



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-22-56, 24-21-26, факс: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

15.12.2017 № 1055/24-01
На № 827/11-01 от 15.12.2017

Начальнику
управления по природо-
пользованию и экологии
администрации города
А.А. Туниекову

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономики администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории города Нижневартовска», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по природопользованию и экологии администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовск 21.11.2017.

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

http://www.n-vartovsk.ru/inf/orv/pk_orv/perechen_pmnpa_ekspertiza/257550.html

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 21.11.2017 по 05.12.2017.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: Нижневартовская Торгово-промышленная палата, ФГАОУ «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)», Индивидуальному предпринимателю Раковчук А.Л., Обществу с ограниченной ответственностью «Галла», Обществу с ограниченной ответственностью «Гранит», Обществу с ограниченной ответственностью «Коммунальник», Обществу с ограниченной ответственностью «Либерта», Муниципальному унитарному предприятию г. Нижневартовска «Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3», Открытому акционерному обществу «Управляющая компания №1», Открытому акционерному обществу «Управляющая компания №2», Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания», Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Квартал», Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Пирс», Обществу с ограниченной ответственностью «ТрансСервис», Публичному акционерному обществу «Жилищный трест №1», Общественный Совет по вопросам ЖКХ при главе г. Нижневартовска.

До проведения публичных консультаций регулирующим органом было инициировано проведение заседания рабочей группы по вопросам реализации переданных отдельных государственных полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории города Нижневартовска, по результатам которого принято решение о необходимости аккумулирования предложений по корректировке проекта акта (копия протокола заседания рабочей группы от 17.11.2017 прилагается).

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы:

- от Нижневартовской Торгово-промышленной палаты об отсутствии предложений и замечаний;

- от ОАО «Управляющая компания №1», ОАО «Управляющая компания №2» ООО «Галла», ИП Раковчука А.Л., МУП г. Нижневартовска «ПРЭТ №3», ФГАОУ «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)» и Общественного Совета по вопросам ЖКХ при главе г. Нижневартовска поступили предложения о необходимости установления переходного периода для вступления в силу предлагаемого регулирования. Предложение учтено, внесены изменения в проект акта об установлении сроков вступления в силу муниципального нормативного правового акта с даты наделения юридического лица статусом регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), но не позднее 01.05.2018 года;

- от ОАО «Управляющая компания №2» также поступило предложение о необходимости комиссионного согласования местоположения контейнерных

площадок с Роспотребнадзором, управлением архитектуры и градостроительства администрации города, управлением по природопользованию и экологии администрации города, департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города. Замечание учтено, проект акта дополнен пунктом 2.6.4;

- от ИП Раковчука А.Л. также поступило предложение о необходимости внесения изменений в проект акта, в части уточнения понятия «отходы электронного оборудования». Предложение учтено регулирующим органом, внесено изменение в пункт 1.4 проекта акта;

- от ФГАОУ «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»:

- о необходимости дополнения перечня нормативных источников, в соответствии с которыми осуществляется сбор твердых коммунальных отходов, постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 10.06.2010 №64 «Об утверждении СанПиН 2.1.2.2645-10». Замечание учтено, пункт 2.1 Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории города Нижневартовска (далее – Порядок) дополнен указанным постановлением;

- об изменении цветовой индикации контейнеров для сбора отходов в соответствии с требованиями, предлагаемыми проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами и формы типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами». Предложение регулирующим органом не учтено, так как в настоящее время действует постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 №1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. №641», которым установление цветовой индикации контейнеров для сбора мусора не регламентировано;

- также поступило предложение от Общественного Совета по вопросам ЖКХ при главе г. Нижневартовска в части внесения изменений о снятии обязанностей по раздельному сбору ТКО с собственников многоквартирных домов. Замечание рассмотрено регулирующим органом и частично учтено путем внесения изменения в Порядок, предусматривающего разделение ТКО по группам отходов (смешанные сухие отходы и влажные (органические отходы) обязательным для всех собственников ТКО, а разделение ТКО по видам отходов (отходы бумаги, пластмасс, стекла, металла) на усмотрение собственников ТКО. При этом проектом акта отражена возможность приема раздельно собранных ТКО от населения в стационарных и передвижных пунктах приема.

Данные замечания и предложения были включены регулирующим органом в свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, в котором указана информация об их учете или причинах отклонения. Регулирующим органом направлены ответы заинтересованным лицам на поступившие в ходе публичных консультаций проекта акта предложения и замечания.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия установлено, что процедуры проведения оценки регу-

лирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях поддержания благоприятных экологических условий и создания условий для минимизации нанесения вреда окружающей среде и жизни населения, уменьшения объемов ТКО, направляемых на захоронение, и увеличение объемов ТКО, направляемых на утилизацию.

Данным проектом акта устанавливаются требования к сбору (в том числе разделному сбору) ТКО на территории города Нижневартовска, в том числе вопросы обращения с ТКО и отдельными видами отходов, образующимися в результате жизнедеятельности юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, установление требований к оборудованию и содержанию контейнерных площадок и специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов, определение полномочий и обязанностей собственников ТКО, регионального оператора по обращению ТКО и операторов по обращению с ТКО.

