



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

16.09.2021 №27-Исх-2471

На № 27-04-Исх-277 от 15.09.2021

**Заместителю директора департамента,
начальнику управления
по развитию промышленности и
предпринимательства департамента
экономического развития
администрации города
А.А. Чернухиной**

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта**

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935 "Об организации оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в администрации города Нижневартовска", рассмотрев проект постановления администрации города "Об установлении границ прилегающих к организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по развитию промышленности и предпринимательства департамента экономического развития администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта высокая: проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Нижневартовска, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 23.08.2021 (ID проекта 01/16/08-21/00034827), а также в социальной сети Instagram на странице business_nv86.

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.adhmao.ru/projects#nra=34827>,

https://www.instagram.com/p/CS_jFhcKexq/.

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 23.08.2021 по 08.09.2021.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности и научного сообщества регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Нижневартовская Торгово-промышленная палата, Ханты-Мансийское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России", Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Нижневартовский государственный университет", общество с ограниченной ответственностью КДЦ "Самотлор", общество с ограниченной ответственностью "Европа".

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы от ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)" и ООО КДЦ "Самотлор" об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения ФГБОУ ВО "Нижневартовский государственный университет", ИП Хомяк Г.Ю. о соответствии проекта акта действующему законодательству, а также поступили предложения от:

1. Общества с ограниченной ответственностью "Европа" по внесению изменений в проект акта с учетом особенностей крупных multifunctional зданий, а именно:

➤ в пункте 1.1. проекта акта после слов "от центрального (основного) входа для посетителей в здание (строение, сооружение)" дополнить словами "и (или) помещение".

Предложение учтено регулирующим органом.

➤ в подпункте б) пункта 1.1. проекта акта после слов "от центрального (основного) входа для посетителей в здание (строение, сооружение)" дополнить слова "и (или) помещение".

Предложение учтено регулирующим органом.

➤ исключить из приложения к проекту акта строки 1.85, 1.126 раздела I.

Предложение учтено регулирующим органом.

➤ пункт 1.1. дополнить подпунктом в) следующего содержания:

"в) при размещении вышеуказанных помещений в едином многофункциональном здании и (или) торговом объекте свыше 5000 кв.м., разделённого на самостоятельные помещения – на расстоянии 50 метров от центрального (основного) входа в помещение, в котором расположены организации и объекты, указанные в приложении."

Предложение регулирующим органом не учтено, так как границы прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – Федеральный закон от 22.11.1995 №171-ФЗ), устанавливаются по уличной сети.

➤ предлагаемые нормы не соответствуют действующим нормативным правовым актам, а именно:

подпункт 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ использует термин "Помещения", но предлагаемые нормы упустили данный термин;

пункт 1 ст. 131 ГК РФ не содержит термина "Строения" как объектов недвижимого имущества.

Предложение регулирующим органом учтено частично, проект акта дополнен термином "Помещения", вместе с тем термин "Строения" не исключен из проекта акта, так как он содержится в абзацах 2, 3, 4 подпункта 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ.

➤ в предлагаемом НПА нет механизма по вопросу - откуда инвесторы при открытии новых торговых объектов, реализующих алкоголь, смогут узнать входит ли потенциальный объект в зону ограничения оборота алкоголя. Желательно иметь общедоступные картографические материалы по устанавливаемым границам территорий, прилегающих к объектам указанных в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ.

Предложение учтено регулирующим органом, проектом акта предусмотрено размещение схемы границ прилегающих территорий на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска в сети Интернет.

ООО "Европа" направлен ответ от 13.09.2021 №27-04-Исх-272, а также посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

2. Нижневартовской Торгово-промышленной палаты в части наличия расхождений положений проекта акта с Федеральным законом от 22.11.1995 №171-ФЗ, а именно:

Запрет установлен: 10) на территориях, прилегающих:

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования);

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних.

Однако в прилагаемом перечне указаны учреждения дополнительного образования и дополнительного профессионального образования, а также частные образовательные организации (ИП и организации).

Запрет вне зависимости от организационно-правовой формы установлен лишь в абзаце 3:

"к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации".

По мнению Нижневартовской ТПП, необходимо исключить из перечня организаций и предпринимателей, которые не подпадают под установленные Федеральным законом от 22.11.1995 №171-ФЗ нормы.

Предложение регулирующим органом не учтено, Нижневартовской ТПП направлен обоснованный ответ от 14.09.2021 №27-04-Исх-274 и продублирован на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

"В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ "Об образовании в РФ" (далее – Закон №273-ФЗ) образовательная деятельность осуществляется образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение, а также индивидуальными предпринимателями и подлежит лицензированию.

Учитывая данные нормы, в приложении к рассматриваемому проекту постановления указаны организации и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на образовательную деятельность, в том числе на дополнительное образование детей, согласно реестру лицензий на образовательную деятельность, так как в соответствии с абзацем 3 подпункта 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее - Закон №171-ФЗ) границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа

алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, устанавливаются к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних.

Требования в отношении формы собственности образовательных организаций, а также организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних, в Законе №171-ФЗ не содержится, в том числе отсутствует указание на то, что данные организации должны быть государственными (или муниципальными). В соответствии с Законом №273-ФЗ образовательная организация в зависимости от того, кем она создана, является государственной, муниципальной или частной, в связи с чем в приложении к рассматриваемому проекту постановления указаны образовательные организации, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие обучение несовершеннолетних в соответствии с имеющимися лицензиями на образовательную деятельность."

