



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26, факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

30.04.2021 №27-Исх-1218

На № 2-01-Исх-1351 от 21.04.2021

**Исполняющему обязанности
заместителя главы города,
директора департамента
муниципальной собственности
и земельных ресурсов
администрации города
Н.Ю. Антоновой**

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города от 21.10.2016 №1532 "Об установлении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Нижневартовска, предоставленные в аренду без торгов" (с изменениями от 29.06.2018 №915, 06.06.2019 №433, 31.07.2020 №654), пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта низкая: проект акта не содержит положений, изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для

субъектов предпринимательской деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или бюджета города Нижневартовска.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 25.03.2021 (ID проекта 01/16/03-21/00029546).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=29546>

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 25.03.2021 по 09.04.2021.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: Нижневартовской Торгово-промышленной палате, Западно-Сибирской ассоциации строителей, Ханты-Мансийскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России", Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", ООО "Нижневартовскстройдеталь", АО "Горэлектросеть", ООО "ПАТП-1", ООО "ПАТП -2", АО "Управляющая компания №2", Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Нижневартовский государственный университет", ООО "Европа", АО "Управляющая компания №1".

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций поступили отзывы от ООО "Катобьнефть", ООО "Европа", ООО "Галакси стар", ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)" о соответствии предлагаемого правового регулирования действующему законодательству, а также об отсутствии замечаний и предложений.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражено мнение ООО УК "Жилище-Сервис" о наличии предложения по отмене арендной платы для бизнеса.

Предложение не учтено регулирующим органом, поскольку в соответствии со статьей 65 Земельного кодекса РФ использование земли в Российской Федерации является платным. Исчерпывающий перечень случаев (оснований) предоставления земельных участков в безвозмездное пользование установлен Земельным кодексом РФ.

ООО УК "Жилище-Сервис" направлен обоснованный ответ посредством Портала проектов НПА ХМАО – Югры.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях регулирования отношений, связанных с использованием земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Нижневартовска, предоставленных в аренду без торгов.

Проектом акта предусмотрено изменение порядка оказания имущественной поддержки арендаторам в соответствии с постановлением Правительства ХМАО – Югры от 02.12.2011 №457-п "Об арендной плате за земельные участки земель населенных пунктов" (с изменениями от 25.12.2020 №616-п) путем снижения арендных платежей:

- на 50% по договорам аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, заключенным с:

- физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", в соответствии со статьей 5.2 Закона ХМАО-Югры от 29.12.2007 №213-оз "О развитии малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре";

- субъектам креативных индустрий (юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям), соответствующим требованиям, установленным статьей 9 закона ХМАО-Югры от 27.07.2020 №70-оз "О креативных индустриях в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре", для осуществления видов деятельности, соответствующих одному или нескольким направлениям (сферам) креативных индустрий;

- на 90% по договорам аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, заключенным:

- с субъектами малого и среднего предпринимательства, признанных социальными предприятиями, для осуществления деятельности в сфере социального предпринимательства;

- под размещение посадочных площадок авиации общего назначения.

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием правового регулирования по установлению равных условий расчета арендной платы, выражается в риске создания неравного положения потенциальных арендаторов земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, по сравнению с арендаторами, использующими земельные участки, находящиеся в собственности автономного округа, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

Альтернативным решением предлагаемому разработчиком регулированию может являться разработка и утверждение Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Нижневартовска, предоставленные в аренду без торгов, в новой редакции. При этом расходы арендаторов и бюджета города не изменятся.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы потенциальных арендаторов земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, предоставленных в аренду без торгов, а именно физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (субъектов креативных индустрий, признанных социальными предприятиями, а также использующих земельные участки под размещение посадочных площадок авиации общего назначения).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, согласно информации регулирующего органа, в связи с принятием проекта акта от потенциальных адресатов правового регулирования дополнительных действий не требуется, следовательно, дополнительные затраты отсутствуют.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Решение Думы Сургутского района от 16.04.2021 №1097-нпа "О внесении изменения в решение Думы Сургутского района от 01 декабря 2009 года №528 "Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования Сургутский район и предоставленные в аренду без проведения торгов"	Решением Думы утвержден Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования Сургутский район и предоставленные в аренду без проведения торгов. Коэффициент субъектов (Ксуб) устанавливается равным: 0,5 - при передаче в аренду земельных участков субъектам малого и среднего предпринимательства для ведения предпринимательской деятельности; 0,5 - при передаче в аренду земельных участков физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", в соответствии со статьей 5.2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 29 декабря 2007 года №213-оз "О развитии малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре"; 0,5 - при передаче в аренду земельных участков субъектам креативных индустрий (юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям), соответствующим требованиям, установленным статьей 9 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27 июля 2020 года №70-оз "О креативных индустриях в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре", для осуществления видов деятельности,	Проектом акта предусмотрено внесение изменений в действующий Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Нижневартовска, предоставленные в аренду без торгов, в целях приведения его в соответствие с постановлением Правительства ХМАО - Югры от 02.12.2011 №457-п (с изменениями от 25.12.2020 №616-п), а именно: Коэффициент субъектов (Ксуб) устанавливается равным: 0,5 - при передаче в аренду земельных участков субъектам малого и среднего предпринимательства для ведения предпринимательской деятельности; 0,5 - при передаче в аренду земельных участков физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", в соответствии со статьей 5.2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 29 декабря 2007 года №213-оз "О развитии малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре"; 0,5 - при передаче в аренду земельных участков субъектам креативных индустрий (юридическим лицам и

