

**Контрольно-счетный орган муниципального образования -**

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА**

### СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

### «ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТНО - АНАЛИТИЧЕСКОГО

### МЕРОПРИЯТИЯ – ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ (ИЗМЕНЕНИЙ В НИХ)»

Приложение к распоряжению

Счетной палаты города Нижневартовска

от «21» декабря 2021 года № 93

начало действия: с 01.01.2022

г. Нижневартовск, 2021 год

СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| № раздела/  приложения | Наименование раздела/приложения |
| 1 | Общие положения |
| 2 | Общая характеристика экспертно-аналитического мероприятия |
| 3 | Требования к проведению экспертизы и оформлению результатов экспертизы проектов муниципальных правовых актов |
| 4 | Требования к проведению экспертизы и оформлению результатов экспертизы проекта муниципальной программы (изменений в нее) |
| приложение | Примерная форма заключения, оформляемого по итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия – экспертизы проектов муниципальных правовых актов и проектов муниципальных программ (изменений в них)» разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее ­ БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования – счетной палате города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 22.09.2021 № 823, Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 17.10.2014 № 47К (993).

1.2. Целью настоящего Стандарта является установление общих правил и процедур проведения контрольно-счетным органом муниципального образования – счетной палатой города Нижневартовска (далее – Счетная палата) экспертно-аналитических мероприятий – экспертиз проектов муниципальных правовых актов города в части, касающихся расходных обязательств и вносимых в них изменений, проектов решений Думы города Нижневартовска, регулирующих правоотношения, указанные в пункте 1 статьи 1 БК РФ (далее – экспертиза проекта муниципального правового акта) и экспертиз проектов муниципальных программ города (изменений в них).

1.3. Задачами настоящего Стандарта являются:

определение содержания, принципов и процедур проведения экспертно-аналитических мероприятий, указанных в пункте 1.2 настоящего Стандарта;

установление общих требований к организации, подготовке, проведению и оформлению результатов экспертно-аналитических мероприятий, указанных в пункте 1.2 настоящего Стандарта.

1.4. Положения настоящего Стандарта не распространяются на подготовку заключений Счетной палаты в рамках предварительного и последующего контроля проектов решений о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период, а также на подготовку заключений на годовой отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска, осуществление которых регулируется соответствующими стандартами Счетной палаты и иными муниципальными правовыми актами.

1.5. Настоящий Стандарт является обязательным к применению должностными лицами Счетной палаты, участвующими в проведении экспертно-аналитических мероприятий, указанных в пункте 1.2 настоящего Стандарта.

1.6. Основные термины и понятия:

экспертиза – исследование соответствующих документов с целью оценки предлагаемых решений и определения их правомерности, экономической эффективности и возможных последствий;

заключение – документ, составляемый по итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия, указанного в пункте 1.2 настоящего Стандарта, в котором отражается содержание проведенного исследования и выводы о его результатах, оформленный по примерной форме, установленной в приложении к настоящему Стандарту.

**2. Общая характеристика экспертно-аналитического мероприятия**

2.1. Экспертно-аналитические мероприятия, указанные в пункте 1.2 настоящего Стандарта, представляет собой одну из форм осуществления экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты, посредством которой обеспечивается реализация задач, функций и полномочий Счетной палаты в сфере внешнего муниципального финансового контроля.

2.2. Предметом экспертно-аналитического мероприятия, проведение которых регулируется настоящим Стандартом,являются проекты муниципальных правовых актов, указанных в пункте 2.3 настоящего Стандарта.

2.3. Настоящий Стандарт регулирует осуществление Счетной палатой следующих видов экспертно-аналитической деятельности:

экспертиза проектов муниципальных правовых актов города в части, касающихся расходных обязательств и вносимых в них изменений, проектов решений Думы города Нижневартовска, регулирующих правоотношения, указанные в пункте 1 статьи 1 БК РФ (далее также - проекты муниципальных правовых актов),

экспертиза проектов муниципальных программ города и вносимых в них изменений.

2.4. Сроки подготовки заключений на проекты муниципальных правовых актов, указанные в пункте 2.3 настоящего Стандарта, определяются председателем Счетной палаты в соответствии с Регламентом Счетной палаты.

# Требования к проведению экспертизы проектов муниципальных правовых актов

3.1. Целью экспертизы проекта муниципального правового акта является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта муниципального правового акта, рисков принятия решений по формированию и использованию средств города Нижневартовска, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств города Нижневартовска, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций города Нижневартовска, а также оценка его положений на соответствие требованием законодательства Российской Федерации и на наличие внутренних противоречий.

