



МУНИЦИПАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА

ул. Нефтяников, 88, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628615
Телефон: (3466) 44-75-76, 26-60-80 тел./факс: (3466) 26-10-20, 44-81-73 электронная почта: odn@n-vartovsk.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.11.2022

№68

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, город Нижневартовск, улица Таежная, 24,
каб. 401, 10:00 часов

О рассмотрении представления прокуратуры города
«Об устранении нарушений Закона»

Муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города Нижневартовска в составе: председательствующего на заседании Чуриковой И.М., ответственного секретаря комиссии Секисовой О.С., членов муниципальной комиссии: Царственной Т.В., Матиевской В.В., Гусенковой О.А., Кудряшовой Н.А., Короткого В.Г., Луткова В.В., Дорофеевой О.С., Рангуловой И.С., Олифиренко М.Е., Буруцкой О.Н., Князевой С.Г., в присутствии: Дружковой Н.А., начальника ОДН ОУУП и ПДН Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Нижневартовску, Хисамовой О.В., заместителя начальника отделения судебных приставов по городу Нижневартовску и Нижневартовскому району УФС судебных приставов по ХМАО – Югре, отсутствующие члены комиссии: Макеева И.В., Усенко С.В., Сарипова Л.И., Шония Х.О., Матвиенок В.В., Стрельцова И.И., заслушав представления прокуратуры города «Об устранении нарушений Закона», установила следующее.

Прокуратурой города проведен анализ работы органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике преступности среди несовершеннолетних, за 9 месяцев 2022 года.

На основании ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Закон №120-ФЗ) в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят в том числе, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В силу ч. 1 ст. 11 Закона №120-ФЗ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и

(или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Анализ состояния законности свидетельствует о наличии нерешенных проблем в обозначенной сфере. На 21% возросло количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии, в 4 раза увеличилось количество особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними, в 5 раз возросло число мошенничеств, на 50% возросло количество преступлений, совершенных ранее судимыми несовершеннолетними, на 20% возросло количество преступлений, совершенных в группах несовершеннолетних с участием взрослых лиц.

Вышеуказанные преступления совершены, в том числе 12 учащимися муниципальных общеобразовательных организаций, 1 в состоянии алкогольного опьянения, 3 ранее судимые, 9 ранее совершавшие преступления.

Кроме того, на 37% увеличилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. В 2 раза (с 18 до 36) возросло количество преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Зачастую лица, совершившие преступления не заняты учебой, трудом, дополнительным образованием, спортом, рациональным отдыхом, что привело к девиантному поведению несовершеннолетних.

Практика прокурорского надзора свидетельствует о крайне неэффективной работе органов системы профилактики по профилактике, выявлению и пресечению подростковой преступности и в отношении них.

Выявленные нарушения требований федерального законодательства в сфере профилактики безнадзорности несовершеннолетних свидетельствуют о непринятии своевременных мер по защите их жизни и здоровья, что является недопустимым и напрямую нарушает их права.

Однако, по информации отдела по организации деятельности муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города в городе реализуются «Комплекс мер по профилактике безнадзорности, преступлений и правонарушений несовершеннолетних, самовольных уходов, семейного неблагополучия, социального сиротства, а также обеспечению комплексной безопасности несовершеннолетних на 2021-2025 годы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», «Комплекс мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений и защиты прав несовершеннолетних, предупреждения семейного неблагополучия, социального сиротства и жестокого обращения с детьми, предупреждению чрезвычайных ситуаций, противодействию совершения суицидов среди несовершеннолетних, мер, направленных на защиту детей от преступных действий лиц, склоняющих к совершению суицида, в том числе с использованием средств связи и сети Интернет в городе Нижневартовске на 2021-2023 годы», утвержденные постановлениями муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города (далее – муниципальная комиссия). Итоги реализации комплексов рассматриваются на заседаниях муниципальной комиссии.

В целях недопущения роста преступлений, профилактики преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, на заседаниях муниципальной комиссии в 2022 году рассмотрено 12 вопросов, из них внепланово – 3: «Анализ правонарушений и преступлений, совершенных несовершеннолетними, в том числе по реализации профилактических мероприятий (ежеквартально: от 21.04.2022 №19, от 21.07.2022 №39, от 20.10.2022 №56)», «О принимаемых мерах по устранению причин и условий, способствовавших совершению несовершеннолетними преступлений, и антиобщественных действий, преступлений, совершенных в группе, повторных преступлений, самовольных уходов с места жительства и их эффективности (27.01.2022 №2)», «О предупредительных мерах по предотвращению фактов деструктивных проявлений, в том числе в формах харассмента, абьюзмента, буллинга, кибербуллинга, скулшутинга, колумбайн-сообществ в образовательных организациях. (от 24.02.2022 №9)», «О принятых мерах по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе преступлений против половой неприкосновенности (от 24.02.2022 №10)»,

