



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

25.11.2021 №27-Исх-3236

На № 8-01-Исх-6174 от 17.11.2021

**Заместителю главы города,
директору департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города
С.Е. Серикову**

Заключение

об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 6.1 Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев постановление администрации города Нижневартовска от 13.05.2021 №374 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат по дезинфекции мест общего пользования в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нижневартовска", сводный отчет об экспертизе муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города, сообщает следующее.

Муниципальный нормативный правовой акт (далее – нормативный акт) направлен департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города для подготовки настоящего заключения впервые.

В отношении проекта нормативного акта, разработанного в условиях режима повышенной готовности, проведена ОРВ в специальном порядке. Уполномоченным органом выдано заключение от 31.03.2021 №27-Исх-799.

Информация об экспертизе нормативного акта размещена департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее - орган, осуществляющий экспертизу нормативного акта) на Портале проектов

нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 06.10.2021 (ID проекта 03/20/10-21/00036924).

Органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта проведены публичные консультации в период с 06.10.2021 по 11.11.2021.

Полный электронный адрес размещения нормативного акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=36924>.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: акционерное общество "Управляющая компания №1", акционерное общество "Управляющая компания №2", муниципальное унитарное предприятие города Нижневартовска "Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3", акционерное общество "Жилищный трест №1", общество с ограниченной ответственностью "Управляющая компания", общество с ограниченной ответственностью "Управляющая компания МЖК-Лады", общество с ограниченной ответственностью "Управляющая компания Жилище-Сервис", общество с ограниченной ответственностью "Управляющая компания Пирс", общество с ограниченной ответственностью "Ренако-плюс", общество с ограниченной ответственностью "Управляющая компания Диалог", акционерное общество "Ремонтно-наладочное управление жилищно-коммунального хозяйства".

По информации органа, осуществляющего экспертизу нормативного акта, при проведении публичных консультаций получены отзывы от АО "Управляющая компания №1", АО "Управляющая компания №2", АО "Жилищный трест №1", ООО "Управляющая компания", ООО "Управляющая компания Пирс" об одобрении текущей редакции нормативного акта и отсутствии предложений и замечаний.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при экспертизе нормативного акта процедуры, предусмотренные пунктами 4.1-4.5 Порядка, органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, соблюдены.

Нормативным актом определяется Порядок предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат по дезинфекции мест общего пользования в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нижневартовска, проводимой в целях профилактики и устранения последствий распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19.

Нормативный акт направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, проживающего в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нижневартовска, в период действия режима повышенной готовности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными жилыми домами, расположенными на территории города

Нижневартовска, в соответствии со статьями 161, 163 Жилищного кодекса Российской Федерации. По данным органа, осуществляющего экспертизу нормативного акта, в городе насчитывается 29 организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, в том числе: 14 управляющих компаний, 14 товариществ собственников жилья, 1 жилищный кооператив.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных данным правовым регулированием.

Так, нормативный акт устанавливает следующие обязанности для получателя субсидии по предоставлению в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города:

- 1) пакета документов в целях получения субсидии, установленных Порядком (ежемесячно);
- 2) подписанного проекта соглашения о предоставлении субсидии (ежемесячно);
- 3) отчета о достижении показателей результативности предоставления субсидии (ежемесячно).

Для подготовки и представления в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного потенциального получателя субсидии составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой заявки и отчета	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	11 682,85	7 590,12	3 444,73	648,00
2)	11 682,85	7 590,12	3 444,73	648,00
3)	11 682,85	7 590,12	3 444,73	648,00
Итого	35 048,55	22 770,36	10 334,19	1 944,00

Единовременные информационные издержки одного потенциального получателя субсидии в год составят 35 048,55 руб., из них:

- издержки по первому информационному требованию – 11 682,85 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документации на предоставление субсидии – 7 590,12 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 3 444,73 руб.;

транспортные расходы – 648,00 руб.;

- издержки по второму информационному требованию – 11 682,85 руб.,

в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документации на предоставление субсидии – 7 590,12 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 3 444,73 руб.;

транспортные расходы – 648,00 руб.;

- издержки по третьему информационному требованию – 11 682,85 руб.,

в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документации на предоставление субсидии – 7 590,12 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 3 444,73 руб.;

транспортные расходы – 648,00 руб.

При подготовке настоящего заключения органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в постановлении администрации города Нижневартовска
1.	Постановление администрации города Пыть-Яха от 15.09.2020 №370-па "О порядке предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), осуществляющим управление многоквартирными домами, расположенными на территории города Пыть-Яха, на финансовое возмещение затрат, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции	Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), осуществляющим управление многоквартирными домами, расположенными на территории города Пыть-Яха, на финансовое возмещение затрат, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции. Субсидия предоставляется за счет средств дотации, выделенной муниципальному образованию городской округ город Пыть-Ях из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.	Постановлением утверждается Порядок предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат по дезинфекции мест общего пользования в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нижневартовска. Получателями субсидии являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие управление многоквартирными жилыми домами, расположенными на территории города Нижневартовска.

