс. рублей, в том числе:  - 2018 год - 23744,80 тыс. руб.;  - 2019 год - 23504,05 тыс. руб.;  - 2020 год - 5387,00 тыс. руб.  Из общего объема финансирования муниципальной программы  - 2018 год:  окружной бюджет – 15 659,50 тыс. руб.;  городской бюджет – 8 085,30 тыс. руб.;  - 2019 год:  окружной бюджет – 15 466,90 тыс. руб.;  городской бюджет – 8 037,15 тыс. руб.;  - 2020 год:  окружной бюджет - 149,60 тыс. руб.;  городской бюджет – 5 237,40 тыс. руб. | Объем финансирования муниципальной программы на плановый период 41 149,33 тыс. рублей, в том числе:  - 2018 год – 13 868,80 тыс. руб.;  - 2019 год – 13 628,05 тыс. руб.;  - 2020 год – 13 652,48 тыс. руб.  Из общего объема финансирования муниципальной программы  - 2018 год:  окружной бюджет – 7 746,30 тыс. руб.;  городской бюджет – 6 122,50 тыс. руб.;  - 2019 год:  окружной бюджет – 7 553,70 тыс. руб.;  городской бюджет – 6 074,35 тыс. руб.;  - 2020 год:  окружной бюджет – 7 570,80 тыс. руб.;  городской бюджет – 6 081,68 тыс. руб. |

Несмотря на снижение объемов финансирования в проекте программы, ожидаемые результаты реализации программы и целевые показатели эффективности, а также цели и задачи муниципальной программы остались без изменений.

9) Проект паспорта муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса на территории города Нижневартовска на 2016 - 2020 годы», утвержденной постановлением администрации города от 09.10.2015 №1826 (с учетом планируемых изменений), содержит изменения, которые коснулись объема финансирования, в частности:

|  |  |
| --- | --- |
| **Постановление администрации города от 09.10.2015 № 1826** | **Проект паспорта муниципальной**  **программы** |
| Объем финансирования на 3 года составляет 221 477,196 тыс. рублей, в том числе:  средства бюджета автономного округа –  2018 год – 137 643,098 тыс. руб.;  2019 год – 77 234,098 тыс. руб.;  - за счет средств бюджета города -  2018 год - 2200,00 тыс. руб.;  2019 год - 2200,00 тыс. руб.;  2020 год - 2500,00 тыс. руб. | Объем финансирования на 3 года составляет 252 934,30 тыс. рублей, в том числе:  - средства бюджета автономного округа –  2018 год - 103 714,10 тыс. руб.;  2019 год - 71 060,10 тыс. руб.;  2020 год - 71 560,10 тыс. руб.;  - средства бюджета города  2018 год - 2 200,00 тыс. руб.;  2019 год - 2 200,00 тыс. руб.;  2020 год - 2 200,00 тыс. руб. |

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в проекте паспорта программы, соответствует объему, предусмотренному проектом Решения о бюджете города.

Финансовое обеспечение программы, предусмотренное проектом Решения о бюджете города, выше утвержденного РД № 52 на соответствующий период объема бюджетных ассигнований на 31 457,10 тыс. рублей за счет бюджета округа. Данные изменения не отразились на показателях ожидаемых результатов реализации программы и показателей эффективности, установленных в проекте паспорта программы.

Срок реализации всех муниципальных программ предусмотрен до 2020 года. Исключением являются программы «Реализация проекта «Инициативное бюджетирование» на 2018-2020 годы» и «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нижневартовск на 2018-2022 годы», срок реализации которых определен до 2022 года.

1. В соответствии со статьей 139 БК РФ из бюджета автономного округа предоставляются субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

На основании данных, предоставленных Департаментом финансов, установлено, что объем данных субсидий составил на 2018 год – 1 631 883,37 тыс. рублей, на 2019 год – 894 561,20 тыс. рублей, на 2020 год – 565 175,59 тыс. рублей. Удельный вес субсидий автономного округа, предоставленных на условиях софинансирования, составил по годам 80,3%, 90,6% и 99,0%.

Доля муниципального образования город Нижневартовск, предусмотренная в проекте Решения бюджета города на обеспечение условий софинансирования, составила 455 488,66 тыс. рублей за весь трехлетний цикл. Условия софинансирования в части запланированных средств соблюдены.

В проекте Решения о бюджете города решение вопросов местного значения на условиях софинансирования планируется реализовать по 12 муниципальным программам, в рамках которых предполагается осуществить следующие мероприятия:

* + - * организация питания детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) в лагерях с дневным пребыванием детей, в возрасте от 8 до 17 лет (включительно) в палаточных лагерях;
      * повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей в целях реализации указа Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы»;
      * развитие сферы культуры в муниципальных образованиях автономного округа (развитие музейного дела, развитие библиотечного дела);
      * повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
      * обеспечение физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва, спортивным оборудованием, экипировкой и инвентарем, для проведения тренировочных сборов и участия в соревнованиях;
      * реализация полномочий в сфере жилищно-коммунального комплекса.
      * строительство (реконструкция), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения;
      * проектирование и строительство объектов инженерной инфраструктуры на территориях, предназначенных для жилищного строительства;
      * строительство и реконструкция дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций;
      * поддержка муниципальных программ формирования современной городской среды;
      * обеспечение жильем молодых семей;
      * обеспечение функционирования и развития систем видеонаблюдения в сфере общественного порядка;
      * создание условий для деятельности народных дружин;
      * размещение систем видеообзора, модернизация, обеспечение функционирования систем видеонаблюдения с целью повышения безопасности дорожного движения и информированием населения о необходимости соблюдения правил дорожного движения;
      * реализация мероприятий муниципальных программ в сфере укрепления межнационального и межконфессионального согласия, обеспечения социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, профилактики экстремизма;
      * предоставление государственных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг;
      * приобретение жилья, в целях реализации муниципальными образованиями автономного округа (городскими округами и муниципальными районами) полномочий в области жилищных отношений, установленных законодательством Российской Федерации;
      * осуществление градостроительной деятельности;
      * возмещение части затрат застройщикам (инвесторам) по строительству инженерных сетей и объектов инженерной инфраструктуры и по переселению граждан, проживающих в непригодных (ветхих, аварийных, «фенольных») для проживания жилых домах и приспособленных для проживания строениях;
      * реализация программ муниципальных образований автономного округа по переселению граждан с территорий с низкой плотностью населения и/или труднодоступных местностей автономного округа, ликвидации и расселению приспособленных для проживания строений, по выселению граждан из жилых домов, находящихся в зоне подтопления и (или) в зоне береговой линии, подверженной абразии.
  1. **Анализ формирования бюджетных ассигнований по направлениям финансового обеспечения расходов**

Распределение проектируемых объемов бюджетных ассигнований по группам видов расходов классификации расходов бюджетов, которые в соответствии со статьей 21 БК РФ являются едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по годам представлено в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **НАИМЕНОВАНИЕ РАСХОДОВ** | **Вид расходов** | **Проект бюджета** | | | | | | | |
| **ВСЕГО, тыс. рублей** | **Удельный вес в общем объеме расходов (%)** | **в том числе** | | | | | |
| **2018 год, тыс. рублей** | **Удельный вес в общем объеме расходов (%)** | **2019 год,**  **тыс. рублей** | **Удельный вес в общем объеме расходов (%)** | **2020 год, тыс. рублей** | **Удельный вес в общем объеме расходов (%)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 12 | 13 | 14 |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 5 613 528,75 | 12,1 | 1 869 491,32 | 11,6 | 1 871 621,82 | 12,3 | 1 872 415,61 | 12,5 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 5 333 402,77 | 11,5 | 1 676 035,06 | 10,4 | 1 666 107,02 | 11,0 | 1 991 260,69 | 13,3 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 1 332 010,78 | 2,9 | 431 909,96 | 2,7 | 450 146,59 | 3,0 | 449 954,23 | 3,0 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 1 614 399,87 | 3,5 | 921 385,24 | 5,7 | 562 027,35 | 3,7 | 130 987,28 | 0,9 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 29 372 936,56 | 63,4 | 10 119 299,98 | 62,8 | 9 637 051,39 | 63,4 | 9 616 585,19 | 64,1 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 700 | 84 349,04 | 0,2 | 45 487,46 | 0,3 | 38 861,58 | 0,3 | 0,00 | 0,0 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 2 959 929,97 | 6,4 | 1 043 316,71 | 6,5 | 967 443,75 | 6,4 | 949 169,51 | 6,3 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** |  | **46 310 557,74** | **100,0** | **16 106 925,73** | **100,0** | **15 193 259,50** | **100,0** | **15 010 372,51** | **100,0** |

Основной объем бюджетных ассигнований приходится на предоставление субсидий некоммерческим организациям бюджетным, автономным учреждениям:

* бюджетным, автономным учреждениям:
* на муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2018 год предусмотрено 976 8307,47 тыс. рублей, на 2019 год – 9 286 033,18 тыс. рублей, на 2020 год – 9 248 600,98 тыс. рублей;
* на иные цели, гранты на 2018 год предусмотрено 315 253,11 тыс. рублей, на 2019 год – 315 278,51 тыс. рублей, на 2020 год – 331 244,81 тыс. рублей;
* иным некоммерческим организациям на 2018-2020 годы запланировано по 35 739,40 тыс. рублей в каждом финансовом году.

***4.3.1. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций органов местного самоуправления города Нижневартовска в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и методических документов***

Анализ результатов проверок планирования бюджетных ассигнованийна обеспечение функций органов местного самоуправления города Нижневартовска и подведомственных им учрежденийпоказал следующее.

4.3.1.1. В соответствии с частью 1 статьи 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений БК РФ.

Согласно [части 1 статьи 19](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF0193833B0D92EA3C05B6999D5A2583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7F44651CE) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» *(далее – Федеральный закон № 44-ФЗ)* под *нормированием* в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Требования к товарам в соответствии с [частью 2 статьи 19](consultantplus://offline/ref=FEBE39C3BF8B13734E68A765A18073A9D7B22DBB73606E083A24D9F937E6565BF5BC2D18X118E) Федерального закона № 44-ФЗ определяют требования к потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ постановлениями Правительства Российской Федерации установлены общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно:

1. от 18.05.2015 № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;
2. от 02.09.2015 № 926 «Об утверждении общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг);
3. от 13.10.2014 № 1047 «Об общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения».

Пунктами 4-6 вышеназванной статьи предусмотрено, что:

* местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, установленными Правительством Российской Федерации, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе:
* требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;
* правила определения требований к закупаемым муниципальными органами, соответственно подведомственным им казенными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов (включая подведомственные казенные учреждения);
* муниципальные органы на основании установленных правил нормирования утверждают требования к закупаемым ими и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений;
* правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов (включая подведомственные казенные учреждения) подлежат размещению в единой информационной системе.

В результате оценки соблюдения требований федерального законодательства в части принятия муниципальных правовых актов, устанавливающих правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в целом нарушений не установлено.

В соответствии с изложенными требованиями действующего законодательства администрацией города приняты следующие муниципальные правовые акты:

1. Требования к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением администрации города от *30.09.2015 № 1776* (далее *– Требования к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок)*;
2. Правилаопределения требований к закупаемым органами местного самоуправления города Нижневартовска и подведомственными им казенными, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденные постановлением администрации города от *21.12.20015 № 2285*;
3. Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления города Нижневартовска и подведомственных им муниципальных казенных учреждений, утвержденные постановлением администрации города от *08.12.2015 № 2178****.***

Оценкой содержания вышеуказанных правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на предмет соответствия их общим правилам нормирования ***нарушений не выявлено***.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ на основании правил нормирования, установленных частью 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, органами местного самоуправления города Нижневартовска утверждены требования к закупаемым ими и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов и подведомственных им казенных учреждений, *а именно*:

* постановлением администрации города от 30.06.2016 № 980 Нормативные затраты на обеспечение функций администрации города Нижневартовска;
* постановлением администрации города от 14.07.2016 № 1050 Нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных администрации города Нижневартовска муниципальных казенных учреждений;
* постановлением председателя Думы города от 08.02.2017 № 10 Нормативные затраты на обеспечение функций Думы города Нижневартовска и счетной палаты города Нижневартовска;
* постановлением администрации города от 27.02.2017 № 263 Требования к закупаемым муниципальными унитарными предприятиями города Нижневартовска отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг);
* постановлением администрации города от 31.12.2015 № 2368 Требования к закупаемым казенными учреждениями, подведомственными администрации города Нижневартовска, в том числе для нужд администрации города Нижневартовска, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг);
* постановлением администрации города от 31.12.2015 № 2369 Требования к закупаемым муниципальными бюджетными учреждениями, подведомственными администрации города Нижневартовска, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг);
* постановлением главы города от 25.12.2015 № 111 Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в Думе города и счетной палате города.

При этом установлено, что в нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрацией города Нижневартовска, до сих пор не утверждены:

* нормативные затраты на обеспечение функций подведомственного и созданного ей в 2017 году путем реорганизации в форме преобразования муниципального казенного учреждения *«Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска»**(далее – МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города», казенное учреждение*)*;*
* требования к закупаемым МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска» отдельным видам товаров, работ, услуг, включающие перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

*Справочно:*

*На основании распоряжения администрации города от 16.11.2016 №1708-р администрацией города принято решение о реорганизации муниципального унитарного специализированного монтажно-эксплуатационного предприятия по обеспечению безопасности дорожного движения города Нижневартовска путем преобразования его в МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города».*

*Функции и полномочия учредителя МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города» от имени муниципального образования осуществляет администрация города,* *в лице ее структурных подразделений, а именно департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов, департамента жилищно-коммунального хозяйства.*

*Согласно сведениям ЕГРЮЛ МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города» создано путем реорганизации в форме преобразования* *30.03.2017, что удостоверено записью регистрации в ЕГРЮЛ* № *1178617005489 от 30.03.2017.*

Кроме того, постановления администрации города от 14.07.2016 № 1050 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций подведомственных администрации города Нижневартовска муниципальных казенных учреждений», 31.12.2015 № 2368 «Об утверждении требований к закупаемым казенными учреждениями, подведомственными администрации города Нижневартовска, в том числе для нужд администрации города Нижневартовска, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) *также* *не содержат* положений о нормативных затратах на обеспечение функций МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города» и требования к закупаемым им отдельным видам товаров, работ, услуг.

Следует вывод, что указанные муниципальные правовые акты администрацией города не пересматривались с учетом вышеназванных положений, что противоречит требованиям пунктов 13, 14 Требований к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок.

Таким образом, расчетные плановые показатели в проекте бюджетной сметы МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска» на 2018 год от 23.10.2017 в объеме 33 616,84 тыс. рублей сформированы при отсутствии утвержденных нормативных затрат на обеспечение функций МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города».

В результате выборочной проверки проекта бюджетной сметы на 2018 год от 16.10.2017 МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» нарушений в части определения нормативных затрат на обеспечение функций учреждения, утвержденных постановлением администрации города от 14.07.2016 № 1050 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций подведомственных администрации города Нижневартовска муниципальных казенных учреждений», не установлено.

Вместе с тем в ходе экспертизы проекта Решения о бюджете города проведен анализ соблюдения органами местного самоуправления города Нижневартовска сроков принятия и размещения в единой информационной систем (далее – ЕИС) правил нормирования, требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления города Нижневартовска (включая подведомственные казенные учреждения), в результате которого установлены нарушения требований действующего законодательства и муниципальных правовых актов.

Подтверждение тому следующее:

Согласно пункту 6 Общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2015 № 476, указанные в абзаце втором подпункта «б» пункта 1 настоящего документа, определяют требования к порядку разработки и принятия актов, указанных в абзацах третьем и четвертом подпункта «б» и абзацах втором и третьем подпункта «в» пункта 1 настоящего документа, требования к содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, в том числе требования к правовой форме, порядку согласования указанных актов и срокам утверждения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок.

Так, согласно пункту 1 Требований к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением администрации города от 30.09.2015 № 1776, настоящий документ определяет требования к порядку разработки и принятия, содержанию и обеспечению исполнения:

а) правовых актов главы города, утверждающих:

* правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления города Нижневартовска (включая подведомственные казенные учреждения);
* правила определения требований к закупаемым органами местного самоуправления города Нижневартовска (далее - муниципальные органы) и подведомственными им казенными, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг);

б) правовых актов муниципальных органов, утверждающих:

* нормативные затраты на обеспечение своих функций (включая подведомственные казенные учреждения);
* требования к закупаемым ими и подведомственными им казенными, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Пунктами 13, 14, 16, указанных Требований предусмотрено, что:

* правовые акты муниципальных органов, указанные в абзаце втором подпункта «б» пункта 1 Требований, принимаются до 1 августа 2016 года и пересматриваются не реже одного раза в год;
* муниципальные органы не позднее 1 апреля 2016 года принимают правовые акты, указанные в абзаце третьем подпункта «б» пункта 1 Требований;
* муниципальные органы в течение семи рабочих дней со дня принятия правовых актов, указанных в пункте 1 Требований, размещают эти правовые акты в единой информационной системе в сфере закупок в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федеральный закон № 44-ФЗ.

В нарушение вышеуказанных требований нормативные затраты на обеспечение функций Думы города Нижневартовска и счетной палаты города Нижневартовска утверждены постановлением председателя Думы города от 08.02.2017, то есть позднее 01 августа 2016.

Кроме того, в нарушение установленных сроков размещения органами местного самоуправления города Нижневартовска несвоевременно размещены в ЕИС:

1. Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления города Нижневартовска и подведомственных им муниципальных казенных учреждений, утвержденные постановлением администрации города от 08.12.2015 № 2178, размещенные в ЕИС 30.12.2015;
2. Требования к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением администрации города от 30.09.2015 № 1776, размещенные 30.12.2015;
3. Требования к закупаемым муниципальными унитарными предприятиями города Нижневартовска отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденные постановлением администрации города от 27.02.2017 №263, размещенные 14.03.2017;
4. Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в Думе города и счетной палате города, утвержденные постановлением главой города от 25.12.2015 № 111, размещенные 18.05.2017;
5. Нормативные затраты на обеспечение функций Думы города Нижневартовска и счетной палаты города Нижневартовска, утвержденные постановлением председателя Думы города от 08.02.2017 № 10, размещенные в 10.03.2017.

**4.3.1.2. *Оценка принятых муниципальных правовых актов, регулирующих формирование, утверждение и ведение планирования закупок в целях обеспечения муниципальных нужд***

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ данный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, *в том числе в части,* *касающейся* *планирования закупок товаров, работ, услуг*.

Частью 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, принимают правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ. Данные правовые акты должны соответствовать нормативным правовым актам, указанным в частях 1 и 2 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании части 7 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ план закупок формируется муниципальным заказчиком в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ порядок формирования, утверждения и ведения *планов закупок* для обеспечения муниципальных нужд устанавливается местной администрацией с учетом требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – *Постановление № 1043*).

Согласно части 5 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ порядок формирования, утверждения и ведения *планов-графиков закупок* для обеспечения муниципальных нужд устанавливается местной администрацией с учетом требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – *Постановление № 554*).

Правила размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168 (далее – *Постановление № 1168*).

Во исполнение установленных требований Федерального закона № 44-ФЗ администрацией города приняты муниципальные правовые акты, регулирующие порядок формирования, утверждения и ведения планирования закупок в целях обеспечения муниципальных нужд, *а именно*:

* постановление администрации города от 25.12.2014 № 2751 «О Порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Нижневартовска» (далее – *Порядок* *от 25.12.2014 № 2751)*;
* постановление администрации города от 25.12.2014 № 2750 «О порядке формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Нижневартовска» (далее – Порядок от 25.12.2014 № 2750).

В результате проведения анализа положений, содержащихся в указанных Порядках, на предмет соответствия их требованиям действующего законодательства, в целом нарушений не установлено:

1) формы плана закупок, плана-графика закупок, предусмотренные указанными Порядками, утверждены с учетом требований к формам плана закупок, плана-графика закупок, утвержденных Постановлениями №№ 1043, 554;

2) сроки формирования, утверждения планов закупки и планов-графиков закупки, а также сроки их размещения в ЕИС соответствуют срокам, установленным статьями 17, 21 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановлением № 1168;

3) случаи, в которых планы закупок, планы-графики закупок подлежат изменению, установлены в соответствии с частью 6 статьи 17, частью 13 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановлениями №№ 1043, 554;

4) в соответствии с пунктом 14 Постановления № 554 Порядок от 25.12.2014 № 2750 предусматривает положения о соответствии включаемой в план-график закупок информации показателям плана закупок.

Однако, при общих положительных аспектах исполнения администрацией города указанных требований установлено, что Порядок от 25.12.2014 № 2751 не содержит положений о порядке формирования, утверждения и ведения плана закупок структурными подразделениями администрации города, наделенными правами юридических лиц и являющимися муниципальными казенными учреждениями, что не соответствует требованиям Постановления № 1043.

Вместе с тем в ходе экспертизы проекта Решения о бюджете города проведен анализ соблюдения администрацией города требований действующего законодательства в части размещения в ЕИС Порядков от 25.12.2014 № 2751, от 25.12.2014 № 2750.

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 1043 порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации (муниципальных нужд), устанавливаемый соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией) с учетом настоящего документа, в течение 3 дней со дня его утверждения подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок, а до ввода ее в эксплуатацию - на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

В силу пункта 2 Постановления № 554 порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, устанавливаемый высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией) с учетом настоящих требований, в течение 3 дней со дня их утверждения подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок.

В нарушение установленных требований Порядки от 25.12.2014 № 751, от 25.12.2014 № 2750 администрацией города в ЕИС не размещены.

**4.3.1.3. *Оценка действий муниципальных заказчиков по формированию планов закупок для муниципальных нужд при составлении проекта бюджета города на наличие и соответствие их действующему законодательству (на выборочной основе)***

В результате выборочного анализа наличия и формирования планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов установлены многочисленные нарушения муниципальными казенными учреждениями и муниципальными бюджетными учреждениями (далее – Заказчики) законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и муниципальных правовых актов.

1. В нарушение пункта 2 Порядка от 25.12.2014 № 2751 МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска» не сформирован и не представлен проект плана закупок на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – *план закупок на 2018 год*) главному распорядителю бюджетных средств, а именно Департаменту ЖКХ, для формирования в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации обоснований бюджетных ассигнований на осуществление закупок.
2. План закупок на 2018 год, сформированный МКУ «Управление материально-технического обеспечения», не соответствует форме, утвержденной Порядком от 25.12.2014 № 2751.
3. Необоснованное формирование и представление плана закупок на 2018 год Департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города, не обладающим правами юридического лица и не являющимся муниципальным казенным учреждением.
4. В процессе формирования планов закупок на 2018 год у Заказчиков муниципальных казенных учреждений и муниципальных бюджетных учреждений отсутствуют документы и сведения, подтверждающие ***своевременность*** формирования и согласования планов закупок на 2018 год (*не позднее 1 июля текущего года*), а также своевременность предоставления планов закупок главным распорядителям средств местного бюджета для формирования обоснований бюджетных ассигнований на осуществление закупок (*не позднее 1 августа текущего года*).
5. В нарушение формы плана закупок, утвержденной Порядком от 25.12.2014 № 2751, Заказчиками сформированы [план](consultantplus://offline/ref=24D9EBDA6FB676134896C7654D4D5C897D41E06CB456E397C7F22FB279450714054289B21406CA8063EBE0D7g0x0G)ы закупок на 2018 год при отсутствии в них установленных показателей, а также неверном их указании:
6. в плане закупок на 2018 год не указаны показатели:

* в столбце 2 «Идентификационный код закупки» Заказчиками МБУ «Центр технических и прикладных видов спорта», подведомственное Управлению по физической культуре и спорту, МКУ «Нижневартовский МФЦ», подведомственный администрации города Нижневартовска;
* в столбце 3 ожидаемый результат реализации мероприятия муниципальной программы, которую реализует МКУ «Управление материально-технического обеспечения» во взаимосвязи с наименованием объекта закупки;
* в столбце 4 наименование мероприятия муниципальной программы, которую реализует МБУ «Центр технических и прикладных видов спорта» во взаимосвязи с наименованием объекта закупки;
* по объектам закупок, которые планируется осуществлять в соответствии [пунктами 4](consultantplus://offline/ref=84B153E4BF06A115CA8A10BA84EC85CA73C8B3B07943721B023E09E298CA4AB6E9085CEBEE425CJ), [5](consultantplus://offline/ref=84B153E4BF06A115CA8A10BA84EC85CA73C8B3B07943721B023E09E298CA4AB6E9085CE8E725C7A4475DJ), [23](consultantplus://offline/ref=84B153E4BF06A115CA8A10BA84EC85CA73C8B3B07943721B023E09E298CA4AB6E9085CEB4E5FJ), [26](consultantplus://offline/ref=84B153E4BF06A115CA8A10BA84EC85CA73C8B3B07943721B023E09E298CA4AB6E9085CE8E725CCA94756J), [33](consultantplus://offline/ref=84B153E4BF06A115CA8A10BA84EC85CA73C8B3B07943721B023E09E298CA4AB6E9085CE8E725C9A9475DJ), [42](consultantplus://offline/ref=84B153E4BF06A115CA8A10BA84EC85CA73C8B3B07943721B023E09E298CA4AB6E9085CEC4E54J) и [44 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=84B153E4BF06A115CA8A10BA84EC85CA73C8B3B07943721B023E09E298CA4AB6E9085CE8E6425CJ) Федерального закона № 44-ФЗ (МКУ «Управление материально-технического обеспечения»).