«О состоянии работы по профилактике групповой преступности несовершеннолетних, разобщению подростковых групп антиобщественной направленности и профилактике вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность (от 19.05.2022 №23)», «Об организации и результатах деятельности субъектов системы профилактик безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе преступлений против половой неприкосновенности (от 19.05.2022 №28)», «Анализ общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними, не достигшими возраста, с которого наступает уголовная ответственность (от 21.07.2022 №41)», «О причинах заболеваемости и мероприятиях по профилактике инфекций, передающихся половым путем, среди несовершеннолетних. (от 25.08.2022 №49)», «О рассмотрении информации Сургутского линейного Отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте о состоянии преступности и правонарушений несовершеннолетних на участке Сургутского ЛО МВД России на транспорте за 1 полугодие 2022 года, информации Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве ХМАО – Югры: «Анализ оперативной ситуации по линии несовершеннолетних» за 7 месяцев 2022 года (от 25.08.2022 №50)», «Анализ правонарушений и преступлений, в том числе в сфере дорожного движения, совершенных несовершеннолетними, организации досуга, трудоустройства и оздоровления несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете в территориальном органе внутренних дел, в летний период 2022 года (от 22.09.2022 №51)».

С учетом проведенных анализов правонарушений и преступлений субъектам системы профилактики даны поручения, в соответствии с которыми департаментом образования администрации города, образовательными организациями проведены мероприятия по профилактике и предупреждению совершения групповых преступлений, преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, преступлений и правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, преступлений против жизни и здоровья, против половой неприкосновенности, против собственности, преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, за вовлечение в совершение противоправных деяний в группе; по формированию морально-нравственных ценностей у несовершеннолетних; по профилактике краж сотовых телефонов, банковских карт, использования денежных средств с чужих (найденных) банковских карт, с доведением до несовершеннолетних административной, уголовной ответственности за совершение данных правонарушений; об ответственности за надлежащее исполнение родителями обязанностей в отношении своих несовершеннолетних детей, о роли семьи в формировании личности, индивидуальности, по обеспечению контроля за свободным временем детей, необходимости проведения бесед в семьях; о недопустимости краж, использования чужого имущества, по вопросам обеспечения сохранности личного имущества (велосипедов, самокатов, сотовых телефонов и др.); по формированию здорового образа жизни, профилактике употребления алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также об административной ответственности за употребление указанной продукции; по соблюдению требований законодательства Российской Федерации в области защиты прав несовершеннолетних и возможности наступления правовых последствий в случае их нарушения; по внедрению в практику работы с обучающимися современных групповых (в том числе тренинговых) и индивидуальных профилактических технологий; проведение систематических занятий, направленных на формирование позитивного образа Я, принятие уникальности и неповторимости собственной личности и личности других людей, повышение стрессоустойчивости, отработку техник принятия верного решения в ситуациях жизненного выбора, правил поведения в конфликте существующих, усвоение и принятие социально одобряемых норм поведения ценностных ориентаций; по формированию семейных ценностей, сохранению репродуктивного здоровья, профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, профилактике заболеваний, передающихся половым путем, по соблюдению правил личной гигиены, в том числе

по профилактике половой неприкосновенности несовершеннолетних, с привлечением заинтересованных структур, религиозных конфессий; мероприятия, направленные на выработку у несовершеннолетних стратегии деятельности в угрожающей ситуации; по информированию об административной ответственности за совершение правонарушений, связанных с нарушением правил дорожного движения, в том числе управления транспортным средством, не имея права управления им. На сайтах учреждений, официальных страницах в социальных сетях, мессенджерах обновляется информация по профилактике преступлений несовершеннолетних, в отношении несовершеннолетних.

Образовательным организациям даны поручения о сообщении в уполномоченные органы о выявлении конфликтных ситуаций в семьях несовершеннолетних, фактах возможных противоправных деяний в отношении несовершеннолетних; о проведение анализа реализации профилактических мероприятий, проведенных в рамках планов, программ на летний период 2022 года с принятием дополнительных мер, направленных на недопущение совершения преступлений, правонарушений, антиобщественных деяний обучающимися в летний период 2023 года; о доведении до сведения родителей (законных представителей), несовершеннолетних (с учетом их возраста) информацию по профилактике инфекций, передающихся половым путем, возможности обращения в специализированные медицинские учреждения в случаях заболевания; о принятии мер, направленных на недопущение деструктивных проявлений (харассмента, абьюзента, буллинга, кибербуллинга, скулшутинга, колумбайн-сообществ) в образовательных организациях, с привлечением сотрудников Управления Министерства внутренних дел по городу Нижневартовску; о проведении работы в образовательных организациях с замкнутыми, непринятыми коллективом обучающимися по включению их в социально – значимую, творческую деятельность; по осуществлению мониторинга страниц несовершеннолетних в социальных сетях, сайтов, которые посещают несовершеннолетние, в целях предупреждения совершения преступлений и правонарушений несовершеннолетних и в отношении них; по проведению мероприятий по информированию несовершеннолетних о работе общероссийского телефона доверия с единым номером (8-800-2000122), окружного телефона доверия (8-800-1011212, 8-800-1011200).

