



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ**

ул. Тасжняя, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-22-56, 24-21-26, факс: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

08.05.2019 № *24-ВнД-409*

На №29-ВнД-483 от 29.04.2019

**Исполняющему обязанности
начальника управления
по развитию промышленности
и предпринимательства
администрации города
М.А. Арзаеву**

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта**

Департамент экономики администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города от 03.11.2015 №1953 "Об утверждении муниципальной программы "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года" (с изменениями от 31.05.2016 №773, 12.09.2016 №1309, 31.01.2017 №123, 13.04.2017 №564, 05.09.2017 №1347, 05.02.2018 №133, 15.06.2018 №842, 26.07.2018 №1055, 05.10.2018 №1271, 29.10.2018 №1325, 19.12.2018 №1454, 26.12.2018 №1492), пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по развитию промышленности и предпринимательства администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также полномочия администрации города.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовск, а также на портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 09.04.2019.

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=15990>.

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 09.04.2019 по 23.04.2019.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям: Нижневартовской Торгово-промышленной палате, Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов, Ханты-Мансийскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)», Нижневартовскому экономико-правовому институту (филиалу) ТГУ, обществу с ограниченной ответственностью «МеталлРемСервис», обществу с ограниченной ответственностью «Финанс Плюс», обществу с ограниченной ответственностью «Эко-Мир», Индивидуальному предпринимателю Бальдер А.И., Индивидуальному предпринимателю Васильевой Т.И., Индивидуальному предпринимателю Хазову Е.В., Индивидуальному предпринимателю Бимашовой А.Б., Индивидуальному предпринимателю Колесниковой Л.С.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы об отсутствии предложений и замечаний от ООО «Эко-Мир», ООО «МеталлРемСервис», ООО «Финанс Плюс», ИП Колесниковой Л.С., ИП Моисеенко А.Е.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта направлен на расширение форм поддержки сектора малого и среднего предпринимательства, осуществляющего деятельность в социальной сфере, и разработан в целях создания благоприятных условий для устойчивого развития предпринимательства как одного из факторов обеспечения экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске.

Проектом предлагается внести изменения в приложение к постановлению администрации города от 03.11.2015 №1953 "Об утверждении муниципальной

программы "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года" (далее – Программа) в соответствии с постановлением Правительства ХМАО - Югры от 05.10.2018 №336-п "О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Развитие экономического потенциала", руководствуясь постановлением администрации города от 09.04.2019 №250 «О модельной муниципальной программе города Нижневартовска, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ города Нижневартовска, их формирования, утверждения, реализации», в том числе:

- дополнение полномочиями по оказанию финансовой поддержки субъектам предпринимательства, осуществляющим социально значимые виды деятельности, в виде возмещения затрат на приобретение сырья, необходимого для производства продуктов питания;

- дополнение полномочиями по оказанию финансовой поддержки субъектам предпринимательства, осуществляющим деятельность в социальной сфере, в виде возмещения затрат по предоставленным консалтинговым услугам, по обязательной и добровольной сертификации (декларированию) продукции (в том числе продовольственного сырья) местных товаропроизводителей, на приобретение сырья, расходных материалов и инструментов, необходимых для производства продукции и изделий народных художественных промыслов и ремесел, а также затрат, связанных с прохождением курсов повышения квалификации;

- дополнение условием, что при организации мероприятий, софинансируемых из средств бюджета автономного округа, не допускаются расходы на предоставление денежных премий (призов);

- предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально значимые виды деятельности, определенные в муниципальном образовании и деятельность в социальной сфере (подпункты 2.1.1-2.1.6, 2.1.8, пункта 2.1., подпункты 2.2.1-2.2.6, 2.2.8 пункта 2.2, пункт 2.3) и на развитие инновационного предпринимательства в рамках регионального проекта "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию";

- дополнение обязательством инновационных компаний иметь документы, подтверждающие права инновационной компании на результаты интеллектуальной деятельности, на основании которых реализуется инновационный проект.

Альтернативным решением предлагаемому разработчиком регулированию может являться:

- разработка проекта постановления администрации города о внесении изменений в постановление администрации города от 03.11.2015 №1953 "Об утверждении муниципальной программы "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года" путем утверждения приложения к постановлению в новой редакции;