1. неверно указаны следующие показатели:

* в столбце 2 «Идентификационный код закупки» Заказчики МБУ «Дворец искусств», МБУ «Центр национальных культур», подведомственные Управлению культуры администрации города, неверно отразили структуру и состав идентификационного кода закупки, что также является нарушением приказа Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки»;
* в столбце 3 «КБК, [КОСГУ](consultantplus://offline/ref=CAB23EF4F104915E7F3D56120D7D128AF8DDC44DF9CD1E5D8E148536EA239E33AB0AE79FB8C49398L4ZDH), КЦСР, ТС, код субсидии, код мероприятий, код целевых средств» МКУ «Нижневартовский кадастровый центр», подведомственный администрации города Нижневартовска неверно указало КБК, а код субсидии, код мероприятий муниципальных программ, которые реализует учреждение во взаимосвязи с наименованием объекта закупки отсутствует.

6. В нарушение Постановления № 1043, Порядка от 25.12.2014 № 2751 у всех проверяемых Заказчиков, за исключением МБУ «Центр технических и прикладных видов спорта», при формировании планов закупок на 2018 год отсутствуют приложения, содержащие обоснования в отношении каждого объекта или объектов закупок, подготовленные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 7 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, характер и множественность нарушений при формировании планов закупок на 2018 год, а также отсутствие обоснования закупок подведомственными муниципальными казенными и муниципальными бюджетными учреждениями свидетельствует о формальном подходе к планированию бюджетных ассигнований как главными распорядителями бюджетных средств, так и самими Заказчиками, а также подтверждает отсутствие со стороны учредителей надлежащего контроля по соблюдению заказчиками законодательства, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и муниципальных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе в части соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок при формировании планов закупок, что создает риски неэффективного использования бюджетных средств.

***4.3.1.4. Анализ правового регулирования создания и деятельности муниципального казенного учреждения «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска»***

Правовое регулирование отношений, возникающих в связи с использованием автомобильных дорог, в том числе на платной основе, и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации, осуществляется Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – *Федеральный закон № 257-ФЗ*).

В соответствии с пунктом 6 части 3 Федерального закона № 257-ФЗ дорожной деятельностью признается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Содержание автомобильной дороги – это комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения (пункт 12 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ).

Согласно пункту 2 статьи 12 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

В силу пункта 6 статьи 13, части 3 статьи 15 Федерального закона № 257-ФЗ осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения относится к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, и обеспечивается данными органами.

Пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – *Федеральный закон № 131-ФЗ*) установлено, что к вопросам местного значения городского округа относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Аналогичные положения установлены в статье 6 Устава города Нижневартовска.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ, статьей 28 Устава города Нижневартовска администрация города Нижневартовска является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Согласно статье 29 Устава города Нижневартовска в целях решения вопросов местного значения администрация города Нижневартовска обладает полномочиями в области строительства, транспорта, жилищного хозяйства, коммунально-бытового обслуживания населения, в том числе осуществляет дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах города, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, обязанность по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, в том числе по их ремонту и содержанию, и обеспечению безопасности дорожного движения, в силу закона возложена на соответствующий орган местного самоуправления, а именно местную администрацию.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов могут создавать муниципальные учреждения, осуществлять финансовое обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений и финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями.

Согласно пункту 1 статьи 123.21 ГК РФ учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Учредитель является собственником имущества созданного им учреждения. Имущество, закрепленное собственником за учреждением и приобретенное учреждением по иным основаниям, оно приобретает право оперативного управления в соответствии с ГК РФ.

В силу пункта 2 указанной статьи учреждение может быть также создано муниципальным образованием (муниципальное учреждение). Муниципальное учреждение может быть *казенным*, бюджетным или автономным учреждением (пункт 1 статьи 123.22 ГК РФ).

В соответствии со статьей 6 БК РФ казенным учреждением является в том числе муниципальное учреждение, осуществляющее оказание муниципальных услуг, выполнение работ и (или) исполнение муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств местного бюджета на основании бюджетной сметы.

Исходя из содержания указанной нормы муниципальное казенное учреждение представляет собой юридическое лицо, решающее определенные задачи в целях реализации полномочий органов местного самоуправления.

В этой связи согласно положениям статьи 161 БК РФ казенное учреждение имеет ряд правовых особенностей, а именно:

* казенное учреждение находится в ведении органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, если иное не установлено законодательством Российской Федерации;
* финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на *основании бюджетной сметы*;
* казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе, доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации;
* заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено настоящим Кодексом, и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

Таким образом, к государственным (муниципальным) казенным учреждениям отнесены те учреждения, которые по определению должны содержаться за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, цель создания которых является выполнение как государственных (муниципальных) функций, так и оказание государственных (муниципальных) услуги (выполнение работ) физическим и юридическим лицам.

При этом федеральное законодательство не содержит прямой нормы, позволяющей установить отличие государственной (муниципальной) услуги от государственной (муниципальной) функции. Однако, исходя из содержания отдельных правовых актов (в частности, пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»), можно сделать вывод о том, что главное отличие заключается в том, что исполнение функции связано с властными полномочиями (например, контролем, надзором, лицензированием, выдачей разрешений и пр.). Указанная позиция также подтверждена письмо Минфина России от 22.10.2013 № 12-08-06/44036 «О Комментариях (комплексных рекомендациях) по вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ».

В соответствии со статьей 6 БК РФ бюджетная смета – это документ, устанавливающий в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств казенного учреждения.

Согласно статье 221 БК РФ бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения. Бюджетная смета казенного учреждения составляется с учетом объемов финансового обеспечения для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, предусмотренных при формировании планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждаемых в пределах лимитов бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Согласно Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н, составлением сметы является установление объема и распределения направлений расходования средств бюджета на основании доведенных до учреждения в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств по расходам бюджета на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций учреждения на период одного финансового года.

В соответствии со статьей 69.1 БК РФ основным видом бюджетных ассигнований, предоставляемых казенным учреждениям, являются бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения их функций, в частности по оказанию муниципальных услуг, выполнению работ физическим и юридическим лицам.

Согласно требованиям статьи 70 БК РФ обеспечение выполнения функций казенных учреждений включает:

* оплату труда работников казенных учреждений;
* денежное содержание (денежное вознаграждение, денежное довольствие, заработную плату) работников органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, иных категорий работников;
* командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством РФ, законодательством субъектов РФ и муниципальными правовыми актами;
* закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;
* уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ;
* возмещение вреда, причиненного казенным учреждением при осуществлении его деятельности.

Данный перечень является исчерпывающим и устанавливает исключительные цели расходования казенными учреждениями бюджетных средств.

На основании распоряжения администрации города от 16.11.2016 №1708-р администрацией города принято решение о реорганизации муниципального унитарного специализированного монтажно-эксплуатационного предприятия по обеспечению безопасности дорожного движения города Нижневартовска путем преобразования его в МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города».

Согласно положениям Устава МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города», утвержденного приказом департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города от 20.03.2017 № 816/36-п (с изменениями от 31.08.2017 № 2371/36-П):

* учредителем казённого учреждения является муниципальное образование город Нижневартовск, функции и полномочия которого осуществляет администрация города в лице ее структурных подразделений: департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города и департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города (пункт 1.3 Устава);
* основной целью создания и деятельности казенного учреждения является обеспечение условий эффективного, качественного и надежного выполнения вопросов местного значения по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, обеспечения безопасности дорожного движения и организации благоустройства на территории города;
* предметом (основным видом) деятельности казенного учреждения является дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), а также обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения в границах городского округа;
* финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств бюджета города Нижневартовска на основании бюджетной сметы.

Исходя из вышеизложенных правовых предписаний следует, что МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города» создано администрацией города в целях организации исполнения вопросов местного значения и выполнения муниципальных функций, к числу которых относится организация дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа. Соответствующие автомобильные дороги принадлежат казенному учреждению на праве оперативного управления.

МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города» является лицом, ответственным за содержание данных автомобильных дорог в безопасном для дорожного движения состоянии, и следовательно является субъектом административной ответственности в данной сфере.

Деятельность МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города» финансируется из средств городского округа на основании бюджетной сметы. Соответственно обеспечение выполнения возложенных функций осуществляется путем организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», где на МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города» возложены функции заказчика по организации дорожной деятельности.

В этой связи заключение и оплата муниципальных контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города» от имени муниципального образования в пределах доведенных ему лимитов бюджетных обязательств.

Аналогичная практика создания и деятельности таких казенных учреждений подтверждена также решениями высших судов (к примеру, постановлением Верховного Суда РФ от 13.02.2017 № 56-АД17-7).

*Справочно: в 2017 году МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города» заключены муниципальные контракты, где заказчиком выступает* *МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города», к примеру, муниципальные контракты:*

1. *от 30.08.2017 № 0187300001217000327-0902928-01 (номер реестровой записи контракта 3860322764817000019) на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по улице Интернациональной от улицы Зимней до улицы Северной со стороны 10г микрорайона; подрядчик* ООО *Строительная компания «ЮГРАТРАНСАВТО»;*
2. *от 30.08.2017 № 0187300001217000329-0902928-01 (номер реестровой записи контракта 3860322764817000015) на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по улице 60 лет Октября на участке от улицы Кузоваткина до проспекта Победы, подрядчик: ОАО «Строительное управление «Строительное Управление №909»;*
3. *от 25.08.2017 № 0187300001217000320-0902928-01(номер реестровой записи контракта 3860322764817000013) Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по улице Пермской от улицы Интернациональной до улицы Северной (с благоустройством прилегающей территории), подрядчик Общество с ограниченной ответственностью Строительная компания «ЮГРАТРАНСАВТО».*

Однако, в ходе экспертизы проекта Решения о бюджете города установлены факты, подтверждающие наличие у МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города» должностей работников по профессиям рабочих, непосредственно связанных с дорожной деятельностью, а также поставку и приобретение специальных средств техники и оборудования, предназначенных для обеспечения дорожной деятельности.

Так, постановлением администрации города от 14.04.2017 № 570 утверждено Положение об оплате труда и выплатах социального характера работникам МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска», регулирующее порядок и условия оплаты труда, а также выплат социального характера работникам МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города»*.*

Пунктом 2.2 указанного Положения определены наименования должностей работников МКУ *«*Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города», выполняющих работу по профессиям рабочих и непосредственно связанных с дорожной деятельностью. К числу установленных должностей относятся: машинист автовышки и автогидроподъемника, машинист автоэвакуатора с гидроманипулятором, машинист бурильно-крановой самоходной машины, машинист погрузочной машины, электромонтажник по силовым сетям и электрооборудованию, электрогазосварщик, занятый на резке и ручной сварке, машинист маркировочной машины для разметки автомобильных дорог, слесарь строительный, художник-оформитель, дорожный рабочий.

Кроме того, МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города» осуществляется закупка специального оборудования и материалов для обеспечения дорожной деятельности. В частности, в 2017 году МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города» приобретены фронтальные погрузчики с дополнительным оборудованием (ямобур, щетка дорожная), стальные трубы для реконструкции объектов улично-дорожной сети города, светофоры и комплектующие для реконструкции объектов улично-дорожной сети города, автогидроподъемник, спецодежда и другое.

Указанные факты свидетельствуют о непосредственном осуществлении МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города» дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, что противоречит целям создания казённого учреждения, и соответственно ставит под сомнение экономическую целесообразность и обоснованность расходов на его содержание.

Вместе с тем, в ходе экспертизы проекта Решения о бюджете города проведен анализ соблюдения действующего законодательства в части размещения информации и документов на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях [*www.bus.gov.ru*](http://www.bus.gov.ru), в результате которого установлены факты недолжного исполнения вышеназванных требований.

В нарушение [пункта 3.3 статьи 32](consultantplus://offline/ref=EDC435941408D5885A9C1A98EB692D98722583A039E0C1393CB674CA844DE09899C318388AvCqAF) Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), [пункта 6](consultantplus://offline/ref=EDC435941408D5885A9C1A98EB692D98722580A339E2C1393CB674CA844DE09899C3183A8DC3BD83v8qBF) Порядка представления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 №86н (далее – Порядок предоставления информации), МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города» не обеспечено открытость и доступность информации и документов о своей деятельности на официальном сайте в сети Интернет ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).

В результате МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска» не были размещены электронные копии документов, определенных пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ, в том числе копии учредительных документов, внесенных в них изменения, свидетельства о государственной регистрации, решения учредителя о создании, решения учредителя о назначении руководителя учреждения.

В нарушение пунктов 6, 7 Порядка предоставления информации казенным учреждением не сформирована и не представлена через официальный сайт информация в электронном структурированном виде, в которую включаются показатели согласно приложению к указанному Порядку.

В соответствии с частью 5.1 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ контроль за деятельностью муниципальных казенных учреждений осуществляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Постановлением администрации города от 11.07.2011 № 763 утвержден Порядок осуществления контроля за деятельностью муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений, относящихся к муниципальной собственности города Нижневартовска, который устанавливает правила осуществления структурными подразделениями администрации города, выполняющими функции и полномочия учредителя, контроля за деятельностью муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений в том числе в части обеспечения учреждениями публичности своей деятельности.

Согласно пункту 1.5 Перечня структурных подразделений администрации города Нижневартовска, наделяемых функциями и полномочиями учредителя муниципальных учреждений, утвержденного постановлением администрации города Нижневартовска от 05.08.2015 № 1476, функции и полномочия учредителя в отношении МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска» от имени администрации города переданы Департаменту жилищно-коммунального хозяйства администрации города.

Таким образом, исходя из характера вышеназванных нарушений Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города осуществлял ненадлежащий контроль за деятельностью подведомственного казенного учреждения, предусмотренный [пунктом 5.1 статьи 32](consultantplus://offline/ref=5EC68D7EF68666FB3DDD46EE6FE1D0DC4193C17C771435C5D3B087235569ED5656BC6EE3EAZB37J) Федерального закона № 7-ФЗ в части обеспечения казенным учреждением публичности и открытости своей деятельности.

***4.3.2. Анализ формирования бюджетных ассигнований на осуществление закупок для обеспечения муниципальных нужд***

Расходы бюджета города по муниципальным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд включают в себя расходы на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, бюджетные инвестиции, субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

* + - 1. Объем бюджетных ассигнований, планируемых на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд на очередной 2018 год и плановый период 2019-2020 годов по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (*далее также – КВР 200, Закупки)* в проекте Решения о бюджете города составили 11,5% от общего объема планируемых ассигнований или 5 333 402,77 тыс. рублей, в том числе:
* на 2018 год в сумме 1 676 035,06 тыс. рублей, что составило 10,4 % от общего объема планируемых расходов на 2018 год;
* на 2019 год в сумме 1 666 107,02 тыс. рублей или 11,0% от общего объема планируемых расходов на плановый 2019 год;
* на 2020 год в сумме 1 991 260,69 тыс. рублей или 13,3% от общего объема планируемых расходов на плановый 2020 год.

Прогнозируемые бюджетные ассигнования по *КВР 200* предусмотрены в рамках мероприятий 22 муниципальных программ и 2 непрограммных направлений деятельности.

Общий объем планируемых расходов, по *КВР 200* на 2018 год по сравнению с показателями 2017 года, утвержденными РД № 52 увеличен на 16,5% или 237 415,46 тыс. рублей. Основной причиной увеличения является выделение денежных средств в сумме 264 670,59 тыс. рублей на обеспечение деятельности МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска» в рамках муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска на 2016-2020 годы».

Объем бюджетных ассигнований в разрезе источников финансирования приведен в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование расходов*** | ***Утвержденный бюджет 2017 года (РД № 52), тыс. рублей*** | ***Проект бюджета, тыс. рублей*** | | | |
| ***ВСЕГО*** | ***в том числе*** | | |
| ***2018 год*** | ***2019 год*** | ***2020 год*** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в том числе за счет: | 1 435 266,90 | 5 333 402,77 | 1 676 035,06 | 1 666 107,02 | 1 991 260,69 |
| Средств бюджета города | 1 249 818,50 | 4 480 319,10 | 1 410 406,51 | 1402887,77 | 1 667 024,82 |
| Средств бюджета автономного округа | 185 448,40 | 850 367,75 | 265 304,45 | 262 287,45 | 322 775,85 |
| Средств федерального бюджета | 0,00 | 2 715,92 | 324,10 | 931,80 | 1 460,02 |

Исходя из данных приведенных в таблице следует, что наибольший удельный вес бюджетных ассигнований, направленных на *Закупки* - 84,0% планируется за счет средств бюджета города. Объем средств бюджета автономного округа, запланированный в Проекте решения о бюджете на 2018 год составил 16,0%. В 2018 году увеличение объема бюджетных ассигнований за счет средств окружного бюджета на 2018 год (265 304,45 тыс. рублей) по сравнению с показателями 2017 года, утвержденными РД № 52 по данному виду расходов (188 432,30 тыс. рублей), составило 140,8% или 76 872,15 тыс. рублей. Основной причиной роста является представление субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения по основному мероприятию «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них» в рамках муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска на 2016-2020 годы» в большем объеме чем в 2017 году.

Исходя из данных, представленных главными распорядителями средств бюджета города, основная доля расходов по КВР 200 - 92,3% или 4 922 770,84 тыс. рублей запланирована на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд по виду расходов *«Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»****.*** Объем бюджетных ассигнований на очередной 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов составил соответственно:

* 1 540 360,61 тыс. рублей или 91,9%, в том числе за счет бюджета города – 1 277 982,96 тыс. рублей;
* 1 528 860,70 тыс. рублей или 91,8%, в том числе за счет бюджета города 1 269 144,83 тыс. рублей;
* 1 853 549,53 тыс. рублей или 77,9%, в том числе за счет бюджета города 1 533 260,38 тыс. рублей.

Расходы на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий запланированы в размере 393 520,83 тыс. рублей или 7,4% от суммы расходов, запланированных по КВР 200, в том числе:

* на 2018 год 129 970,75 тыс. рублей, что на 9 016,20 тыс. рублей или 7,8%, больше в сравнении с утвержденными показателями в РД № 52 (120954,55 тыс. рублей);
* на 2019 года – 131 542,62 тыс. рублей или 7,9%;
* на 2020 год – 132 007,46 тыс. рублей или 2,8%.

Снижение удельного веса связано с увеличением общего объема планируемых расходов по КВР200 на 2020 год по сравнению с 2019 годом на 325 153,67 тыс. рублей или на 19,5%.

Незначительную долю расходов по КВР 200 составляют расходы на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества – 0,3% или 17 111,10 тыс. рублей (по 5 703,70 тыс. рублей на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов).

1.1.Анализ сопоставления показателей объема ассигнований на закупку товаров работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в разрезеразделов и подразделов бюджетной классификации расходовпредставлен в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела, подраздела** | **Утвержденный бюджет 2017 года (РД №52) (тыс. рублей)** | **Удельный вес в общем объеме расходов (%)** | **Проект Решения о бюджете города на 2018 год (тыс. рублей)** | **Удельный вес в общем объеме расходов (%)** | **Отклонение (+) рост, (-) снижение (тыс. рублей) гр.4-гр.2, тыс. рублей** | **Проект Решения о бюджете города на плановые периоды 2019 год (тыс. рублей)** | **Проект Решения о бюджете города на плановые периоды 2020 год (тыс. рублей)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ, в том числе:** | 192 312,00 | 13,4 | 176 350,05 | 10,5 | -15 961,95 | 175 316,65 | 175 047,41 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | 80 761,77 | 5,6 | 71 934,96 | 4,3 | -8 826,81 | 71 465,49 | 71 130,74 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | 866 234,51 | 60,2 | 1 120297,59 | 66,8 | 254 063,08 | 1 121350,93 | 1 330290,15 |
| Общеэкономические вопросы | 2 008,90 | 0,1 | 3 143,40 | 0,2 | 1 134,50 | 3 491,10 | 3 491,10 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 8 122,04 | 0,6 | 20 024,00 | 1,2 | 11 901,96 | 20 024,00 | 20 024,00 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 783 473,66 | 54,5 | 1 020 927,87 | 60,9 | 237 454,21 | 1 021919,57 | 1 231043,24 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 72 629,91 | 5,0 | 76 202,32 | 4,5 | 3 572,41 | 75 916,26 | 75 731,81 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | 219 120,44 | 15,2 | 228 982,08 | 13,7 | 9 861,64 | 218 786,86 | 335 608,86 |
| Жилищное хозяйство | 60 676,13 | 4,2 | 56 812,73 | 3,4 | -3 863,40 | 51 917,51 | 51 917,51 |
| Коммунальное хозяйство | 3 486,00 | 0,2 | 8 786,00 | 0,5 | 5 300,00 | 3 486,00 | 3 486,00 |
| Благоустройство | 154 779,51 | 10,8 | 163 204,55 | 9,7 | 8 425,04 | 163 204,55 | 280 026,55 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 178,80 | 0,0 | 178,80 | 0,0 | 0,00 | 178,80 | 178,80 |
| **ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ** | 6 147,00 | 0,4 | 2 775,00 | 0,2 | -3 372,00 | 2 775,00 | 2 775,00 |
| **ОБРАЗОВАНИЕ** | 68 364,50 | 4,8 | 66 160,60 | 3,9 | -2 203,90 | 66 369,28 | 66 378,62 |
| Молодежная политика | 64 560,40 | 4,5 | 64 994,20 | 3,9 | 433,80 | 65 204,20 | 65 214,20 |
| Другие вопросы в области образования | 3 804,10 | 0,3 | 1 166,40 | 0,1 | -2 637,70 | 1 165,08 | 1 164,42 |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | 1 046,20 | 0,1 | 1 127,30 | 0,1 | 81,10 | 1 253,90 | 1 301,00 |
| **ЗДРАВООХРАНЕНИЕ** | 4 633,20 | 0,3 | 4 712,90 | 0,3 | 79,70 | 4 712,90 | 4 712,90 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | 0,00 | 0,0 | 3 694,58 | 0,2 | 3 694,58 | 4 076,01 | 4 016,01 |
| Охрана семьи и детства |  | 0,0 | 279,30 | 0,0 | 279,30 | 580,50 | 580,50 |
| Другие вопросы в области социальной политики |  | 0,0 | 3 415,28 | 0,2 | 3 415,28 | 3 495,51 | 3 435,51 |
| **РАСХОДЫ ИТОГО** | 1 438 619,62 | 100,0 | 1 676 035,06 | 100,0 | 237 415,44 | 1666 107,02 | 1 991260,69 |

Исходя из данных, приведенных в таблице, установлено, что большую долю, а именно 80,5% в планируемом на 2018 год объеме бюджетных ассигнований на закупку товаров работ, услуг, занимают расходы в сферах национальной экономики - 1 120297,59 тыс. рублей или 66,8% и жилищно-коммунального хозяйства - 228 982,08 тыс. рублей или 13,7%.

Основная часть расходов в сфере национальной экономики - 60,9 % или 1 020 927,87 тыс. рублей предусмотрена на осуществление закупок товаров, работ и услуг в сфере дорожного хозяйства (дорожные фонды), в том числе 889 294,27 тыс. рублей на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в рамках основного мероприятия «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них» муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска на 2016-2020 годы».

