



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26, факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

18.03.2024 №27-Исх-773

На № _____ б/н _____ от 13.03.2024 _____

**Заместителю директора департамента,
начальнику управления
по развитию промышленности
и предпринимательства
департамента экономического
развития администрации города
Е.А. Вдовиченко**

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее - уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее - Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в постановление администрации города от 28.04.2021 №344 «О предоставлении грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и утверждении порядка их предоставления (с изменениями от 16.07.2021 №586, 15.04.2022 №241, 20.12.2022 №900, 29.03.2023 №253)", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и сводку предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по развитию промышленности и предпринимательства департамента экономического развития администрации города (далее - регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее - проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 14.02.2024 (01/16/02-24/00058792).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=58792>.

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 14.02.2024 по 06.03.2024.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в ХМАО - Югре, Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "Нижневартовский государственный университет", Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Нижневартовской Торгово-промышленной палате, Региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России", Ханты - Мансийскому окружному региональному отделению общероссийской общественной организации "Деловая Россия", обществу с ограниченной ответственностью "Европа".

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы от ФГБОУ ВО "Нижневартовский государственный университет", Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры выражены мнения ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Нижневартовской Торгово-промышленной палатой, индивидуального предпринимателя Хомяк Г.Ю., индивидуального предпринимателя Куприенко Н.В. о концептуальном одобрении проекта акта.

Уполномоченным органом дополнительные публичные консультации по проекту акта не проводились.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 - 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, как одного из факторов обеспечения экономической и социальной стабильности в городе.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидии в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782 "Об утверждении общих требований к нормативно правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальны предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий" (далее - постановление Правительства РФ от 25.10.2023 №1782), в том числе в части уточнения:

- определения понятий «начинающие предприниматели», «бизнес-проект»;
- перечня требований к участникам конкурса на дату окончания срока приема заявок;
- регламентирования значений результата предоставления гранта и отражения данных результатов в Соглашении о предоставлении гранта;
- расширения условий заключения/расторжения дополнительного соглашения к Соглашению;
- требований к результату предоставления гранта;
- перечня, подтверждающих документов, которые должен предоставить получатель гранта в адрес департамента экономического развития администрации города к отчету о достижении результатов по Соглашению.

Альтернативными вариантами правового регулирования могут являться:

1) Отсутствие требований, регламентирующих результат предоставления гранта и не отражения данных результатов в Соглашении о предоставлении гранта.

Такой вариант будет способствовать отсутствию принципа «прозрачности» при определении получателей гранта и субъективное выставление баллов членами комиссии по проведению конкурса по предоставлению грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства при оценке бизнес-проекта.

2) Отсутствие в Соглашении положения о порядке и условиях возврата остатков гранта получателем гранта в случае неполного использования гранта в течение 12 месяцев со дня перечисления гранта.

Такой вариант повлечет возможное увеличение расходов бюджета города по выплате гранта до исполнения обязательств получателя гранта по возврату неиспользованного остатка в бюджет города. При этом временные расходы бюджета могут составить до 3 500 тысяч рублей.

3) Ограниченный перечень подтверждающих документов, которые должен предоставить получатель гранта в адрес департамента экономического развития администрации города к отчету о достижении результатов.

Такой вариант повлечет недостоверное и неполное подтверждение целевого расходования средств гранта в соответствии мероприятиями, предусмотренными бизнес-проектом, а также не позволит достоверно и полноценно оценить достижение результатов.

Следовательно, выбранные регулирующим органом варианты правового регулирования можно считать более оптимальными в связи с соответствием действующему законодательству, исключением возможности необоснованного увеличения расходов бюджета города, а также соблюдением принципа открытости и прозрачности действий администрации города.

При этом предлагаемый вариант полностью обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования и способствует созданию экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске.

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне предлагаемого правового регулирования, может привести к следующим негативным последствиям:

- недостаточность собственных финансовых ресурсов, в том числе для использования современных технологий и оборудования, сложность в получении кредитов из-за недостаточно высоких, по сравнению с доходностью бизнеса, ставок платы за кредитные ресурсы и жестких требований банков к обеспечению, связанных с получением кредитов;
- слабая имущественная база (недостаточность основных фондов) малых предприятий и, как следствие, недостаточность собственного обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства:

- соответствующие условиям оказания поддержки, установленным статьей 14 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №209-ФЗ), сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона №209-ФЗ;
- состоящие на налоговом учете в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и осуществляющие деятельность на территории города Нижневартовска;
- являющиеся начинающими предпринимателями и (или) субъектами молодежного предпринимательства.