	(COVID-19)"	Направлением затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, является: приобретение оборудования для проведения дезинфекции, средств индивидуальной защиты, оплата услуг третьих лиц, оказывающих услуги дезинфекционной обработки.	Предоставление субсидии осуществляется за счет средств бюджета города в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств. Направлением затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, является: 1) в случае привлечения для оказания услуг по дезинфекции третьих лиц: - оплата договоров (контрактов) на оказание услуг по дезинфекции; 2) в случае выполнения дезинфекции работниками управляющей организации: - приобретение дезинфицирующих средств; - приобретение средств индивидуальной защиты (одноразовые маски, одноразовые перчатки в количестве не более 1 штуки ежедневно на одного работника, привлекаемого для выполнения дезинфекции); - оплата труда персонала, привлекаемого для выполнения дезинфекции.
2.	Постановление администрации города Сургута от 26.04.2021 №3125 "О порядке предоставления субсидии на возмещение затрат по проведенным в 2020 году дополнительным дезинфекционным обработкам мест общего пользования в многоквартирных домах управляющим и иным организациям, осуществляющим управление многоквартирными жилыми домами"	Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат по проведенным в 2020 году дополнительным дезинфекционным обработкам мест общего пользования в многоквартирных домах управляющим и иным организациям, осуществляющим управление многоквартирными жилыми домами. Субсидия предоставляется в рамках непрограммных направлений деятельности в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. Направлением затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, является: трудовые ресурсы, материальные ресурсы, используемые для проведения дезинфекционных обработок, услуги сторонних организаций по проведенным дополнительным дезинфекционным обработкам. Постановлением определен объем субсидии для каждого получателя.	

Мониторинг нормативных правовых актов городов Пыть-Яха, Сургута и Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат по дезинфекции мест общего пользования в многоквартирных домах.

На основе проведенной экспертизы нормативного акта, с учетом информации, представленной органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, в сводном отчете об экспертизе нормативного акта, своде предложений по результатам публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования действующего способа регулирования;

- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, но наличии положений, способствующих их возможному введению:

- пунктом 2.4 нормативного акта установлено, что между департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города и управляющей организацией, заключается соглашение о предоставлении субсидии, в соответствии с типовой формой, установленной департаментом финансов администрации города. Однако информация о реквизитах акта, которым утверждена типовая форма соглашения или о разделе официального сайта, на котором она размещена, отсутствует.

Непрозрачность административных процедур и действий может способствовать введению ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- пунктом 2.5 нормативного акта предусмотрено предоставление управляющими организациями, претендующими на получение субсидии, в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города документов, необходимых для получения субсидии. Однако способы их предоставления не определены.

Возникающая неопределенность может затруднять получение субсидии и ведение предпринимательской и иной экономической деятельности;

- пунктом 2.7 нормативного акта предусмотрено межведомственное информационное взаимодействие в части запроса департаментом жилищно-коммунального хозяйства документов, необходимых для предоставления субсидии. Однако ссылка на Федеральный закон от 27.07.2010 №210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее – ФЗ №210) является избыточной, так как ФЗ №210 определяет межведомственное информационное взаимодействие только в части предоставления государственных и муниципальных услуг.

Непрозрачность административных процедур и действий может способствовать введению ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- пунктом 3.1 нормативного акта предусмотрено, что управляющая организация представляет в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города отчет о достижении результата и показателя, указанных в пункте 2.20 Порядка. Однако способы предоставления отчетности в Порядке либо ссылка на их утверждение соглашением не предусмотрены.

Возникающая неопределенность может затруднять ведение предпринимательской и иной экономической деятельности;

- в нормативном акте отсутствует порядок регистрации поданных заявок и документов на получение субсидии, в том числе сроки и очередность регистрации, а также порядок уведомления управляющих организаций, претендующих на получение субсидии о регистрации заявки.

Отсутствие указанных порядков может повлечь возникновение возможности у должностных лиц, ответственных за предоставление субсидии, принимать решение по своему усмотрению, определять, какая из рассматриваемых заявок подана ранее;

Учитывая вышеизложенное, предлагаем внести изменения в нормативный акт с целью устранения возможности возникновения положений, способствующих необоснованному затруднению ведения предпринимательской деятельности.

Предлагаем внести изменения в нормативный акт с учетом замечаний уполномоченного органа с проведением оценки регулирующего воздействия проекта о внесении изменений в нормативный акт и его утверждением не позднее 1 квартала 2022 года.

Информацию о принятом решении, а также планируемых сроках принятия соответствующего проекта нормативного акта просим направить в департамент экономического развития администрации города в течение 5 рабочих дней со дня получения настоящего заключения.

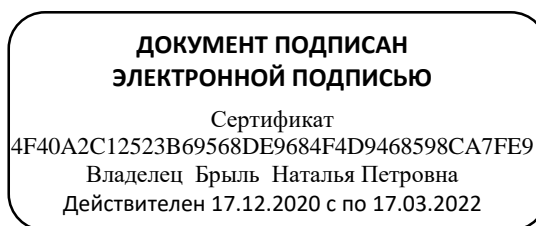
Кроме того, обращаем Ваше внимание на необходимость:

1. Полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры (далее – Портал проектов), в том числе размещение доработанных документов по результатам проведения экспертизы и настоящего заключения.

2. Обеспечения предоставления отзывов участниками публичных консультаций преимущественно через Портал проектов. Данный показатель влияет на позицию города Нижневартовска в ежегодном рейтинге, формируемом Департаментом экономического развития ХМАО – Югры.

3. Соблюдения соответствия фактических сроков проведения публичных консультаций и информации в размещаемых на Портале проектов документах.

Заместитель директора
департамента, начальник
управления экспертизы
и труда департамента
экономического развития
администрации города



Н.П. Брыль

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда департамента
экономического развития администрации города
Тунгускова Мария Игоревна
тел.: (3466) 24-42-82