1.2. Анализ планируемых бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг в разрезе главных распорядителей средств бюджета города приведен в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Утвержденный бюджет 2017 года (РД № 52), тыс. рублей** | **Удельный вес (%)** | **Проект бюджета** | | | | |
| **ВСЕГО** | **в том числе** | | | |
| **Удельный вес (%)** | **2018 год, тыс. рублей** | **2019 год, тыс. рублей** | **2020 год, тыс. рублей** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в том числе | 1 438 619,60 | 100,0 | 5 333 402,77 | 100,0 | 1 676 035,06 | 1 666 107,02 | 1 991260,69 |
| Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска | 1040 471,06 | 72,3 | 4 187 449,25 | 78,5 | 1 290 827,76 | 1 285 337,91 | 1 611283,58 |
| Дума города Нижневартовск | 17 755,81 | 1,2 | 55 598,40 | 1,0 | 18 532,80 | 18 532,80 | 18 532,80 |
| Управление культуры администрации города | 0,00 | 0 | 128,91 |  | 42,97 | 42,97 | 42,97 |
| Управление по физической культуре и спорту администрации города | 0,00 | 0,0 | 1 379,37 | 0,03 | 459,79 | 459,79 | 459,79 |
| Департамент образования администрации города Нижневартовска | 0 | 0,0 | 5 615,16 | 0,1 | 1871,72 | 1871,72 | 1871,72 |
| Управление по социальной и молодежной политике администрации города Нижневартовска | 66 669,30 | 4,6 | 205 838,20 | 3,9 | 68 237,60 | 68 795,30 | 68 805,30 |
| Администрация города | 313 666,43 | 21,8 | 877 222,48 | 16,4 | 296 005,42 | 291 009,53 | 290 207,53 |
| Департамент финансов | 57,00 | 0,01 | 171,00 | 0,01 | 57,00 | 57,00 | 57,00 |

Основная доля бюджетных ассигнований 77,0% в сумме 1 290 827,76 тыс. рублей на *Закупки* в 2018 году запланирована по главному распорядителю средств бюджета города Департаменту ЖКХ в рамках реализации семи муниципальных программ и одного непрограммного направления деятельности, включающего расходы на обеспечение деятельности двух казенных подведомственных учреждений (150 108,40 тыс. рублей).

Администрацией города планируется в 2018 осуществить Закупки в размере 296 005,42 тыс. рублей, что составляет 17,7% от общего объема планируемых закупок по КВР 200, что на 5,6% или 17 661,01 тыс. рублей меньше по сравнению с утвержденными показателями 2017 года в РД № 52 (313 666,43 тыс. рублей).

Осуществление закупок администрацией города предусмотрено в рамках реализации семнадцати муниципальных программ и двух непрограммных направлений деятельности.

Расходы, направленные на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных учреждений, а именно четырех муниципальных казенных учреждений и Департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов, составили 112 174,26 тыс. рублей или 37,9%.

В рамках реализации муниципальной программы «Материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска на 2016-2020 годы» планируется выделить 78 538,85 тыс. рублей, в том числе на основное мероприятие «Осуществление материально-технического обеспечения администрации города на выполнение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления» 71 001,20 тыс. рублей.

1.3. В ходе проведения экспертизы проекта Решения о бюджете города установлено, что за счет средств городского бюджета в рамках реализации муниципальной программы «Молодежь Нижневартовска на 2015-2020 годы» запланированы расходы по КВР 200 на приобретение путевок на отдых и оздоровления детей по главному распорядителю бюджетных средств Управлению по социальной и молодежной политике в сумме 10 500,00 тыс. рублей (в том числе на 2018 год – 3 500,00 тыс. рублей, на 2019 год – 3 500,00 тыс. рублей, на 2020 год - 3 500,00 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 7.4 Закона ХМАО - Югры от 08.07.2005 № 62-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» органы местного самоуправления города Нижневартовска на неопределенный срок наделены следующими отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства на территориях муниципальных образований автономного округа:

1) предоставление детям в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе в этнической среде, приобретаемых за счет средств бюджета автономного округа (за исключением детей, относящихся к категориям, указанным в подпункте 8 пункта 2 статьи 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре») (далее также - предоставление путевок детям);

2) обеспечение оплаты стоимости услуг лиц, сопровождающих детей до места нахождения организаций отдыха детей и их оздоровления и обратно;

3) страхование от несчастных случаев и болезней детей на период их следования к месту отдыха и оздоровления и обратно и на период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления (далее также – страхование детей).

Финансовое обеспечение преданных государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемой бюджету города соответствующей *субвенции*, в общий объем которой помимо годового объема средств, предоставляемых для осуществления передаваемого отдельного государственного полномочия по предоставлению путевок включаются также годовые объемы средств, предоставляемых для передаваемых отдельных государственных полномочий по обеспечению оплаты стоимости услуг сопровождающих детей, а также по страхованию детей.

Согласно части 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. При этом органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Пунктом 8 статьи 29 Устава города Нижневартовска установлено, что администрация города при осуществлении отдельных государственных полномочий имеет право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы, а также финансовые средства, предусмотренные в бюджете городского округа, для осуществления переданных органам местного самоуправления городского округа отдельных государственных полномочий федеральными законами и законами Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в случае недостаточности предоставляемых для осуществления переданных государственных полномочий субвенций или передаваемых материальных ресурсов, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, *на основании решения Думы города о разрешении дополнительного использования администрацией города собственных материальных ресурсов и (или) финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий*.

Согласно пункту 8.5 статьи 19 Устава города Нижневартовска в полномочия Думы города входит принятие решений о разрешении дополнительного использования администрацией города собственных материальных ресурсов и (или) финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий.

Таким образом, органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий исключительно при наличии принятого решением Думы города разрешения в случае недостаточности предоставляемых для осуществления переданных государственных полномочий субвенций или передаваемых материальных ресурсов, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий.

В нарушение вышеуказанных требований расходы средств городского бюджета на 2018 год на финансовое обеспечение переданных отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, в частности приобретение путевок на отдых и оздоровления детей в размере 3 500,00 тыс. рублей, запланированы при отсутствии соответствующего решения Думы города Нижневартовска.

2. В составе расходов Проекта бюджета города на 2018 год предусмотрены иные направления закупок, а именно закупки на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения (в составе группы кода вида расходов 323 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»).

На реализацию данного направления планируется выделить субвенции на оплату труда приемным родителям в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы» в размере 97 837,00 тыс. рублей, что на 10 462,90 тыс. рублей больше утвержденных показателей 2017 года (87 374,10 тыс. рублей) в РД № 52.

3. Капитальные вложения на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности (по коду вида расходов 400).

Данные направления расходования бюджетных ассигнований предполагают приобретение в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества и осуществление бюджетных инвестиций по капитальным вложениям в объекты капитального строительства муниципальной собственности. Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности за счет всех источников финансирования в 2018-2020 годах прогнозируется в размере 1 614 399,87 тыс. рублей, в том числе:

на 2018 год – 921 385,24 тыс. рублей;

на 2019 год – 562 027,35 тыс. рублей;

на 2020 год – 130 987,28 тыс. рублей.

* + 1. **Анализ планирования бюджетных ассигнований на социальное обеспечение и иные выплаты гражданам**

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ в составе расходов бюджета города на очередной 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в сумме 814 500,00 тыс. рублей или по 271 570,00 тыс. рублей на каждый финансовый год.

В соответствии с пунктом 3.9 Положения о бюджетном процессе в городе Нижневартовске, утвержденного решением Думы города от 16.09.2011 №83, администрацией города одновременно с проектом Решения о бюджете города представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города.

Представленный перечень публичных нормативных обязательств содержит наименование публичного нормативного обязательства, его состав, размер, правовые основания и категорию получателей.

Согласно статье 74.1 БК РФ бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения.

В результате анализа формирования объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, установлено, что общий объем ассигнований, направленный на исполнение публичных нормативных обязательств, распределен в составе отдельных мероприятий двух нижеуказанных муниципальных программ:

* «Развитие образования города Нижневартовска на 2015-2020 годы» в общей сумме 503 001,00 тыс. рублей или по 167 667,00 тыс. рублей ежегодно;
* «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы» в сумме 311 709,00 тыс. рублей или по 103 903,00 тыс. рублей ежегодно.

Объем публично нормативных обязательств в основном сформирован из бюджетных ассигнований, источником которых является бюджет автономного округа.

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств по ведомственной структуре расходов (группа расходов 300) на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов приведено в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утвержденный бюджет 2017 год (РД № 52) , тыс. рублей** | **Проект Решения о бюджете города на 2018 год, тыс. рублей** | **Проект Решения о бюджете города на 2019 год, тыс. рублей** | **Проект Решения о бюджете города на 2020 год, тыс. рублей** |
| Субвенции на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования | 209 852,00 | 167 667,00 | 167 667,00 | 167 667,00 |
| Социальная поддержка для неработающих пенсионеров, инвалидов (кроме детей-инвалидов и получающих пенсию по потере кормильца) и ветеранов Великой Отечественной войны | 65 525, 00 | 72 525,00 | 72 525,00 | 72 525,00 |
| Социальная помощь гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации | 2 700,00 | 2 700,00 | 2 700,00 | 2 700,00 |
| Социальная помощь родителям членам общественных организаций отдельных категорий граждан, опекаемым детям и детям из приемных семей на приобретение новогодних детских подарков | 600,00 | 600,00 | 600,00 | 600,00 |
| Социальная поддержка лицам, награжденным почетным званием города "Почетный гражданин города Нижневартовска" | 1 456,00 | 1 456,00 | 1 456,00 | 1 456,00 |
| Пенсии за выслугу лет | 20 326,00 | 26 622,00 | 26 622,00 | 26 622,00 |
| Итого расходов по публичным нормативным обязательствам | 300 459,00 | 271 570,00 | 271 570,00 | 271 570,00 |
| Рост (снижение) по отношению к утвержденному бюджету на 2017 год |  | -28 889,00 | -28 889,00 | -28 889,00 |
| Процент роста (снижения) к предыдущему году |  | -9,6% | 0% | 0% |
| Доля средств бюджета автономного округа в составе публичных нормативных обязательств, % | 69,8 | 61,7 | 61,7 | 61,7 |

Объем бюджетных ассигнований на очередной 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств, в большей массе запланирован с учетом увеличения по отношению к утвержденному плану на 2017 год.

Вместе с тем, объем субвенции на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, запланирован со значительным снижением по отношению к утвержденному плану на 2017 год, а именно на 42 185,00 тыс. рублей ежегодно или 20,1%.

Одной из причин уменьшения объема субвенции является внесение изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 21 февраля 2007 года № 2-оз «О компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования» (изменения от 30.01.2017 №4-оз) в части методики расчета общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета автономного округа для осуществления органами местного самоуправления передаваемого отдельного государственного полномочия по выплате компенсации части родительской платы, а именно изменение показателя средней посещаемости детьми муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, с учетом пропусков по болезни, отпуска родителей и других причин в сторону уменьшения до 9 месяцев. При этом средний размер родительской платы за присмотр и уход за ребенком в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре не изменился.

На основании данных предоставленных главными распорядителями бюджетных средств установлено, что потребность в ассигнованиях на плановый период полностью удовлетворена.

Вместе с тем в проекте Решения о бюджете города на очередной 2018 год и плановые периоды 2019 – 2020 годов предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление в пользу граждан социальных выплат, не отнесенных к публичным нормативным обязательствам.

Бюджетные ассигнования, не относящиеся к публичным нормативным обязательствам, планируется направить на создание условий для повышения благоустроенности жилья граждан. Данное направление является одной из стратегических целей города Нижневартовска.

Основным механизмом реализации указанной стратегической цели являются следующие муниципальные программы:

* «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска в 2017-2020 годах», в рамках которой продолжится выделение субсидий гражданам, проживающим в приспособленных для проживания строениях с целью переселения их в благоустроенное жилье в объеме 33 290,26 тыс. рублей, в том числе по годам:

2017 – 10 419,30 тыс. рублей;

2018 – 11 435,48 тыс. рублей;

2019 – 11 435,48 тыс. рублей.

* «Обеспечение жильем молодых семей в соответствии с федеральной целевой программой «Жилище» на 2013-2020 годы» предусмотрены расходы на улучшение жилищных условий молодых семей в общей сумме 58 096,63 тыс. рублей, в том числе по годам:

2017 – 21 350,95 тыс. рублей, что на 4 047,05 тыс. рублей или на 23,4% выше соответствующего показателя 2016 года;

1. – 18 372,84 тыс. рублей;

2019 – 18 372,84 тыс. рублей.

* «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы» предусмотрены расходы на улучшение жилищных условий ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов, в общей объеме субсидии составляют 89 733,20 тыс. рублей, в том числе по годам:

2018 – 18 839,50 тыс. рублей, что на 8 964,40 тыс. рублей или на 90,8% выше соответствующего показателя 2017 года;

2019 – 35 467,40 тыс. рублей;

2020 – 35 426,30 тыс. рублей.

Кроме того, в составе расходов на социальное обеспечение и иные выплаты гражданам в проекте Решения о бюджете города предусмотрены иные выплаты муниципальным служащим в рамках непрограммных направлений расходов.

Данные расходы планируются на обеспечение выплат физическому лицу, предусмотренных статусом муниципальных служащих, а также лиц, замещающих муниципальные должности в общей сумме 31 666,89 тыс. рублей, в том числе по годам:

2017 – 10 505,21 тыс. рублей;

2018 – 10 656,47 тыс. рублей;

2019 – 10 505,21 тыс. рублей.

В итоге общий объем бюджетных ассигнований по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты гражданам» предусмотрен в объеме 1 332 010,78 тыс. рублей, в том числе на 2018 год – 431 909,96 тыс. рублей, в сумме 450 146,59 тыс. рублей на 2019 год, и 449 954,23 тыс. рублей на 2020 год.

* + 1. ***Анализ формирования бюджетных ассигнований на осуществление бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности***
       1. *Анализ нормативного регулирования формирования расходов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности города и объекты муниципальной собственности*

Согласно статье 79 БК РФ:

* в местных бюджетах, в том числе в рамках муниципальных программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в соответствии с решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты;
* бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных местной администрацией муниципального образования.

Во исполнение установленных требований БК РФ постановлением администрации города от 05.02.2015 № 208 утвержден Порядок принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета города (далее также – *Постановление № 208*), которым утверждены:

* Порядок принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета города;
* Правила принятия решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) нежилых зданий, строений, сооружений, нежилых помещений.

Вместе с тем, порядок принятия главными распорядителями бюджетных средств решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности помимо Постановления № 208 установлен также в Постановлении Главы города Нижневартовска от 30.11.2007 № 1110. Учитывая, что положения, содержащиеся в этих муниципальных правовых актах, в большой степени противоречат друг другу, и фактически применяется Постановление № 208, полагаем постановление Главы города Нижневартовска от 30.11.2007 № 1110 «О Порядке принятия главными распорядителями бюджетных средств решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности» требуется признать утратившим силу с целью исключения неоднозначности при правоприменении.

В ходе экспертизы проекта Решения о бюджете города проведен анализ Постановления № 208, в том числе на наличие внутренних противоречий и полноту регулирования соответствующих правоотношений, с целью соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, в результате которого установлены нижеследующие замечания.

1. В пункте 3.3 Порядка принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета города, утвержденного Постановлением № 208 (далее – Порядок принятия решений), установлены требования о проведении отбора предложений по реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, представленных главными распорядителями средств бюджета города, а также критерии, которые учитываются при проведении указанного отбора. Отбор проводится на заседании Совета по вопросам развития инвестиционной деятельности в городе Нижневартовске (*далее – Совет*). По итогам заседания Совета составляется протокол, на основании которого готовится проект распоряжения администрации города об утверждении Перечня объектов капитального строительства, подлежащих строительству (реконструкции), на очередной финансовый год и на плановый период (*далее - Перечень*).

Для обеспечения полноты регламентации процесса принятия решений о результатах отбора, а также исключения установления необоснованно широких пределов для правоприменителя при проведении данного отбора, считаем обязательным установление положений, регулирующих порядок принятия решений по включению объектов в Перечень, а также устанавливающих список сведений о ходе отбора, которые подлежат отражению в протоколе заседания Совета, с целью обеспечения прозрачности процедуры отбора (перечень поступивших предложений, обоснование необходимости их включения, оценка соответствия предложений установленным критериям, основания отклонения предложений и т.п.).

2. В пункте 3.6 Порядка принятия решений установлено, что по объектам капитального строительства, включенным в Перечень в соответствии с пунктом 3.3 указанного Порядка, по которым отсутствуют положительные заключения о проверке инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города, проверка осуществляется одновременно с согласованием предпроектной или проектной документации. Данные положения противоречат требованиям, установленным в пункте 3.4 Порядка принятия решений, согласно которым установлено четкое требование об обязательном наличии положительного заключения о проверке инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города, направляемых на капитальные вложения, при включении объектов в Перечень. Исключение установлено лишь для объектов, по которым планируется техническое обследование незавершенного строительства, а также объектов, строительство и/или реконструкция которых определены решением городского суда. Таким образом, при руководстве положениями, установленными в пункте 3.4 Порядка принятия решений, не может возникнуть ситуация, когда по определенным объектам будет отсутствовать требуемое положительное заключение на момент включения их в Перечень, иначе это будет нарушение требований Порядка принятия решений.

Для обеспечения точности и однозначности правоприменения полагаем необходимым исключить указанное внутреннее противоречие в Постановлении № 208.

3. В ходе экспертизы проекта решения о бюджете города Нижневартовска на 2017 год Счетной палатой города был проведен анализ положений, содержащихся в Постановлении № 208, в результате которого установлен ряд замечаний, большинство из которых устранено в течение 2017 года путем внесения соответствующих изменений в данный муниципальный правовой акт, за исключением нижеследующего.

Согласно пункту 3.4. Порядка принятия решения включение объектов в Перечень осуществляется при наличии положительного заключения о проверке инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города, направляемых на капитальные вложения. Проверка инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города осуществляется в порядке, установленном правовым актом главы администрации города. Но вместе с тем, пунктом 3.6 Порядка принятия решений установлено, что по объектам капитального строительства, включенным в Перечень в соответствии с пунктом 3.3 Порядка принятия решений, по которым отсутствуют положительные заключения о проверке инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города, проверка осуществляется одновременно с согласованием предпроектной или проектной документации.

Однако, положения о порядке согласования предпроектной или проектной документации либо отсылочная норма на данные положения Правилами формирования перечня объектов капитального строительства муниципальной собственности, установленными разделом 3 Порядка принятия решений, а также постановлением администрации города от 15.05.2015 № 913 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города направляемых на капитальные вложения», не предусмотрены.

* + - 1. *Анализ нормативного обоснования расходных обязательств города Нижневартовска в реестре расходных обязательств по осуществлению бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности города и объекты муниципальной собственности*

В соответствии со статьей 6 БК РФ, учитывая рекомендации Министерства финансов Российской Федерации, изложенные в Письме от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 расходными обязательствами являются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Учитывая указанную норму, а также положения статей 84, 85, 86 БК РФ, расходные обязательства возникают в результате принятия законов, иных нормативных правовых актов, заключения договоров или соглашений, с указанием в них:

* конкретных получателей средств из соответствующих бюджетов - физических или юридических лиц (категорий указанных лиц), публично-правовых образований, субъектов международного права;
* объемов предоставляемых ресурсов либо порядка определения таких объемов.

В соответствии со статьей 87 БК РФ реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Согласно форме, установленной в Порядке ведения реестра расходных обязательств города Нижневартовска, утвержденном постановлением Администрации города Нижневартовска от 27.02.2013 № 302 (*далее также – Порядок ведения реестра*), в ней должны быть отражены, в том числе правовое основание финансового обеспечения и расходования средств (нормативные правовые акты, договоры, соглашения) (наименование, номер, дата, номер статьи (подстатьи), пункта (подпункта), дата вступления в силу, срок действия).

В ходе экспертизы проекта Решения о бюджете города проведен выборочный анализ ведения реестра расходных обязательств города Нижневартовска *(далее также – реестр)* в части отражения в нем правовых оснований финансового обеспечения и расходования средств бюджета города на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности города и объекты муниципальной собственности, в результате которого установлены нижеследующие замечания.

1. Допускается включение в реестр в качестве правового основания финансового обеспечения и расходования средств, нормативного правового акта, не содержащего указаний на конкретных получателей средств и (или) объемов предоставляемых ресурсов (порядок определения таких объемов), то есть не устанавливающего соответствующих расходных обязательств. Так, Постановление № 208 не устанавливает такие расходные обязательства города Нижневартовска, как:

* расходы на объекты социальной сферы;
* расходы на строительство объектов для организации предоставления общего образования;
* расходы на объекты дошкольного образования;
* расходы на объекты коммунального хозяйства;
* расходы на проектирование природоохранных объектов;
* расходы на объекты благоустройства территории.

2. В качестве правового обоснования расходных обязательств города Нижневартовска «по расходам на объекты благоустройства территорий общего пользования», «на строительство автомобильных дорог» и «на строительство объектов общего образования» в реестре указываются постановления правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утверждающие соответствующие государственные программы.

Однако согласно пункту 1 статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципальных образований возникают в случае принятия муниципальных правовых актов либо заключения соглашений, следовательно, наряду с нормативными правовыми актами иных уровней, именно они обязательно должны выступать нормативным основанием расходных обязательств городского округа. В случае отсутствия, они должны быть разработаны и приняты с четким установлением в них конкретных получателей средств и (или) объемов предоставляемых ресурсов (порядок определения таких объемов.

* + - 1. *Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности*

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности предусмотрены в проекте Решения о бюджете города на основании статьи 79 БК РФ.

Из данных проекта Решения о бюджете города следует, что бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности за счет всех источников финансирования в 2018-2020 годах прогнозируются в размере 1 614399,87 тыс. рублей или 3,5 % от общей суммы расходов бюджета города, где наибольшую долю в размере 82,9 % или 1 338 681,05 тыс. рублей занимают средства бюджета автономного округа.

Распределение общего объема бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности по годам отражено в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Направления инвестиций** | **Всего, тыс. рублей** | **Проект Решения о бюджете города (тыс. руб.)** | | |
| **2018 год** | **2019год** | **2020 год** |
|
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Бюджетные инвестиции, в том числе за счет:** | 1 614 399,87 | 921 385,24 | 562 027,35 | 130 987,28 |
| Средства бюджета автономного округа | 1 338 681,05 | 751 580,65 | 491 076,40 | 96 024,00 |
| Средства бюджета города | 275 718,82 | 169 804,59 | 70 950,95 | 34 963,28 |
| Доля бюджетных инвестиций за счет средств бюджета автономного округа в общем объеме бюджетных инвестиций | 82,9 | 81,6 | 87,4 | 73,3 |
| Доля бюджетных инвестиций за счет средств бюджета города в общем объеме бюджетных инвестиций | 17,1 | 18,4 | 12,6 | 26,7 |
| *Общая сумма расходов бюджета города* | 46 310 548,74 | 16 106 925,73 | 15 193 250,50 | 15 010 372,51 |
| Доля бюджетных инвестиций в общей сумме расходов бюджета города | 3,5 | 5,7 | 3,7 | 0,9 |

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в проекте Решения о бюджете города на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрены по двум направлениям в рамках пяти муниципальных программ:

* на приобретение в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества в общей сумме 390 621,97 тыс. рублей;
* на осуществление бюджетных инвестиций по капитальным вложениям в объекты капитального строительства муниципальной собственности в общей сумме 1 223 777,90 тыс. рублей.

Бюджетные инвестиции на приобретение в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества предусмотрены в рамках двух муниципальных программ.

1. В рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска в 2017-2020 годах», утвержденной постановлением администрации города от 18.08.2016 №1214 (далее *- Программа по обеспечению доступным жильем*) проектом Решения о бюджете города предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 167 155,57 тыс. рублей, в том числе:

на 2018 год – 80 771,74 тыс. рублей;

на 2019 год - 41 263,15 тыс. рублей;

на 2020 год - 45 120,68 тыс. рублей.

