АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31 июля 2020 г. № 657

О ПОРЯДКЕ ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов  (в ред. [постановления](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW926&n=265791&date=24.05.2023&dst=100005&field=134) Администрации города Нижневартовска  от 24.10.2022 № 749) |  |

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", решением Думы города от 18.09.2015 №847 "О департаменте финансов администрации города Нижневартовска":

(в ред. постановления Администрации города Нижневартовска от 24.10.2022 №749)

1. Утвердить Порядок оценки налоговых расходов города Нижневартовска согласно приложению.

2. Признать утратившими силу постановления администрации города:

- от 21.12.2009 №1835 "О Порядке оценки эффективности установленных налоговых льгот и представлении юридическими лицами информации для анализа эффективности действия льгот по налогам";

- от 01.03.2010 №220 "О внесении изменения в приложение к постановлению администрации города от 21.12.2009 №1835 "О Порядке оценки эффективности установленных налоговых льгот и представлении юридическими лицами информации для анализа эффективности действия льгот по налогам".

3. Департаменту общественных коммуникаций администрации города (С.В. Селиванова) обеспечить официальное опубликование постановления.

4. Постановление вступает в силу после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2020.

5. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы города по экономике и финансам И.Н. Мурашко.

(в ред. постановления Администрации города Нижневартовска от 24.10.2022 №749)

Глава города

В.В.ТИХОНОВ

Приложение

к постановлению

администрации города

от 31.07.2020 №657

ПОРЯДОК

ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов  (в ред. постановления Администрации города Нижневартовска  от 24.10.2022 №749) |  |

1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения оценки эффективности налоговых расходов города Нижневартовска (далее - налоговые расходы), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, соответствуют терминам и определениям, установленным общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 (далее - Общие требования), правовыми актами главы города.

3. Оценка эффективности налоговых расходов направлена на оптимизацию перечня налоговых преференций, установленных муниципальными правовыми актами по налогам и сборам, обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления муниципальной поддержки в виде данных налоговых преференций.

4. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики города, не относящихся к муниципальным программам (далее - цели социально-экономической политики города по непрограммным направлениям деятельности).

5. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов формируется в соответствии с Перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку (далее - паспорт налоговых расходов).

6. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов:

6.1. Департамент финансов администрации города (далее - департамент финансов):

- обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки, с этой целью ежегодно:

в срок до 1 марта, для получения фискальных характеристик налоговых расходов направляет в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы №6 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее - МРИ ФНС России №6 по ХМАО - Югре) (по согласованию) сведения о категориях плательщиков с указанием муниципальных правовых актов, обуславливающих соответствующие налоговые расходы, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и нормативных характеристик налоговых расходов;

в срок до 15 мая, направляет кураторам налоговых расходов информацию о нормативных характеристиках налоговых расходов в части пунктов 1.1 - 1.7, 2.1, 2.2, 2.4 - 2.6 паспорта налоговых расходов и фискальных характеристиках налоговых расходов в части пунктов 3.1 - 3.6 паспорта налоговых расходов раздельно по каждому налоговому расходу;

- осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

6.2. МРИ ФНС России№6 по ХМАО - Югре (по согласованию) ежегодно, в срок до 1 мая, направляет в адрес департамента финансов информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов в части пунктов 3.1 - 3.6 паспорта налоговых расходов.

6.3. Кураторы налоговых расходов:

- формируют паспорта налоговых расходов;

- осуществляют оценку эффективности налоговых расходов в соответствии с настоящим Порядком с соблюдением Общих требований;

- направляют результаты такой оценки в департамент финансов ежегодно, в срок до 15 июня.

7. Оценка эффективности предоставляемых налоговых расходов осуществляется в отношении налоговых льгот, пониженных ставок и иных преференций, установленных решениями Думы города, включенных в перечень налоговых расходов.

8. Оценка эффективности налоговых расходов проводится кураторами налоговых расходов и включает в себя:

- оценку целесообразности налоговых расходов;

- оценку результативности налоговых расходов.

9. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики города по непрограммным направлениям деятельности;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

В целях проведения оценки востребованности плательщиками предоставленных льгот куратором налогового расхода может быть определено минимальное значение соотношения, указанного в абзаце третьем настоящего пункта, при котором льгота признается востребованной.

10. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 9 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в департамент финансов обоснование сохранения или предложения об уточнении, отмене соответствующего налогового расхода.

11. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города по непрограммным направлениям деятельности либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывает влияние налоговый расход.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики города по непрограммным направлениям деятельности, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

12. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

13. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов проводится:

- сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики города по непрограммным направлениям деятельности;

- оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

При необходимости куратором налогового расхода могут быть установлены дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода.

14. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета города в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики города по непрограммным направлениям деятельности и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики города по непрограммным направлениям деятельности на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета города для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики города по непрограммным направлениям деятельности могут учитываться в том числе:

- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета города, а также имеющиеся на местном уровне меры имущественной поддержки, способствующие снижению затрат организаций и физических лиц;

- предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы.

15. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов (наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 14 настоящего Порядка) проводится оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов проводится отдельно по каждому налоговому расходу в порядке, аналогичном порядку, установленному пунктом 17 Общих требований. При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет города плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество физических лиц, используемое в предпринимательской деятельности, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу.

Налоговые расходы по критерию результативности считаются:

- неэффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект принимает отрицательное значение;

- эффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект принимает положительное значение.

16. По итогам оценки эффективности налоговых расходов кураторы налоговых расходов формируют отчет об оценке эффективности налогового расхода по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку с приложением произведенных расчетов и аналитической запиской, которая включает в себя:

- заключение о признании налоговых расходов эффективными (неэффективными) на основе результатов оценки их эффективности;

- заключение о достижении целевых характеристик налоговых расходов, вкладе налоговых расходов в достижение целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики города по непрограммным направлениям деятельности;

- выводы о наличии или об отсутствии более результативных для бюджета города альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики города по непрограммным направлениям деятельности;

- предложения о необходимости сохранения, корректировки или отмены налоговых расходов.

17. Департамент финансов рассматривает отчеты кураторов налоговых расходов об оценке эффективности предоставленных налоговых расходов, подготовленные в соответствии с пунктом 16 настоящего Порядка, ежегодно, в срок до 15 июля.

По результатам рассмотрения департамент финансов согласовывает отчеты кураторов налоговых расходов в случае отсутствия замечаний и предложений либо направляет на доработку с замечаниями и предложениями.

В случае возвращения отчета об оценке эффективности налогового расхода на доработку куратор налогового расхода в течение 5 рабочих дней, следующих за днем его возвращения, устраняет замечания и направляет его на повторное рассмотрение.

18. На основе согласованных отчетов кураторов налоговых расходов департамент финансов готовит сводный отчет об оценке эффективности налоговых расходов за отчетный период и сводную аналитическую записку об оценке эффективности налоговых расходов за отчетный период.

19. Сводная аналитическая записка об оценке эффективности налоговых расходов за отчетный период размещается департаментом финансов на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска ежегодно, в срок до 1 сентября.

20. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики города, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

21. Оценка планируемых к установлению налоговых расходов осуществляется при наличии предложений о необходимости введения дополнительных налоговых расходов (далее - Предложения).

Инициатором Предложений могут выступать:

- кураторы налоговых расходов и (или) ответственные исполнители, которые в случае введения налогового расхода будут являться кураторами налоговых расходов;

- налогоплательщики по соответствующему налогу;

- депутаты Думы города.

22. Предложения, инициированные лицами, указанными в пункте 21 настоящего Порядка, и поступившие в администрацию города, направляются кураторам налоговых расходов для оценки эффективности планируемых к установлению налоговых расходов и последующего направления указанных Предложений и результатов оценки для рассмотрения в департамент финансов с приложением:

- пояснительной записки, содержащей обоснование необходимости введения налоговых льгот, пониженных налоговых ставок и иных преференций по налогам;

- заключения об оценке эффективности (включающего в себя оценку целесообразности и оценку результативности) планируемого к установлению налогового расхода с соответствующими расчетами.

Заключение об оценке эффективности планируемого к установлению налогового расхода должно содержать:

- выводы о соответствии налогового расхода целям муниципальной программы и (или) целям социально-экономической политики города по непрограммным направлениям деятельности;

- выводы об ожидаемом вкладе налогового расхода (его значимости) в достижение соответствующих целевых показателей;

- выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета города) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города по непрограммным направлениям деятельности;

- заключение о признании планируемого к установлению налогового расхода эффективным (неэффективным) по результатам проведенной оценки.

23. Департамент финансов рассматривает Предложения в течение 1 месяца со дня их поступления. По итогам рассмотрения Предложений департамент финансов готовит сводный отчет об оценке планируемых к установлению налоговых расходов в форме аналитической записки, которая должна содержать:

- информацию об оценке планируемых объемов налоговых расходов (суммах выпадающих доходов бюджета города);

- результаты оценки целесообразности и результативности (включающей оценку бюджетной эффективности) планируемых к установлению налоговых расходов;

- заключение об эффективности (отсутствии эффективности) планируемого к установлению налогового расхода с обоснованием такого вывода.

24. Результаты рассмотрения сводного отчета об оценке планируемых к установлению налоговых расходов учитываются при формировании проектов решений Думы города о внесении изменений в решения Думы города о местных налогах.