Публичные консультации организованы регулирующим органом качественно, с большим количеством предложений от субъектов предпринимательства. Всего по проекту акта поступило 7 предложений от субъектов предпринимательства, 4 из которых учтены, 1 – частично учтено, 2 – не учтены, в проект акта внесены соответствующие изменения.

Уполномоченный орган поддерживает позицию регулирующего органа по учету в проекте акта поступивших предложений от субъектов предпринимательства.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях установления расстояния и способа его измерения для определения границ прилегающих к организациям образования, медицинским организациям, спортивным объектам, вокзалам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на решение вопросов, связанных с пресечением нарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Актуальность проблемы связана с несоответствием действующего постановления администрации города Нижневартовска от 27.08.2013 №1774 "Об определении границ прилегающих к организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции" законодательству Российской Федерации в части определения объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, а также наименований организаций, содержащихся в Перечне организаций и объектов, расположенных на территории города

Нижневартовска, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Отсутствие правового регулирования влечет за собой реализацию алкогольной продукции в объектах, расположенных на территориях, на которых запрещена розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, что нарушает действующее законодательство Российской Федерации.

Альтернативным решением, предлагаемым разработчиком проекта, может являться внесение изменений в действующее постановление администрации города Нижневартовска от 27.08.2013 №1774 "Об определении границ прилегающих к организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции" в соответствии с действующим законодательством.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города Нижневартовска.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, стандартные издержки потенциальных адресатов правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием не определены.

Оценку стандартных издержек потенциальных адресатов правового регулирования представляется возможным произвести исключительно после утверждения проекта акта, его официального опубликования и проведения работ по утверждению схемы границ, прилегающих к организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Согласно проекту акта, разработка таких схем будет произведена муниципальным казенным учреждением "Нижневартовский кадастровый центр" до 01.11.2022.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации Сургутского района от 13.04.2020 №1552-нпа "Об определении границ,	Постановлением утвержден Перечень организаций и объектов территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и	Проектом акта утверждается Перечень организаций и объектов, расположенных на территории города

	<p>прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания"</p>	<p>розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.</p> <p>Постановлением установлено минимальное значение расстояния от организаций и объектов, указанных в Перечне, до границ, прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания для каждого городского и сельского поселения Сургутского района, в зависимости от наличия или отсутствия обособленной территории.</p> <p>Постановление требует приведения в соответствие с действующим законодательством, в том числе с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 №2220</p>	<p>Нижневартовска, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.</p> <p>Проектом акта устанавливаются:</p> <p>-границы прилегающих территорий на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания:</p> <p>а) при наличии обособленной территории – на расстоянии 40 метров от центрального (основного) входа для посетителей;</p> <p>б) при отсутствии обособленной территории – на расстоянии 50 метров от центрального (основного) входа для посетителей;</p>
2.	<p>Постановление администрации города Лангепаса от 30.08.2013 №1224 "Об утверждении способа расчета расстояния от некоторых организаций и (или) объектов до границ, прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, и определении границ, прилегающих к некоторым организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции" (с изменениями)</p>	<p>Постановлением утверждены:</p> <p>-перечень организаций и объектов, в границах прилегающей территории которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;</p> <p>-способ расчета расстояний от организаций и объектов до границ, прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.</p> <p>Постановлением установлено минимальное значение расстояния от организаций и объектов, указанных в Перечне, до границ, прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в зависимости от сферы деятельности таких организаций и объектов.</p>	<p>-границы прилегающих территорий, указанных в абзаце первом п. 4.1 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, – на расстоянии 50 метров от ближайшей точки многоквартирного жилого дома до центрального (основного) входа для посетителей в объект общественного питания по прямой линии без учета искусственных и естественных преград.</p> <p>Проект акта разработан в соответствии с действующим законодательством, в том числе с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 №2220</p>

		Постановление требует приведения в соответствие с действующим законодательством, в том числе с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 №2220	Федерации от 23.12.2020 №2220 "Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания" (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 №2220)
3.	Постановление администрации Советского района от 17.01.2018 № 38/НПА (ред. от 04.05.2021) "Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания"	Постановление приведено в соответствие с действующим законодательством, в том числе с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 №2220. Постановлением определены границы прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Кроме того, утверждены схемы границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.	

Мониторинг нормативных правовых актов Сургутского и Советского районов, города Лангепаса и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения организаций и объектов, в границах прилегающей территории которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Однако подход к способу расчета расстояния от таких организаций и объектов до границ, прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в каждом муниципальном образовании индивидуальный. Кроме того, правовые акты Сургутского района и города Лангепаса требуют приведения в соответствие с действующим законодательством, в том числе с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 №2220 "Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания".

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение доработанных документов и настоящего заключения.

Заместитель директора
департамента, начальник
управления экспертизы и
труда департамента
экономического развития

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
4F40A2C12523B69568DE9684F4D9468598CA7FE9
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен 17.12.2020 г по 17.03.2022

Н.П. Брыль

Исполнитель:
начальник экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Шебуняева Ксения Олеговна
тел: (3466) 41-52-59