Указанный объем бюджетных ассигнований планируется направить на приобретение:

* 43 жилых помещений для переселения граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу;
* 13 квартир для предоставления по договорам социального найма;
* 3 квартир для формирования специализированного жилищного фонда.

1. В рамках муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением администрацией города от 07.08.2015 № 1499 (далее – *Программа по социальной поддержке граждан*), на осуществление бюджетных инвестиций предусмотрена субвенция из бюджета автономного округа в общей сумме 223 466,40 тыс. рублей, в том числе:

на 2018 год – 73 324,90 тыс. рублей;

на 2019 год - 94 274,90 тыс. рублей;

на 2020 год - 55 866,60 тыс. рублей.

За счет указанной субвенции в 2018-2020 годах планируется приобрести 128 жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, с целью дальнейшего предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений.

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций по капитальным вложениям в объекты капитального строительства муниципальной собственности предусмотрены в рамках 3 муниципальных программ.

1. В рамках муниципальной программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города от 28.06.2013 № 1304 (далее – *Программа капитального строительства*) проектом Решения о бюджете города предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 1 028 662,70 тыс. рублей, в том числе:

на 2018 год – 632 173,40 тыс. рублей;

на 2019 год - 396 489,30 тыс. рублей.

Данный объем бюджетных ассигнований на условиях софинансирования расходов из бюджета автономного округа планируется направить:

* на строительство средней общеобразовательной школы на 825 мест в квартале №18 Восточного планировочного района города;
* на строительство дополнительного корпуса общеобразовательной школы в квартале № 18 на 900 мест;
* на продолжение строительства систем инженерной инфраструктуры в кварталах № 25, № 26 микрорайона I Восточного планировочного района города;
* на продолжение строительства улицы Ленина от улицы Ханты-Мансийская до Восточного обхода города.

Предусмотренный проектом Решения о бюджете города объем бюджетных инвестиций в рамках Программы капитального строительства составил всего 47% от запланированного по утвержденной муниципальной программе объема (2 188 411,70 тыс. рублей), в том числе объем бюджетных инвестиций по вышеуказанным объектам составил 68,6% от установленной муниципальной программой потребности.

1. В рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нижневартовск на 2018 - 2022 годы», утвержденной постановлением администрации города от 02.10.2017 № 1474 (*далее также – Программа формирования современной городской среды*), проектом Решения о бюджете города предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 105 115,20 тыс. рублей, в том числе на 2018 год – 105 115,20 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования планируется направить на благоустройство территории зоны отдыха озера Комсомольского города Нижневартовска.

Запланированный проектом Решения о бюджете города объем бюджетных инвестиций на 2018-2020 год по Программе формирования современной городской среды составил всего 5,5% от запланированного по утвержденной программе объема (1 915 354,90 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования запланированные по объекту «*благоустройство территории зоны отдыха озера Комсомольского*» составили 93,6% от предусмотренной программой потребности на 2018 год.

1. В рамках муниципальной программы «Реализация проекта «Инициативное бюджетирование» на 2018 - 2022 годы», утвержденной постановлением администрации города от 02.10.2017 № 1475 (вступает в силу 01.01.2018) (далее *– Программа инициативного бюджетирования*), предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 90 000,00 тыс. рублей по 30 000,00 тыс. рублей на каждый финансовый год.

Указанные бюджетные ассигнования планируется направить на одно из трех основных мероприятий муниципальной программы, а именно на «Мероприятия по ремонту, благоустройству и модернизации объектов благоустройства».

Исходя из показателей проекта Решения о бюджете города в 2018 году, намечается общий рост бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в сравнении с аналогичными показателями бюджета города на 2017 год и первый год планового периода, утвержденным РД № 52:

* в сравнении с показателями 2017 года (811 111,71 тыс. рублей) бюджетные инвестиции увеличатся на 13,6% или 110 273,53 тыс. рублей;
* в сравнении с утвержденными показателями 2018 года (795 145,60 тыс. рублей) рост составит 15,9% или 126 239,6 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Утвержденный бюджет РД №52 от 25.01.2016 | | Проект Решения о бюджете города на 2018 год | Отклонение Проекта решения о бюджете города на 2018 год от РД 52 от 25.01.2016 на 2017 год | Отклонение Проекта решения о бюджете города на 2018 год от РД 52 от 25.01.2016 на 2018 год |
| 2017 | 2018 |
| Программа капитального строительства | 653 969,50 | 651 294,00 | 632 173,40 | -21 796,10 | -19 120,60 |
| *средства бюджета города* | *90 608,50* | *69 414,50* | *78 362,10* | *-12 246,40* | *8 947,60* |
| *средства бюджета округа* | *563 361,00* | *581 879,50* | *553 811,30* | *-9 549,70* | *-28 068,20* |
| Программа по обеспечению доступным и комфортным жильем | 83 817,31 | 72 272,50 | 80 771,74 | -3 045,57 | 8 499,24 |
| *средства бюджета города* | *9 219,91* | *7 950,00* | *8 884,89* | *-335,02* | *934,89* |
| *средства бюджета округа* | *74 597,40* | *64 322,50* | *71 886,85* | *-2 710,55* | *7 564,35* |
| Программа по социальной поддержке граждан | 73 324,90 | 71 579,10 | 73 324,90 | 0,00 | 1 745,80 |
| *средства бюджета города* |  |  |  |  |  |
| *средства бюджета округа* | *73 324,90* | *71 579,10* | *73 324,90* | *0,00* | *1 745,80* |
| Программа формирования современной городской среды |  |  | 105 115,20 | 105 115,20 | 105 115,20 |
| *средства бюджета города* |  |  | *52 557,60* | *52 557,60* | *52 557,60* |
| *средства бюджета округа* |  |  | *52 557,60* | *52 557,60* | *52 557,60* |
| Программа инициативного бюджетирования |  |  | 30 000,00 | 30 000,00 | 30 000,00 |
| *средства бюджета города* |  |  | *30 000,00* | *30 000,00* | *30 000,00* |
| *средства бюджета округа* |  |  |  |  |  |
| ВСЕГО бюджетных инвестиций | 811 111,71 | 795 145,60 | 921 385,24 | 110 273,53 | 126 239,64 |

Как следует из таблицы, планируемому росту бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности способствовало введение в действие с 2018 года двух новых муниципальных программ, бюджетные ассигнования на которые в 2018 году определены в размере 135 115,2 тыс. рублей, в том числе:

* по Программе формирования современной городской среды - 105 115,2 тыс. рублей;
* по Программе инициативного бюджетирования - 30 000,00 тыс. рублей.

Анализ динамики формирования общего планируемого объема бюджетных инвестиций на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе муниципальных программ и источников финансирования отражен в приложении № 4 к настоящему Заключению.

Основные направления и стратегия осуществления бюджетных инвестиции в объекты муниципальной собственности определены в Основных направлениях города и Прогнозе социально-экономического развития.

1. При формировании проекта Решения о бюджете города на 2018 год и плановый период до 2020 года в целом были учтены основные приоритетные направления социально-экономического развития города, обусловленные Прогнозом социально-экономического развития:

* продолжится строительство дорог в новых микрорайонах города (в проекте Решения о бюджете города на 2018 и 2019 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство улицы Ленина от улицы Ханты-Мансийская до Восточного обхода города Нижневартовска в размере 75 529,5 тыс. рублей и 64 734,50 тыс. рублей соответственно);
* в 2018 году планируется завершить строительство общеобразовательной школы в квартале 18 на 825 мест, с этой целью в проекте Решения о бюджете города на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 430 503,30 тыс. рублей;
* в 2019 году прогнозируется ввести дополнительный корпус общеобразовательной школы в квартале 18 на 900 мест, с этой целью в проекте Решения о бюджете города в первом году планового периода предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 331 749,80 тыс. рублей;
* планируется дальнейшее приобретение квартир с целью переселения граждан из жилых помещений признанных непригодными, с этой целью в проекте Решения о бюджете города на 2018-2020 годы предусмотрены средства в общей сумме 128 505,76 тыс. рублей;
* предусмотрено внедрение инициативного бюджетирования в рамках Программы инициативного бюджетирования, на реализацию которой проектом Решения о бюджете города в 2018-2020 годах планируется направить бюджетные ассигнования в сумме 90 000,00 тыс. рублей.

Помимо вышеуказанных объектов капитального строительства документом стратегического планирования предусмотрено строительство (реконструкция) и ввод в эксплуатацию еще ряда объектов образования, а именно:

* в 2019 году планируется завершить реконструкцию детского сада на 180 мест в квартале «7а»;
* в 2020 году предполагается ввести в эксплуатацию детский сад на 320 мест в квартале 21, а также общеобразовательную школу на 1 125 учащихся в квартале 25 по второму варианту.

Вместе с тем на настоящий момент проектом Решения о бюджете города не предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в данные объекты капитального строительства. Более того, указанные объекты не включены в Перечень объектов капитального строительства, подлежащих строительству (реконструкции), на 2018 год и на плановый период до 2020 года.

1. При осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в качестве приоритетов инвестиционной деятельности *Основными направлениями бюджетной политики* планируется концентрировать ресурсы на завершении объектов высокой степени готовности, объектов, строительство которых способствует достижению принятых муниципальной программой целевых показателей, а также объектов, строительство которых обеспечивается привлечением средств из федерального бюджета.

На настоящей момент, исходя из информации, предоставленной муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства города Нижневартовска», 57 объектов незавершенного строительства стоимостью строительства 979 299 830,60 тыс. рублей находится в процессе строительства и являются предметами действующих договоров строительного подряда. Перечень объектов незавершенного строительства отражен в приложении № 5 к настоящему Заключению.

Проектом Решения о бюджете города предусмотрены бюджетные ассигнования лишь на 4 объекта из вышеуказанного числа объектов незавершенного строительства, 3 из которых находятся в стадии строительства и 1 на стадии проектирования.

В результате оценки соблюдения требований бюджетного законодательства при планировании в проекте Решения о бюджете города бюджетных ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в вышеуказанные объекты капитального строительства в большинстве своем нарушений не установлено:

* бюджетные инвестиции в указанные объекты запланированы в соответствии с требованиями Постановления № 208;
* указанные объекты включены в Перечень объектов капитального строительства, подлежащих строительству (реконструкции), на 2018 год и на плановый период до 2020 года (*далее - Перечень*), утвержденный распоряжением администрации города от 18.09.2017 № 1481-р «Об утверждении перечня объектов капитального строительства, подлежащих строительству (реконструкции), на 2018 год и на плановый период до 2020 года»;
* включение большинства объектов в Перечень выполнено при наличии положительного заключения о проверке инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города, направляемых на капитальные вложения;
* бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности во исполнение требований пункта 3 статьи 79.1 БК РФ и пункта 20 проекта Решения о бюджете города отражены в проекте Решения о бюджете города раздельно по каждому объекту.

Однако наряду с положительными аспектами в результате оценки соблюдения требований бюджетного законодательства при планировании бюджетных инвестиций в объекты строительства муниципальной собственности установлено нарушение требований статьи 79 Бюджетного кодекса РФ.

Так в соответствии с пунктом 1 статьи 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в [пунктах 2](#Par4) и [3](#Par6) настоящей статьи 79 БК РФ.

Согласно пункту 2 статьи 79 БК РФ бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных местной администрацией муниципального образования.

В соответствии с пунктом 2.1, 2.2 Порядка принятия решения отдел координации строительного комплекса администрации города готовит проект решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности за счет средств бюджета города (*далее - Решение*) в форме проекта распоряжения администрации города об утверждении Перечня объектов капитального строительства, подлежащих строительству (реконструкции), на очередной финансовый год и на плановый период. Решение считается принятым со дня подписания распоряжения администрации города об утверждении Перечня либо о внесении изменений в Перечень.

Согласно пункту 3.4. включение объектов в Перечень осуществляется при наличии положительного заключения о проверке инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города, направляемых на капитальные вложения.

Однако в нарушение вышеуказанных требований статьи 79 БК РФ и Порядка принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета города в проекте Решения о бюджете города в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нижневартовск на 2018 - 2022 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объеме 105 115,20 тыс. рублей в объект «Благоустройство территории зоны отдыха озера Комсомольского города Нижневартовска» при отсутствии положительного заключения о проверке инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города, направляемых на капитальные вложения.

Кроме того, в ходе оценка порядка включения в Перечень объектов муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые предусмотрены проектом Решения о бюджете города, установлены множественные нарушение со стороны отдела координации строительного комплекса администрации города требований пункта 3.4. Порядка принятия решения о подготовке, по включению объектов в Перечень при отсутствии положительного заключения о проверке инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города, направляемых на капитальные вложения.

Так, большинство объектов, вновь включаемых в Перечень на 2018 год, ввиду отсутствия положительных заключений о проверке инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города, направляемых на капитальные вложения, не могут быть объектами осуществления бюджетных инвестиций. Реестр объектов, впервые включенных в Перечень объектов капитального строительства, подлежащих строительству (реконструкции), на 2018 год и на плановый период до 2020 года, отражен в приложении № 6 к настоящему Заключению.

Более того, в результате оценки представленного к настоящей экспертизе протокола заседания Совета по вопросам развития инвестиционной деятельности в городе Нижневартовске от 29.08.2017 установлено, что указанный протокол не отражает процесса отбора предложений о реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, направляемых главными распорядителями средств бюджета города, как того требует пункт 3.3 Постановления № 208, в соответствии с которым на заседании Совета производится отбор Предложений для включения в Перечень с учетом:

* приоритетов и целей развития города на среднесрочный и долгосрочный периоды;
* действующих муниципальных контрактов на строительство (реконструкцию) объектов;
* решения отдельных задач развития города, поручений главы города и Думы города;
* обеспечения привлечения иных, помимо средств бюджета города, источников финансирования;
* параметров бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период.

Вышеуказанный протокол содержит исключительно решения:

* «О согласовании перечня объектов капитального строительства, подлежащих строительству (реконструкции) на 2018 год в рамках программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска на 2014 - 2020 годы»;
* «О согласовании перечня объектов капитального строительства для включения в муниципальную программу «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нижневартовск на 2018-2020 годы».

В результате чего оценка осуществляемого на практике отбора предложений главных распорядителей средств бюджета города, а также перечня представленных предложений является невозможной.

Следует отметить, что Перечень объектов капитального строительства, подлежащих строительству (реконструкции), на 2018 год и на плановый период до 2020 года, утвержден распоряжением администрации города от 18.09.2017 № 1481-р с нарушением срока, установленного пунктом 2.3 Постановления № 208.

* + 1. **Анализ формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий, грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг**
       1. *Анализ нормативного регулирования формирования расходов на предоставление субсидий, грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг.*

1. Пунктом 17 проекта Решения о бюджете города установлены *случаи* предоставления из бюджета города субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, предусмотренные Приложением № 15 к данному проекту Решения о бюджете города, и определено, что порядок предоставления указанных выше субсидий определяется администрацией города.

Предусмотренные проектом Решения о бюджете города субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг будут направлены как на решение вопросов, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления, так и на принятые расходные обязательства в соответствии с Решениями Думы города и на выполнение обязательств, переданных государственных полномочий.

Результатом выборочного анализа муниципальных правовых актов на предмет полноты обоснованности определения объема при планировании бюджетных ассигнований установлены случаи нарушения требований бюджетного законодательства, в части отсутствия в МПА положений, устанавливающих объемы предоставляемых ресурсов, либо порядок определения таких объемов.

Анализ муниципальных правовых актов усматривается в нижеследующей таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Муниципальный правовой акт*** | ***Расходное обязательство*** | ***Положения МПА, содержащие (либо не содержащие) указание объемов предоставляемых ресурсов, либо порядок их определения*** |
| **1*.*** | Постановление администрации города от 10.05.2017 № 673 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования» | 1.Финансовое обеспечение затрат на создание условий для осуществление присмотра и хода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.  2. Финансовое обеспечение затрат на реализацию образовательных программ дошкольного образования | содержит положения, предусматривающие порядок определения объемов предоставляемых ресурсов. |
| **2**. | Постановление администрации города от 21.11.2014 № 2405 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на предоставление грантов для развития социального предпринимательства» | предоставление грантов для развития социального предпринимательства | содержит положения, предусматривающие размер субсидии, в форме гранта предоставляемого на одного получателя, а также положения предусматривающие предоставление субсидии за счет средств бюджета города по результатам конкурса в рамках реализации МП «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2016-2020 годы» |
| **3** | Постановление администрации города от 02.12.2015 № 2128 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на компенсацию недополученных доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам, утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при обслуживании и содержании общественных туалетов» | возмещение недополученных доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам, утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при обслуживании и содержании общественных туалетов | содержит положения, которые предусматривают, *предоставление субсидии в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год и плановый период* |
| **4** | Постановление администрации города от 20.11.2015 № 2065 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение затрат по содержанию мест захоронения» | возмещение затрат по содержанию мест захоронения | содержит положения, которые предусматривают, *предоставление субсидии в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год и плановый период* |
| **5** | Решение Думы города от 22.12.2016 № 80 «Об установлении расходного обязательства по подключению электрических плит в жилых помещениях для собственников жилых помещений в многоквартирных домах, в связи с переводом с газа на электропищеприготовление» | финансовое обеспечение затрат на выполнение работ по подключению электрических плит в жилых в многоквартирных домах в связи с переводом с газа на электропищеприготовление | не содержит положений, предусматривающих объемы предоставления субсидий и порядок определения таких объемов |
| **6** | Постановление администрации города от 24.04.2015 № 834 «Об утверждении Положения об организации и проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и порядке предоставления субсидий на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах» | финансовое обеспечение затрат на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах | не содержит положений, предусматривающих объемы предоставления субсидий и порядок определения таких объемов. |
| **7** | Решение Думы города от 27.10.2017 № 241 «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске» | возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска | не содержит положений, предусматривающих объемы предоставления субсидий и порядок определения таких объемов. |

Анализом вышеуказанных муниципальных правовых актов, содержащих отсылочные положения, что объем субсидий устанавливается решением о бюджете установлено, что данные положения вступают в противоречие с нормами бюджетного законодательства, согласно которым расходные обязательств возникают в результате принятия законов, иных нормативных правовых актов, заключения договоров и соглашений, с указанием в них объемов предоставляемых ресурсов, либо порядка определения таких объемов.

Таким образом, положения МПА которыми не установлены объемы предоставляемых ресурсов, либо порядок определения каких объемов, а также содержащие отсылочные положения к решению о бюджете невозможно применить при планировании объема бюджетных ассигнований по предоставлению субсидий, грантов в форме субсидий на очередной финансовый год.

2. Подпунктом 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в [пунктах 6-8](#sub_786) настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением о бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

В решении о бюджете в силу пункта 7 статьи 78 БК РФ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями местной администрации юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе.

В городе Нижневартовске решения на предоставление грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе приняты соответствующими постановлениями администрации города.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что бюджетные ассигнования на предоставление грантов в форме субсидий:

* для начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства;
* на реализацию молодежных бизнес – проектов;
* для развития социального предпринимательства;
* на организацию (развитие) групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста по уходу и присмотру за детьми;
* победителям городского конкурса «Лучшее сельскохозяйственное предприятие»

***не могут быть*** включены в Приложение №15 к проекту Решения о бюджете, так как не являются случаями предоставления субсидий, установленными подпунктом 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ.

1. Оценкой правомерности и полноты указания главными распорядителями бюджетных средств нормативного обоснования во фрагменте реестра расходных обязательств, являющегося основанием для планирования бюджетных ассигнований установлено следующее.

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города предоставлен фрагмент реестра расходных обязательств, с нарушением требований бюджетного законодательства, а именно ***не указано правовое основание возникновения расходного обязательства.***

Расходные обязательства, в силу статей 6, 86 БК РФ, положения Письма Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 возникают в результате принятия законов, иных нормативных правовых актов, заключения договоров и соглашений, с указанием в них:

* конкретных получателей средств из бюджета – физических или юридических лиц (категорий указанных лиц), публично - правовых образований, субъектов международного права;
* объемов предоставляемых ресурсов, либо порядок определения таких объемов.

Согласно требованиям, установленным в приложении к Порядку ведения реестра в графе «Правовое основание финансового обеспечения и расходования средств (НПА, договоры, соглашения)» необходимо указывать правовое основание возникновения расходного обязательства.

Однако главным распорядителем бюджетных средств в соответствующей графе, указан нормативный правовой акт:

1. не являющийся правовым основанием возникновения расходных обязательств, так как не устанавливает конкретных получателей средств из бюджета и объем предоставляемых ресурсов, а именно:

* в качестве правового основания возникновения расходного обязательства «расходы на благоустройство территорий, прилегающих к многоквартирным домам, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах» указано постановление Администрации города Нижневартовска «Об утверждении Положения об организации благоустройства территории города Нижневартовска» №517 от 11.03.2015;
* в качестве правового основания возникновения расходного обязательства «расходы на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования, оснащения и приспособлений для развития сельского хозяйства, и рыбной отрасли, на приобретение сельскохозяйственных животных указано постановление администрации города «Об утверждении Порядка предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из бюджета города» № 2294 от 05.11.2013;

1. утративший силу, а именно в качестве правового основания возникновения расходного обязательства «расходы на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования, оснащения и приспособлений для развития сельского хозяйства и рыбной отрасли, на приобретение сельскохозяйственных животных» указано Постановление администрации муниципального образования г. Нижневартовск от 05.11.2013 № 2294 «Об утверждении Порядка предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из бюджета города» которое согласно Постановлению администрации г. Нижневартовска от 01.06.2017 № 834 признано утратившим силу.

Таким образом, в нарушение требований федерального законодательства Департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города как ГРБС указаны расходные обязательства без правового основания для их возникновения, а также указан муниципальный правовой акт признанный утратившим силу, в связи с чем не представляется возможным определить конкретных получателей средств из бюджета и объемы предоставляемых ресурсов.

Следует отметить, что указанное выше замечание и нарушение, в части ведения реестра расходных обязательств, отмечались ранее в заключениях на проекты решений о бюджете города Нижневартовска на 2014-2017 годы и на проекты решений об исполнении бюджета города Нижневартовска на 2014-2016 годы, однако до настоящего времени они не устранены.

1. Оценкой муниципальных правовых актов на предмет правомерности установления получателей субсидий по предоставлению субсидий, грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям-производителям товаров и услуг, предусмотренных Приложением № 15 к проекту Решения о бюджете города нарушений не установлено.

*4.3.5.2. Анализ формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий, грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг*

Общий предельный объем расходов в проекте Решения о бюджете города по КВР 800 «Иные ассигнования» предусмотрен в сумме 2 959 929,97 тыс. рублей, в том числе:

* на 2018 год в сумме 1 043 316,71 тыс. рублей, что составило 6,5 % от общего объема планируемых расходов на 2018 год;
* на 2019 год в сумме 967 443,75 тыс. рублей, или 6,4 % от общего объема планируемых расходов на плановый 2019 год;
* на 2020 год в сумме 949 169,51 тыс. рублей, или 6,3 % от общего объема планируемых расходов на 2020 год.

Основную долю – 87,7% или 2 594 429,58 тыс. рублей в планируемом периоде по данному коду вида расходов бюджетной классификации составляют предоставляемые в соответствии с требованием статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг *(далее по тексту также – субсидии)*, что характеризуется следующими показателями объема субсидии в проекте Решения о бюджете города:

* на 2018 год в объеме 897 658,02 тыс. рублей, в том числе за счет бюджета города – 715 435,07 тыс. рублей,
* на 2019 года – 857 471,10 тыс. рублей, в том числе за счет бюджета города 719 294,99 тыс. рублей;
* на 2020 год – 839 186,46 тыс. рублей, в том числе за счет бюджета города 702 637,75 тыс. рублей.