- разработка и принятие нового муниципального нормативного акта, направленного на создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса, утверждающего меры финансовой поддержки сектора малого и среднего предпринимательства, с учетом изменений и дополнений, предусмотренных проектом акта.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, желающих получить финансовую поддержку на развитие предпринимательской деятельности, в том числе в виде субсидий и грантов. По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске осуществляют деятельность 13,2 тыс. субъектов, относящихся к категории малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155, и с использованием «Калькулятора издержек», размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, согласно информации регулирующего органа, в связи с принятием проекта акта от потенциальных адресатов правового регулирования дополнительных действий не требуется, следовательно, дополнительные затраты отсутствуют.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Радужный от 01.11.2018 №1782 "Об утверждении муниципальной программы города Радужный "Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Радужный на 2019 - 2025 годы и на период до 2030 года"	Постановлением утверждена муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Радужный на 2019 - 2025 годы и на период до 2030 года", в частности предусматривающая финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих социально значимые виды деятельности, определенные администрацией города Радужный и деятельность в социальной сфере, в виде возмещения части затрат: - на аренду нежилых помещений; - по предоставленным консалтинговым услугам; - по обязательной и добровольной сертификации (декларированию) продукции (в том числе продовольственного сырья) местных товаропроизводителей;	Проектом постановления предлагается дополнить действующую Программу положениями, предусматривающими: - полномочия по оказанию финансовой поддержки субъектам предпринимательства, осуществляющим социально значимые виды деятельности, в виде возмещения затрат на приобретение сырья, необходимого для производства продуктов питания; - полномочия по оказанию финансовой поддержки субъектам предпринимательства, осуществляющим деятельность в социальной сфере, в виде возмещения

		<ul style="list-style-type: none"> - связанных со специальной оценкой условий труда; - связанных с созданием или развитием центров (групп) времяпрепровождения детей, в том числе кратковременного пребывания детей и дошкольных образовательных центров; - по приобретению оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов; - <u>связанных с прохождением курсов повышения квалификации;</u> - по развитию товаропроводящей сети по реализации ремесленных товаров (фирменных магазинов ремесленной продукции, магазинов-мастерских по производству и сбыту продукции и изделий народных художественных промыслов и ремесел, торговых объектов (киоски, торговые павильоны, лотки, палатки)); - <u>по приобретению сырья, расходных материалов и инструментов, необходимых для производства продукции и изделий народных художественных промыслов и ремесел.</u> 	<p>затрат по предоставленным консалтинговым услугам, по обязательной и добровольной сертификации (декларированию) продукции (в том числе продовольственного сырья) местных товаропроизводителей, на приобретение сырья, расходных материалов и инструментов, необходимых для производства продукции и изделий народных художественных промыслов и ремесел, а также затрат, связанных с прохождением курсов повышения квалификации;</p> <p>- условие, что при организации мероприятий, софинансируемых из средств бюджета автономного округа, не допускаются расходы на предоставление денежных премий (призов);</p> <p>-обязательство инновационных компаний</p>
2.	<p>Постановление администрации города Сургута от 15.12.2015 №8741</p> <p>"Об утверждении муниципальной программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года" (ред. от 25.02.2019)</p>	<p>Постановлением утверждена муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года», в частности предусматривающая финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства:</p> <p>1) осуществляющих социально значимые виды деятельности в виде возмещения части затрат:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>по обязательной и добровольной сертификации (декларированию) продукции;</u> - по приобретению оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов; - на развитие товаропроводящей сети по реализации ремесленных товаров; - <u>по приобретению сырья, расходных материалов и инструментов, необходимых для производства продукции и изделий народных художественных промыслов и ремесел;</u> - связанных с созданием и (или) развитием центров (групп) времяпрепровождения детей. 	<p>иметь документы, подтверждающие права инновационной компании на результаты интеллектуальной деятельности, на основании которых реализуется инновационный проект.</p>

		<p>2) осуществляющих деятельность в социальной сфере в виде возмещения части затрат:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на аренду нежилых помещений; - по приобретению оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов; - на реализацию программ по энергосбережению; - связанных со специальной оценкой условий труда. 	
3.	<p>Постановление администрации города Урай от 30.09.2015 № 3205 "Об утверждении муниципальной программы "Развитие малого и среднего предпринимательства, потребительского рынка и сельскохозяйственных товаропроизводителей города Урай" на 2016 - 2020 годы" (ред. от 13.06.2018)</p>	<p>Постановлением утверждена муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства, потребительского рынка и сельскохозяйственных товаропроизводителей города Урай» на 2016 - 2020 годы», в частности предусматривающая финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства:</p> <p>1) осуществляющих социально значимые виды деятельности в виде возмещения части затрат:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на аренду нежилых помещений; - по предоставленным консалтинговым услугам; - по обязательной и добровольной сертификации (декларированию) продукции (в том числе продовольственного сырья) местных товаропроизводителей; - связанных со специальной оценкой условий труда; - по приобретению оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов; - на развитие товаропроводящей сети по реализации ремесленных товаров; - по приобретению сырья, расходных материалов и инструментов, необходимых для производства продукции и изделий народных художественных промыслов и ремесел; - связанных с созданием или развитием центров (групп) времяпрепровождения детей, в том числе кратковременного пребывания детей и дошкольных образовательных центров. <p>2) осуществляющих деятельность в социальной сфере в виде возмещения части затрат:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на аренду нежилых помещений; 	