Приложение 1

к Порядку оценки налоговых расходов

города Нижневартовска

ПЕРЕЧЕНЬ

ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ

ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование показателя | Источник данных |
| I. Нормативные характеристики налоговых расходов | | |
| 1.1. | Муниципальные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | департамент финансов администрации города |
| 1.2. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные муниципальными правовыми актами | департамент финансов администрации города |
| 1.3. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными правовыми актами | департамент финансов администрации города |
| 1.4. | Даты вступления в силу муниципальных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | департамент финансов администрации города |
| 1.5. | Даты начала действия предоставленного муниципальными правовыми актами права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | департамент финансов администрации города |
| 1.6. | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных муниципальными правовыми актами | департамент финансов администрации города |
| 1.7. | Даты прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленные муниципальными правовыми актами | департамент финансов администрации города |
| II. Целевые характеристики налоговых расходов | | |
| 2.1. | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | департамент финансов администрации города |
| 2.2. | Целевая категория налогового расхода | департамент финансов администрации города |
| 2.3. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных муниципальными правовыми актами | куратор налогового расхода в соответствии с перечнем налоговых расходов |
| 2.4. | Наименование налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными правовыми актами | департамент финансов администрации города |
| 2.5. | Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками | департамент финансов администрации города |
| 2.6. | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | департамент финансов администрации города |
| 2.7. | Наименование муниципальной программы, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики города, не относящиеся к муниципальным программам, для реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | куратор налогового расхода в соответствии с перечнем налоговых расходов |
| 2.8. | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики города, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | куратор налогового расхода в соответствии с перечнем налоговых расходов |
| 2.9. | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики города, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | куратор налогового расхода в соответствии с перечнем налоговых расходов |
| 2.10. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики города, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период | куратор налогового расхода в соответствии с перечнем налоговых расходов |
| III. Фискальные характеристики налоговых расходов | | |
| 3.1. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, за отчетный финансовый год (тыс. рублей) | Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №6 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре  (по согласованию);  департамент финансов  администрации города |
| 3.2. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период (тыс. рублей) | Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №6 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре  (по согласованию);  департамент финансов  администрации города |
| 3.3. | Общая численность плательщиков налогов в отчетном финансовому году (единиц) | Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №6 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре  (по согласованию) |
| 3.4. | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций, в отчетном финансовом году (единиц) | Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №6 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре  (по согласованию);  департамент финансов  администрации города |
| 3.5. | Базовый объем налогов для уплаты в бюджет города плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции (тыс. рублей) | Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №6 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре  (по согласованию) |
| 3.6. | Объем налогов для уплаты в бюджет города плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №6 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре  (по согласованию) |

Приложение 2

к Порядку оценки налоговых расходов

города Нижневартовска

Отчет

об оценке эффективности налогового расхода

города Нижневартовска

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование налогового расхода города Нижневартовска

(налоговой льготы), налога и категории налогоплательщиков)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование куратора налогового расхода города

Нижневартовска)

за \_\_\_\_\_\_\_ год

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование показателя | Исполнение показателя |
| I. Оценка целесообразности налогового расхода | | |
| 1.1. | Наименование муниципальной программы и (или) наименование цели социально-экономической политики города, не относящейся к муниципальным программам |  |
| 1.2. | Наименования целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города, не относящихся к муниципальным программам |  |
| 1.3. | Вывод о соответствии налогового расхода целям муниципальной программы и (или) целям социально-экономической политики города, не относящимся к муниципальным программам |  |
| 1.4. | Вывод о востребованности налоговых льгот |  |
| 1.5. | Иные критерии целесообразности налогового расхода (при наличии) |  |
| 1.6. | Обоснованный вывод о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот для плательщиков на основании оценки целесообразности |  |
| II. Оценка результативности налогового расхода | | |
| 2.1. | Показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города, не относящихся к муниципальным программам, на значение которого оказывают влияние налоговые расходы |  |
| 2.2. | Оценка вклада налогового расхода в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города, не относящихся к муниципальным программам (разница между фактическим значением показателя и оценкой значения показателя без учета налогового расхода) <\*> |  |
| 2.3. | Альтернативные механизмы достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города, не относящихся к муниципальным программам |  |
| 2.4. | Вывод о наличии/отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета города альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города, не относящихся к муниципальным программам |  |
| 2.5. | Оценка совокупного бюджетного эффекта стимулирующих налоговых расходов <\*> |  |
| 2.6. | Обоснованный вывод о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот для плательщиков на основании оценки результативности |  |
| III. Итоги оценки эффективности налогового расхода | | |
| 3.1. | Итоги и рекомендации по результатам оценки эффективности налогового расхода |  |

--------------------------------

<\*> По данному показателю прилагаются расчеты.

Приложение: расчеты к настоящему отчету на \_\_\_\_\_ листах.