Анализ сопоставления показателей объема ассигнований на предоставление субсидий в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов представлено в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | Утвержденный бюджет 2017 года (РД №52) (тыс. рублей) | Заявленная потребность в объеме бюджетных ассигнований на 2018 год (тыс. рублей) | Проект Решения о бюджете города на 2018 год (тыс. рублей) | Отклонение (+) рост, (-) снижение (тыс. рублей) | | Проект Решения о бюджете города на плановые периоды | |
| от РД №52 | от потребности | 2019 год | 2020 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы, в том числе: | 660,00 | 0,00 | 0,00 | -660,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Другие общегосударственные вопросы | 660,00 | 0,0 | 0,00 | -660,0 | 0,0 | 0,00 | 0,00 |
| Национальная экономика, в том числе: | 609 448,29 | 760 500,54 | 504 313,75 | -105 134,54 | -256 186,79 | 471 629,75 | 472 109,75 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 137 038,10 | 105 890,1 | 105 890,10 | -31 148,0 | 0,0 | 73 236,10 | 73 736,10 |
| Транспорт | 444 421,65 | 626 608,4 | 394 421,65 | -50 000,0 | -232 186,8 | 394 421,65 | 394 421,65 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 23 886,54 | 24 000,0 | 0,00 | -23 886,5 | -24 000,0 | 0,00 | 0,00 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 4 102,00 | 4 002,0 | 4 002,00 | -100,0 | 0,0 | 3 972,00 | 3 952,00 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе: | 357 603,11 | 669 818,46 | 343 786,17 | -13 816,94 | -326 032,29 | 336 283,25 | 317 518,61 |
| Жилищное хозяйство | 139 547,63 | 410 001,7 | 95 388,19 | -44 159,4 | -314 613,5 | 100 573,19 | 84 188,92 |
| Коммунальное хозяйство | 185 639,44 | 213 734,1 | 216 609,31 | 30 969,9 | 2 875,2 | 205 696,60 | 203 316,23 |
| Благоустройство | 24 593,00 | 38 887,0 | 24 593,00 | 0,0 | -14 294,0 | 24 593,00 | 24 593,00 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 7 823,04 | 7 195,7 | 7 195,67 | -627,4 | 0,0 | 5 420,46 | 5 420,46 |
| Образование, в том числе: | 75 046,00 | 37 958,10 | 37 958,10 | -37 087,90 | 0,00 | 37 958,10 | 37 958,10 |
| Дошкольное образование | 75 046,00 | 37 958,1 | 37 958,10 | -37 087,9 | 0,0 | 37 958,10 | 37 958,10 |
| Средства массовой информации, в том числе: | 12 000,00 | 11 400,00 | 11 600,00 | -400,00 | 200,00 | 11 600,00 | 11 600,00 |
| Периодическая печать и издательства | 12 000,00 | 11 400,0 | 11 600,00 | -400,0 | 200,0 | 11 600,00 | 11 600,00 |
| Итого: | 1 054 757,40 | 1 479 677,10 | 897 658,02 | -157 099,38 | -582 019,08 | 857 471,10 | 839 186,46 |
| *в том числе* |  |  |  |  |  |  |  |
| социальная сфера | 75 046,00 | 37 958,10 | 37 958,10 | -37 087,90 | 0,00 | 37 958,10 | 37 958,10 |
| производственная сфера | 967 051,40 | 1 430 319,00 | 848 099,92 | -118 951,48 | -582 219,08 | 807 913,00 | 789 628,36 |
| прочие расходы | 12 660,00 | 11 400,00 | 11 600,00 | -1 060,00 | 200,00 | 11 600,00 | 11 600,00 |

Наибольшую долю, а именно 94,5%, в планируемом на 2018 год объеме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг занимают субсидии в сферах национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства.

Основную часть данных субсидий предоставляет Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города (*далее также - Департамент ЖКХ*), которая на 2018 год составила 731 012,15 тыс. рублей, в том числе счет средств местного бюджета на сумму 696 865,55 тыс. рублей.

Предоставление указанных субсидий планируется осуществить Департаментом ЖКХ в рамках двух нижеуказанных муниципальных программ, где общий проектируемый объем субсидий в сравнении с утвержденными показателями в РД № 52 (818 088,26 тыс. рублей) снижен на 10,6% или 87 076,11 тыс. рублей, основной причиной снижения планируемого объема субсидий является необеспеченность в полном объеме принятых расходных обязательств, где общая доля достаточности бюджетных ассигнований составила 57,2% от представленной потребности, составляющей 1 279 084,63 тыс. рублей.

1. В рамках муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска на 2016-2020 годы»планируемый объем субсидий составляет 422 897,65 тыс. рублей, что на 50 000,00 тыс. рублей ниже утвержденного показателя РД № 52 (472 897,65 тыс. рублей)

Снижение объемов предоставляемых субсидий в рамках указанной муниципальной программы обусловлено уменьшением бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на возмещение затрат, в связи с осуществлением перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска.

1. В рамках муниципальной программы *«*Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска на 2016-2020 годы»предусмотрены субсидии в общем объеме 308 114,50 тыс. рублей.

В сравнении с утвержденными показателями РД № 52 (344 036,76) общий объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в рамках данной программы снизился на 10,4% или 35 922,26 тыс. рублей, где снижение обусловлено:

* снижением субсидии на возмещение недополученных доходов при оказании населению жилищных услуг, включая вывоз жидких бытовых отходов из септиков по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек на 9 758,00 тыс. рублей или 12,7 % за счет выбытия площади по ветхому жилью (снос в 2016-2017 годах) площади ветхого жилищного фонда жилищного фонда с неблагоприятными экологическими характеристиками, а также бесхозяйных строений, используемых гражданами для проживания, переселение граждан в благоустроенное жилье;
* снижением субсидии на финансовое обеспечение затрат на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на 49 190,58 тыс. рублей в связи с изменением Перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (Закон об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры № 54-оз);
* изменением отражения принятого расходного обязательства по благоустройству территорий, прилегающих к жилищному фонду в проекте Решения о бюджете города по коду вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», тогда как в утвержденном бюджете на 2017 год РД № 52 данный вид расходов был отражен по КВР 800 «Иные ассигнования» с объемом средств 23 886,54 тыс. рублей;
* увеличением субсидии на финансовое обеспечение затрат на капитальный ремонт инженерных сетей и объектов коммунального назначения в сумме 31 814,22 тыс. рублей, в том числе за счет средств автономного округа на 13 406,00 тыс. рублей или 74,6%, а также доли софинансирования из бюджета города на 18 408,22 тыс. рублей;
* планированием бюджетных ассигнований, направленных на перевод газифицированных многоквартирных домов на электропищеприготовление, в сумме 11 084,27 тыс. рублей (решение Думы города от 22.12.2016 № 80);
* планированием бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам, лицам, указанным в статье 165 Жилищного кодекса Российской Федерации (постановление администрации города от 15.05.2017 №706) в сумме 3 704,87 тыс. рублей.

Кроме того администрацией города планируется предоставление субсидий в сфере ЖКХ в рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска в 2017 -2020 годах» в общем объеме 7 195,67 тыс. рублей, направленных на возмещение затрат застройщикам (инвесторам) по строительству инженерных сетей и объектов инженерной инфраструктуры и по переселению граждан, проживающих в непригодных (ветхих, аварийных, «фенольных») для проживания жилых домах и приспособленных для проживания строениях в квартале «Прибрежный» в порядке долевого софинансирования расходов за счет средств бюджета округа (89%) и города (11%) в соответствии с утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа от 09.10.2013 № 408-п государственной программой «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в 2016-2020 годах».

С целью устойчивого развития экономики города, продолжения реализации механизмов поддержки предпринимательства в городе Нижневартовске планируются расходные обязательства в форме субсидии на возмещение затрат производителей товаров, работ и услуг в объеме 109 892,10 тыс. рублей в рамках реализации 2-х муниципальных программ:

* «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2016-2020 годы» в общей сумме *4 002,00 тыс. рублей* за счет бюджета города, направляемых на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе в виде:
* возмещения части затрат в сумме 3 452,00 тыс. рублей;
* предоставления грантов в сумме550,00 тыс. рублей;
* «Развитие агропромышленного комплекса на территории города Нижневартовска на 2016-2020 годы» в общей сумме *105 890,10 тыс. рублей* на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям города, осуществляющим производство и реализацию сельскохозяйственной и рыбной продукции. Доля средств автономного округа по поддержке сельхозпроизводителя составила 97,9% или 103 714,10 тыс. рублей.

Кроме того, предоставление субсидий из бюджета города запланированов рамках непрограммных направленийдеятельности муниципального образования в объеме 11 600,00 тыс. рублей на опубликование (обнародование) муниципальных правовых актов и иной официальной, что ниже объема ассигнований, утвержденных РД № 52 на 2017 год на 3,3%.

* + - 1. *1.Анализ формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг по финансовому обеспечению предоставляемых указанными лицами образовательных услуг и услуг по присмотру и уходу за детьми*

1. В соответствии с требованиями с пунктом 2 статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг по финансовому обеспечению предоставляемых указанными лицами образовательных услуг и услуг по присмотру и уходу за детьми (далее - *субсидии коммерческим организациям*) предусмотрены пунктом 17 проекта Решения о бюджете города, случаи предоставления отражены в приложении 15 проекта Решения о бюджете города, в том числена:

* финансовое обеспечение затрат на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования;
* финансовое обеспечение затрат на реализацию образовательных программ дошкольного образования.

Порядки предоставления субсидий коммерческим организациям установлены муниципальными правовыми актами местной администрации:

* постановлением администрации города от 05.05.2017 № 673 «Об утверждении порядка предоставления субсидии на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования» (*далее – Постановление № 673*);
* постановлением администрации города от 05.05.2017 № 674 «Об утверждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования» (*далее – Постановление № 674*).

1. В проекте Решения о бюджете города по ГРБС – Департамент образования администрации города данные субсидии предусмотрены в объеме 113 874,30 тыс. рублей, по 37 958,10 тыс. рублей на каждый финансовый год, где 100% составляют средства бюджета округа.

Динамика и структура субсидий коммерческим организациям, их объем, предусмотренный в проекте Решения о бюджете города, представлен в нижеследующей таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование субсидии в рамках программным мероприятиям** | **Раздел, подраздел** | **Объем субсидии, предусмотренный РД № 52 на 2017 год** | **Проект Решения о бюджете города на 2018 год** | **Проект Решения о бюджете города на 2019 год** | **Проект Решения о бюджете города на 2020 год** |
| Субсидии на финансовое обеспечение затрат на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования (бюджет округа) | *0701* | 14 760,00 | 6 948,00 | 6 948,00 | 6 948,00 |
| Субвенции на финансовое обеспечение затрат на реализацию образовательных программ дошкольного образования (бюджет округа) | *0701* | 60 286,00 | 31010,10 | 31010,10 | 31010,10 |
| **ИТОГО** |  | ***75 046,00*** | ***37 958,10*** | ***37 958,10*** | ***37 958,10*** |
| Процент роста (снижения) к предыдущему году |  |  | *- 49,4* |  |  |
| Рост (снижение) по отношению к плану на 2017 год |  |  | *-37 087,90* |  |  |

Анализ объема бюджетных ассигнований, направляемого в виде субсидий коммерческим организациям, предусмотренного проектом Решения о бюджете города, показал, что объем уменьшился вдвое по сравнению утвержденным планом на 2017 год или на 37 087,90 тыс. рублей. Основной причиной снижения объема действующих расходных обязательств по предоставлению субсидий коммерческим организациям явилось уменьшение численности детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

1. При формировании проекта бюджета города по субсидиям коммерческим организациям учтены основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования в части реализации мероприятий по внедрению «сертификата дошкольника» в целях повышения доступности дошкольного образования для детей от 1,5 до 3-х лет. На данные цели запланированы бюджетные ассигнования в объеме 20 844,00 тыс. рублей (по 6 948,00 тыс. рублей ежегодно).

С целью реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, Перечня поручений Президента Российской Федерации Пр-2508 от 8 декабря 2015 года, распоряжением администрации города от 16.02.2017 № 148-р утвержден [План](consultantplus://offline/ref=F91192F9F86E36735B7E273D2F8CD36A0D9635B0483DE0696F3DD4E85FEE43AB93429C806CDB29E537102BCFjBZAH) мероприятий («дорожная карта») по поддержке доступа негосударственных (немуниципальных) организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере в городе Нижневартовске на 2017 - 2020 годы, согласно которому доля негосударственных дошкольных образовательных организаций, получающих субсидии из бюджета автономного округа, от общего количества негосударственных дошкольных образовательных организаций, обратившихся за получением субсидии из бюджета автономного округа в 2017 и 2018 годах должна достичь 100%.

В проекте Решения о бюджете города запланированы бюджетные ассигнования на предоставление субсидий 5 частным организациям дошкольного образования, что составляет 100% от общего количества негосударственных дошкольных образовательных организаций, обратившихся за получением субсидии из бюджета автономного округа.

4. В результате оценки правомерности установления случаев предоставления субсидий из бюджета города коммерческим организациям в сопоставимости с порядками их предоставления выявлены несоответствия, а именно:

* приложением 15 проекта Решения о бюджете города установлен случай предоставления субсидии на *финансовое обеспечение* затрат на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, что не соответствует Постановлению № 673, которым предусмотрено возмещение затрат для обеспечения присмотра и ухода за детьми, содержания детей, получающих дошкольное образование в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования;
* приложением 15 проекта Решения о бюджете города установлен случай предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат на реализацию образовательных программ дошкольного образования, что не соответствует Постановлению № 674, которым предусмотрено возмещение затрат по реализации образовательных программ дошкольного образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек.
  + 1. ***Анализ формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями***
       1. *Анализ нормативного регулирования формирования расходов на предоставление субсидий* иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями

Анализом правомерности предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, предусмотренных проектом Решения о бюджете города установлено нижеследующее.

1**.** Субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями (далее также - *субсидии иным некоммерческим организациям*), в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 78.1 БК РФ, предусмотрены пунктом 18 проекта Решения о бюджете города.

Предусмотренные проектом Решения о бюджете города субсидии иным некоммерческим организациям, будут направлены как на решение вопросов, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления, так и на выполнение переданных государственных полномочий.

2. При формировании проекта бюджета города учтены отдельные положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования в части обеспечения доступа некоммерческих организаций к оказанию муниципальных услуг, в том числе по предоставлению субсидий некоммерческим организациям, которые не являются муниципальными учреждениями.

3. В соответствии с пунктом 2 статьи 78.1 БК РФ порядок определения объема и предоставления субсидий иным некоммерческим организациям из местного бюджета устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации. Администрацией города утверждены следующие порядки определения объема и предоставления субсидии иным некоммерческим организациям:

* постановление администрации города от 18.05.2016 № 687 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий частным образовательным организациям, реализующим основные общеобразовательные программы общего образования» *(далее также – Постановление № 687)*;
* постановление администрации города от 10.03.2017 № 337 «О порядке предоставления субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных, муниципальных учреждений), осуществляющим деятельность в сфере культуры и туризма, и отбора заявок на реализацию творческих проектов в сфере народного творчества и внутреннего туризма» *(далее также – Постановление № 337)*;
* постановление администрации города от 27.10.2017 № 1584 «О порядке предоставления субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных, муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий в сфере физической культуры и массового спорта» *(далее также – Постановление №1584)*;
* постановление администрации города от 23.03.2016 № 377 «О порядке предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям города Нижневартовска на реализацию общественно значимых проектов на 2016 - 2020 годы» *(далее также – Постановление № 377)*;
* постановление администрации города от 24.03.2017 № 444 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям города Нижневартовска на возмещение затрат по участию в региональных и общероссийских мероприятиях» *(далее также – Постановление № 444)*.

Согласно пункту 2 статьи 78.1 БК РФ муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из местного бюджета, должны соответствовать общим [требованиям](consultantplus://offline/ref=AB3083959F7F133B0CBCD90F0704F368A66E471273A5931CE6A18C5F6A797B965D74A478EEF192B4d4ZFF), установленным Правительством Российской Федерации. Общие требования утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541 (*далее – Общие требования № 541*).

В результате оценки муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок определения объема и предоставления субсидий иным некоммерческим организациям на предмет соответствия Общим требованиям № 541, установлено, что вышеперечисленные порядки не в полной мере отвечают установленным требованиям, к примеру, не установлены основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии, размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения и (или) нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии).

Вместе с тем, Правительством Российской Федерации рекомендовано органам местного самоуправления привести в соответствие с Общими требованиями № 541 муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, но не позднее 1 июня 2018 года.

**4*.*** Учитывая требования статей 6, 86 БК РФ, положения Письма Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 расходные обязательства возникают в результате принятия законов, иных нормативных правовых актов, заключения договоров и соглашений, с указанием в них объемов предоставляемых ресурсов, либо порядка определения таких объемов.

Однако анализом муниципальных правовых актов на полноту обоснования определения объема при планировании бюджетных ассигнований установлены случаи нарушения требований бюджетного законодательства, в части отсутствия в муниципальных правовых актов положений, устанавливающих объемы предоставляемых ресурсов, либо порядок определения таких объемов.

Анализ муниципальных правовых актов усматривается в нижеследующей таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Муниципальный правовой акт | Положения МПА, содержащие (либо не содержащие) указание объемов предоставляемых ресурсов, либо порядок их определения |
| 1 | Постановление  № 687 | Содержит положения, предусматривающие порядок определения объемов предоставляемых ресурсов. |
| 2 | Постановление  № 377 | Содержит положения, предусматривающие размер субсидии, предоставляемой одной социально ориентированной некоммерческой организации, а также положения предусматривающие предоставление субсидии за счет средств бюджета города по результатам конкурса в рамках реализации МП «Развитие гражданского общества в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы». |
| 3 | Постановление  № 1584 | Содержит положения, которые предусматривают, что объем субсидий устанавливается в рамках, утвержденного бюджета города на очередной финансовый год и не может превышать объема бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных решением Думы города. |
| 4 | Постановление  № 337 | Содержат положения, которые предусматривает, объем субсидий, устанавливается в рамках утвержденного бюджета на очередной финансовый год и не может превышать объема бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных решением Думы города. |
| 5 | Постановление  № 444 | не содержит каких-либо положений предусматривающих объемы предоставления субсидий и порядок определения таких объемов. |

Анализом вышеуказанных муниципальных правовых актов, содержащих отсылочные положения, чтообъем субсидий устанавливается решением о бюджете установлено, что данные положения вступают в противоречие с нормами бюджетного законодательства, согласно которым расходные обязательства возникают в результате принятия законов, иных нормативных правовых актов, заключения договоров и соглашений, с указанием в них *объемов предоставляемых ресурсов, либо порядка определения таких объемов.*

Таким образом, положения муниципальных правовых актов (Постановление № 1584, Постановление № 337, Постановление № 444) невозможно применить при планировании объема бюджетных ассигнований по предоставлению данных субсидий.

5. Пунктом 18 проекта Решения о бюджете города установлено, что субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, предоставляются в том числе *на организацию и проведение официальных спортивных мероприятий*.

Порядок регулирующий предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных, муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий в сфере физической культуры и массового спорта, субсидии некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, установлен постановлением администрации города от 27.10.2017 № 1584.

Приложением № 5 к проекту Решения о бюджете города предусмотрено такое расходное обязательство, как «субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на организацию и проведение официальных спортивных мероприятий».

Анализом Постановления № 1584 установлено, что спектр его действия распространяется на все некоммерческие организации (за исключением муниципальных учреждений) по предоставлению субсидии на финансовое обеспечение расходов (затрат), связанных с реализацией мероприятий в сфере физической культуры и массового спорта.

Таким образом, для исключения неоднозначного толкования и необоснованно широкого применения Постановления № 1584, учитывая, что в проекте Решения о бюджете заложены бюджетные ассигнования исключительно на субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям и исключительно на организацию и проведение официальных спортивных мероприятий, необходимо нормативное закрепление порядка предоставления указанных субсидий с конкретизацией категорий получателей и проводимых мероприятий.

Кроме того, согласно преамбуле Постановления № 1584 порядок предоставления субсидии утвержден в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 78.1 БК РФ. Однако положения данного порядка определяют предоставление субсидии не только иным некоммерческим организациям, но и индивидуальным предпринимателям, что не соответствует категориям получателей предусмотренных пунктом 2 статьи 78.1 БК РФ.

* + - 1. *Анализ формирования расходов на предоставление субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями*

В проекте Решения о бюджете города запланированы бюджетные ассигнования по предоставлению субсидий иным некоммерческим организациям в сумме 107 218,20 тыс. рублей, по 35 739,40 тыс. рублей на каждый финансовый год, где основную долю 77,7% составляют средства бюджета округа. Доля субсидий иным некоммерческим организациям в общем объеме предоставляемых из бюджета субсидий на 2018-2020 годы составляет 0,4%, в общем объеме расходов бюджета – 0,2%.

Субсидии иным некоммерческим организациям запланированы 4-мя главными распорядителями бюджетных средств (*далее также – ГРБС*):

1. Департаментом образования на предоставление субсидий частному образовательному учреждению «Православная гимназия в честь Казанской иконы Божией Матери» по 29 269,40 тыс. рублей ежегодно, на:

* реализацию основных общеобразовательных программ;
* социальную поддержку отдельных категорий обучающихся в виде предоставления двухразового питания;
* дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся;
* финансовое обеспечение затрат по оплате коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, эксплуатации систем охранной сигнализации, обеспечению пожарной безопасности;

1. Управлением культуры – на реализацию творческих проектов в сфере народного творчества и внутреннего туризма по 720,00 тыс. рублей ежегодно;
2. Управлением по физической культуре и спорту - на организацию и проведение официальных спортивных мероприятий по 550,00 тыс. рублей ежегодно;
3. Управлением по социальной и молодежной политике:

* на реализацию общественно значимых проектов по 5 000,00 тыс. рублей ежегодно;
* на возмещение затрат по участию в региональных и общероссийских мероприятиях по 200,00 тыс. рублей ежегодно.

На основании данных, предоставленных главными распорядителями бюджетных средств, установлено, что потребность в ассигнованиях на планируемый период полностью удовлетворена.

Динамика и структура субсидий иным некоммерческим организациям, и их объем, предусмотренный в проекте Решения о бюджете города, представлен в нижеследующей таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование субсидии по Решению Думы города** | **Раздел, подраздел** | **Объем субсидии, предусмотренный РД № 52** | **Проект Решения о бюджете города на 2018 год** | **Проект Решения о бюджете города на 2019 год** | **Проект Решения о бюджете города на 2020 год** |
| Субсидии на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся (бюджет округа) | *0702* | 605,40 | 626,60 | 626,60 | 626,60 |
| Субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ (бюджет округа) | *0702* | 16 481,70 | 23 078,80 | 23 078,80 | 23 078,80 |
| Субвенции на социальную поддержку отдельных категорий обучающихся в виде предоставления двухразового питания (бюджет округа) | *0702* | 2 710,00 | 4 064,00 | 4 064,00 | 4 064,00 |
| Субсидия на финансовое обеспечение затрат по оплате коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, эксплуатации систем охранной сигнализации, обеспечению пожарной безопасности (бюджет города) | *1006* | 1 500,00 | 1 500,00 | 1 500,00 | 1 500,00 |
| Субсидии на реализацию творческих проектов в сфере народного творчества и внутреннего туризма (бюджет города) | *0801-2017г 0412-проект* | 460,00 | 460,00 | 460,00 | 460,00 |
| *0801* | 260,00 | 260,00 | 260,00 | 260,00 |
| Субсидии на организацию и проведение официальных спортивных мероприятий (бюджет города) | *1102* | 0,00 | 550,00 | 550,00 | 550,00 |
| Субсидии на реализацию общественно значимых проектов (бюджет города) | *1006* | 5 000,00 | 5 000,00 | 5 000,00 | 5 000,00 |
| Субсидии на возмещение затрат по участию в региональных и общероссийских мероприятиях (бюджет города) | *1006* | 200,00 | 200,00 | 200,00 | 200,00 |
| **ИТОГО** |  | ***27 217,10*** | ***35 739,40*** | ***35 739,40*** | ***35 739,40*** |
| Процент роста (снижения) к предыдущему году |  |  | *31,3* |  |  |
| Рост (снижение) по отношению к плану на 2017 год |  |  | *8 522,30* |  |  |
| Доля средств автономного округа в составе субсидий, предоставляемых иным некоммерческим организациям |  | *72,7* | *77,7* | *77,7* | *77,7* |

Анализ объема бюджетных ассигнований, направляемого в виде субсидий иным некоммерческим организациям, предусмотренного проектом Решения о бюджете города, показал, что в целом объем увеличился по сравнению утвержденным планом на 2017 год на 8 522,30 тыс. рублей или на 31,3%. Основными причинами увеличения объема действующих расходных обязательств по предоставлению субсидий иным некоммерческим организациям явилось увеличение субсидии, предоставляемой частному образовательному учреждению «Православная гимназия в честь Казанской иконы Божией Матери» на субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ муниципальным образовательным организациям, субвенции на социальную поддержку отдельных категорий обучающихся, субсидии на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся, в связи с увеличением численности обучающихся.