Альтернативным решением предлагаемому разработчиком регулированию может являться:

- разработка проекта постановления администрации города о внесении изменений в действующую редакцию муниципальной программы «Оздоровление экологической обстановки в городе Нижневартовске в 2016 - 2020 годах», утвержденной постановлением администрации города от 23.07.2015 №1378 в части дополнения ее Порядком сбора ТКО (в том числе их отдельного сбора) на территории города Нижневартовска;

- разработка и принятие нового муниципального нормативного акта, направленного на поддержание благоприятных экологических условий и создание условий для минимизации нанесения вреда окружающей среде и жизни населения, утверждающего нормы накопления ТКО на территории города Нижневартовска и Порядок сбора ТКО (в том числе их отдельного сбора) на территории города Нижневартовска.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющих деятельность в области обращения с ТКО на территории города Нижневартовска, а также юридических лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, индивидуальных предпринимателей, юридических и физических лиц, образующих в результате своей деятельности ТКО.

Регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования - регионального оператора по обращению с ТКО либо собственника ТКО, связанные с необходимостью соблюдения требований по разделному сбору ТКО. Так, единовременные расходы, связанные с приобретением дополнительных контейнеров и обустройством контейнерной площадки, в среднем составляют от 35 310,9 рублей до 41 310,9 рублей в зависимости от вида специализированного контейнера для сбора ТКО.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Когалыма от 29.12.2007 №2668 «Об утверждении Положения о порядке организации сбора, вывоза, утилизации твердых бытовых и промышленных отходов на территории города Когалыма» (с изменениями от 09.10.2003 №2883)	Постановлением утвержден порядок организации сбора, вывоза, утилизации твердых бытовых и промышленных отходов на территории города Когалыма в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду, а также для регламентации операций обращения с отходами, образующимися в процессе деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы собственности, а также жизнедеятельности населения (далее – Порядок). Порядком предусмотрен централизованный сбор отходов, определены общие требования к контейнерам для сбора отхода, контейнерным площадкам, к вывозу отходов, в том числе опасных и органических.	Проектом постановления предлагается утвердить Порядок сбора ТКО, которым устанавливаются требования к сбору (в том числе раздельному сбору) ТКО на территории города Нижневартовска, в том числе вопросы обращения с ТКО и отдельными видами отходов, образующимися в результате жизнедеятельности юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, установление требований к оборудованию и содержанию контейнерных площадок и специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов, определение полномочий и обязанностей собственников ТКО, регионального оператора по обращению ТКО и операторов по обращению с ТКО.
2.	Постановление администрации города Лангепаса от 12.09.2015 №1547 «Об утверждении Положения об участии в организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования городской округ город Лангепас»	Постановлением утвержден порядок участия администрации города Лангепаса в организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования городской округ город Лангепас (далее - Порядок). Порядком предусмотрен централизованный сбор отходов, определены общие требования к контейнерам для сбора отхода, контейнерным площадкам, к вывозу отходов, в том числе опасных и органических.	
3.	Постановление администрации города Ханты-Мансийска от 14.06.2013 №657 «Об утверждении Положения об участии в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории города Ханты-Мансийска в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду, а также для регламентации операций обращения с отходами, образующимися в процессе деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы	Постановлением утвержден порядок участия в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории города Ханты-Мансийска в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду, а также для регламентации операций обращения с отходами, образующимися в процессе деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы	

нальных отходов на территории города Ханты-Мансийска» (от 08.08.2014 № 757, 24.04.2017 №368)	собственности, а также жизнедеятельности населения (далее – Порядок). Отсутствуют положения, регулирующие и определяющие полномочия и обязанности региональных операторов по обращению с ТКО и операторов по обращению с ТКО.	
--	---	--

В результате проведенного мониторинга нормативных правовых актов городов Когалым, Лангепас, Ханты-Мансийск и проекта акта установлено, что в них применяется различное правовое регулирование в части установления порядка сбора, вывоза, утилизации ТКО, а именно отсутствие во всех рассмотренных муниципальных нормативных правовых актах положений, устанавливающих требования к раздельному сбору и вывозу ТКО. Несоответствие утвержденных Порядков требованиям Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17.11.2016 №79-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Закон ХМАО – Югры 79-оз) обусловлено тем, что последние изменения в Закон ХМАО – Югры 79-оз о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по утверждению порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) внесены 28 сентября 2017 года, в связи с чем разработка муниципальных нормативных правовых актов с целью приведения их в соответствие с требованиями действующего регионального и федерального законодательства в настоящее время не завершена.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, свode предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, способом, предложенным проектом акта;
- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Директор департамента



Е.Н. Швец

Исполнитель:
ведущий специалист службы по организации предоставления
муниципальных услуг департамента экономики администрации города
Паздерина Ольга Андреевна
тел.: (3466)24-42-82 (2206)