По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске составляет 1 905 субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает обязанность для получателей субсидии по предоставлению в администрацию города:

1. предоставление документов в департамент экономического развития администрации города (единовременно);
2. явка участника конкурса на публичное представление бизнес-проекта (единовременно);
3. подписание Соглашения в управлении муниципальных закупок администрации города (единовременно);
4. подготовка и предоставлении отчетности (периодически).

Для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя гранта в год составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой отчетности	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	5 415,88	1 591,88	3 760,00	64,00
2)	859,94	795,94	0,0	64,00
3)	859,94	795,94	0,0	64,00
4)	16 751,04	12 735,04	3 760,00	256,00
Итого	23 886,77	15 918,80	7 520,00	448,00

Ежегодные (единовременные) информационные издержки одного потенциального получателя субсидии составят 7 135,73 руб. из них:

- единовременные расходы (по первому информационному требованию) – 5 415,88., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 1 591,88 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 3 760,00 руб.;

транспортные расходы – 64,00 руб.;

- единовременные расходы (по второму информационному требованию) – 859,00., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 795,94.;

транспортные расходы – 64,00 руб.;

- единовременные расходы (по третьему информационному требованию) – 859,94., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 795,94 руб.;

транспортные расходы – 64,00 руб.;

- периодические расходы (по четвертому информационному требованию) –16 751,04., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 12 735,04 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 3 760,00 руб.;

транспортные расходы – 256,00 руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации Сургутского района от 23.06.2020 №2534-нпа «Об утверждении порядка предоставления грантов в форме субсидий победителям конкурса грант главы Сургутского района»	<p>Порядок предоставления грантов в форме субсидий устанавливает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - общие положения о предоставлении гранта в форме субсидии; - порядок проведения отбора получателей грантов в форме субсидии для предоставления грантов в форме субсидии; - условия и порядок предоставления грантов в форме субсидии; - требования к отчетности; - требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления грантов в форме субсидии и ответственности за их нарушение. <p>Способ проведения отбора для предоставления гранта в форме субсидии является конкурс.</p> <p>Отбор проводится ежегодно.</p> <p>В целях проведения отбора управление издает приказ о проведении отбора и в течение 5 рабочих дней после издания приказа о проведении отбора размещает на едином портале, а также при необходимости на портале НКО на официальном</p>	<p>Проект акта предусматривает внесение изменений в Порядок предоставления субсидии в части уточнения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - определения понятий «начинающие предприниматели», «бизнес-проект»; - перечня требований к участникам конкурса на дату окончания срока приема заявок; - регламентирования значений результата предоставления гранта и отражения данных результатов в Соглашении о предоставлении гранта; - расширения условий заключения/расторжения дополнительного соглашения к Соглашению; - требований к результату предоставления гранта; - перечня, подтверждающих документов, которые должен предоставить получатель гранта в адрес департамента

	<p>сайте Сургутского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.</p> <p>Победившими признаются участники отбора, заявки которых на участие в отборе получили по итогам оценки максимальные итоговые баллы. Если 2 или более заявки при проведении оценки набрали одинаковую сумму баллов, меньший порядковый номер присваивается заявке, поданной раньше.</p> <p>Результатом предоставления гранта в форме субсидии, является реализация конкурсного проекта.</p> <p>Перечисление гранта в форме субсидии осуществляется в течение 10 рабочих дней с даты заключения соглашения главным распорядителем как получателем бюджетных средств на расчетный или корреспондентский счет, открытый получателем гранта в форме субсидии в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации.</p> <p>Получатель гранта в форме субсидии предоставляет в управление в срок не позднее 25 декабря текущего года отчет о достижении результатов и показателей, необходимых для достижения результата предоставления гранта в форме субсидии подписанный руководителем получателя гранта в форме субсидии.</p> <p>Получатель гранта в форме субсидии предоставляет в управление не позднее 20 декабря текущего года отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является грант в форме субсидии, подписанный руководителем и главным бухгалтером (при наличии) получателя гранта в форме субсидии, с приложением</p>	экономического развития администрации города к отчету о достижении результатов по Соглашению.
--	---	---