Кроме того, на плановый период 2018-2020 годы Управлением по физической культуре и спорту предусмотрены новые расходные обязательства – предоставление субсидии иным некоммерческим организациям на организацию и проведение официальных спортивных мероприятий в общей сумме 1 650,00 тыс. рублей (по 550,00 тыс. рублей ежегодно). Однако в реестре расходных обязательств отсутствует данное расходное обязательство, что является нарушением статей 86, 87 БК РФ, а также Порядка ведения реестра расходных обязательств города Нижневартовска, утвержденного постановлением администрации города от 27.02.2013 № 302, устанавливающих, что:

* под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств;
* каждый вновь принятый нормативный правовой акт, а также заключенный договор (соглашение), предусматривающие возникновение расходного обязательства города Нижневартовска, подлежат обязательному включению в реестр;
* данные плановых реестров расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета города являются основой для разработки проекта бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период;
* расходные обязательства города Нижневартовска, не включенные в реестры расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета города, не подлежат учету в составе бюджета города при разработке проекта бюджета города.

Таким образом, субсидия иным некоммерческим организациям, предусмотренная по ГРБС – Управлению по физической культуре и спорту администрации города, на организацию и проведение официальных спортивных мероприятий в общей сумме 1 650,00 тыс. рублей (по 550,00 тыс. рублей ежегодно) не подлежит учету в проекте Решения о бюджете города.

5**.** В результате анализа правомерности применения бюджетной классификации при планировании расходов на предоставление субсидий иным некоммерческим организациям установлено ***несоответствие*** отражения субсидии на финансовое обеспечение затрат по оплате коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, эксплуатации систем охранной сигнализации, обеспечению пожарной безопасности по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики», вместо подраздела 0702 «Общее образование».

В соответствии с Указаниями Приказа Минфина № 65н:

* раздел 1000 «Социальная политика» аккумулирует расходы на пенсионное обеспечение, социальное обслуживание и социальное обеспечение населения, охрану семьи и детства;
* по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство и управление в сфере социальной политики, расходы на разработку общей политики, программ, планов и бюджетов в области социальной политики, а также расходы на иные мероприятия в области социальной политики, которые не могут быть отнесены ни к одному из подразделов данного раздела;
* раздел 0700 «Образование» аккумулирует расходы на целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства;
* по подразделу 0702 «Общее образование» подлежат отражению расходы на оказание услуг по реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования и обеспечение деятельности общеобразовательных организаций;

В соответствие с Постановлением № 687 субсидия на возмещение затрат по оплате коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, эксплуатации систем охранной сигнализации, обеспечению пожарной безопасности предоставляется частным образовательным организациям, реализующим основные общеобразовательные программы общего образования

Данная субсидия предоставляется частным образовательным организациям, реализующим основные общеобразовательные программы общего образования в целях обеспечения доступа некоммерческих организаций к муниципальным услугам.

Таким образом, в проекте Решения о бюджете города расходы на предоставление субсидий иным некоммерческим организациям на возмещение затрат по оплате коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, эксплуатации систем охранной сигнализации, обеспечению пожарной безопасности, предусмотренных Постановлением № 687, в соответствии с Указаниями Приказа Минфина № 65н должны отражаться по подразделу 0702, а не по подразделу 1006.

6. В результате оценки правомерности установления случаев предоставления субсидий из бюджета города некоммерческим организациям в сопоставимости с порядками их предоставления выявлено, что не все случаи, предусмотренные проектом Решения о бюджете города, соответствуют порядкам их предоставления. Так, подпунктом 5 пункта 18 проекта Решения о бюджете города установлено предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат по оплате коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, эксплуатации систем охранной сигнализации, обеспечению пожарной безопасности, что не соответствует Постановлению № 687, которым предусмотрено возмещение затрат по оплате коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, эксплуатации систем охранной сигнализации, обеспечению пожарной безопасности.

* + 1. ***Анализ формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям***
       1. *Анализ нормативных правового регулирования формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и на иные цели.*

Основные положения, согласно которым осуществляется финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий муниципальными учреждениями, установлены в статье 69.2 БК РФ, которая предусматривает в том числе следующее:

* показатели муниципального задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение муниципального задания бюджетным или автономным учреждением;
* финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий осуществляется за счет местных бюджетов в порядке, установленном местной администрацией (аналогичные положения содержаться в [подпункте 3 пункта 7 статьи 9.2](garantF1://10005879.9273) Федерального закона № 7-ФЗ и [части 5 статьи 4](garantF1://90157.45) Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»);
* объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в вышеуказанном установленном местной администрацией порядке, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности;
* муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, на срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета).

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 78.1 БК РФ:

* в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества;
* из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели;
* порядок предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения бюджетными и автономными учреждениями муниципального задания из местных бюджетов устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации;
* порядок определения объема и условия предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели из местных бюджетов устанавливаются местной администрацией или уполномоченными ими органами местного самоуправления.

Во исполнение указанных требований федерального законодательства администрацией города приняты следующие муниципальные правовые акты:

* Порядок формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утвержденный постановлением администрации города от 21.12.2015 №2291 *(*далее также *– Порядок № 2291);*
* Порядок определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, утвержденный постановлением администрации города от 26.09.2016 № 1384 *(далее также – Порядок № 1384).*

Анализ указанных муниципальных правовых актов показал, что обязательные для установления требования, определенные бюджетным законодательством, в них определены.

Вместе с тем установлены нижеследующие замечания.

1. Порядок № 2291 не приведен в соответствие с требованиями БК РФ с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 18.07.2017 № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), а именно:

1.1. Федеральным законом № 178-ФЗ в пункт 3 статьи 69.2 БК РФ были внесены изменения, обязательные к применению в том числе при составлении проектов бюджетов на 2018 год, согласно которым необходимость и возможность составления и использования ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности, при формировании муниципального задания для них, исключена. Введены положения, согласно которым наряду с базовыми могут использоваться региональные перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг и работ.

В свою очередь, соответствующие требования в Порядке № 2291 учтены не были.

Учитывая, что размер финансового обеспечения муниципального задания рассчитывается на основании требований, установленных в Порядке №2291, применение требований указанного муниципального правового акта без внесения необходимых изменений, может привести к неверному определению объема бюджетных ассигнований, направляемых на выполнение муниципальных заданий автономными и бюджетными учреждениями города.

1.2. Федеральным законом № 178-ФЗ были также внесены изменения в подпункт 2 пункта 5 статьи 69.2 БК РФ, согласно которым порядки формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, должны определять правила и сроки определения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания, включая, в том числе возврат субсидии в объеме, который соответствует показателям государственного (муниципального) задания, которые не были достигнуты (с учетом допустимых (возможных) отклонений), в случае, если муниципальное задание является невыполненным. Ранее требования о необходимости учета допустимых (возможных) отклонений в указанном случае БК РФ не содержал.

Анализ установленных в пункте 4.4 Положения № 2291 норм показал, что при расчете объема субсидий на выполнение муниципального задания, подлежащего возврату в бюджет города в случае недостижения бюджетными и автономными учреждениями значений показателей объема, установленных в муниципальном задании, допустимые (возможные) отклонения не учитываются, что прямо противоречит вышеуказанным требованиям подпункта 2 пункта 5 статьи 69.2 БК РФ.

2. Согласно подпункту «б» пункта 2.2 Порядка № 1384 одним из видов расходов, источником финансирования которой является субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения учреждениями муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) *(далее - целевые субсидии)*, является приобретение основных средств в целях обеспечения основных видов деятельности учреждения, предусмотренных его уставом (за исключением основных средств, приобретение которых осуществляется за счет субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ, на реализацию дошкольными образовательными организациями основных общеобразовательных программ дошкольного образования);

Данное положение Порядка № 1384 нуждается в корректировке с целью исключения неоднозначности правоприменения, в связи с наличием дублирующих его положений в нормах Порядка № 2291.

Так, согласно пунктам 3.8 и 3.14 Порядка № 2291 в базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, а также в нормативные затраты на выполнение работы включаются в том числе затраты на приобретение материальных запасов, движимого имущества (основных средств и нематериальных активов) и особо ценного движимого имущества (основных средств и нематериальных активов), потребляемых (используемых) в процессе оказания муниципальной услуги (выполнения работы), с учетом срока полезного использования.

В свою очередь, в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ муниципальное задание для автономного (бюджетного) учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности.

Таким образом, полагаем необходимым в Порядке № 1384 конкретизировать круг расходов на приобретение основных средств в целях обеспечения основных видов деятельности, на которые предоставляются целевые субсидии, исключив из них соответствующие расходы на приобретение материальных запасов, движимого имущества (основных средств и нематериальных активов) и особо ценного движимого имущества (основных средств и нематериальных активов), потребляемых (используемых) в процессе оказания муниципальной услуги (выполнения работы), на которые предоставляется субсидия на обеспечение выполнения муниципального задания.

*4.3.7.2. Оценка ведения главными распорядителями бюджетных средств реестра расходных обязательств, являющихся основанием для планирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений*

Согласно рекомендациям Министерства финансов Российской Федерации, изложенным в Письме от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 в соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса расходными обязательствами являются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Учитывая указанную норму, а также положения статей 84, 85, 86 БК РФ, расходные обязательства возникают в результате принятия законов, иных нормативных правовых актов, заключения договоров или соглашений, с указанием в них:

* конкретных получателей средств из соответствующих бюджетов - физических или юридических лиц (категорий указанных лиц), публично-правовых образований, субъектов международного права;
* объемов предоставляемых ресурсов либо порядка определения таких объемов.

Согласно пункту 1 статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам;

принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;

заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями.

В соответствии со статьей 87 БК РФ:

* органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств;
* под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств;
* реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования;
* ведение реестра осуществляется путем внесения в единую информационную базу данных сведений о расходных обязательствах города Нижневартовска, обновления и (или) исключения этих сведений;
* каждый вновь принятый нормативный правовой акт, а также заключенный договор (соглашение), предусматривающие возникновение расходного обязательства города Нижневартовска, подлежат обязательному включению в реестр.

Согласно положениям, установленным в Порядке ведения реестра расходных обязательств города Нижневартовска, утвержденном постановлением администрации города от 27.02.2013 № 302:

* главные распорядители средств бюджета города:
* ведут реестр расходных обязательств главного распорядителя средств бюджета города в соответствии с настоящим Порядком, методическими и инструктивными материалами;
* обеспечивают полноту содержания перечня нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, муниципальных правовых актов и заключенных муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) с указанием соответствующих положений (статей, пунктов, подпунктов, абзацев), содержащихся в представленных реестрах расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета города;
* реестр расходных обязательств главного распорядителя средств бюджета города - ведущийся главным распорядителем средств бюджета города свод (перечень) нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, муниципальных правовых актов и заключенных муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) с указанием соответствующих положений (статей, пунктов, подпунктов, абзацев), предусматривающих возникновение расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города, с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для их исполнения;
* ведение [реестра](#Par7) расходных обязательств главного распорядителя средств бюджета города осуществляется по форме согласно приложению к указанному Порядку;
* данные плановых реестров расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета города являются основой для разработки проекта бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период;
* расходные обязательства города Нижневартовска, не включенные в реестры расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета города, не подлежат учету в составе бюджета города при разработке проекта бюджета города.

Согласно установленной в Порядке ведения реестра форме, в ней должны быть отражены:

* код и наименование главного распорядителя средств бюджета города;
* наименование вопроса местного значения (расходные обязательства, полномочия, права муниципального образования);
* правовое основание финансового обеспечения и расходования средств (нормативные правовые акты, договоры, соглашения) (наименование, номер, дата, номер статьи (подстатьи), пункта (подпункта), дата вступления в силу, срок действия);
* раздел, подраздел кода расходов по бюджетной классификации;
* объем средств на исполнение (за отчетный (плановый и фактический), текущий, очередной и плановый период).

Выборочный анализ соблюдения главными распорядителями бюджетных средств порядка ведения реестра расходных обязательств, в части нормативного обоснования расходных обязательств, являющихся основанием для планирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений (далее в настоящем разделе – расходные обязательства) выявил ряд замечаний.

В части ведения реестра Управлением по физической культуре и спорту администрации города установлено нижеследующее.

1. Форма реестра соблюдена, за исключением того, что допускается указание в качестве правового основания финансового обеспечения и расходования средств, нормативных правовых актов без указания номеров статей (подстатей), пунктов (подпунктов), даты вступления в силу и срок действия.

2. Допускается включение в реестр в качестве правового основания финансового обеспечения и расходования средств, нормативных правовых актов, не содержащих указаний на конкретных получателей средств и (или) объемов предоставляемых ресурсов (порядок определения таких объемов), примеры чего указаны ниже.

Федеральный закон № 131-ФЗ не устанавливает такие расходные обязательства города Нижневартовска, как:

* расходы на выплаты социального характера работникам учреждений, установленные муниципальными правовыми актами;
* расходы на проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа, обеспечение подготовки спортивного резерва и сборных команд города по видам спорта;
* расходы на обеспечение деятельности учреждений;
* компенсация расходов, связанных с переездом работника учреждения и членов его семьи.

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» не устанавливает такие расходные обязательства города Нижневартовска, как:

* расходы на проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа, обеспечение подготовки спортивного резерва и сборных команд города по видам спорта;
* расходы на проведение мероприятия по подготовке и участию членов сборных команд города старше 18 лет в спартакиадах Ханты Мансийского автономного округа - Югры;
* расходы на присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей.

Постановление Администрации города от 21.12.2015 № 2291 «Об утверждении Порядка формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» не устанавливает расходные обязательства на проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа, обеспечение подготовки спортивного резерва и сборных команд города по видам спорта.

Постановление администрации города от 15.09.2011 № 1069 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели» не устанавливало такие расходные обязательства, как:

* расходы на выполнение первоочередных мероприятий на объектах управления по физической культуре и спорту администрации города в части обеспечения пожарной безопасности;
* расходы на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам учреждения и неработающих членов его семьи;
* расходы на профилактику терроризма и экстремизма в городе Нижневартовске;
* расходы на мероприятия по пропаганде здорового образа жизни (профилактика наркомании, токсикомании) в городе Нижневартовске.

Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» не устанавливает расходные обязательства города по мероприятиям по пропаганде здорового образа жизни (профилактика наркомании, токсикомании) в городе Нижневартовске.

Закон Ханты – Мансийского автономного округа - Югры от 20.07.2007 № 98-оз «О наказах избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» не устанавливает расходное обязательство города по осуществлению капитального ремонта.

Закон Ханты - Мансийского автономного округа - Югры от 30.12.2009 № 250-оз «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» не устанавливает конкретных получателей средств и (или) объемов предоставляемых ресурсов (порядок определения таких объемов) по расходному обязательству города по оплате питания детей школьного возраста в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей.

Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» не устанавливает конкретных получателей средств и (или) объемов предоставляемых ресурсов (порядок определения таких объемов) по расходному обязательству на выполнение первоочередных мероприятий на объектах управления по физической культуре и спорту администрации города в части обеспечения пожарной безопасности.

3. В ходе анализа проекта Решения о бюджете города и реестра, представленного Управлением по физической культуре и спорту администрации города, выявлено наличие определенных расходов в проекте Решения о бюджете при отсутствии соответствующих расходных обязательств в реестре главного распорядителя бюджетных средств.

Так, в проекте Решения о бюджете города включены следующие расходы бюджета города:

* расходы на софинансирование затрат по обеспечению физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва, спортивным оборудованием, экипировкой и инвентарем, проведения тренировочных сборов и участия в соревнованиях в сумме 306, 16 тыс. рублей в 2018 году, 306, 16 тыс. рублей в 2019 году, 306, 16 тыс. рублей в 2020 году;
* субсидии на софинансирование расходов муниципальных образований по обеспечению физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва, спортивным оборудованием, экипировкой и инвентарем, проведения тренировочных сборов и участия в соревнованиях в сумме: 5 817,00 тыс. рублей в 2018 году, 5 817,00 тыс. рублей в 2019 году, 5 817,00 тыс. рублей в 2020 году;
* субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на организацию и проведение официальных спортивных мероприятий в сумме: 550,00 тыс. рублей в 2018 году, 550,00 тыс. рублей в 2019 году, 550,00 тыс. рублей в 2020 году.

В свою очередь, соответствующие расходные обязательства в реестре Управления по физкультуре и спорту администрации города не установлены, следовательно, учитывая вышеуказанные требования законодательства, данные расходы учитываться при составлении проекта бюджета города не должны.

В части реестра Управления культуры администрации города установлено нижеследующее.

1. Форма реестра соблюдена, за исключением того, что допускается указание в качестве правового основания финансового обеспечения и расходования средств нормативных правовых актов без указания номеров статей (подстатей), пунктов (подпунктов), даты вступления в силу и срок действия.

2. Допускается включение в реестр в качестве правового основания финансового обеспечения и расходования средств нормативных правовых актов, не содержащих указаний на конкретных получателей средств и (или) объемов предоставляемых ресурсов (порядок определения таких объемов), примеры чего указаны ниже.

Постановление администрации города от 15.09.2011 № 1069 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели» не устанавливало такие расходные обязательства, как:

* расходы на проведение воспитательной и просветительской работы среди детей и молодежи, направленной на профилактику терроризма и экстремизма;
* расходы на мероприятия по повышению уровня антитеррористической защищенности муниципальных объектов культуры;
* расходы на оплату подписки на периодические издания (газеты, журналы).

Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» не устанавливает расходные обязательства города на проведение воспитательной и просветительской работы среди детей и молодежи, направленной на профилактику терроризма и экстремизма.

Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», а также Федеральный закон от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» не устанавливают конкретных получателей средств и (или) объемов предоставляемых ресурсов (порядок определения таких объемов) по расходному обязательству на проведение первоочередных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах муниципальной собственности.

Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 20.07.2007 № 98-оз «О наказах избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» не устанавливает конкретных получателей средств и (или) объемов предоставляемых ресурсов (порядок определения таких объемов) по расходному обязательству на реализацию наказов избирателей депутатам Думы автономного округа.

Постановление администрации города от 26.09.2016 № 1384 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели» не устанавливает конкретных получателей средств и (или) объемов предоставляемых ресурсов (порядок определения таких объемов) по расходным обязательствам:

* на осуществление мероприятий по модернизации и развитию информационных систем и программного обеспечения органов местного самоуправления, муниципальных учреждений;
* на организацию и проведение общегородских мероприятий;
* на реализацию мероприятий по развитию внутреннего и въездного туризма.

Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.12.2009 № 250-оз «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» не устанавливает конкретных получателей средств и (или) объемов предоставляемых ресурсов (порядок определения таких объемов) по расходному обязательству города по оплате питания детей школьного возраста в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей.

По итогам проведенного анализа ведения реестров расходных обязательств главными распорядителями бюджетных средств города важно отметить, что в согласно пункту 1 статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципальных образований возникают в случае принятия муниципальных правовых актов либо заключения соглашений, следовательно, наряду с нормативными правовыми актами иных уровней, именно они обязательно должны выступать нормативным основанием расходных обязательств городского округа. В случае отсутствия, они должны быть разработаны и приняты с четким установлением в них конкретных получателей средств и (или) объемов предоставляемых ресурсов (порядок определения таких объемов).

*4.3.7.3.Оценка правомерности привлечения дополнительного объема собственных средств бюджета города на реализацию переданных государственных полномочий*

Проектом Решения о бюджете города предусматриваются в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет города из бюджетов иных уровней, в состав которых включены также субвенции на выполнение переданных отдельных государственных полномочий.

Анализ нормативно закрепленного установленного порядка осуществления органами местного самоуправления города Нижневартовска переданных государственных полномочий показал нижеследующее.

Согласно части 5 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Согласно пункту 8.5 части 2 статьи 19 и части 8 статьи 29 Устава города Нижневартовска:

* принятие решений о разрешении дополнительного использования администрацией города собственных материальных ресурсов и (или) финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий относится к полномочиям Думы города;
* администрация города при осуществлении отдельных государственных полномочий имеет право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы, а также финансовые средства, предусмотренные в бюджете городского округа, для осуществления переданных органам местного самоуправления городского округа отдельных государственных полномочий федеральными законами и законами Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в случае недостаточности предоставляемых для осуществления переданных государственных полномочий субвенций или передаваемых материальных ресурсов, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, на основании решения Думы города о разрешении дополнительного использования администрацией города собственных материальных ресурсов и (или) финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий.

Полагаем необходимым отметить, что Уставом города Нижневартовска порядок дополнительного использования администрацией города собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий регламентирован в недостаточной мере, в том числе:

* не определены критерии оценки и порядок обоснования недостаточности предоставляемых для осуществления переданных государственных полномочий субвенций или передаваемых материальных ресурсов, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий для принятия Думой города решения о разрешении дополнительного использования администрацией города собственных материальных ресурсов и (или) финансовых средств;
* не установлен порядок определения срока, на который разрешается использования собственных финансовых средств и материальных ресурсов;
* не установлены критерии определения объема собственных финансовых средств и материальных ресурсов, разрешенных и использованию.

Регламентация данных положений необходима для обеспечения выполнения таких принципов бюджетной системы, как самостоятельность бюджетов и эффективность использования бюджетных средств.

*4.3.7.4. Анализ формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям*

1. В проекте Решения о бюджете города в соответствие с [пунктом 1 статьи 78.1](consultantplus://offline/ref=F4F0B588851B96C71ECF5DF437E34FDB74797C76E3C1D0B8EF6E2434534247A27CF37B7B7B38258AQD4EG) БК РФ запланированы бюджетные ассигнования на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям города на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг, иные цели, гранты в сумме 29 265 718,06 тыс. рублей, где основную долю 67,5% или 19 752 254,00 тыс. рублей составляют средства бюджетов других уровней. Как и в предыдущие годы, доля данных субсидий в общем объеме предоставляемых из бюджета субсидий на 2018-2020 годы составляет 99,6%, и в общем объеме расходов бюджета города - 63,2%.

Распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям по годам и источникам финансирования представлено в нижеследующей таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утвержденный бюджет на 2017 год (РД №52)** | **Всего, тыс. рублей** | **Проект Решения о бюджете города** | | |
| **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг и иные цели, гранты, в том числе за счет средств: | 8 913 379,93 | 29 265 718,06 | 10 083 560,58 | 9 601 311,69 | 9 580 845,79 |
| бюджета города | 2 833 339,93 | 9 513 464,06 | 3 157 477,88 | 3 170 113,69 | 3 185 872,49 |
| бюджета округа, федерации | 6 080 040,00 | 19 752 254,00 | 6 926 082,70 | 6 431 198,00 | 6 394 973,30 |
| Доля средств бюджета города/ доля средств бюджета округа, федерации | 31,8/68,2 | 32,5/67,5 | 31,3/68,7 | 33,0/67,0 | 33,3/66,7 |
| Общая сумма расходов бюджета | 14 361 554,46 | 46 310 557,74 | 16 106 925,73 | 15 193 259,50 | 15 010 372,51 |
| Доля данных субсидий в общей сумме расходов | 62,1 | 63,2 | 62,6 | 63,2 | 63,8 |

Субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на 2018-2020 годы запланированы 4-мя главными распорядителями бюджетных средств (*далее также – ГРБС*):

1. Департаментом образования в сумме 24 381747,22 тыс. рублей или 83,3% от общего объема субсидий, предоставляемых муниципальным учреждениям, в том числе:

на 2018 год – 8 345 633,76 тыс. рублей;

на 2019 год – 8 034 126,18 тыс. рублей;

на 2020 год – 8 001 987,28 тыс. рублей;

1. Управлением культуры –2 539 953,64 тыс. рублей, или 8,7% от общего объема субсидий, предоставляемых муниципальным учреждениям, в том числе:

на 2018 год – 961 991,20 тыс. рублей;

на 2019 год – 788 225,22 тыс. рублей;

на 2020 год – 789 737,22 тыс. рублей;

1. Управлением по физической культуре и спорту – 2 222 703,50 тыс. рублей, или 7,6% от общего объема субсидий, предоставляемых муниципальным учреждениям, в том числе:

на 2018 год – 735 439,92 тыс. рублей;

на 2019 год – 738 591,29 тыс. рублей;

на 2020 год – 748 672,29 тыс. рублей;

1. Управлением по социальной и молодежной политике - 121 313,70 тыс. рублей, или 0,4% от общего объема субсидий, предоставляемых муниципальным учреждениям, в том числе:

на 2018 год – 40 495,70 тыс. рублей;

на 2019 год – 40 369,00 тыс. рублей;

на 2020 год – 40 449,00 тыс. рублей.