		<p>- по приобретению оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов;</p> <p>- на реализацию программ по энергосбережению;</p> <p>- связанных со специальной оценкой условий труда.</p> <p><u>Право на возмещение затрат имеют следующие инновационные компании:</u></p> <p>а) зарегистрированные и состоящие на налоговом учете в городе Урай в качестве юридических лиц, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности на территории города Урай более одного года на дату подачи документов на возмещение затрат;</p> <p>б) не являющиеся учредителями (участниками) других юридических лиц, а также руководители (учредители) которых не являются учредителями (участниками) или руководителями других юридических лиц, индивидуальными предпринимателями.</p>	
4.	<p>Постановление администрации города Мегиона от 19.12.2018 №2746 "Об утверждении муниципальной программы "Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа город Мегион на 2019 - 2025 годы"</p>	<p>Постановлением утверждена муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа город Мегион на 2019 - 2025 годы», в частности предусматривающая финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих социально значимые виды деятельности, определенные муниципальными образованиями и деятельность в социальной сфере в виде возмещения части затрат:</p> <p>- на аренду нежилых помещений;</p> <p>- по предоставленным консалтинговым услугам;</p> <p>- по обязательной и добровольной сертификации (декларированию) продукции (в том числе продовольственного сырья) местных товаропроизводителей;</p> <p>- связанных со специальной оценкой условий труда;</p> <p>- по приобретению оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов;</p>	

		<p>- <u>связанных с прохождением курсов повышения квалификации;</u></p> <p>- на развитие товаропроводящей сети по реализации ремесленных товаров;</p> <p>- <u>на приобретение сырья, расходных материалов и инструментов, необходимых для производства продукции и изделий народных художественных промыслов и ремесел;</u></p> <p>- связанных с созданием и (или) развитием центров (групп) времяпрепровождения детей, в том числе кратковременного пребывания детей, и (или) дошкольных образовательных центров.</p> <p><u>Право на получение Субсидии имеют следующие инновационные компании:</u></p> <p>- зарегистрированные и состоящие на налоговом учете в городском округе город Мегион в качестве юридических лиц и осуществляющие деятельность, то есть реализующие инновационные проекты в городском округе город Мегион, более 1 года на дату подачи документов на предоставление Субсидии;</p> <p>- не являющиеся учредителями (участниками) других юридических лиц, а также руководители (учредители) которых не являются учредителями (участниками) или руководителями других юридических лиц, индивидуальными предпринимателями.</p>	
--	--	--	--

Мониторинг нормативных правовых актов города Радужный, Сургут, Урай, Мегион и проекта акта показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части установленного перечня мер финансовой поддержки, предоставляемой субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально значимые виды деятельности, а также деятельность в социальной сфере, а именно в виде возмещения затрат по обязательной и добровольной сертификации (декларированию) продукции (в том числе продовольственного сырья) местных товаропроизводителей и на приобретение сырья, расходных материалов и инструментов, необходимых для производства продукции и изделий народных художественных промыслов и ремесел.

Предоставление субъектам предпринимательства субсидии по предоставленным консалтинговым услугам предусмотрено в нормативных правовых актах города Радужный, Урай, Мегион и проекте акта.

Возмещение части затрат, связанных с прохождением курсов повышения квалификации, регламентировано в нормативных правовых актах города Радужный, Мегион и проекте акта.

Отличие предлагаемого правового регулирования от имеющихся практических примеров состоит в том, что проектом акта, предлагается дополнить действующую Программу положениями, предусматривающими полномочия по оказанию финансовой поддержки субъектам предпринимательства, осуществляющим социально значимые виды деятельности, в виде возмещения затрат на приобретение сырья, необходимого для производства продуктов питания. Субсидия предоставляется в размере не более 50% от стоимости затрат и не более 300 тыс. рублей в год для одного субъекта предпринимательства.

Кроме того, обязательства инновационных компаний, желающих получить финансовую поддержку, закреплены в муниципальных программах города Урай, Мегион и проекте акта. Однако проектом акта предлагается дополнить обязательства в части наличия документов, подтверждающих права инновационной компании на результаты интеллектуальной деятельности, на основании которых реализуется инновационный проект.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Директор департамента



И.А. Багишева

Исполнитель:
начальник экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономики администрации города
Шебуняева Ксения Олеговна
тел: (3466) 41-52-59