		документов, подтверждающих расходы.	
2.	<p>Постановление Администрации города Когалыма от 25.07.2019 №1646 «Об утверждении порядка предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие и инвестиции муниципального образования город Когалым»</p>	<p>Порядок устанавливает категории получателей субсидии, а также определяет цели, условия, объем, порядок предоставления и возврата субсидий, в целях создания и стимулирования благоприятного инвестиционного климата, условий для развития малого и среднего предпринимательства города Когалыма.</p> <p>Порядок определяет критерии отбора и категории получателей субсидии, устанавливает условия и порядок предоставления субсидии, требования к отчетности, контролю (мониторингу) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.</p> <p>Способом проведения отбора получателей субсидий является запрос предложений (заявок) на участие в отборе.</p> <p>Результатом предоставления Субсидии является предоставление финансовой поддержки Субъектам и достижение целевых показателей.</p> <p>Получатель Субсидии, в период оказания финансовой поддержки и в течение 1 (одного) года после ее окончания, в срок до 30 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, годом, представляет в отдел делопроизводства и работы с обращениями граждан Администрации города Когалыма.</p>	
3	<p>Постановление Администрации города Пыть-Яха от 22.09.2023 №267-па «Об утверждении порядка предоставления гранта главы города Пыть-Яха в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства,</p>	<p>Порядок от 22.09.2023 №267-па определяет цели, условия, порядок, сроки, предоставления грантов в форме субсидий, а также порядок проведения конкурса проектов (далее - конкурс) субъектам малого и среднего предпринимательства,</p>	

	<p>осуществляющим деятельность социальной креативной сфере»</p>	<p>В и</p> <p>осуществляющим деятельность в социальной и креативной сфере.</p> <p>Грант предоставляется в соответствии с решением Думы города о бюджете города Пыть-Яха на текущий финансовый год и плановый период, в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств на реализацию муниципальной программы "Развитие экономического потенциала города Пыть-Яха".</p> <p>Способом проведения отбора получателя Гранта является конкурс проектов.</p> <p>Решение комиссии по определению победителя конкурса оформляется протоколом в течение 2 (двух) рабочих дней, следующих за днем проведения заседания комиссии.</p> <p>Планируемым результатом предоставления Гранта является предоставление финансовой поддержки победителю конкурса и достижение целевых показателей.</p> <p>Главный распорядитель как получатель бюджетных средств перечисляет денежные средства получателю Гранта в пределах утвержденных бюджетных ассигнований в порядке, установленном соглашением в срок не позднее 10 (десятого) рабочего дня, следующего за днем регистрации распоряжения администрации города Пыть-Яха о предоставлении грантовой поддержки социальному и креативному предпринимательству в форме субсидии.</p> <p>Получателем Гранта предоставляется отчетность о достижении значений результатов об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является Грант в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, годом, по формам,</p>	
--	---	--	--

		определенным типовыми формами соглашений, установленными комитетом по финансам администрации города, а также содержательный отчет (информацию) и финансовый отчет (информация о расходах с приложением копий первичных документов).	
--	--	---	--

Мониторинг нормативных правовых актов городов Когалыма, Пыть-Яха, Сургутского района и проекта акта города Нижневартовска выявил применение сходного правового регулирования в части определения требований к проведению конкурса потенциальных получателей гранта.

Отличие города Когалым, Сургутского района и проекта акта города Нижневартовска заключается в части требований, которым должен соответствовать потенциальный получатель гранта, требований к отчетности.

Кроме того, Порядки городов Когалыма, Пыть-Яха и Сургутского района в отличие от проекта акта города Нижневартовска не приведены в соответствие с постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, сводке предложений, содержащей результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение настоящего заключения.

Исполняющий обязанности
директора департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**
Сертификат
0089AA44BB51D04C3901E36CCC3C6433BD
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен 07.06.2023 с по 30.08.2024

Н.П. Брыль

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Фульмес Наталья Юрьевна,
тел: (3466) 24-42-82