2**.** В результате оценки общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в проекте Решения о бюджете города на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, установлен рост в 2018 году в сравнении с аналогичными показателями РД № 52 на 2017 год на 13,1% или 1 171 180,65 тыс. рублей, основными причинами увеличения объемов являются:

* увеличение бюджетных ассигнований на ежегодное повышение оплаты труда на прогнозный уровень инфляции (4%) работникам муниципальных учреждений, не подпадающим под действие майских указов Президента Российской Федерации;
* изменение социально-экономических условий, учтенных ранее при принятии решения поэтапного повышения оплаты труда отдельных категорий работников, оказывающих услуги (выполняющих работы) в сфере образования и культуры (Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»), изменения прогнозного показателя средней заработной платы по региону, уточнение «дорожных карт»;
* изменение базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, устанавливаемой ежегодно постановлением Правительства Российской Федерации;
* изменение ставки для начисления земельного налога;
* уточнение объемов бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций;
* изменение численности контингента получателей.

Динамика изменения объема бюджетных ассигнований по ГРБС в части субсидий бюджетным и автономным учреждениям представлена в нижеследующей таблице*.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС** | **РД №52 на 2017 год, тыс. рублей** | **Проект Решения о бюджете города на 2018 год, тыс. рублей** | **Отклонение от РД №52, тыс. рублей** | **Темп роста (снижения) к РД №52, %** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Департамент образования | 7 460 003,23 | 8 345 633,76 | 885 630,53 | 11,9 |
| Управление культуры | 718 259,97 | 961 991,20 | 243 731,23 | 33,9 |
| Управление по физической культуре и спорту | 697 991,11 | 735 439,92 | 37 448,81 | 5,4 |
| Управление по социальной и молодежной политике | 36 125,62 | 40 495,70 | 4 370,08 | 12,1 |
| Всего расходов | 8 912 379,93 | 10 083 560,58 | 1 171 180,65 | 13,1 |

В результате сопоставления общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в проекте Решения о бюджете города на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, установлено увеличение расходов на 2018 год в сравнении с аналогичными показателями РД № 52 на 2017 год по всем ГРБС, где рост расходов выявлен по Департаменту образования - на 885 630,53 тыс. рублей или на 11,9%, по Управлению культуры – на 243 731,23 тыс. рублей или 33,9%, по Управлению по физической культуре и спорту – на 37 448,81 тыс. рублей или 5,4%, по Управлению по социальной и молодежной политике – на 4 370,08 тыс. рублей или 12,1%. Причинами увеличения объемов, кроме указанных выше, являются:

* по учреждениям, подведомственным Департаменту образования:
* ввод в эксплуатацию общеобразовательной школы на 825 мест;
* увеличение показателя по контингенту воспитанников в группах компенсирующей направленности для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;
* по учреждениям, подведомственным Управлению культуры:
* обеспечение услугами по круглосуточной физической охране объекта (постановления Правительства РФ от 11.02.2017 № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»);
* по учреждениям подведомственным Управлению по физической культуре и спорту:
* обеспечение физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва, спортивным оборудованием, экипировкой и инвентарем, проведения тренировочных сборов и участия в соревнованиях;
* по учреждению, подведомственному Управлению по социальной и молодежной политике:
* увеличены расходы на гранты в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на реализацию программ (проектов) в сфере организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи в каникулярный период.

Кроме того, на плановый период 2018-2020 годы Управлением по физической культуре и спорту предусмотрены новые расходные обязательства – предоставление субсидии бюджетным, автономным учреждениям на обеспечение физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва, спортивным оборудованием, экипировкой и инвентарем, проведения тренировочных сборов и участия в соревнованиях в общей сумме 18 369,48 тыс. рублей (по 6 123,16 тыс. рублей ежегодно, в том числе за счет средств города 306,16 тыс. рублей, 5 817,00 тыс. рублей за счет средств округа).

Появление нового расходного обязательства связано с реорганизацией путем слияния муниципальных учреждений, подведомственных управлению по физической культуре и спорту администрации города, согласно распоряжению администрации города от 14.07.2017 № 1133-р, с одновременным изменением основных видов деятельности учреждений (в 2017 году – учреждения дополнительного образования, в 2018 году – учреждения физической культуры и спорта), что повлекло при планировании расходов изменение направлений бюджетных средств, выразившееся в изменении раздела и подраздела (на 2017 год - 0703 «Дополнительное образование детей», на 2018 год - 1101 «Физическая культура»).

Однако в реестре расходных обязательств отсутствует данное расходное обязательство, что является нарушением статей 86, 87 БК РФ, а также Порядка ведения реестра расходных обязательств города Нижневартовска, утвержденного постановлением Администрации города Нижневартовска от 27.02.2013 №302.

Таким образом, субсидия бюджетным, автономным учреждениям, предусмотренная по ГРБС – Управление по физической культуре и спорту администрации города, на обеспечение физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва, спортивным оборудованием, экипировкой и инвентарем, проведения тренировочных сборов и участия в соревнованиях в общей сумме 18 369,48 тыс. рублей (по 6123,16 тыс. рублей ежегодно) не подлежит учету в проекте Решения о бюджете города.

Динамика формирования субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям за период 2017-2020 годы на муниципальное задание, иные цели, гранты в разрезе источников финансирования представлена в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Объем субсидий, предусмотренный РД №52, тыс. рублей** | **Проект Решения о бюджете города на 2018 год, тыс. рублей** | **Отклонение от РД №52 на 2017 год, тыс. рублей** | **Темп роста (снижен) к РД №52 на2017 год, %** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ, в том числе за счет средств: | 7 460 003,23 | 8 345 633,76 | +885 630,53 | 11,9 |
| бюджета города | 1 471 842,19 | 1 605 982,46 | +134 140,27 | 9,1 |
| бюджета округа, федерации | 5 988 161,04 | 6 739 651,30 | +751 490,26 | 12,5 |
| Субсидии на муниципальное задание, в том числе за счет средств: | 7 234 249,41 | 8 104 556,69 | +870 307,28 | 12,0 |
| бюджета города | 1 246 088,37 | 1 364 905,39 | +118 817,02 | 9,5 |
| бюджета округа, федерации | 5 988 161,04 | 6 739 651,30 | +751 490,26 | 12,5 |
| Субсидии на иные цели, в том числе за счет средств: | 225 753,82 | 241 077,07 | +15 323,25 | 6,8 |
| бюджета города | 225 753,82 | 241 077,07 | +15 323,25 | 6,8 |
| бюджета округа, федерации | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРЫ, в том числе за счет средств: | 718 259,97 | 961 991,20 | +243 731,23 | 33,9 |
| бюджета города | 666 618,52 | 784 964,49 | +118 345,97 | 17,8 |
| бюджета округа, федерации | 51 641,45 | 177 026,71 | +125 385,26 | 242,8 |
| Субсидии на муниципальное задание, в том числе за счет средств: | 677 614,14 | 926 393,37 | +248 779,23 | 36,7 |
| бюджета города | 625 972,69 | 749 366,66 | +123 393,97 | 19,7 |
| бюджета округа, федерации | 51 641,45 | 177 026,71 | +125 385,26 | 242,8 |
| Субсидии на иные цели, в том числе за счет средств: | 40 645,83 | 35 597,83 | -5 048,00 | -12,4 |
| бюджета города | 40 645,83 | 35 597,83 | -5 048,00 | -12,4 |
| бюджета округа, федерации | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| УПРАВЛЕНИЕ по ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ и СПОРТУ, в том числе за счет средств: | 698 991,11 | 735 439,92 | +36 448,81 | 5,2 |
| бюджета города | 658 753,60 | 726 141,93 | +67 388,33 | 10,2 |
| бюджета округа, федерации | 40 237,51 | 9 297,99 | -30 939,52 | -76,9 |
| Субсидии на муниципальное задание, в том числе за счет средств: | 660 398,96 | 701 604,41 | +41 205,45 | 6,2 |
| бюджета города | 624 527,45 | 698 123,42 | +73 595,97 | 11,8 |
| бюджета округа, федерации | 35 871,51 | 3 480,99 | -32 390,52 | -90,3 |
| Субсидии на иные цели, в том числе за счет средств: | 38 592,15 | 33 835,51 | -4 756,64 | -12,3 |
| бюджета города | 34 226,15 | 28 018,51 | -6 207,64 | -18,1 |
| бюджета округа, федерации | 4 366,00 | 5 817,00 | +1 451,00 | 33,2 |
| УПРАВЛЕНИЕ по СОЦИАЛЬНОЙ и МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ, в том числе за счет средств: | 36 125,62 | 40 495,70 | +4 370,08 | 12,1 |
| бюджета города | 36 125,62 | 40 389,00 | +4 263,38 | 11,8 |
| бюджета округа, федерации | 0,00 | 106,70 | +106,70 |  |
| Субсидии на муниципальное задание, в том числе за счет средств: | 34 779,62 | 35 753,00 | +973,38 | 2,8 |
| бюджета города | 34 779,62 | 35 753,00 | +973,38 | 2,8 |
| бюджета округа, федерации | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| Субсидии на иные цели, в том числе за счет средств: | 1 346,00 | 1 742,70 | +396,70 | 29,5 |
| бюджета города | 1 346,00 | 1 636,00 | +290,00 | 21,5 |
| бюджета округа, федерации | 0,00 | 106,70 | +106,70 |  |
| Гранты автономным учреждениям, в том числе за счет средств: | 0,00 | 3 000,00 | +3 000,00 |  |
| бюджета города | 0,00 | 3 000,00 | +3 000,00 |  |
| бюджета округа, федерации | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| ИТОГО по субсидиям на муниципальное задание, в том числе за счет средств: | 8 607 042,13 | 9 768 307,47 | +1 161 265,34 | 13,5 |
| бюджета города | 2 531 368,13 | 2 848 148,47 | +316 780,34 | 12,5 |
| бюджета округа, федерации | 6 075 674,00 | 6 920 159,00 | +844 485,00 | 13,9 |
| Доля средств бюджетов других уровней | 70,6 | 70,8 | 72,7 |  |
| ИТОГО по субсидиям на иные цели, в том числе за счет средств: | 306 337,80 | 312 253,11 | +5 915,31 | 1,9 |
| бюджета города | 301 971,80 | 306 329,41 | +4 357,61 | 1,4 |
| бюджета округа, федерации | 4 366,00 | 5 923,70 | +1 557,70 | 35,7 |
| Доля средств бюджетов других уровней | 1,4 | 1,9 | 26,3 |  |
| Итого по грантам автономным учреждениям, в том числе за счет средств: | 0,00 | 3 000,00 | +3 000,00 |  |
| бюджета города | 0,00 | 3 000,00 | +3 000,00 |  |
| бюджета округа, федерации | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |

Анализ объема бюджетных ассигнований, направляемого в виде субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, предусмотренного проектом Решения о бюджете города, показал, что в целом наблюдается тенденция роста бюджетных расходов по сравнению утвержденным планом на 2017 год, в частности, на 2018 год объем увеличился:

* на муниципальное задание на 1 161 265,34 тыс. рублей или на 13,5%;
* на иные цели на 5 915,31 тыс. рублей или на 1,9%;
* на гранты автономным учреждениям на 3 000,00 тыс. рублей.

Основными причинами увеличения объема действующих расходных обязательств по предоставлению субсидий бюджетным и автономным учреждениям явились:

* в части субсидии на муниципальное задание:
* по учреждения дошкольного образования Департамента образования увеличение субсидии составило 429 004,90 тыс. рублей в связи с увеличением показателя по контингенту воспитанников в группах компенсирующей направленности для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, повлиявшего на размер предоставленной из бюджета округа субвенции на реализацию программ дошкольного образования муниципальным образовательным организациям;
* по общеобразовательным учреждениям Департамента образования увеличение субсидии составило 290 462,50 тыс. рублей в связи с увеличением количества обучающихся, повлиявшего на размер предоставленных из бюджета округа субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ муниципальным образовательным организациям, субвенции на социальную поддержку отдельных категорий обучающихся, субсидии на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся;
* в части субсидии на иные цели увеличился объем по мероприятиям муниципальных программ, затраты по которым не связанны с оказанием муниципальных услуг (выполнением работ);
* в части грантов автономным учреждениям - победителям конкурса вариативных программ (проектов) в сфере организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи в каникулярный период, согласно постановлению администрации города от 18.08.2017 № 1270 «Об утверждении Положения о конкурсе вариативных программ (проектов) в сфере организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи в каникулярный период».

3. Анализ формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям показал, что в большинстве своем основные подходы формирования объемов бюджетных ассигнований на предоставления данных субсидий соответствуют бюджетной политике города на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Но вместе с тем в соответствии с одним из направлений бюджетной политикой города на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрена необходимость совершенствовать системы показателей результатов реализации муниципальных программ, которые должны объективно характеризовать достижение их целей, направленных на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). При этом целевые показатели результатов реализации муниципальных программ должны быть увязаны со сводными показателями муниципальных заданий.

Однако информация, представленная с проектом бюджета города, не содержит сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями по муниципальным программам, что не позволяет оценить выполнение направлений бюджетной политики города в части увязки целевых показателей результатов реализации муниципальных программ со сводными показателями муниципальных заданий. (Данное замечание было отражено и в Заключении на проект бюджета города на 2017-2019 годы).

А также, несмотря на приоритетность задачи по достижению целевых социально-экономических показателей, предусмотренных майскими указами Президента Российской Федерации, выполнение соответствующих обязательств, согласно предоставленной от ГРБС информации, запланировано в проекте Решения о бюджете города не в полной объеме на период 2019-2020 годов по:

* Департаменту образования в части учреждений дополнительного образования (обеспеченно бюджетными ассигнованиями 80% потребности);
* Управлению культуры не предусмотрены средства бюджета округа как по отрасли «Культура, так и по отрасли «Дополнительное образование» (обеспеченно бюджетными ассигнованиями 75% потребности).

**4.** В результате анализа обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований, предоставляемых в виде субсидий автономным и бюджетным учреждениям, установлено привлечение дополнительных собственных средств бюджета города на осуществление переданных государственных полномочий без соблюдения требований части 5 статьи 19 Федерального закона 131-ФЗ, пункта 8 статьи 29 Устава города Нижневартовска, предусматривающие наличие муниципального правого акта – решения Думы города Нижневартовска о разрешении дополнительного использования администрацией города собственных финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий:

* обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, в том числе на:
* оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, обеспечивающего финансовую и хозяйственную и вспомогательную деятельность муниципальных дошкольных образовательных организаций, таких какглавные бухгалтеры, бухгалтеры, экономисты, специалисты по закупкам, дворники, в сумме 148 078,00 тыс. рублей;
* на закупку услуг, работ, приобретение расходных материалов (связь, интернет, прочие работы услуги, приобретение материальных запасов) в сумме 48 891,00 тыс. рублей;
* обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 45 813,13 тыс. рублей.

*Подтверждение тому следующее.*

1) В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в том числе дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (*далее - федеральные стандарты, федеральный стандарт дошкольного образования, федеральный стандарт общего образования*).

Федеральный стандарт дошкольного образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № [1155](consultantplus://offline/ref=DA2295E205D9BE7371BB45AAD19BF273C14E8D38FDDADCB753606F180BH1m5G) (*далее – ФГОС ДО*), содержит требования к условиям реализации основной образовательной программы, которые состоят из требований к психолого-педагогическим, кадровым, материально-техническим, финансовым и иным условиям ([III раздел](consultantplus://offline/ref=DA2295E205D9BE7371BB45AAD19BF273C14E8D38FDDADCB753606F180B15E5F3F3A63341E5F9EEFEH0m9G) федерального стандарта дошкольного образования).

[Пункт 3.4.1](consultantplus://offline/ref=DA2295E205D9BE7371BB45AAD19BF273C14E8D38FDDADCB753606F180B15E5F3F3A63341E5F9EDF9H0m8G) ФГОС ДО предусматривает обязательность укомплектования организаций наряду с педагогическими работниками иными работниками, в том числе осуществляющие финансовую и хозяйственную деятельности, охрану жизни и здоровья детей, а также соблюдение санитарно-гигиенических норм образовательной деятельности, санитарно-бытовых условий, в том числе наличие оборудованных гардеробов, требований охраны здоровья.

Такие должности какглавные бухгалтеры, бухгалтеры, экономисты, специалисты по закупкам, дворники соответствуют категориям должностей, отраженных в пункте 3.4 раздела III ФГОС ДО как обеспечивающие реализацию Программы, и перечню должностей, приведенных в Методических рекомендациях по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования, направленные письмом Минобрнауки России от 31.07.2014 № 08-1002, расходы по оплате труда которых включаются в расчет норматива обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение бесплатного и общедоступного дошкольного образования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств субъекта Российской Федерации.

Однако в результате анализа обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований осуществленного на основании представленной Департаментом образования информации (письмо от 08.11.2017 № 3330/34-01 на запрос Счетной палаты от 02.11.2017 № 294) установлено, что в проекте Решения о бюджет города запланированы расходы по оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда персонала, обеспечивающего финансовую и хозяйственную и вспомогательную деятельность муниципальных дошкольных образовательных организаций *(главных бухгалтеров, бухгалтеров, экономистов, специалистов по закупкам, дворников)*за счет средств местного бюджета города.

Таким образом, расходы по оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда работников, осуществляющих финансовую и хозяйственную деятельности, охрану жизни и здоровья детей, а также деятельность по соблюдению санитарно-гигиенических норм образовательной деятельности, санитарно-бытовых условий, в сумме 148 078,00 тыс. рублей запланированы за счет средств местного бюджета города на осуществление переданных государственных полномочий без соблюдения требований части 5 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ, пункта 8 статьи 29 Устава города Нижневартовска, предусматривающих наличие муниципального правого акта – решения Думы города Нижневартовска о разрешении дополнительного использования администрацией города собственных финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий.

2) Помимо расходов на оплату труда вышеуказанных должностей на обеспечение государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях за счет бюджета города при планировании затрат на муниципальное задание включены расходы по закупке услуг и работ, приобретению расходных материалов, таких как:

* абонентская плата;
* предоставление Интернет-трафика;
* первичный и периодический осмотр работников дошкольных образовательных организаций;
* услуги по обслуживанию программных систем;
* специальная оценка условий труда;
* обучение работников по пожарной безопасности, охране труда, по электробезопасности, правилам пользования видеосистемой и СКУД, дорожного движения, работников бухгалтерии и специалистов по закупкам;
* расходы на оказание охранных услуг посредством использования кнопки тревожного сигнала;
* приобретение и обновлений лицензий и системное программное обеспечение, предоставление доступа к системе интернет отчетности в контролирующие органы, аттестация рабочих мест по защите персональных данных и другие;
* приобретение канцелярских товаров, расходных материалов для компьютерной техники, чипов, средств индивидуальной защиты.

В составе требований, предусмотренных пунктом 3.6 раздела III ФГОС ДО, к финансовым условиям реализации основной образовательной программы дошкольного образования предусмотрено что:

* финансирование Программы должно осуществляться в объеме определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования.
* финансирование должно быть достаточным, и необходимым для осуществления образовательной организацией:
* расходов на оплату труда работников, реализующих Программу;
* расходов на средства обучения и воспитания, соответствующие материалы, в том числе приобретение учебных изданий в бумажном и электронном виде, дидактических материалов, аудио- и видеоматериалов, в том числе материалов, оборудования, спецодежды, игр и игрушек, электронных образовательных ресурсов, необходимых для организации всех видов учебной деятельности и создания развивающей предметно-пространственной среды, в том числе специальных для детей с ограниченными возможностями здоровья. При этом указано, что развивающая предметно-пространственная среда – это часть образовательной среды, представленная специально организованным пространством (помещениями, участком и т.п.), материалами, оборудованием и инвентарем для развития детей дошкольного возраста в соответствии с особенностями каждого возрастного этапа, охраны и укрепления их здоровья, учета особенностей и коррекции недостатков их развития, приобретение обновляемых образовательных ресурсов, в том числе расходных материалов, подписки на актуализацию электронных ресурсов, подписки на техническое сопровождение деятельности средств обучения и воспитания, спортивного, оздоровительного оборудования, инвентаря, оплату услуг связи, в том числе расходов, связанных с подключением к информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
* расходов, связанных с дополнительным профессиональным образованием руководящих и педагогических работников по профилю их деятельности;
* иных расходов, связанных с реализацией и обеспечением реализации Программы.

В целях реализации положений Закона № 123-оз Постановлением Правительства ХМАО от 30.12.2016 № 567-п утверждена методика формирования нормативов обеспечения государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, порядка формирования и расходования субвенций, выделяемых бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на реализацию дошкольными образовательными организациями основных общеобразовательных программ дошкольного образования *(далее – Методика формирования нормативов обеспечения ХМАО)*.

Пунктом 3 *Методики формирования нормативов обеспечения ХМАО* предусмотрено, что расходы на учебники и учебные пособия, средства обучения, игры, игрушки (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в расчете на 1 воспитанника на соответствующий финансовый год, учитываемые в составе расчета норматива программы дошкольного образования обеспечивают материальные затраты, непосредственно связанные с образовательным процессом, и исчисляются от фонда оплаты труда педагогического персонала.

Однако в результате анализа обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований, осуществленного на основании представленной Департаментом образования информации (письмо от 08.11.2017 № 3330/34-01 на запрос Счетной палаты от 02.11.2017 № 294), установлено, что в проекте Решения о бюджет города на обеспечение государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях запланированы расходы по закупке услуг, работ, приобретению расходных материалов (связь, интернет, прочие работы услуги, приобретение материальных запасов) за счет средств местного бюджета города в сумме 48 891,00 тыс. рублей, в том числе:

* услуги связи – 4 448,00 тыс. рублей (абонентская плата, предоставление Интернет – трафика);
* первичный и периодический осмотр работников дошкольных образовательных организаций – 1 310,00 тыс. рублей;
* услуги по обслуживанию программных систем; специальная оценка условий труда; обучение работников по пожарной безопасности, охране труда, по электробезопасности, правилам пользования видеосистемой и СКУД, дорожного движения, работников бухгалтерии и специалистов по закупкам; расходы на оказание охранных услуг посредством использования кнопки тревожного сигнала; приобретение и обновлений лицензий и системное программное обеспечение, предоставление доступа к системе интернет отчетности в контролирующие органы, аттестация рабочих мест по защите персональных данных и другие – 30 133,00 тыс. рублей;
* приобретение канцелярских товаров, расходных материалов для компьютерной техники, чипов, средств индивидуальной защиты – 13000,00 тыс. рублей.

Таким образом, расходы на закупку услуг, работ, приобретение расходных материалов (связь, интернет, прочие работы услуги, приобретение материальных запасов), в сумме 48 891,00 тыс. рублей запланированы за счет средств местного бюджета города на осуществление переданных государственных полномочий без соблюдения требований части 5 статьи 19 Федерального закона 131-ФЗ, пункта 8 статьи 29 Устава города Нижневартовска, предусматривающих наличие муниципального правого акта – решения Думы города Нижневартовска о разрешении дополнительного использования администрацией города собственных финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий.

3) Установлено привлечение собственных средств бюджета города в размере 45 813,13 тыс. рублей для осуществления переданных государственных полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях

В соответствии с пунктом 13 статьи 26.3. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «[Об общих принципах](consultantplus://offline/ref=97018F8054B437F909F60B6EF99B196376D92C54A45725FC9DF9F64ACB4979DC0EE86DF356c1P5G) организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, статьей 8 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится:

* обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Пунктом 13 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования отнесена:

* организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными [стандартами](consultantplus://offline/ref=A61665922DEA5031171B2357D3410BA28D2E52D28742082B7390D98B6649f8L)).