3.2. Экспертиза проекта муниципального правового акта не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципального правового акта. В пределах своей компетенции Счетная палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

3.3. Экспертиза проекта муниципального правового акта включает оценку его соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, и муниципальными правовыми актами города Нижневартовска в соответствующей сфере деятельности.

3.4. Основными задачами экспертизы проектов муниципальных правовых актов являются оценки их положений на предмет:

соответствия требованиям Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, законодательства Ханты – Мансийского автономного округа - Югры и муниципальных правовых актов города Нижневартовска;

отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств города Нижневартовска, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств города Нижневартовска, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления города Нижневартовска;

обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта муниципального правового акта;

непротиворечивости, полноты и безызбыточности нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере;

отсутствия внутренних противоречий положений проекта муниципального правового акта.

3.5. Объем экспертизы проекта муниципального правового акта (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется должностным лицом Счетной палаты, ответственным за ее проведение, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

3.6. При проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере.

3.7. В целях изучения состояния правового регулирования должны быть проанализированы законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Ханты – Мансийского автономного округа - Югры, муниципальные правовые акты города Нижневартовска, а также решения Конституционного Суда Российской Федерации и высших судебных органов Российской Федерации, затрагивающие соответствующие правоотношения.

3.8. При анализе конкретных норм проекта муниципального правового акта должны быть проанализированы смысл и содержание нормы, а также возможные последствия ее применения.

3.9. В ходе проведения экспертизы оценивается логичность проекта муниципального правового акта, которая предполагает последовательность, непротиворечивость правовых норм.

3.10. По результатам проведения экспертизы составляется заключение Счетной палаты на проект муниципального правового акта (далее – заключение).

3.11. Заключение не должно содержать политических оценок.

3.12. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

3.13. В вводной части заключения указываются ссылки на положения законодательства, устанавливающие полномочия Счетной палаты на проведение экспертизы проекта муниципального правового акта, а также предмет регулирования проекта муниципального правового акта (при необходимости).

3.14. Примерная схема изложения оценок по результатам экспертизы в содержательной части заключения:

соответствие (несоответствие) проекта муниципального правового акта Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Ханты – Мансийского автономного округа и муниципальным правовым актам города Нижневартовска;

соответствие (несоответствие) принятия проекта муниципального правового акта полномочиям соответствующего органа местного самоуправления, а также вопросам местного значения;

правомерность установления (изменения) расходного обязательства города Нижневартовска, подтверждение обоснованности его размера;

обоснованность (необоснованность) заявленных финансовых последствий принятия проекта нормативного правового акта;

отсутствие (наличие) внутренних противоречий, несогласованностей, дублирования норм, пробелов в регулировании;

прочие суждения и оценки по результатам экспертизы, в пределах полномочий Счетной палаты.

3.15. Суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство и положения проекта муниципального правового акта.

3.16. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта муниципального правового акта признаков, указывающих на возможное наличие коррупциогенных факторов, Счетная палата отражает данный факт в заключении.

3.17. Заключение подписывается председателем Счетной палаты и направляется в установленном порядке в орган, представивший проект муниципального правового акта на экспертизу в Счетную палату, в срок, указанный в пункте 2.4 настоящего Стандарта.

3.18. Повторная экспертиза муниципального правового акта проводится в случае направления в Счетную палату проекта муниципального правового акта повторно после устранения замечаний и рассмотрения предложений Счетной палаты.

# Требования к проведению экспертизы и оформлению результатов экспертизы проекта муниципальной программы (изменений в нее)

4.1. Целью экспертизы проекта муниципальной программы (изменений в нее) является подтверждение полномочий по установлению (изменению) соответствующих положений муниципальной программы, взаимоувязки планируемых мероприятий по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам расходных обязательств, их направленности на эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города Нижневартовска.

4.2. Экспертиза проекта муниципальной программы (изменений в нее) не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции Счетная палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

4.3. Экспертиза проекта муниципальной программы (изменений в нее) включает оценку предлагаемых положений муниципальной программы на соответствие законодательству Российской Федерации, законам и иными нормативными правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, муниципальными правовыми актами города Нижневартовска в соответствующей сфере, и полномочиям муниципального образования города Нижневартовска.

4.4. Заключение Счетной палаты по итогам экспертизы проекта муниципальной программы (изменений в нее) не должно содержать политических оценок проекта муниципальной программы (изменений в нее).