		соответствующих одному или нескольким направлениям (сферам) креативных индустрий; 0,1 - при передаче в аренду земельных участков субъектам малого и среднего предпринимательства, признанным социальными предприятиями, для осуществления деятельности в сфере социального предпринимательства; 0,1 - при передаче земельных участков в аренду региональным или муниципальным социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими на переданном земельном участке в соответствии с учредительными документами видов деятельности, определенных Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 16 декабря 2010 года №229-оз "О поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре"; 0,1 - при передаче в аренду земельных участков под размещение посадочных площадок авиации общего назначения. В договорах аренды земельных участков, размер арендной платы за которые рассчитан без учета коэффициента субъектов (Ксуб), арендодатель изменяет его с учетом применения указанного коэффициента на основании заявления арендатора с даты его подачи. Коэффициент приоритета (Кпр) применяется в размере 0,8 при передаче земельных участков в аренду для реализации проектов, включенных до 12 сентября 2020 года в Реестр приоритетных инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, а также инвестиционных проектов по созданию индустриальных (промышленных) парков и инвестиционных проектов, реализуемых в соответствии с соглашениями о защите и поощрении капиталовложений.	индивидуальным предпринимателям), соответствующим требованиям, установленным статьей 9 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27 июля 2020 года №70-оз "О креативных индустриях в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре", для осуществления видов деятельности, соответствующих одному или нескольким направлениям (сферам) креативных индустрий; 0,1 - при передаче в аренду земельных участков субъектам малого и среднего предпринимательства, признанным социальными предприятиями, для осуществления деятельности в сфере социального предпринимательства; 0,1 - при передаче земельных участков в аренду региональным или муниципальным социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими на переданном земельном участке в соответствии с учредительными документами видов деятельности, определенных Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 16 декабря 2010 года №229-оз "О поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре"; 0,1 - при передаче в аренду земельных участков под размещение посадочных площадок авиации общего назначения. В договорах аренды земельных участков, размер арендной платы за которые рассчитан без учета коэффициента субъектов (Ксуб), арендодатель изменяет его с учетом применения указанного коэффициента на основании
--	--	--	---

2.	Постановление администрации города Мегиона от 09.11.2011 №2534 (ред. от 04.09.2020) "О Порядке определения размера, условий и сроков уплаты арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности городского округа город Мегион"	Постановлением утвержден Порядок определения размера, условий и сроков уплаты арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности городского округа город Мегион. Ксп - коэффициент субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливается равным 0,5; Кпр - коэффициент приоритета, применяется в размерах: 0,8 - при передаче земельных участков в аренду для реализации проектов, включенных в реестр приоритетных инвестиционных проектов ХМАО-Югры, а также инвестиционных проектов по созданию индустриальных (промышленных) парков; 0,1 - при передаче земельных участков в аренду региональным или муниципальным социально ориентированным НКО	заявления арендатора с даты его подачи. Коэффициент приоритета (Кпр) применяется в размере 0,8 при передаче земельных участков в аренду для реализации проектов, включенных до 12 сентября 2020 года в Реестр приоритетных инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, а также инвестиционных проектов по созданию индустриальных (промышленных) парков и инвестиционных проектов, реализуемых в соответствии с соглашениями о защите и поощрении капиталовложений.
3.	Решение Думы города Радужный от 22.12.2011 №242 (ред. от 24.12.2015) "Об арендной плате за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования городской округ город Радужный"	Решением Думы утвержден Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящихся в собственности муниципального образования городской округ город Радужный, предоставленные в аренду без торгов. Ксп - коэффициент субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливается равным 0,5; Кпр - коэффициент приоритета, устанавливается равным 0,8.	

Мониторинг нормативного правового акта Сургутского района и проекта акта показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, предоставленные в аренду без торгов, в части установления понижающих коэффициентов субъектов малого и среднего предпринимательства (Ксуб) и приоритета (Кпр) в соответствии с постановлением Правительства ХМАО - Югры от 02.12.2011 №457-п (с изменениями от 25.12.2020 №616-п).

Вместе с тем, отличие правовых актов городов Мегиона и Радужный от предлагаемого проектом акта регулирования состоит в необходимости их приведения в соответствие с действующим региональным законодательством.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение доработанных документов по результатам проведения оценки регулирующего воздействия и настоящего заключения.

Заместитель директора
департамента, начальник
управления экспертизы и
труда департамента
экономического развития

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
4F40A2C12523B69568DE9684F4D9468598CA7FE9
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен 17.12.2020 г. по 17.03.2022

Н.П. Брыль

Исполнитель:
начальник экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Шебуниева Ксения Олеговна
тел: (3466) 41-52-59