Учреждениями, подведомственными управлению по социальной политике администрации города, Управления по молодежной политике администрации города, Управления социальной защиты населения по городу Нижневартовску и Нижневартовскому району, проводятся мероприятия среди несовершеннолетних по информированию об административной ответственности за совершение правонарушений, а также об их социальных последствиях; по формированию здорового образа жизни, профилактике употребления алкогольной и спиртосодержащей продукции, об административной ответственности за употребление указанной продукции; по формированию законопослушного поведения, профилактике краж, административной и уголовной ответственности за совершение краж; по обеспечению сохранности личного имущества (велосипедов, самокатов, сотовых телефонов и др.).

Управлению Министерства внутренних дел России по городу Нижневартовску даны поручения по обеспечению проведение лекций, индивидуальных бесед, родительских собраний в образовательных организациях города, участием в проведении Советов профилактики в образовательных организациях города; по осуществлению просветительской работы правового характера, в том числе в сфере профилактики преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, путем размещения информации в средствах массовой информации, сети Интернет; по работе наружных нарядов патрулирования ППСП и ГИБДД в местах концентрации молодежи, в целях выявления несовершеннолетних, совершающих правонарушения, а также выявлению групп антиобщественной направленности для дальнейшей постановки их на профилактический учет и проведения индивидуально-профилактической работы; по направлению в образовательные организации города информации для родителей (законных представителей) для размещения на официальных страницах социальных сетей учреждений, в родительских чатах мессенджеров по профилактике совершения

несовершеннолетними правонарушений и преступлений; по работе шефов-наставников, сотрудников уголовного розыска и участковых уполномоченных полиции, в целях профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, в том числе состоящими на профилактических учетах, в целях организации летней занятости подростков в каникулярный период, а также положительного авторитетного влияния на подростков; по проверке торговых точек города, в том числе ранее привлекавшихся к административной ответственности; по проведению мероприятий по выявлению лиц, уклоняющихся от исполнения надлежащим образом родительских обязанностей, принятию к ним мер административного и профилактического характера; по выявлению и предотвращению фактов физического, психического и сексуального насилия в отношении детей.

За период 2022 года на заседаниях муниципальной комиссии рассмотрено 10 запросов УМВД России по городу Нижневартовску по вопросу целесообразности направления несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления средней тяжести или тяжких преступлений, в рамках статьи 92 УК РФ, которая освобождает судом подростка от наказания и принимает решение о его помещении в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. В результате рассмотрения данных запросов муниципальной комиссией по 6 фактам принимались решения о направлении несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа целесообразным. На сегодняшний день ни один из несовершеннолетних не был помещен в специальную школу закрытого типа. Принимаемые судами решения о назначении условного наказания дают несовершеннолетним чувство безнаказанности и приводит к совершению повторных противоправных деяний.

В отношении несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния организована профилактическая работа, которая проводится всеми субъектами системы профилактики. Исполнение постановлений рассматривается на заседаниях комиссии. В 2022 году Управлением Министерства внутренних дел по городу Нижневартовску не исполнено в установленные 1023 поручения, изложенных в постановлениях муниципальной комиссии, на ноябрь 2022 года не исполнено 93 поручения. Неисполнение поручений, изложенных в постановлениях муниципальной комиссии влияет на объективность принятия решений по организации профилактической работы по предупреждению преступлений и правонарушений несовершеннолетних и в отношении них. За нарушение сроков, неисполнение постановлений муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города специалистами, ответственным за исполнение постановлений вынесено 33 замечания, объявлено 2 выговора, одному специалисту снижены выплаты, привлечены к дисциплинарной ответственности 12 сотрудников УМВД России по городу Нижневартовску, из них повторно – 8.