4.5. Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов города;

соответствия принятия проекта муниципальной программы полномочиям администрации города Нижневартовска, а также вопросам местного значения;

полноты и исполнимости механизма реализации муниципальной программы;

корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей муниципальной программы;

целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;

обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

4.6. Экспертизе подлежат проекты муниципальных программ или проекты муниципальных правовых актов о внесении изменений в программы.

4.7. Повторная экспертиза проводится в случае направления в Счетную палату проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) повторно после устранения замечаний и рассмотрения предложений Счетной палаты.

4.8. Объем экспертизы проекта муниципальной программы (изменений в нее) определяется должностным лицом Счетной палаты, ответственным за ее проведение, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

4.9. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы (изменений в нее) учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств муниципального образования.

4.10. Экспертиза проектов об изменении муниципальных программ осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проекта муниципальной программы с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета города Нижневартовска, а также:

корректности и логичности предлагаемых изменений (соблюдение установленного порядка внесения изменений; отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых показателей и ожидаемых результатов);

целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

устранения нарушений и недостатков программы, отмеченных Счетной палатой ранее по результатам экспертизы проекта программы.

4.11. По результатам проведения экспертизы проекта муниципальной программы (изменений в нее) составляется заключение Счетной палаты.

4.12. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

4.13. Во вводной части заключения указываются ссылки на положения законодательства, устанавливающие полномочия Счетной палаты на проведение экспертизы проекта муниципальной программы (изменений в нее), а также предмет регулирования проекта муниципального программы (при необходимости).

4.14. В содержательной части заключения исследуется предлагаемая муниципальная программа (изменения в нее), в том числе общий объем финансирования (изменение объема финансирования) с оценкой его обоснованности, проверяются соответствие объемов финансирования паспорту программы, изменение целевых показателей в связи с изменением объемов финансирования с оценкой их обоснованности; дается оценка финансовых последствий принимаемых изменений; делаются выводы, и даются рекомендации.

В содержательной части заключения, как правило, отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы, а именно:

соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;

соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;

четкость формулировок целей и задач, их конкретность;

взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации;

соответствие обязательств по программе полномочиям города Нижневартовска;

соответствие формы осуществления финансирования программных мероприятий требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации;

обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;

обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям;

обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;

наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;

обоснованность определения исполнителя и соисполнителя программы на предмет соответствия выполняемым полномочиям, установленным соответствующими муниципальными правовыми актами.

4.15. При проведении повторной экспертизы во вводной части указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта муниципальной программы, в том числе объемов финансирования). В содержательной части по итогам повторной экспертизы необходимо описать устраненные по рекомендации Счетной палаты нарушения и недостатки, если причиной проведения повторной экспертизы стало устранение недостатков, выявленных Счетной палатой.

4.16. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта муниципальной программы (изменений в нее) признаков, указывающих на возможное наличие коррупциогенных факторов, Счетная палата отражает данный факт в заключении.

4.17. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы и (при необходимости) на действующее законодательство Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и (или) положения муниципальных правовых актов города Нижневартовска.

4.18. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком программы замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект соответствующий проект муниципального правового акта, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

4.19. Заключение подписывается председателем Счетной палаты и направляется в установленном порядке в орган, представивший проект муниципального правового акта на экспертизу в Счетную палату, в сроки, указанные в пункте 2.4 настоящего Стандарта.

Приложение

*(Оформляется на бланке Счетной палаты города Нижневартовска)*

« \_\_\_\_ »\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_ г. №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(вид муниципального правового акта)

«\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»

(наименование проекта муниципального правового акта)

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с полномочиями Счетной палаты, установленными в \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(указывается конкретная структурная единица нормативного правового акта, в котором устанавливается соответствующее полномочие Счетной палаты)

Представленным на экспертизу проектом \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(вид муниципального правового акта и наименование)

предусматривается \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

В результате рассмотрения представленного проекта муниципального правового акта установлено следующее:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

В связи с изложенным, Счетная палата города Нижневартовска полагает, что принятие представленного проекта муниципального правового акта относится (не относиться) к полномочиям \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование органа, проект муниципального акта которого рассматривался на экспертизе)

и рекомендует

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(указывается орган, проект муниципального акта которого рассматривался на экспертизе)

рассмотреть проект

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(указывается вид муниципального правового акта и наименование)

с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель Счетной палаты

города Нижневартовска (подпись) (инициалы, фамилия)