Федеральные стандарты начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования, утвержденные приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 октября 2009 года [№ 373](consultantplus://offline/ref=68511C1015B170B341561B6276342C4B4D6744A31884ABC2E21714ABA0QCu8E), от 17 декабря 2010 года [№ 1897](consultantplus://offline/ref=68511C1015B170B341561B6276342C4B4D6744A31883ABC2E21714ABA0QCu8E), от 17 мая 2012 года [№ 413](consultantplus://offline/ref=68511C1015B170B341561B6276342C4B4D6744AF1B85ABC2E21714ABA0QCu8E) соответственно, содержат требования к условиям реализации основной образовательной программы (IV раздел федеральных стандартов образования), в том числе требования к:

* финансовым условиям реализации основной образовательной программы которые должны:
* обеспечивать государственные гарантии прав граждан на получение бесплатного общедоступного среднего общего образования;
* обеспечивать организации, осуществляющей образовательную деятельность, возможность исполнения требований ФГОС;
* материально-техническим условиям реализации основной образовательной программы которые должны обеспечивать в том числе соблюдение:
* требований к социально-бытовым условиям (оборудование в учебных кабинетах и лабораториях рабочих мест учителя и каждого обучающегося; оборудование учительской с рабочей зоной и местами для отдыха; комнат психологической разгрузки; административных кабинетов (помещений); помещений для питания обучающихся, хранения и приготовления пищи, а также, при необходимости, транспортное обеспечение обслуживания обучающихся);
* строительных норм и правил;
* требований пожарной безопасности и электробезопасности;
* требований охраны здоровья обучающихся и охраны труда работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
* материально-техническому оснащению образовательной деятельности, которое должно обеспечивать возможность:
* организации качественного горячего питания, медицинского обслуживания и отдыха обучающихся и педагогических работников;
* обеспечения доступа в школьной библиотеке к информационным ресурсам Интернета;
* получения информации различными способами (поиск информации в сети Интернет, работа в библиотеке);
* проведения массовых мероприятий, собраний, представлений.

(указанные виды деятельности должны быть обеспечены расходными материалами);

* информационно-методическим условиям реализации основной образовательной программы общего образования, которые должны обеспечиваться современной информационно-образовательной средой, включающей:
* комплекс информационных образовательных ресурсов, в том числе цифровые образовательные ресурсы, совокупность технологических средств информационных и коммуникационных технологий: компьютеры, иное ИКТ оборудование, коммуникационные каналы, систему современных педагогических технологий, обеспечивающих обучение в современной информационно-образовательной среде.

Однако в результате анализа обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований, осуществленного на основании представленной Департаментом образования информации (письмо от 08.11.2017 № 3330/34-01 на запрос Счетной палаты от 02.11.2017 № 294), установлено, что в проекте Решения о бюджет города на обеспечение государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях запланированы расходы по закупке услуг, работ, приобретению расходных материалов (связь, интернет, прочие работы услуги, приобретение материальных запасов) за счет средств местного бюджета города в сумме *45 813,13* тыс. рублей, в том числе:

* услуги связи – 3 296,00 тыс. рублей (абонентская плата, предоставление Интернет – трафика);
* прочие работы и услуги – 31 848,00 тыс. рублей (первичный и периодический осмотр работников дошкольных образовательных организаций, услуги по обслуживанию программных систем, специальная оценка условий труда, обучение работников по пожарной безопасности, охране труда, по электробезопасности, правилам пользования видеосистемой и СКУД, расходы на оказание охранных услуг посредством использования кнопки тревожного сигнала, приобретение и обновлений лицензий и системное программное обеспечение, предоставление доступа к системе интернет отчетности в контролирующие органы, аттестация рабочих мест по защите персональных данных и другие);
* прочие расходы – 94,00 тыс. рублей (на приобретение грамот, бланков);
* приобретение медикаментов – 573,00 тыс. рублей;
* приобретение мягкого инвентаря и обмундирования – 814,00 тыс. рублей;
* прочие расходные материалы и предметы снабжения – 9 188,13 тыс. рублей (на приобретение канцелярских, хозяйственных товаров, приобретение расходных материалов для компьютерной техники, и других).

Таким образом, расходы по закупке услуг, работ, приобретению расходных материалов (связь, интернет, прочие работы услуги, приобретение материальных запасов) в сумме 45 813,13 тыс. рублей запланированы за счет средств местного бюджета города на осуществление переданных государственных полномочий без соблюдения требований части 5 статьи 19 Федерального закона 131-ФЗ, пункта 8 статьи 29 Устава города Нижневартовска, предусматривающие наличие муниципального правого акта – решения Думы города Нижневартовска о разрешении дополнительного использования администрацией города собственных финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий.

4.1**.** В результате анализа обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований, выделяемых в виде субсидий на иные цели на 2018-2020 годы нарушений не установлено:

* направления запланированного объема субсидий на иные цели соответствуют Порядку определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, утвержденному постановлением Администрации города Нижневартовска от 26.09.2016 № 1384.

5. Анализом применения бюджетной классификации Российской Федерации при формировании расходов в бюджете города на предоставление субсидий автономным и бюджетным учреждениям нарушений не установлено.

6. В результате анализа достаточности доведенных объемов бюджетных ассигнований, который был осуществлен по данным главных распорядителей средств бюджета города, предоставляющих субсидии муниципальным учреждениям, на основании предоставленной расчетной потребности*,* установлено, что планируемый объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным учреждениям в среднем на 82,4% обеспечивает потребность в бюджетных ассигнованиях на 2018 год, где общий объем недополученных средств на выполнение обязательств составляет 674 025,96 тыс. рублей.

Оценка обеспеченности бюджетными ассигнованиями за счет средств *местного бюджета* на предоставление субсидий муниципальным учреждениям по ГРБС отражена в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС** | **Потребность в бюджетных ассигнованиях на 2018 год, тыс. руб.** | **Предельный доведенный объем бюджетных ассигнований на 2018 год, тыс. руб.** | **Объем недополученных средств на выполнение обязательств, тыс. руб.** | **% обеспеченности** |
| 1 | 2 | 3 | 4 (гр.3-гр.2) | 5 |
| Департамент образования, в том числе: | 2 100 863,00 | 1 605 982,46 | -494 880,54 | 76,4 |
| - субсидия на муниципальное задание | 1 403 532,93 | 1 364 905,39 | -38 627,54 | 97,2 |
| - субсидия на иные цели | 697 330,07 | 241 077,07 | -456 253,00 | 34,6 |
| Управление культуры, в том числе: | 789 071,52 | 784 964,49 | -4 107,03 | 99,5 |
| - субсидия на муниципальное задание | 701 200,45 | 749 366,66 | 48 166,21 | 106,9 |
| - субсидия на иные цели | 87 871,07 | 35 597,83 | -52 273,24 | 40,5 |
| Управление по физической культуре и спорту, в том числе: | 894 229,90 | 726 141,93 | -168 087,97 | 81,2 |
| - субсидия на муниципальное задание | 763 906,33 | 698 123,42 | -65 782,91 | 91,4 |
| - субсидия на иные цели | 130 323,57 | 28 018,51 | -102 305,06 | 21,5 |
| Управление по социальной и молодежной политике, в том числе: | 47 339,42 | 40 389,00 | -6 950,42 | 85,3 |
| - субсидия на муниципальное задание | 42 050,21 | 35 753,00 | -6 297,21 | 85,0 |
| - субсидия на иные цели | 2 289,21 | 1 636,00 | -653,21 | 71,5 |
| - гранты автономным учреждениям | 3 000,00 | 3 000,00 | 0,00 | 100,0 |
| Итого: | 3 831 503,84 | 3 157 477,88 | -674 025,96 | 82,4 |
| - субсидия на муниципальное задание | 2 910 689,92 | 2 848 148,47 | -62 541,45 | 97,9 |
| - субсидия на иные цели | 917 813,92 | 306 329,41 | -611 484,51 | 33,4 |
| - гранты автономным учреждениям | 3 000,00 | 3 000,00 | 0,00 | 100,0 |

Анализ обеспеченности бюджетными ассигнованиями на предоставление субсидий муниципальным учреждениям показал, что низкообеспеченными оказались Департамент образования – 76,4% с объемом недополученных средств 494 880,54 тыс. рублей, Управление по физической культуре и спорту с процентом обеспеченности 81,2% и с объемом недополученных средств 168 87,97 тыс. рублей, Управление по социальной и молодежной политике – 85,3% с объемом недополученных средств 6 950,42 тыс. рублей.

Основными причинами недостаточного уровня обеспеченности расходных обязательств, как и в предыдущие годы, является то, что в проекте Решения о бюджете города на 2018 год не предусмотрены или предусмотрены не в полном объеме бюджетные ассигнования по «бюджету развития»:

* + - * на проведение текущих и капитальных ремонтных работ, в том числе в целях устранения замечаний по предписаниям, представлениям надзорных органов, по муниципальным учреждениям, подведомственным:
* департаменту образования в сумме 313 765,70 тыс. рублей;
* управлению по физической культуре и спорту в сумме 49 095,53 тыс. рублей;
* управлению культуры в сумме 49 273,24 тыс. рублей;
* управлению по социальной и молодежной политике в сумме 2822,00 тыс. рублей;
  + - * на приобретение оборудования в целях бесперебойного функционирования муниципальных учреждений, подведомственных:
* департаменту образования в сумме 5 3043,80 тыс. рублей;
* управлению культуры в сумме 49 273,24 тыс. рублей;
* управлению физической культуры и спорта в сумме 53 209,53 тыс. рублей;
* управлению по социальной и молодежной политике в сумме 28250,00 тыс. рублей.

**7.** Для достижения основных целей бюджетной политики города Нижневартовска на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также для решения тактической задачи очередного финансового года по выходу на траекторию целевых социально-экономических показателей, предусмотренных майскими указами Президента Российской Федерации, формирование объема бюджетных ассигнований бюджета города на 2018 год в большинстве своем осуществлялось с учетом принятых мер по оптимизации расходов бюджета города в соответствии с Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов [бюджета](consultantplus://offline/ref=2BB4A26731004D97716887934334E2B6548FCA1098CE58159AAE912150C360970FMDiCL) города Нижневартовска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденным постановлением администрации города от 09.02.2017 № 180.

В результате оценки проведения мероприятий по оптимизации бюджетных расходов и реализации государственной социальной политики в части повышения средней заработной платы отдельной категории работников муниципальных учреждений за счет внебюджетных источников установлено, что Департаментом образования, Управлением по физической культуре и спорту, Управлением культуры представлены мероприятия по росту доходов и оптимизации расходов бюджета города, которые должны привести к снижению нагрузки на бюджет и содействию в достижении целевых показателей по средней заработной плате.

Принимаемые меры по оптимизации расходов бюджета города и реализации государственной социальной политики представлены в следующей таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС, структурных подразделений администрации** | **Наименование мероприятия** | **Принятые меры. Бюджетный эффект от реализации мероприятий** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Департамент образования | Реорганизация дошкольные образовательные организации путем присоединения к ним существующих дошкольных организаций | Реорганизация дошкольных образовательных организаций путем присоединения к ним существующих дошкольных организаций:  - муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад  № 47 "Гнёздышко" путем присоединения к нему муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Нижневартовска детский сад №34 "Дюймовочка".  Планируемый объем бюджетного эффекта от укрупнения дошкольных образовательных организаций составит 2 500,00 тыс. рублей. |
| Повышение уровня средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений путем направления средств от приносящей доход деятельности | Планируемый объем средств, направленный на повышение уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, составит 18 052,00 тыс. рублей. |
| Привлечение средств от приносящей доход деятельности, безвозмездных поступлений от юридических и физических лиц на обеспечение текущей деятельности подведомственных организаций | Планируемый объем средств, направленный на обеспечение текущей деятельности подведомственных организаций, составит 1800,00 тыс. рублей. |
| Передача муниципальных услуг некоммерческим организациям и социальному предпринимательству | Планируемый объем средств, направленный ина содержание ребенка в год в образовательных организациях, составит 5 927,00 тыс. рублей |
| Управление культуры | Повышение уровня средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений путем направления средств от приносящей доход деятельности | В целях достижения установленных целевых показателей ("дорожной карты") по средней заработной плате работников учреждений культуры и дополнительного образования детей планируется направить 10 125,00 тыс. рублей |
| Привлечение средств от приносящей доход деятельности, безвозмездных поступлений от юридических и физических лиц на обеспечение текущей деятельности подведомственных организаций | В целях сокращения бюджетных расходов учреждений культуры и дополнительного образования детей средства от приносящей доход деятельности в размере 12 800,00 тыс. рублей направляются на покрытие расходов (потребности) учреждений на оплату услуг связи, коммунальных услуг, услуг по содержанию имущества, приобретение расходных материалов. |
|  | Сокращение расходов на оплату коммунальных услуг (реализация мероприятий по энергосбережению) | В целях сокращения бюджетных расходов учреждений культуры и дополнительного образования детей на сумму 200,00 тыс. рублей |
|  | Расширение перечня или объема платных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными и автономными учреждениями в соответствие с их уставами | Увеличение доходов от платных услуг путем улучшения качества предоставления услуг, увеличения числа потребителей услуг, пересмотра тарифов на сумму 2300,00 тыс. рублей. |
|  | Передача муниципальных услуг некоммерческим организациям и социальному предпринимательству | Планируется передача 1 муниципальной услуги на организацию 3-х культурно-досуговых мероприятий малых форм и 4-х мероприятий по туризму на сумму 720,00 тыс. рублей |
| Управление по физической культуре и спорту | Расширение перечня или объема платных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными и автономными учреждениями города в соответствие с их уставами | В результате выполнения указанного мероприятия планируется получить эффект в размере2100,00 тыс. рублей и направить на доплату до МРОТ младшему обслуживающему персоналу, а также на текущее содержание зданий и сооружений в 2018 году. |
| Привлечение средств от приносящей доход деятельности, безвозмездные поступления от юридических и физических лиц на обеспечение текущей деятельности подведомственных учреждений | В результате выполнения указанного мероприятия планируется 3 600,00 тыс. руб. направить на спортивно-массовые мероприятия, участие в тренировочных мероприятиях по видам спорта, приобретение спортивного оборудования и инвентаря, на содержание и развитие материально-технической базы учреждений в 2018 году. |
| Сокращение расходов на оплату коммунальных услуг (реализация мероприятий по энергосбережению) | Планируемый эффект от реализации указанного мероприятия составит 1 230,00 тыс. рублей, который планируется направить на текущее содержание зданий и сооружений. |
| Повышение уровня средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений путем направления средств от приносящей доход деятельности | Средства от приносящей доход деятельности в сумме 1 500,00 тыс. руб. планируется направить на повышение уровня оплаты труда отдельной категории работников |

Выводы и предложения

Проект решения о бюджете города представлен в Счетную палату города в установленный срок. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете города, в основном соответствуют требованиям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

Проект Решения о бюджете города направлен на решение задач, связанных с обеспечением устойчивости и сбалансированности бюджета города, повышением эффективности муниципального управления с сохранением преемственности целей и задач, определенных в предыдущем плановом периоде, обеспечением доступного уровня качества жизни горожан, безусловного исполнения социальных обязательств, в том числе вытекающих из майских указов Президента Российской Федерации.

Счетной палатой города установлено, что проект Решения о бюджете города в основных своих параметрах отвечает требованиям бюджетной политики города, характеризуется как сбалансированный и соответствующий требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, так как:

* 1. объем расходов, предусмотренных проектом *Решения о бюджете города*, соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета города;
  2. все содержащие в проекте Решения о бюджете города основные характеристики бюджета города соответствуют требованиям, установленным БК РФ к предельным их размерам;
  3. дефицит бюджета города установлен с удельным весом 7,4% в 2018 году, 1,3% и 1,2% в 2019 и 2020 годах соответственно, что указывает на планируемые меры по минимизации финансовых рисков для города и снижению долговой нагрузки на бюджет города.

Доходная часть проекта Решения о бюджете города сформирована в рамках установленных полномочий, с учетом требований действующего законодательства Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

В 2017 году Думой города принято важное решение о внесении изменений в действующие муниципальные правовые акты, регулирующие уплату местных налогов. В результате изменения налоговых ставок по земельному налогу в сторону увеличения, отмены освобождения от уплаты земельного налога муниципальных учреждений, а также пересмотра ранее установленных льгот по налогу на имущество физических лиц в отношении отдельных категорий налогоплательщиков прогнозируется значительный рост поступления налоговых доходов, которые формируют собственные доходы бюджета города.

Вместе с тем, продолжается ежегодное прогнозирование снижения поступления неналоговых доходов, основная доля которых формируется за счет поступления доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Счетной палатой города установлен требующий внимания ряд проблем и замечаний при формировании проекта Решения о бюджете города.

* + - 1. В результате экспертизы полноты и достоверности формирования налоговых и неналоговых источников доходов установлены отдельные нарушения и замечания следующего характера:
* главными администраторами доходов бюджета города из числа органов местного самоуправления утвержденные ими методики прогнозирования поступления доходов не приведены в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования с учетом внесенных в 2017 году изменений;
* при прогнозе поступлений от налогов на совокупный доход отсутствует оценка объема выпадающих доходов бюджета города в результате предоставления «налоговых каникул» для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей по отдельным видам деятельности в период с 1 января 2015 года до 1 января 2021 года;
* не учтены факторы, влияющие на увеличение поступления акцизов на нефтепродукты при прогнозировании доходов планового периода (2019-2020 годов);
* в прогнозных показателях неналоговых доходов главного администратора доходов бюджета города – Администрации города Нижневартовска отсутствует:
* расчет объема выпадающих доходов по их источникам в связи с применением установленных льгот, освобождений с указанием норм действующего законодательства, муниципальных правовых актов,
* расшифровка дополнительных объемов неналоговых доходов в разрезе источников поступлений.
* установлены случаи, когда при прогнозировании главными администраторами доходов бюджет города не учтены отдельные факторы, влияющие на увеличение поступлений доходов в бюджет города, в результате которых образуется потенциальный резерв поступлений на прогнозируемые периоды по следующим налоговым и неналоговым доходам:
* акцизы на подакцизные товары (на нефтепродукты),
* налога на имущество физических лиц в сумме 1 400,00 тыс. рублей ежегодно;
* земельного налога в части земельных участков, находящихся в собственности юридических лиц;
* доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Кроме того, имеются риски недополучения в бюджет города неналоговых доходов по следующим источникам:

* дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальному образованию в 2018 году в сумме – 1 533,79 тыс. рублей, в 2019 году – 1 634,09 тыс. рублей, в 2020 году – 1 649,32 тыс. рублей,
* платежей от унитарных предприятий в виде отчисления части прибыли в сумме 29 506,79 тыс. рублей в 2019 году, 31 305,59 тыс. рублей в 2020 году.
  + - 1. Одновременно с проектом Решения о бюджете города администрацией города представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Однако Основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов не определен вариант Прогноза социально-экономического развития, на основе которого осуществлялось составление проекта Решения о бюджете города.
      2. Счетной палатой города неоднократно выявлялись нарушения и замечания в части ведения реестра расходных обязательств города Нижневартовска.

Однако главными распорядителями средств бюджета города продолжается формирование и ведение соответствующего фрагмента реестра расходных обязательств (далее –реестр ГРБС) в нарушение установленного порядка.

Кроме того, были установлены случаи невключения главными распорядителями средств бюджета города в реестры ГРБС следующих расходных обязательств города Нижневартовска:

* + - * на обеспечение физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва, спортивным оборудованием, экипировкой и инвентарем, проведения тренировочных сборов и участия в соревнованиях в общей сумме 18 369,48 тыс. рублей (по 6123,16 тыс. рублей ежегодно).
* на организацию и проведение официальных спортивных мероприятий в общей сумме 1 650,00 тыс. рублей (по 550,00 тыс. рублей ежегодно).

В связи с чем, согласно установленному порядку данные расходные обязательства не подлежат учету в составе бюджета города при разработке проекта бюджета города.

* + - 1. В результате анализа формирования бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности города выявлены:
      * множественные нарушение со стороны отдела координации строительного комплекса администрации города требований пункта 3.4. Порядка *№ 208* по включению объектов в Перечень объектов капитального строительства, подлежащих строительству (реконструкции), на 2018 год и на плановый период до 2020 года (*далее также - Перечень*) при отсутствии положительных заключений о проверке инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города, направляемых на капитальные вложения;
      * включение в проект Решения о бюджете города бюджетных инвестиций в сумме 105 115,20 тыс. рублей в объект «Благоустройство территории зоны отдыха озера Комсомольского города Нижневартовска» при отсутствии положительного заключенияо проверке инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города, что является нарушением требований статьи 79 БК РФ и Порядка №208;
* необходимость внесения изменений в определённые муниципальные правовые акты, регламентирующие Порядок принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета города для обеспечения точности и однозначности их правоприменения.
  + - 1. В результате выборочного анализа проектов паспортов муниципальных программ, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете города, были *установлены факты, которые* свидетельствует об отсутствии единых подходов к определению целевых показателей и их значений:
* отсутствие взаимозависимости между изменением объемов финансирования и значений целевых показателей;
* несоответствие показателей показателям прогноза социально-экономического развития города на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;
* несоответствие значений ожидаемых результатов и показателей эффективности расчетному показателю объема бюджетных ассигнований,
* отсутствие увязки целевых показателей результатов реализации муниципальных программ со сводными показателями муниципальных заданий.

С целью обеспечения выполнения таких принципов бюджетной системы Российской Федерации, как принцип эффективности использования бюджетных средств и принцип прозрачности (открытости), а также с целью исключения необоснованно широких пределов усмотрения ответственными исполнителями муниципальных программ при оценке величины влияния изменения бюджетных ассигнований на показатели эффективности реализации муниципальной программы, их значения и (или) ожидаемые результаты реализации, полагаем необходимым в Порядке разработки муниципальных программ установить четкие критерии для данной оценки и последующей корректировки программ.

* + - 1. В результате анализа планирования бюджетных ассигнованийна осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд были выявлены следующие нарушения:
* Администрацией города Нижневартовска в нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не утверждены нормативные затраты на обеспечение функций подведомственного ей МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска» и требования к закупаемым данным казенным учреждением отдельным видам товаров, работ, услуг;
* планирование бюджетных ассигнований на обеспечение функций МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска» осуществлено при отсутствии утвержденных нормативных затрат на обеспечение функций МКУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска»;
* утверждение и размещение в единой информационной системе муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок осуществлялось с нарушением установленных сроков;
* Администрацией города Нижневартовска порядки формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок в ЕИС *не размещены;*
* формирование планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов муниципальными казенными и бюджетными учреждениями осуществлялось в нарушение установленного порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг.

1. Выявлено несоблюдение положений бюджетного законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов по установлению в проекте Решения о бюджете города случаев предоставления субсидий из бюджета города коммерческим организациям.
2. В результате анализа обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований, предоставляемых в виде субсидий некоммерческим организациям, в том числе автономным и бюджетным учреждениям, выявлен (о):

* привлечение дополнительных собственных средств бюджета города в сумме 242 782,13 тыс. рублей на осуществление переданных государственных полномочий без соблюдения требований части 5 статьи 19 Федерального закона 131-ФЗ, пункта 8 статьи 29 Устава города Нижневартовска, предусматривающих наличие муниципального правого акта – решения Думы города Нижневартовска о разрешении дополнительного использования администрацией города собственных финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий,
* случай применения бюджетной классификации Российской Федерации при формировании субсидий без соблюдения положений Приказа Минфина №65н.

1. В результате оценки муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс в городе Нижневартовске, выявлены замечания требующие устранения.

Счетная палата города считает возможным рассмотрение проекта решения Думы муниципального образования город Нижневартовск «О бюджете города Нижневартовска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» с учетом вышеизложенного.

О результатах рассмотрения и принятых мерах по устранению выявленных замечаний, и недопущению их в дальнейшем, а также о сроках и ответственных лицах за их исполнение необходимо письменно сообщить в Счетную палату города, приложив в подтверждение соответствующие документы или указав реквизиты данных документов при наличии их размещения на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска до 01 февраля 2018 года.

**Председатель**

**Счетной палаты города С.П. Суханова**