Принимаемыми мерами достигнута положительная динамика в части количества несовершеннолетних участников преступлений на 16% (10 месяцев 2022 года - 25, 10 месяцев 2021 года – 30), количества совершенных преступлений в состоянии алкогольного опьянения в 4 раза (10 месяцев 2022 года - 0, 10 месяцев 2021 года - 4), количества краж, совершенных несовершеннолетними на 15% (10 месяцев 2022 года - 17, 10 месяцев 2021 года - 20), количества групповых преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 25% (10 месяцев 2022 года - 6, 10 месяцев 2021 года - 8), количества участников групповых преступлений на 50% (10 месяцев 2022 года - 3, 10 месяцев 2021 года - 6). Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, на прежнем уровне (10 месяцев 2021 года – 37, 10 месяцев 2022 года - 37), снизилось число зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними на 3,2 % (10 месяцев 2021 года – 31, 10 месяцев 2022 года – 30). Вместе с тем имеет место отрицательная динамика по преступлениям в сфере половой неприкосновенности несовершеннолетних, в связи с чем на заседании муниципальной комиссии 24.11.2022 рассмотрен вопрос: «О мерах по предупреждению преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних, профилактике безопасного

поведения несовершеннолетних в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» и их эффективности». Субъектам системы профилактики даны поручения по проведению мероприятий по популяризации семейных ценностей, по профилактике преступлений против жизни и здоровья, преступлений против половой неприкосновенности, совершаемых в отношении несовершеннолетних, по информированию о возможности получения помощи несовершеннолетними в случаях насилия, случаях преступных посягательств на их жизнь и здоровье, по информированию о работе телефонов доверия, в том числе о круглосуточном режиме их работы; по формированию среди обучающихся устойчивых правил поведения в опасных ситуациях; по проведению для целевой аудитории подростков 14 - 17 лет курса лекций на темы: «Особенности гендерных отношений в среде несовершеннолетних: помощь в разрешении конфликтных ситуаций», «Особенности сексуального поведения подростков» и т.п.; по проведению для целевой аудитории обучающихся (девушек) 12 - 17 лет мероприятий по информированию о рисках опасного сексуального поведения для репродуктивного здоровья, в том числе заболеваний, передающихся половым путем и нежелательных беременностей и т.п.; по проведению для целевой аудитории обучающихся (юношей) 12 - 17 лет мероприятий по ответственности за преступления в сфере половой неприкосновенности и возможных правовых последствиях, с приглашением сотрудников УМВД по городу Нижневартовску; по доведению до сведения родительской общественности информации об обеспечении на постоянной основе контроля за поведением несовершеннолетних в информационной безопасности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Департаменту образования даны поручения о проведении в 2023 году для педагогических работников обучающихся мероприятий по формированию у обучающихся безопасного поведения в сфере половой неприкосновенности. Департаменту общественных коммуникаций администрации города, департаменту по социальной политике администрации города, Управлению социальной защиты населения по городу Нижневартовску и Нижневартовскому району даны поручения по организации в подведомственных учреждениях мероприятий по популяризации семейных ценностей, по профилактике преступлений против жизни и здоровья, преступлений против половой неприкосновенности, совершаемых в отношении несовершеннолетних, по возможности получения помощи несовершеннолетними в случаях насилия, случаях преступных посягательств на их жизнь и здоровье, по работе телефонов доверия, в том числе о круглосуточном режиме их работы; по формированию правил поведения в опасных ситуациях; по пропаганде информационной безопасности в сети «Интернет», с приглашением сотрудников УМВД по городу Нижневартовску.

Заслушав и обсудив информацию, муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города постановила:

1. Управлению Министерства внутренних дел России по городу Нижневартовску взять на контроль исполнение постановлений муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города.

Срок исполнения: в 2022, 2023 годах.

2. Департаменту образования администрации города, Департаменту по социальной политике администрации города, Департаменту общественных коммуникаций администрации города, Управлению социальной защиты населения по городу Нижневартовску и Нижневартовскому району, и учреждениям им подведомственным, Казенному общеобразовательному учреждению Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Нижневартовская школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья №1», казенному общеобразовательному учреждению Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Нижневартовская школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья №2», частному общеобразовательному учреждению «Православная гимназия в честь Казанской иконы Божьей матери», казенному учреждению Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Нижневартовская общеобразовательная

санаторная школа», бюджетному учреждению среднего профессионального образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Нижевартовский строительный колледж», бюджетному учреждению среднего профессионального образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Нижевартовский социально-гуманитарный колледж», бюджетному учреждению среднего профессионального образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Нижевартовский политехнический колледж», бюджетному учреждению среднего профессионального образования ХМАО - Югры «Нижевартовский медицинский колледж», Нижевартовскому нефтяному институту филиалу ФГБОУ высшего профессионального образования «Югорский государственный университет»

2.1 исключить формальный подход в работе с несовершеннолетними, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, и семьями, находящимися в социально опасном положении.

2.2 обеспечить своевременное выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, оказание им социально-психологической и педагогической помощи, направление информации о выявленных несовершеннолетних в уполномоченные органы.

Срок исполнения: в 2022, 2023 годах.

2.3 продолжить профилактическую работу в рамках исполнения постановлений, принятых на заседаниях муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города, согласно установленным срокам.

Председательствующий



И.М. Чурикова